



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

21 листопада 2019 р.

Київ

№ 767-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 17844 (вх. № 101-ПДД від 19.02.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 31.05.2019 № 01/177-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/45-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/45-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 08.11.2019 № 500-26.15/45-19-ДД/490-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 17844 (вх. № 101-ПДД від 19.02.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 04.03.2019 № 500-29/05-2894 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надано додаткову інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 20779 (вх. № 225-ПДД від 05.04.2019).
- (3) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 31.05.2019 № 01/177-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/45-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 03.06.2019 № 500-29/01-7076 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація). На офіційному вебпорталі Комітету

опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації в зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Листом від 21.08.2019 № 500-29/01-10629 Комітет звернувся до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання додаткової інформації.
- (5) Листом від 16.09.2019 № 5-01/10659 Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надав додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030 м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Київпаstrанс» (далі – КП «Київпаstrанс») (04070, м. Київ, вул. Набережне шосе, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 31725604).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
- розвиток наземного громадського транспорту;
 - створення належних умов для надання населенню якісних, доступних та безпечних послуг із перевезення наземним автомобільним, електричним транспортом (міською електричкою);
 - виконання зобов'язань за міжнародними угодами з Європейським інвестиційним банком за проектом «Міський громадський транспорт України».

2.4. Очікуваний результат

- (9) Якісне надання послуг із перевезення пасажирів та ефективне використання об'єктів залізничної інфраструктури.
- (10) Забезпечення перевезення призовників, військовозобов'язаних та медичних комісій до пунктів призначення за заявками Київського військового комісаріату та райвійськкоматів.
- (11) Закупівля нових автобусів, трамваїв, кабін фунікулера.

2.5. Напрями державної підтримки

- (12) Регулювання цін на послуги місцевого транспорту.
Державна підтримка виділяється на компенсацію втрат перевізника від різниці в тарифах.
Спрямовується на експлуатаційні витрати підприємства (заробітна плата, оплата електроенергії, палива та інше).

- (13) Співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулера для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ (далі – Співфінансування підпроектів).
- (14) Облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування.
- (15) Реалізація проекту «Міська електричка».
Державна підтримка спрямовується на послуги залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу.

2.6. Форма підтримки

- (16) Субсидії.
(17) Капітальні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

- (18) Загальний обсяг підтримки – 3 569 901,7 тис. грн.
- (19) Регулювання цін на послуги місцевого транспорту: 3 008 029,8 тис. грн.
автотранспорт – 752 007,3 тис. грн:
2019 рік: 227 881 тис. грн;
2020 рік: 250 669,1 тис. грн;
2021 рік: 273 457,2 тис. грн;
електротранспорт – 2 256 022,5 тис. грн:
2019 рік: 683 643,2 тис. грн;
2020 рік: 752 007,5 тис. грн;
2021 рік: 820 371,8 тис. грн.
- (20) Співфінансування підпроектів: 358 435 тис. грн:
автотранспорт (придбання 112 автобусів за кошти Європейського інвестиційного банку) – 132 878,4 тис. грн:
2019 рік: 88 498,8 тис. грн;
2020 рік: 40 845,6 тис. грн;
2021 рік: 3 534 тис. грн;
електротранспорт (придбання 16 трамваїв, 2 вагонів (кабін) фунікулера за кошти Європейського інвестиційного банку) – 225 556,6 тис. грн:
2019 рік: 160 454,4 тис. грн;
2020 рік: 57 901,2 тис. грн;
2021 рік: 7 201 тис. грн.
- (21) Облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування: 30 000 тис. грн:
автотранспорт – 15 000 тис. грн:
2019 рік: 15 000 тис. грн;
2020 рік: 0 тис. грн;
2021 рік: 0 тис. грн;
електротранспорт – 15 000 тис. грн:

2019 рік: 15 000 тис. грн;
 2020 рік: 0 тис. грн;
 2021 рік: 0 тис. грн.

(22) Реалізація проєкту «Міська електричка»: 173 436,9 тис. грн:

2019 рік: 57 812,3 тис. грн;
 2020 рік: 57 812,3 тис. грн;
 2021 рік: 57 812,3 тис. грн.

2.8. Підстава для надання підтримки

(23) Закон України «Про місцеве самоврядування».

(24) Закон України «Про міський електричний транспорт».

(25) Регулювання цін на послуги місцевого транспорту:

- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917412 «Регулювання цін на послуги місцевого автотранспорту» (форма 2019-3);
- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917422 «Регулювання цін на послуги місцевого електротранспорту» (форма 2019-3).

(26) Співфінансування підпроєктів:

- Фінансова угода (Проєкт «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікована Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII (далі – Фінансова угода);
- рішення Київської міської ради від 19.04.2018 № 485/4549 «Про підтримку участі комунального підприємства «Київпаstrans» у проєкті «Міський громадський транспорт України»);
- Угода про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/21 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans»;
- Угода про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/22 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans»;
- Угода про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/23 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans»;
- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3);
- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3).

(27) Облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування:

- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3);
- Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3).

(28) Реалізація проєкту «Міська електричка»:

- рішення Київської міської ради від 29.12.2011 № 1013/7249 «Про деякі питання організації перевезень пасажирів та багажу міською електричкою»;
- Меморандум щодо спільних дій ДТГО «Південно-західна залізниця» та виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) щодо реалізації проекту «Міська електричка»;
- розпорядження Київської міської державної адміністрації від 20.01.2012 № 75 «Про затвердження акта приймання – передачі рухомого складу із сфери управління Міністерства інфраструктури України до сфери управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»;
- розпорядження Київської міської державної адміністрації від 29.03.2013 № 413 «Про затвердження акта приймання – передачі рухомого складу із сфери управління Міністерства інфраструктури України до сфери управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»;
- Бюджетний запит КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917450 «Інша діяльність у сфері транспорту» (форма 2019-2).

2.9. Тривалість підтримки

(29)З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

3.1. Щодо облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування

(30) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду справи, КП «Київпаstrанс» буде закуповувати сучасні павільйони очікування, у вартість яких включені всі конструктивні складові (конструктивні матеріали), роботи, пов'язані з виготовленням, доставкою, монтажем сучасних павільйонів очікування, через тендерні процедури, враховуючи законодавство про публічні закупівлі.

(31) Сучасні павільйони очікування, оснащені приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, будуть пропонуватись усім мешканцям та гостям столиці на безоплатній основі та використовуватимуться виключно для поліпшення транспортної інфраструктури міста.

(32) КП «Київпаstrанс» буде перераховано весь обсяг коштів, зазначених в Повідомленні, на облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування, суб'єктам господарювання, що будуть обрані за результатами проведених конкурсів.

3.2. Щодо компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг з перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом

(33) Тарифи на перевезення пасажирів наземним пасажирським транспортом – автобусом, трамваєм, тролейбусом, фунікулером встановлені розпорядженням Київської міської ради від 05.07.2018 № 1147 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху» та розпорядженням Київської міської ради від 29.10.2018 № 1936 «Про внесення змін до розпорядженням Київської міської ради від 05.07.2018 № 1147 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху».

- (34) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, зазначені тарифи встановлені на рівні, нижчому від економічно обґрунтованих.
- (35) Одночасно, вищезазначеними розпорядженнями запроваджено систему знижок на послуги з перевезення пасажирів наземним електричним та автомобільним транспортом. Так, тариф на перевезення пасажирів автобусом, трамваєм, тролейбусом, фунікулером, метрополітеном (без використання пластикової безконтактної картки та електронного квитка) на одну поїздку становить 8 грн. У разі використання електронного квитка при одноразовому придбанні поїздок шляхом поповнення транспортного ресурсу носія електронного квитка та залежно від кількості поїздок, тариф на одну поїздку знижується до 6,5 грн.

3.3. Реалізація проєкту «Міська електричка» (надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу)

- (36) Тарифи на перевезення пасажирів наземним пасажирським транспортом – міською електричкою встановлені розпорядженням Київської міської ради від 05.07.2018 № 1147 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху».
- (37) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, зазначені тарифи встановлені на рівні, нижчому від економічно обґрунтованих.
- (38) Між Виконавчим органом Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) та Державним територіально-галузевим об'єднанням «Південно-Західна Залізниця» 10.10.2014 укладено Меморандум щодо спільних дій.
- (39) Предметом вищезазначеного Меморандуму є спільна організація та реалізація в порядку та на умовах, визначених цим Меморандумом, низки організаційних, фінансово-господарських, адміністративних та інших заходів, спрямованих на організацію та забезпечення руху поїздів по внутрішньому залізничному міському кільцю в місті Києві та покращення транспортного обслуговування населення міста та перевезення пасажирів залізничним транспортом у розвиток проєкту «Міська електричка».
- (40) На виконання меморандуму між КП «Київпаstrанс» та акціонерним товариством «Українська залізниця» укладено договір від 18.06.2019 № 53.19-227 про надання послуг з перевезень громадським залізничним транспортом (послуги з користування залізничними коліями, диспетчерськими службами, вокзалами та іншими об'єктами інфраструктури, що забезпечують рух залізничного транспорту загального користування). Відповідно до пункту 2.3 договору від 18.06.2019 № 53.19-227 оплата послуг здійснюється замовником (КП «Київпаstrанс») за власні кошти підприємства та за рахунок коштів міського бюджету міста Києва.
- (41) Також між КП «Київпаstrанс» та акціонерним товариством «Українська залізниця» укладено договір від 13.09.2019 № 53.19-318 про надання послуг з ремонту, технічного обслуговування залізничного транспорту і пов'язаного обладнання та супутні послуги (послуги з виконання технічного обслуговування (ТО-2, ТО-3, ТО-4

та поточних ремонтів (ПР-1, ПР-2) електропоїздів ЕР-9м, ЕПЛ-9т). Відповідно до пункту 3.2 договору від 13.09.2019 № 53.19-318 оплата наданих виконавцем (акціонерним товариством «Українська залізниця») послуг здійснюється замовником (КП «Київпаstrанс») за власні кошти підприємства та за рахунок коштів міського бюджету міста Києва.

3.4. Співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулеру для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ

- (42) Відповідно до рішення Київської міської ради від 15.12.2011 № 824/7060 «Про стратегію розвитку міста Києва до 2025 року» із змінами від 14.05.2015 № 463/1327, передбачене завдання стосовно зниження рівня зношеності рухомого складу громадського транспорту (автобусного, тролейбусного, трамвайного парків) до показника < 25 %.
- (43) На 01.10.2019 зношеність автобусного парку становить 75,6 %, тролейбусного парку – 54,2 %, трамвайного парку – 78,9 %.
- (44) Згідно з Фінансовою угодою Європейський інвестиційний банк (далі – ЄІБ) погодився надати Україні кредит у сумі 200 000 000,00 євро із власних ресурсів ЄІБ.
- (45) Згідно з пунктом 5 Преамбули Фінансової угоди, загальна вартість проекту «Міський громадський транспорт України» відповідно до розрахунків ЄІБ становить 400 000 000 євро (чотириста мільйонів євро). Позичальник заявив про намір фінансувати зазначений проект у розмірі 200 000 000 євро (двісті мільйонів євро) за рахунок коштів позики ЄІБ, а решту суми в розмірі 200 000 000 євро (двісті мільйонів євро) – за рахунок позик, що будуть надані іншими міжнародними фінансовими установами, Інвестиційних грантів та інших фінансових ресурсів, які є в наявності в Кінцевих бенефіціарів, що в будь-якому випадку не передбачатиме звернення по допомогу до ЄІБ.
- (46) Кредит надається з метою розвитку інфраструктури міського пасажирського транспорту, зокрема відновлення систем міського громадського транспорту в містах України, які знаходяться під контролем уряду Позичальника і в основному спрямовані на інвестиції, пов'язані із заміною або відновленням рухомого складу пасажирського транспорту, який належить міським громадам, та покращенням інфраструктури, яка може мати принципове значення для підтримки модернізації рухомого складу. Реалізацією підпроектів будуть займатися міські ради та/або компанії чи підприємства громадського пасажирського транспорту, які належать міським громадам (кожна з яких окремо йменується «**Кінцевий бенефіціар**», а всі разом – «**Кінцеві бенефіціари**»).
- (47) Згідно з пунктом 7 Преамбули Фінансової угоди позичальник в особі Міністерства фінансів України, у співпраці з Міністерством інфраструктури України та в разі потреби – з відповідною міською радою, надає Кредит (як визначено нижче) кожному Кінцевому бенефіціару відповідно до угоди про передачу коштів позики), сторонами якої, зокрема, будуть Міністерство фінансів України, Міністерство інфраструктури України, відповідний Кінцевий бенефіціар та у відповідних випадках – міська рада.

- (48) Згідно з пунктом 7 Преамбули Фінансової угоди позичальник в особі Міністерства інфраструктури України здійснюватиме загальний нагляд та відповідатиме за реалізацію проєкту «Міський громадський транспорт України», у тому числі за створення групи з управління та підтримки проєкту у складі Міністерства інфраструктури України, та забезпечить створення груп впровадження проєкту у складі кожного Кінцевого бенефіціара.
- (49) Міністерство фінансів України листом від 04.03.2019 № 19030-08/17-5/6291 зазначило, що:
- відповідно до статті 18 Бюджетного кодексу України загальний обсяг місцевого боргу та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу (без урахування гарантійних зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій) станом на кінець бюджетного періоду не може перевищувати 200 відсотків (для міста Києва – 400 відсотків) середньорічного прогнозного обсягу надходжень бюджету розвитку (без урахування обсягу місцевих запозичень та капітальних трансфертів (субвенцій) з інших бюджетів);
 - за інформацією Виконавчого органу Київської міської ради (лист від 02.11.2018 № 008-1961), на сьогодні Київська міська рада не може надати місцеву гарантію за запозиченнями КП «Київпаstrанс», оскільки перевищено граничний обсяг місцевого боргу, визначений для міста Києва.
- (50) Рішенням Київської міської ради від 19.04.2018 № 485/4549 Київська міська рада вирішила підтримати участь КП «Київпаstrанс» у проєкті «Міський громадський транспорт України» шляхом залучення коштів позики Європейського інвестиційного банку на умовах:
- розмір залучених коштів не перевищує 50 млн євро;
 - відсоткова ставка за користування залученими коштами не вище 2,5 % річних у євро;
 - строк залучення коштів від 5 до 22 років з дати останньої вибірки кожного траншу;
 - терміни сплати: погашення основної суми боргу та відсотків за позикою – піврічними платежами або щорічними платежами в терміни та згідно з умовами, встановленими відповідними угодами.
- (51) Відповідно до пункту 6.1 статті 6 Угод про передачу коштів, укладених між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrанс» від 22.02.2019 № 13010-05/23 (щодо фінансування підпроєкту «Придбання кабін фунікулера для перевезення пасажирів та обладнання до них») від 22.02.2019 № 19010-05/21 (щодо фінансування підпроєкту «Оновлення трамвайного парку») та від 22.02.2019 № 13010-05/22 (щодо фінансування підпроєкту «Оновлення автобусного парку») (далі – Угоди про передачу коштів), кінцевий бенефіціар (КП «Київпаstrанс») сплачує основну суму частини коштів позики, відсотки та інші суми, що підлягають сплаті за Угодами про передачу коштів, у повному обсязі без вирахування будь-яких зборів.
- (52) Відповідно до пункту 4.3 статті 4 Угод про передачу коштів не є прийнятними для фінансування за рахунок частини коштів позики, зокрема, витрати з ПДВ, інших податків і зборів.
- (53) Відповідно до пункту 4.4 статті 4 Угод про передачу коштів витрати, визначені у пункті 4.3 Угод, пов'язані з реалізацією підпроєктів, покриваються кінцевим бенефіціаром (КП «Київпаstrанс») та/або за рахунок відповідних бюджетів органів місцевого самоврядування, які отримують вигоди від реалізації підпроєктів, або за

рахунок інших джерел, без залучення коштів ЄІБ або коштів Державного бюджету України.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(54) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(55) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(56) Статтею 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо надається для таких цілей, зокрема, як сприяння окремим видам господарської діяльності та виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

4.1. Щодо послуг із благоустрою

(57) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

(58) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

(59) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

(60) Відповідно до Статуту КП «Київпаstrанс», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 24.10.2001 № 2276 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.06.2014 № 733) (далі – Статут), майно КП «Київпаstrанс» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

- (61) Відповідно до Статуту предметом діяльності КП «Київпастрас», зокрема, є облаштування зупинок наземного міського пасажирського транспорту загального користування павільйонами очікування, зупинковими комплексами.
- (62) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (63) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (64) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (65) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (66) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, інші території загального користування.
- (67) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (68) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (69) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (70) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (71) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (72) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (73) Відповідно до статті 262 (4) Угоди, підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій

застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

- (74) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (75) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (76) Згідно зі статтею 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (77) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (78) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № С-280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH* (далі – Рішення у справі *Altmark*), умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію. Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:
- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є

типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

- (79) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/C 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (80) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання громадських послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору. Однак для того, щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (81) Відповідно до пунктів 45 – 46 Повідомлення Комісії, поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (82) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (83) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлене актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена, може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлене договором. Грунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (84) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (85) Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення, методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення

цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.

- (86) У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладення зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (87) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (88) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких поніс би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.
- (89) Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

4.3. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту

- (90) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент).
- (91) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю громадської послуги.
- (92) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.
- (93) Відповідно до статті 2 Регламенту:

договір на державну службу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором громадських послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;

загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган.

- (94) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання громадських послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (95) Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.
- (96) Відповідно до статті 2 Регламенту громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (97) Згідно зі статтею 2 Регламенту компенсація за надання громадських послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання громадських послуг або пов'язаних із періодом, в якому ці послуги надавалися.
- (98) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.

- (99) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничними рейсами.
- (100) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закупає ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що випливають з певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (101) Пунктом 2 статті 5 Регламенту зазначено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, що забезпечує надання громадських послуг, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання громадських послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органа влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (102) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.
- (103) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (104) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною із наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг

загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;

- тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
- у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством і органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Щодо облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування

(105) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(106) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(107) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(108) КП «Київпастрас», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, з оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (109) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (110) Отже, надання підтримки КП «Київпаstrанс» щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (111) Відповідно до Статуту КП «Київпаstrанс», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 24.10.2001 № 2276 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.06.2014 № 733) (далі – Статут), майно КП «Київпаstrанс» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (112) Відповідно до Статуту предметом діяльності КП «Київпаstrанс», зокрема, є облаштування зупинок наземного міського пасажирського транспорту загального користування павільйонами очікування, зупинковими комплексами.
- (113) Згідно з інформацією, отриманою в рамках розгляду справи, КП «Київпаstrанс» буде закуповувати сучасні павільйони очікування, у вартість яких включені всі конструктивні складові (конструктивні матеріали), роботи, пов'язані з виготовленням, доставкою, монтажем сучасних павільйонів очікування, через тендерні процедури, враховуючи законодавство про публічні закупівлі.
- (114) КП «Київпаstrанс» буде перераховано весь обсяг коштів, зазначених у Повідомленні, на облаштування зупинок громадського транспорту новими сучасними павільйонами очікування, суб'єктам господарювання, що будуть обрані за результатами проведених конкурсів.
- (115) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Київпаstrанс» щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (116) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (117) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (118) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (119) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (120) Відповідно до інформації, що міститься в Повідомленні, за рахунок бюджетних коштів планується, зокрема, встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, що сприяють підвищенню рівня сервісу.
- (121) Наказом Головного управління комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) від 21.11.2007 № 379 за КП «Київпаstrанс» закріплено на праві господарського відання майно комунальної власності територіальної громади міста Києва згідно з додатком. Додаток містить перелік павільйонів очікування, які закріплюються за КП «Київпаstrанс».
- (122) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (123) Сучасні павільйони очікування, оснащені приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, будуть пропонуватись усім мешканцям та гостям столиці на безоплатній основі, та використовуватимуться виключно для поліпшення транспортної інфраструктури міста.
- (124) Послуги КП «Київпаstrанс» щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими

додатковими засобами, фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП «Київпаstrans» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

- (125) КП «Київпаstrans» надає платні послуги, а саме: перевезення пасажирів наземним автомобільним транспортом, електротранспортом, міською електричкою, послуги оренди, надання місця під рекламу в транспорті, на зупинках громадського транспорту, бортах міського транспорту, надає місця для проживання в гуртожитках, послуги з професійно-технічного навчання, послуги автостанції «Видубичі», інші. Обсяг платних послуг у 2018 році становив 42 %.
- (126) КП «Київпаstrans» здійснює ведення окремих рахунків та належно розподіляє витрати й доходи, які надходять з бюджету та від господарської діяльності. Бюджетне фінансування надходить на казначейські рахунки в ГУДКСУ у місті Києві. Використання коштів здійснюється згідно з планом використання, який погоджує головний розпорядник коштів – Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради.
- (127) Разом із тим слід зазначити, що сучасні павільйони очікування, оснащені приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, що будуть придбані за рахунок державної підтримки, не повинні використовуватись для здійснення комерційної діяльності.
- (128) Як наслідок, підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що будуть обрані за результатами конкурсів, у формі капітальних трансфертів щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) та Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrans» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 30 000 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. Щодо надання послуг громадського транспорту

5.2.1. Віднесення послуг громадського транспорту до ПЗЕІ

- (129) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

- (130) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (131) Відповідно до статті 1 Закону України «Про транспорт» розвиток і вдосконалення транспорту здійснюється відповідно до державних цільових програм з урахуванням його пріоритету та на основі досягнень науково-технічного прогресу і забезпечується державою.
- (132) Відповідно до статті 1 Закону України «Про міський електричний транспорт»:
- міський електротранспорт – складова частина єдиної транспортної системи, призначена для перевезення громадян трамваями, тролейбусами, поїздами метрополітену на маршрутах (лініях) відповідно до вимог життєзабезпечення населених пунктів;
 - замовники транспортних послуг (замовники) – місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та/або уповноважені ними юридичні особи, які замовляють транспортні послуги;
 - перевізник – юридична особа, яка в установленому порядку надає транспортні послуги, здійснюючи експлуатацію та утримання об'єктів міського електричного транспорту;
 - об'єкти міського електричного транспорту – рухомий склад, контактні мережі, тягові підстанції, колії трамвайні та метрополітену, а також споруди, призначені для надання транспортних послуг;
 - рухомий склад – трамвайні вагони, тролейбуси, вагони метрополітену;
 - транспортні послуги – перевезення пасажирів та їх багажу міським електричним транспортом, а також надання інших послуг, пов'язаних з таким перевезенням.
- (133) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітену, швидкісним трамваєм – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (134) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
 - беззбиткової роботи перевізників.
- (135) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання,

створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.

- (136) Згідно із статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт» відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг. У договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг.
- (137) Національною транспортною стратегією України на період до 2030 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430-р, передбачено впровадження економічних та інших заходів стимулювання використання в містах екологічно більш чистих видів транспорту, зокрема електромобілів, міського електричного транспорту – метрополітенів, трамваїв, тролейбусів, електробусів, а також велосипедного (систем громадського прокату велосипедів) транспорту.
- (138) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення безбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (139) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту. Відповідно до вимог цього Закону відносини між органами місцевого самоврядування та перевізниками мають договірний характер.
- (140) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:
- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
 - стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
 - забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
 - забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.
- (141) Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до

законодавства з питань поставки продукції для державних потреб. Соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства.

(142) Згідно зі статтею 15 Закону України «Про автомобільний транспорт» розвиток автомобільного транспорту забезпечується підтримкою органів державної влади шляхом створення умов для:

- надання соціально значущих послуг такого транспорту;
- придбання транспортних засобів та їх технічного обслуговування і ремонту;
- стимулювання розвитку ринку відповідних послуг.

(143) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт».

(144) Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. При цьому автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, **забороняється відмовлятися від пільгового перевезення.**

(145) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме: автотранспортом та електротранспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.

(146) Отже, надання підтримки КП «Київпаstrans» у вигляді субсидій та капітальних трансфертів у частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулеру для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ;
- надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу, є компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

5.2.2. Оцінка заходів державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

- (147) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (148) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:
- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Щодо компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом

Зобов'язання КП «Київпаstrans» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Законом України «Про автомобільний транспорт», Законом України «Про міський електричний транспорт», Статутом та Договорами про організацію перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Києва. Зокрема, договори містять чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Київпаstrans» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом, та термін дії договорів, проте договори не містять методики розрахунку компенсації, контролю й перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Надавач надав проєкт Договору про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом (тролейбусом, трамваєм, міською електричкою), який містить чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Київпаstrans» здійснює перевезення пасажирів електричним транспортом, та термін дії договору, проте проєкт договору не містить методики розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом у місті Києві відсутній.

Отже, у зазначеному заході вимогу критерію дотримано не в повному обсязі.

Щодо надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу

Зобов'язання КП «Київпаstrans» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Законом України «Про міський електричний транспорт» та Статутом.

Надавач надав проєкт Договору про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом (тролейбусом, трамваєм, міською електричкою), який містить чіткий перелік маршрутів на яких КП «Київпаstrans» здійснює перевезення пасажирів електричним транспортом та термін дії договору, проте проєкт договору не містить методики розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом у місті Києві відсутній.

Отже, у зазначеному заході вимогу критерію дотримано не в повному обсязі.

Щодо співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулеру для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ

Зобов'язання КП «Київпаstrанс» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Законом України «Про автомобільний транспорт», Законом України «Про міський електричний транспорт», Статутом та Договорами про організацію перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Києва. Зокрема, договори містять чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Київпаstrанс» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом, та термін дії договорів, проте договори не містять методики розрахунку компенсації, контролю й перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Таблиця

№ п/п	№ м-ту	Назва маршруту	Номер договору	Дата укладання договору	Термін дії договору	Номер та дата протоколу засідання конкурсного комітету
1	1	«Одеська площа – ст. м. «Голосіївська»	100-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 2 від 26.10.2018
2	5	«Вул. Ізюмська – зал. вокзал «Центральний»	01/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1 від 13.12.2016
3	6	«Вул. Сосюри – Свято-Троїцький храм (с. Троєщина)»	02/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1 від 13.12.2016
4	7	«Львівська площа – зал. вокзал «Центральний»	03/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
5	9	«Вул. Булгакова – ст. м. «Лук'янівська»	04/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
6	11	«Ст. м. «Лісова» – Радіоцентр (с. Биківня)»	101-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
7	12	«Вул. Ізюмська – зал. вокзал «Південний»	05/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1 від 13.12.2016
8	14	«Ст. м. «Нивки» – Лісорозсадник»	06/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
9	17	«Ст. м. «Харківська» – вул. Драгоманова»	02/16	29.12.2016	06.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
10	18	«Харківське шосе – ст. м. «Харківська»	102-3	19.12.2018	31.12.2023	№ 1 від 26.10.2018
11	19	«Ст. м. «Васильківська» – вул. Ізюмська»	07/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1 від 13.12.2016

12	20	«Ст. м. «пл. Льва Толстого» – ж/м Корчувате»	08/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
13	21	«Ст. м. «Почайна» – вул. Милославська»	35/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
14	23	«Вул. Симиренко – вул. Салютна»	09/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
15	24	«Національний музей історії України у Другій світовій війні – залізничний вокзал «Центральний»	10/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
16	27	«Ст. м. «Либідська» – с. Пирогів»	103-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
17	28	«Вул. П'ятигорська – ст. м. «Деміївська»	104-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
18	30	«Ст. м. «Академмістечко» – сан. «Лісова поляна»	11/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
19	31	«Вул. Татарська – ст. м. «Політехнічний інститут»	12/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
20	32	«Ст. м. «Нивки» – Мінський просп.»	13/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
21	33	«Ст. м. «Лісова» – Лісовий масив»	14/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
22	37	«Ст. м. «Святошин» – ж/м «Західний»	105-3	19.12.2018	31.12.2023	№ 1 від 26.10.2018
23	37-А	«Ст. м. «Святошин» – спорткомплекс «Чайка»	106-3	19.12.2018	31.12.2023	№ 1 від 26.10.2018
24	41	«Ст. м. «Героїв Дніпра» – сел. ДВС»	113-3	19.12.2018	31.12.2023	№ 1 від 26.10.2018
25	42	«Вул. Митрополита Андрія Шептицького – Вул. Є. Чавдар (до будинку № 28)»	15/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
26	43	«Ст. м. «Видубичі» – с. Козин»	107-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
27	43-К	«Ст. м. «Видубичі» – санаторій «Конча-Заспа»	108-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
28	45	«Просп. П. Григоренка – ст. м. «Дарниця»	109-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
29	46	«Ст. м. «Лівобережна» – вул. Микитенка»	16/17	20.01.2019	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
30	47	«Ст. м. «Нивки» – ст. м. «Дорогожичі»	110-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
31	48	«Ст. м. «Лівобережна» – готель «Славутич»	111-3	31.12.2018	31.12.2023	№ 1 від 26.10.2018

32	49	«Ст. м. «Лівобережна» – зал. платформа «Лівий берег»	112-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
33	51	«Ст. м. «Либідська» – ст. м. «Червоний хутір»	17/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
34	52	«Ст. м. «Либідська» – вул. Закарпатська»	114-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 2 від 26.10.18
35	55	«Дарницька площа – вул. Еспланадна»	18/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
36	56	«Ст. м. «Виставковий центр» – ст. м. «Академмістечко»	19/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
37	62	«Ботанічний сад – Контрактова площа»	115-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
38	63	«Ст. м. «Червоний хутір» – вул. Кубанської України (до вул. Волкова)»	20/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
39	64	«Ст. м. «Славутич» – сад. тов. «Вишеньки»	31-19	31.01.2019	01.03.2020	№ 1 від 21.12.2018
40	69	«Вул. Литвиненко-Вольгемут – Палац Спорту»	21/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
41	70	«Ст. м. «Лівобережна» – вул. Вершигори»	117-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
42	72	«Ст. м. «Контрактова площа» – просп. Свободи (до просп. Гонгадзе)»	22/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
43	73	«Ст. м. «Героїв Дніпра» – вул. Радунська (до вул. Милославська)»	23/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
44	75	«Ст. м. «Виставковий центр» – вул. Сергія Колоса (до вул. Московської (с. Жуляни)»	118-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
45	76	«Вул. Звіринецька – ст. м. «Печерська»	116-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 2 від 26.10.18
46	77	«Вул. Курнатовського – Лісове кладовище»	119-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
47	78	«Ст. м. «Васильківська» – Севастопольська площа»	24/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
48	79	«Ст. м. «Лісова» – вул. Каштанова»	120-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
49	81	«Ст. м. «Лісова» –	121-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1

		Лісовий масив»				від 26.10.2018
50	87	«Ст. м. «Осокорки» – вул. Митрополита Андрія Шептицького (до вул. Панельної)»	122-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
51	88	«Вул. Північна – Рибальський півострів»	123-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
52	90	«Інтернаціональна площа – вул. Григоровича-Барського»	25/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
53	91	«Вул. Ахматової – ст. м. «Голосіївська»	124-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
54	95	«Микільська Слобідка – зал. платформа «Лівий берег»	125-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
55	97	«Ст. м. «Святошин» – вул. Булаховського, ж/м «Новобіличі»	126-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
56	97-к	ст. м. Академмістечко» – вул. Булаховського, ж/м «Новобіличі»	127-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 2 від 26.10.2018
57	98	«Вул. Радунська – ТЕЦ-6»	128-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
58	99	«Ст. м. «Мінська» – Мінський просп.»	26/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
59	100	«Вул. Сошенка – автобусний парк № 6»	27/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
60	101	«Ст. м. «Почайна» – вул. Милославська (до вул. Радунської)»	28/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
61	102	«Кінотеатр «Братислава» – ж/м «Виноградар»	29/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
62	104	«Ст. м. «Харківська» – ФАП (с. Бортничі)»	129-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 1 від 26.10.2018
63	108	«Вул. Митрополита Андрія Шептицького – ст. м. «Харківська»	30/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
64	114	«Вул. Милославська (від вул. Радунської) – зал. вокзал «Центральний»	31/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
65	115	«Контрактова площа – зал. вокзал «Дарниця»	32/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
66	117	«Ст. м. «Лівобережна» – Русанівські сади»	130-3	19.12.2018	31.12.2019	№ 2 від 26.10.18
67	118	«Ст. м. «Чернігівська» – ст. м. «Політехнічний інститут»	33/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016

68	119	«Вул. Ю. Смолича (від вул. маршала Якубовського) – Контрактова площа»	34/17	20.01.2017	27.01.2022	№ 1/1 від 13.12.2016
69	154	«С. Рибне – ст. м. «Лісова»	83/17	17.02.2017	01.03.2022	№ 1/2 від 23.12.2016
70	155	«Ст. м. «Почайна» – просп. Леся Курбаса»	30-19	17.02.2017	01.03.2020	№ 1/2 від 23.12.2016
71	208	«Універсам «Біличі» – ст. м. «Виставковий центр»	27-19	31.01.2019	01.03.2020	№ 1/2 від 21.12.2018
72	215	«Вул. Митрополита Андрея Шептицького – вул. П. Запорожця»	84/17	17.02.2017	01.03.2022	№ 1/2 від 23.12.2016
73	220	«Вул. Тростянецька – вул. Медова»	85/17	17.02.2017	01.03.2022	№ 1/2 від 23.12.2016
74	228	«Просп. Свободи – ст. м. «Університет»	26/19	31.01.2019	01.03.2020	№ 1/2 від 21.12.2018
75	234	«Ст. м. «Почайна» – вул. Алішера Навої»	28/19	31.01.2019	01.03.2020	№ 1/2 від 21.12.2018
76	500	«Вул. Північна – зал. вокзал «Центральний»	97/17	24.02.2017	25.04.2022	№ 1/2 від 23.12.2016
77	502	«Просп. Г. Гонгадзе (від просп. Правди) – Контрактова площа»	98/17	24.02.2017	25.04.2022	№ 1/2 від 23.12.2016
78	516	«Ринок «Лісовий» – ст. м. «Червоний Хутір»	29-19	31.01.2019	01.03.2020	№ 1/2 від 21.12.2018

Надавач надав проект Договору про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом (тролейбусом, трамваєм, міською електричкою), який містить чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Київпаstrанс» здійснює перевезення пасажирів електричним транспортом, та термін дії договору, проте проект договору не містить методики розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом у місті Києві відсутній.

Отже, у зазначеному заході вимогу критерію дотримано не в повному обсязі:

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) не надав інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація. Також відсутня інформація щодо об'єктивності та прозорості обчислення відповідної компенсації.

Отже, вимогу критерію в заходах не дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) повідомив, що планує розробку Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до Регламенту, проте не надав підтвердних документів, що компенсація не є надмірною, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку.
Отже, на дату підготовки Повідомлення вимогу критерію щодо заходів не дотримано:

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.*

Щодо компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг з перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом

Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) повідомив, що КП «Київпаstrans», яке здійснює перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, було обрано на конкурсних засадах, відповідно до протоколів засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів щодо визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Києва, та визначено КП «Київпаstrans» переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, крім тимчасових автобусних маршрутів.

Організація нових тимчасових автобусних і тролейбусних маршрутів або тимчасове закриття (зміна) діючих маршрутів пов'язані з проведенням ремонтних робіт на міській шляховій мережі та необхідністю внесення тимчасових змін у маршрути електротранспорту або повної їх тимчасової заміни автобусним сполученням та здійснені на підставі відповідних порядків організації роботи міського пасажирського транспорту загального користування, затверджених Департаментом транспортної інфраструктури (капітальний ремонт шляхопроводу на перетині проспектів Комарова та Леся Курбаса із залізницею Київ-Волинський – Святошино (біля платформи «Борщагівка»), реконструкція транспортної розв'язки на перетині вул. Вадима Гетьмана, Олександра Довженка та просп. Перемоги (Шулявський шляхопровід), капітальний ремонт вул. Алма-Атинської).

Надавач не надав інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Отже, вимогу критерію щодо заходу не дотримано.

Щодо надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу

Надавач не надав інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Отже, вимогу критерію щодо заходу не дотримано.

Щодо співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулери для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ

Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) повідомив, що КП «Київпаstrанс», яке здійснює перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, було обрано на конкурсних засадах, відповідно до протоколів засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів щодо визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Києва, які зазначені в таблиці, та визначено КП «Київпаstrанс» переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах.

Надавач не надав інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Отже, вимогу критерію щодо заходу не дотримано.

(149) Тобто, Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсацію на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Так, відсутній опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

(150) Враховуючи викладене, чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно не дотримано.

(151) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині:

- компенсації витрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу;
- співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулери для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ – **не може вважатися** компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону, що не є державною допомогою.

5.2.3. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.2.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(152) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(153) КП «Київпаstrанс», якому надається державна підтримка у формі субсидій та капітальних трансфертів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу;

Співфінансування підпроектів –

є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2.3.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(154) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(155) Отже, надання підтримки КП «Київпаstrанс» для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу;

Співфінансування підпроектів –

здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(156) Повідомлена підтримка спрямована на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу;
- Співфінансування підпроектів –

для КП «Київпаstrans», яке здійснює перевезення пасажирів міським електричним та автомобільним транспортом.

(157) Надання державної підтримки саме для КП «Київпаstrans» встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють або могли працювати на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Києві.

5.2.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(158) Підтримка надається КП «Київпаstrans», тобто одному суб'єкту господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Києві.

(159) Державна підтримка КП «Київпаstrans» надає йому переваги, що покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки, і можуть спотворювати конкуренцію.

5.2.3.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(160) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Київпаstrans» за рахунок місцевих ресурсів, для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом;
- послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу;
- Співфінансування підпроектів,

є державною допомогою у розумінні Закону.

5.2.4. Оцінка допустимості державної допомоги

(161) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

(162) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, перевезення пасажирів громадським транспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної допомоги та є послугами загального економічного інтересу, і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.

(163) Водночас, якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент.

(164) *Компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних*

послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань із надання публічної послуги.

- (165) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.
- (166) Згідно із статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт»:
- відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг;
 - у договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг;
 - типовий договір про організацію надання транспортних послуг затверджується Кабінетом Міністрів України;
 - підставою для укладення договору про організацію надання транспортних послуг є замовлення на пасажирські перевезення міським електричним транспортом, у якому повинні враховуватись державні соціальні нормативи на транспортні послуги, а також спроможність перевізника забезпечити їх необхідний обсяг;
 - договір про організацію транспортних послуг укладається на основі типового договору не пізніше ніж за квартал до початку його дії на строк не менше року.
- (167) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення безбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (168) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту. Відповідно до вимог цього Закону відносини між органами місцевого самоврядування та перевізниками мають договірний характер.
- (169) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:
- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;

- стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
 - забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
 - забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.
- (170) Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до законодавства з питань поставки продукції для державних потреб. Соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства.
- (171) Згідно зі статтею 15 Закону України «Про автомобільний транспорт» розвиток автомобільного транспорту забезпечується підтримкою органів державної влади шляхом створення умов для:
- надання соціально значущих послуг такого транспорту;
 - придбання транспортних засобів та їх технічного обслуговування і ремонту;
 - стимулювання розвитку ринку відповідних послуг.
- (172) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (173) Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. При цьому автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення.
- (174) На підставі вищенаведеного та інформації, наданої у Повідомленні, підтримка надається КП «Київпастрас» за рахунок бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів.
- (175) *Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.*
- (176) *Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.*

- (177) Надавач не надав інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація, водночас відсутня інформація щодо об'єктивності та прозорості обчислення відповідної компенсації.
- (178) Надавач повідомив, що наведені в документах розрахунки КП «Київпастрас» розраховувались на підставі фактичних витрат.
- (179) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг та загальні правила повинен містити:*
- *чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
 - *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
 - *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;*
 - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (180) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) повідомив, що КП «Київпастрас», яке здійснює перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, було обрано на конкурсних засадах, відповідно до протоколів засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів щодо визначення перевізників пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Києва, та визначено КП «Київпастрас» переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах.
- (181) Договір про організацію надання транспортних послуг міським електричним транспортом, який би містив усі умови відповідно до статті 4 Регламенту у місті Києві відсутній, що у свою чергу суперечить статті 11 Закону України «Про міський електричний транспорт».
- (182) Відповідно до наявної інформації Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) розглядає питання про укладання Договору про організацію надання транспортних послуг міським електричним транспортом. Проте на сьогодні вищезазначений договір не укладено.
- (183) *Компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту. При вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органа влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями підприємства, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*

- (184) Згідно із Статутом КП «Київпаstrанс», підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядковане Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (185) Засновником та власником КП «Київпаstrанс» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступають Київська міська рада та уповноважені нею органи.
- (186) Згідно зі Статутом КП «Київпаstrанс», метою діяльності підприємства є забезпечення надання послуг із перевезення пасажирів наземним автомобільним та електричним транспортом (тролейбус, трамвай, фунікулер), перевезення пасажирів та багажу залізничним транспортом внутрішнього сполучення (міські залізничні перевезення), підвищення якості транспортних послуг, забезпечення належного функціонування міського наземного транспорту загального користування та створення сприятливих умов для його розвитку.
- (187) Згідно зі Статутом КП «Київпаstrанс» майно КП «Київпаstrанс» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
- (188) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (189) КП «Київпаstrанс» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
- (190) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*
- (191) Повідомлена державна допомога, спрямована на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом та надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу, яка надається КП «Київпаstrанс», отже, така допомога є сумісною з відповідним ринком.
- (192) КП «Київпаstrанс» здійснює ведення окремих рахунків та належно розподіляє витрати й доходи, які надходять з бюджету та від господарської діяльності. Бюджетне фінансування надходить на казначейські рахунки в ГУДКСУ у місті Києві. Використання коштів здійснюється згідно з планом використання, який погоджує головний розпорядник коштів – Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради.
- (193) *Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної*

адміністрації) повинен розробити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до вимог додатка до Регламенту.

- (194) Відповідно до наявної інформації, Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) планує розробку Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.
- (195) Оскільки відсутній механізм компенсації та параметри для визначення компенсації, уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації у відповідному нормативно-правовому та/або розпорядчому акті, така компенсація не може бути належним чином розрахована й перевірена.
- (196) Враховуючи викладене, державна допомога у формі субсидій у частині:
- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом, що виділяється на підставі Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917412 «Регулювання цін на послуги місцевого автотранспорту» (форма 2019-3), Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917422 «Регулювання цін на послуги місцевого електротранспорту» (форма 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrans» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 3 008 029,8 тис. грн;
 - надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 29.12.2011 № 1013/7249 «Про деякі питання організації перевезень пасажирів та багажу міською електричкою», Бюджетний запит КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917450 «Інша діяльність у сфері транспорту» (форма 2019-2), комунальному підприємству «Київпаstrans» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 173 436,9 тис. грн, **є допустимою для конкуренції**, відповідно до статті 6 Закону, за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:
 - 1) укласти договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень електричним транспортом на підставі частини другої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Київпаstrans» та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, якою передбачено, що тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами;
 - 2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:
 - параметри на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

(197) Державна допомога у формі капітальних трансфертів у частині Співфінансування підпроектів, що виділяється на підставі Фінансової Угоди по проекту «Міський громадський транспорт України» між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016, Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/21 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrанс», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/22 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrанс», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/23 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrанс», Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) та Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3), комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 358 435 тис. грн, є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону, за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:

1) укласти договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень електричним транспортом на підставі частини другої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Київпаstrанс» та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року;

2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів автомобільним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами;

4) забезпечити використання придбаних автобусів виключно на маршрутах та протягом терміну дії договорів, які зазначені в таблиці, з метою недопущення,

усунення та суттєвого обмеження конкуренції на автобусних маршрутах загального користування в місті Києві;

5) забезпечити невключення амортизаційних нарахувань за придбані автобуси, трамваї, вагони (кабіни) фунікулера під час розрахунку в майбутньому вартості нового тарифу на перевезення пасажирів автомобільним та електричним транспортом у місті Києві для комунального підприємства «Київпаstrанс» або коригування наявного тарифу, у зв'язку з тим, що придбані автобуси, трамваї, вагони (кабіни) фунікулера будуть передані комунальному підприємству «Київпаstrанс» на безкоштовній основі;

б) забезпечити повернення автобусів Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) після закінчення терміну дії договорів, які зазначені в таблиці.

(198) За інформацією, отриманою під час проведення консультацій з надавачем державної допомоги, КП «Київпаstrанс» буде самостійно сплачувати суму коштів позики. При цьому Комітет не здійснював оцінку отримання коштів за рахунок Угод про передачу коштів, укладених між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrанс», як захід державної допомоги, оскільки відповідно до умов Угод про передачу коштів і інформації, отриманої в рамках розгляду справи, повернення кредиту буде здійснюватись безпосередньо КП «Київпаstrанс» без залучення державних ресурсів (надання місцевої гарантії чи фінансування повернення тіла кредиту та відсотків за користування кредитом).

(199) Якщо під час виконання умов Угод про передачу коштів виникне необхідність у залученні коштів міського бюджету (фінансування повернення тіла кредиту та відсотків за користування кредитом), такій захід потребуватиме додаткового повідомлення до Комітету та здійснення додаткової оцінки.

(200) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(201) На подання з попередніми висновками від 08.11.2019 № 500-26.15/45-19-ДД/490-спр (далі – Подання) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 15.11.2019 № 053-11338 повідомив про відсутність зауважень та заперечень до Подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що будуть обрані за результатами конкурсів, у формі капітальних трансфертів щодо встановлення на зупинках громадського транспорту сучасних павільйонів очікування, оснащених приладами Wi-Fi та іншими додатковими засобами, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) та Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 30 000 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 127 цього рішення є обов'язковим для виконання.

2. Визнати, що підтримка у формі субсидій у частині компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом, що виділяється на підставі Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917412 «Регулювання цін на послуги місцевого автотранспорту» (форма 2019-3), Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917422 «Регулювання цін на послуги місцевого електротранспорту» (форма 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 3 008 029,8 тис. гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка у формі субсидій у частині надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 29.12.2011 № 1013/7249 «Про деякі питання організації перевезень пасажирів та багажу міською електричкою», Бюджетний запит КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917450 «Інша діяльність у сфері транспорту» (форма 2019-2) комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 173 436,9 тис. гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Визнати, що державна допомога у формі субсидій у частині:

- компенсації втрат перевізника від різниці в тарифах щодо надання послуг із перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом, що виділяється на підставі Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917412 «Регулювання цін на послуги місцевого автотранспорту» (форма 2019-3), Бюджетного запиту КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917422 «Регулювання цін на послуги місцевого електротранспорту» (форма 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 3 008 029,8 тис. гривень;

- надання послуг залізничної інфраструктури, послуги з ремонту та технічного обслуговування залізничних локомотивів і рухомого складу, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 29.12.2011 № 1013/7249 «Про деякі питання організації перевезень пасажирів та багажу міською електричкою», Бюджетний запит КП «Київпаstrанс» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917450 «Інша діяльність у сфері транспорту» (форма 2019-2) комунальному підприємству «Київпаstrанс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 173 436,9 тис. гривень –

є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону, за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:

1) укласти договір про організацію надання транспортних послуг із перевезень електричним транспортом на підставі частини другої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Київпаstrans» та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, якою передбачено, що тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами;

2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

5. Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів у частині співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулери для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ, що виділяється на підставі Фінансової Угоди по проекту «Міський громадський транспорт України» між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016, Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/21 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/22 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/23 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) та Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrans» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 358 435 тис. гривень, є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. Визнати, що державна допомога у формі капітальних трансфертів у частині співфінансування підпроектів: «Оновлення трамвайного парку», «Оновлення автобусного парку» та «Придбання кабін фунікулери для перевезення пасажирів та обладнання до них» проекту «Міський громадський транспорт України» з Європейським інвестиційним банком у частині сплати ПДВ, що виділяється на підставі Фінансової Угоди по проекту «Міський громадський транспорт України» між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016, Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019

№ 13010-05/21 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/22 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Угоди про передачу коштів позики від 22.02.2019 № 13010-05/23 між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Київською міською радою та КП «Київпаstrans», Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) та Бюджетного запиту КП «Київпаstrans» на 2019 – 2021 роки за КПКВК 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» (форми 2019-2; 2019-3) комунальному підприємству «Київпаstrans» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 358 435 тис. гривень, є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону, за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:

1) укласти договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень електричним транспортом на підставі частини другої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Київпаstrans» та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року;

2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів автомобільним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами;

4) забезпечити використання придбаних автобусів виключно на маршрутах:

- № 1 «Одеська площа – ст. м. «Голосіївська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 100-3 до 31.12.2019;

- № 5 «Вул. Ізюмська – зал. вокзал «Центральний», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 01/17 до 27.01.2022;

- № 6 «Вул. Сосюри – Свято-Троїцький храм (с. Троєщина)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 02/17 до 27.01.2022;

- № 7 «Львівська площа – зал. вокзал «Центральний», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 03/17 до 27.01.2022;

- № 9 «Вул. Булгакова – ст. м. «Лук'янівська», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 04/17 до 27.01.2022;

- № 11 «Ст. м. «Лісова» – Радіоцентр (с. Биківня)», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 101-3 до 31.12.2019;

- № 12 «Вул. Ізюмська – зал. вокзал «Південний», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 05/17 до 27.01.2022;

- № 14 «Ст. м. «Нивки» – Лісорозсадник», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 06/17 до 27.01.2022;

- № 17 «Ст. м. «Харківська» – вул. Драгоманова», протягом терміну дії договору від 29.12.2016 № 02/16 до 06.01.2022;
- № 18 «Харківське шосе – ст. м. «Харківська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 102-3 до 31.12.2023;
- № 19 «Ст. м. «Васильківська» – вул. Ізюмська», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 07/17 до 27.01.2022;
- № 20 «Ст. м. «пл. Льва Толстого» – ж/м Корчувате», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 08/17 до 27.01.2022;
- № 21 «Ст. м. «Почайна» – вул. Милославська», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 35/17 до 27.01.2022;
- № 23 «Вул. Симиренка – вул. Салютна», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 09/17 до 27.01.2022;
- № 24 «Національний музей історії України у Другій світовій війні – залізничний вокзал «Центральний», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 10/17 до 27.01.2022;
- № 27 «Ст. м. «Либідська» – с. Пирогів», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 103-3 до 31.12.2019;
- № 28 «Вул. П'ятигорська – ст. м. «Деміївська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 104-3 до 31.12.2019;
- № 30 «Ст. м. «Академістечко» – сан. «Лісова поляна», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 11/17 до 27.01.2022;
- № 31 «Вул. Татарська – ст. м. «Політехнічний інститут», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 12/17 до 27.01.2022;
- № 32 «Ст. м. «Нивки» – Мінський просп.», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 13/17 до 27.01.2022;
- № 33 «Ст. м. «Лісова» – Лісовий масив», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 14/17 до 27.01.2022;
- № 37 «Ст. м. «Святошин» – ж/м «Західний», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 105-3 до 31.12.2023;
- № 37-А «Ст. м. «Святошин» – спорткомплекс «Чайка», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 106-3 до 31.12.2023;
- № 41 «Ст. м. «Героїв Дніпра» – сел. ДВС», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 113-3 до 31.12.2023;
- № 42 «Вул. Митрополита Андрія Шептицького – вул. Є. Чавдар (до будинку № 28)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 15/17 до 27.01.2022;
- № 43 «Ст. м. «Видубичі» – с. Козин», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 107-3 до 31.12.2019;
- № 43-К «Ст. м. «Видубичі» – санаторій «Конча-Заспа», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 108-3 до 31.12.2019;
- № 45 «Просп. П. Григоренка – ст. м. «Дарниця», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 109-3 до 31.12.2019;
- № 46 «Ст. м. «Лівобережна» – вул. Микитенка», протягом терміну дії договору від 20.01.2019 № 16/17 до 27.01.2022;
- № 47 «Ст. м. «Нивки» – ст. м. «Дорогожичі», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 110-3 до 31.12.2019;
- № 48 «Ст. м. «Лівобережна» – готель «Славутич», протягом терміну дії договору від 31.12.2018 № 111-3 до 31.12.2023;
- № 49 «Ст. м. «Лівобережна» – зал. платформа «Лівий берег», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 112-3 до 31.12.2019;
- № 51 «Ст. м. «Либідська» – ст. м. «Червоний хутір», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 17/17 до 27.01.2022;

- № 52 «Ст. м. «Либідська» – вул. Закарпатська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 114-3 до 31.12.2019;
- № 55 «Дарницька площа – вул. Еспланадна», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 18/17 до 27.01.2022;
- № 56 «Ст. м. «Виставковий центр» – ст. м. «Академмістечко», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 19/17 до 27.01.2022;
- № 62 «Ботанічний сад – Контрактова площа», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 115-3 до 31.12.2019;
- № 63 «Ст. м. «Червоний хутір» – вул. Кубанської України (до вул. Волкова)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 20/17 до 27.01.2022;
- № 64 «Ст. м. «Славутич» – сад. тов. «Вишеньки», протягом терміну дії договору від 31.01.2019 № 31-19 до 01.03.2020;
- № 69 «Вул. Литвиненко-Вольгемут – Палац Спорту», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 21/17 до 27.01.2022;
- № 70 «Ст. м. «Лівобережна» – вул. Вершигори», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 117-3 до 31.12.2019;
- № 72 «Ст. м. «Контрактова площа» – просп. Свободи (до просп. Гонгадзе)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 22/17 до 27.01.2022;
- № 73 «Ст. м. «Героїв Дніпра» – вул. Радунська (до вул. Милославська)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 23/17 до 27.01.2022;
- № 75 «Ст. м. «Виставковий центр» – вул. Сергія Колоса (до вул. Московської (с. Жуляни)», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 118-3 до 31.12.2019;
- № 76 «Вул. Звіринецька – ст. м. «Печерська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 116-3 до 31.12.2019;
- № 77 «Вул. Курнатовського – Лісове кладовище», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 119-3 до 31.12.2019;
- № 78 «Ст. м. «Васильківська» – Севастопольська площа», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 24/17 до 27.01.2022;
- № 79 «Ст. м. «Лісова» – вул. Каштанова», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 120-3 до 31.12.2019;
- № 81 «Ст. м. «Лісова» – Лісовий масив», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 121-3 до 31.12.2019;
- № 87 «Ст. м. «Осокорки» – вул. Митрополита Андрія Шептицького (до вул. Панельної)», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 122-3 до 31.12.2019;
- № 88 «Вул. Північна – Рибальський півострів», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 123-3 до 31.12.2019;
- № 90 «Інтернаціональна площа – вул. Григоровича-Барського», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 25/17 до 27.01.2022;
- № 91 «Вул. Ахматової – ст. м. «Голосіївська», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 124-3 до 31.12.2019;
- № 95 «Микільська Слобідка – зал. платформа «Лівий берег», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 125-3 до 31.12.2019;
- № 97 «Ст. м. «Святошин» – вул. Булаховського, ж/м «Новобіличі», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 126-3 до 31.12.2019;
- № 97-к «Ст. м. «Академмістечко» – вул. Булаховського, ж/м «Новобіличі», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 127-3 до 31.12.2019;
- № 98 «Вул. Радунська – ТЕЦ-6», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 128-3 до 31.12.2019;
- № 99 «Ст. м. «Мінська» – Мінський просп.», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 26/17 до 27.01.2022;
- № 100 «Вул. Сошенка – автобусний парк № 6», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 27/17 до 27.01.2022;

- № 101 «Ст. м. «Почайна» – вул. Милославська (до вул. Радунської)», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 28/17 до 27.01.2022;
- № 102 «Кінотеатр «Братислава» – ж/м «Виноградар», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 29/17 до 27.01.2022;
- № 104 «Ст. м. «Харківська» – ФАП (с. Бортничі)», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 129-3 до 31.12.2019;
- № 108 «Вул. Митрополита Андрія Шептицького – ст. м. «Харківська», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 30/17 до 27.01.2022;
- № 114 «Вул. Милославська (від вул. Радунської) – зал. вокзал «Центральний», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 31/17 до 27.01.2022;
- № 115 «Контрактова площа – зал. вокзал «Дарниця», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 32/17 до 27.01.2022;
- № 117 «Ст. м. «Лівобережна» – Русанівські сади», протягом терміну дії договору від 19.12.2018 № 130-3 до 31.12.2019;
- № 118 «Ст. м. «Чернігівська» – ст. м. «Політехнічний інститут», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 33/17 до 27.01.2022;
- № 119 «Вул. Ю. Смолича (від вул. маршала Якубовського) – Контрактова площа», протягом терміну дії договору від 20.01.2017 № 34/17 до 27.01.2022;
- № 154 «С. Рибне – ст. м. «Лісова», протягом терміну дії договору від 17.02.2017 № 83/17 до 01.03.2022;
- № 155 «Ст. м. «Почайна» – просп. Леся Курбаса», протягом терміну дії договору від 17.02.2017 № 30-19 до 01.03.2020;
- № 208 «Універсам «Біличі» – ст. м. «Виставковий центр», протягом терміну дії договору від 31.01.2019 № 27-19 до 01.03.2020;
- № 215 «Вул. Митрополита Андрея Шептицького – вул. П. Запорожця», протягом терміну дії договору від 17.02.2017 № 84/17 до 01.03.2022;
- № 220 «Вул. Тростянецька – вул. Медова», протягом терміну дії договору від 17.02.2017 № 85/17 до 01.03.2022;
- № 228 «Просп. Свободи – ст. м. «Університет», протягом терміну дії договору від 31.01.2019 № 26/19 до 01.03.2020;
- № 234 «Ст. м. «Почайна» – вул. Алішера Навої», протягом терміну дії договору від 31.01.2019 № 28/19 до 01.03.2020;
- № 500 «Вул. Північна – зал. вокзал «Центральний», протягом терміну дії договору від 24.02.2017 № 97/17 до 25.04.2022;
- № 502 «Просп. Г. Гонгадзе (від просп. Правди) – Контрактова площа», протягом терміну дії договору від 24.02.2017 № 98/17 до 25.04.2022;
- № 516 «Ринок «Лісовий» – ст. м. «Червоний Хутір», протягом терміну дії договору від 31.01.2019 № 29-19 до 01.03.2020,

з метою недопущення, усунення та суттєвого обмеження конкуренції на автобусних маршрутах загального користування в місті Києві;

5) забезпечити невиключення амортизаційних нарахувань за придбані автобуси, трамваї, вагони (кабіни) фунікулера під час розрахунку в майбутньому вартості нового тарифу на перевезення пасажирів автомобільним та електричним транспортом у місті Києві для комунального підприємства «Київпастранс» або коригування наявного тарифу, у зв'язку з тим, що придбані автобуси, трамваї, вагони (кабіни) фунікулера будуть передані комунальному підприємству «Київпастранс» на безкоштовній основі;

б) забезпечити повернення автобусів Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) після закінчення терміну дії договорів, які зазначені в підпункті четвертому пункту 6 резолютивної частини цього рішення.

7. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пунктах 4 та 6 резолютивної частини цього рішення, у строк, який визначений рішенням Антимонопольного комітету України від 29.08.2019 № 576-р, а саме до 29.08.2020.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ