



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

12 листопада 2019 р.

Київ

№ 740-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.11.2019 № 500-01/4428-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Костянтинівською міською радою за реєстраційним номером у базі даних 33790 (вх. № 564-ПДД від 17.09.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 33790 (зареєстроване в Комітеті 17.09.2019 за № 564-ПДД) Костянтинівською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 01.10.2019.
- (2) Листом від 17.10.2019 № 208 (вх. № 5-01/12121 від 18.10.2019) (далі – Лист 1) та від 30.10.2019 № 2681/23 (вх. № 5-01/12740 від 31.10.2019) (далі – Лист 2) Костянтинівською міською радою надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач допомоги

- (3) Костянтинівська міська рада (85114, м. Костянтинівка, вул. Олекси Тихого, 260, ідентифікаційний код юридичної особи 3489855).

2.2. Отримувач допомоги

- (4) Комунальне підприємство «Об'єднання парків та кінотеатрів Костянтинівської міської ради» (далі – КП «ОПіК Костянтинівської міської ради», Підприємство) (85110,

м. Костянтинівка, вул. Абрамова, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 02218938).

- (5) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «ОПіК Костянтинівської міської ради», затвердженого рішенням Костянтинівської міської ради № 6/9-178 від 28.07.2011 в редакції рішення Костянтинівської міської ради від 20.12.2018 № 6/90-1716 (далі – Статут), засновником КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є Костянтинівська міська рада.
- (6) У пункті 3.7 розділу 3 Статуту зазначено, що майно Підприємства знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Костянтинівка та закріплюється за ним на праві господарського відання.

2.3. Мета (ціль) допомоги

- (7) Проведення робіт із благоустрою парків та скверів міста Костянтинівка, утримання територій об'єктів благоустрою - парків, скверів міста в належному стані, забезпечення організації культурного дозвілля населення, активного відпочинку й розваг, зміцнення культурних традицій, збереження майна комунальної власності, розробки нових рекреаційних зон для відпочинку.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Проведення робіт із благоустрою парків та скверів міста Костянтинівка, утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані.

2.5. Форма допомоги

- (9) Субсидія, надання податкових пільг
- (10) Фінансова підтримка Підприємству надається з міського бюджету та спрямовується на заходи, передбачені в плані використання бюджетних коштів, який подається та контролюється органами казначейської служби України.

2.6. Обсяг допомоги

- (11) 4 443 700 грн.
- (12) Фінансування здійснюється за рахунок місцевих ресурсів Костянтинівської міської ради.

2.7. Підстава для надання допомоги

- (13) Проект рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2020 рік».
- (14) Рішення Костянтинівської міської ради від 20.06.2019 № 6/94-1812 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території м. Костянтинівки на 2020 рік».
- (15) Рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку».

2.8. Тривалість допомоги

- (16) 01.01.2020 – 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансування КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» надається з міського бюджету та спрямовується на заходи, передбачені в плані використання бюджетних коштів, який подається та контролюється органами казначейської служби України, а саме на:
- своєчасну виплату заробітної платні працівникам Підприємства – 3 735 000 грн;
 - підготовку заходів до весняно-літнього сезону 2020 (санітарна очистка від сміття та карантинних рослин, фарбування лавочок, арт-об'єктів, встановлення урн, побілка бордюрів) – 150 000 грн;
 - пільгу податку на землю – 558 700 грн.
- (18) Податкова пільга зі сплати земельного податку в сумі 558 700 грн спрямовується на реалізацію:
- виплата заробітної плати – 350 000 грн;
 - нарахування на заробітну плату – 77 000 грн;
 - пально-мастильні матеріали – 27 400 грн;
 - ремонт лавок та дитячих майданчиків – 104 300 грн.
- (19) Відповідно до пункту 2 рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» від сплати податку звільняються парки та кінотеатри комунальної власності, комунальні підприємства, засновані Костянтинівською міською радою, які отримують фінансову підтримку з міського бюджету.
- (20) Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів мають забезпечувати органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, встановлених законом, за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів. Благоустрій має здійснюватися в обов'язковому порядку на всій території населеного пункту та передбачає розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів тощо.
- (21) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (22) Згідно з пунктом 1.1 розділу 1 Статуту, засновником КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є Костянтинівська міська рада.
- (23) У пункті 3.7 розділу 3 Статуту зазначено, що майно Підприємства знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Костянтинівки та закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (24) Відповідно до Листа 1, КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є єдиним Підприємством, що обслуговує парки і сквери міста.
- (25) На балансі Підприємства знаходяться: два парки культури та відпочинку, шість скверів для утримання в належному санітарно-технічному стані і проведення робіт із благоустрою, площа земельних ділянок яких становить 25,8675 га, у тому числі:

- міський парк культури та відпочинку, розташований на вулиці Абрамова, 28, площею 13,0328 га;
 - парк культури та відпочинку, розташований на вулиці Інженерна 2 «Б», площею 7,2526 га;
 - сквер «Театральний», розташований на площі Перемоги, площею 1,5810 га;
 - сквер, розташований на вулиці Правобережна, 264, площею 1,1570 га;
 - сквер, розташований на вулиці Правобережна, 264а, площею 0,5475 га;
 - сквер, розташований на вулиці Незалежності, 256а, площею 0,8086 га;
 - сквер, розташований на вулиці Цюлковського, 19в, площею 0,8812 а;
 - сквер, розташований на Площі Перемоги, площею 0,6065 га.
- (26) Відповідно до інформації надавача, КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є суб'єктом господарювання, який не має в місті конкурентів стосовно виконання відповідних робіт.
- (27) Послуги, які надає отримувач на комерційній основі, у відсотковому співвідношенні із загальним обсягом діяльності отримувача державної підтримки на 2020 рік становить близько 12,0 %, а саме:
- функціонування атракціонів і тематичних парків;
 - організація інших видів відпочинку та розваг;
 - роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами;
 - надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна.
- (28) Відповідно до Листа 2 державна допомога не буде використовуватись для здійснення комерційної діяльності.
- (29) **Ведення бухгалтерського обліку проводиться окремо за кожним видом діяльності:** всі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються розрахунковими відомостями й відображаються в меморіальному ордері № 5, договори на послуги оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень, придбання та списання товаро-матеріальних цінностей за рахунок власних надходжень від господарської діяльності ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (30) Відповідно до Повідомлення, з метою проведення моніторингу державної допомоги з міського бюджету надавач застосовує такі методи: спостереження, збір необхідної інформації, аналіз статистичних показників та цільового використання коштів міського бюджету.
- (31) Послуги, на які спрямовуються кошти, **надаються безкоштовно для мешканців міста**, а саме, відвідувачам парків пропонуються безкоштовні концерти творчих колективів художньої самодіяльності та професійних артистів, конкурсні та ігрові програми для всіх вікових категорій, організація різних свят, зйомок, заходів та народних гулянок. Також відвідувачам парків здійснюється роздача бездротового Інтернету.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (34) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (38) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (39) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать **парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.**
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, **парк**, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з

улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

- (41) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.**
- (45) КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» створене на підставі Закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з метою утримання територій об'єктів благоустрою - парків, скверів міста в належному стані, забезпечення організації культурного дозвілля населення, активного відпочинку й розваг, зміцнення культурних традицій, збереження майна комунальної власності, розробки нових рекреаційних зон для відпочинку.
- (46) Отже, за наведених умов КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (47) Відповідно до рішення Костянтинівської міської ради від 20.06.2019 № 6/94-1812 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території м. Костянтинівки на 2020 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» у формі субсидії на утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, забезпечення організації культурного дозвілля населення, активного відпочинку й розваг, збереження майна комунальної власності, за рахунок коштів місцевого бюджету Костянтинівської міської ради передбачені видатки обсягом 4 443 700 грн.
- (48) Фінансування обумовлено необхідністю проведення робіт із благоустрою парків та скверів міста Костянтинівка, утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, забезпечення організації культурного дозвілля населення, активного відпочинку й розваг, зміцнення культурних традицій, збереження майна комунальної власності, розробки нових рекреаційних зон для відпочинку.
- (49) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету Костянтинівської міської ради).
- (50) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (51) Отже, фінансова підтримка КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» у формі субсидії для забезпечення діяльності з благоустрою є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Повідомлена підтримка у формі субсидії Костянтинівської міської ради призначена для КП «ОПіК Костянтинівської міської ради».
- (53) Державна підтримка спрямовується на покриття витрат, пов'язаних з утриманням територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, а саме на: виплату заробітної плати працівникам Підприємства, підготовку заходів до весняно-літнього сезону 2020 (санітарна очистка від сміття та карантинних рослин, фарбування лавочок, арт-об'єктів, встановлення урн, побілка бордюрів), пільгу податку на землю.
- (54) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати в ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «ОПіК Костянтинівської міської ради», є безповоротною фінансовою допомогою.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (55) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони

покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (56) За інформацією, отриманою від надавача, отримувач не має конкурентів у місті щодо утримання територій об'єктів благоустрою - парків, скверів міста в належному стані, а отже, надання Костянтинівською міською радою КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» фінансової підтримки не спотворює економічної конкуренції.
- (57) Послуги КП «ОПіК Костянтинівської міської ради», яке створено Костянтинівською міською радою відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» для задоволення потреб територіальної громади міста Костянтинівка щодо забезпечення утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, є **безкоштовними для населення** та, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, **не реалізується на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не бере участі в господарському обороті та не **загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (58) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Костянтинівська міська рада КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» відповідно до проєкту рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2020 рік», рішення Костянтинівської міської ради від 20.06.2019 № 6/94-1812 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території м. Костянтинівки на 2020 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» у формі субсидії, надання податкових пільг для забезпечення утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані обсягом 4 443 700 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (60) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна

стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (62) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансування КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» надається з міського бюджету та спрямовується на заходи, передбачені в плані використання бюджетних коштів, який подається та контролюється органами казначейської служби України, а саме на:
- своєчасну виплату заробітної плати працівникам Підприємства – 3 735 000 грн;
 - підготовку заходів до весняно-літнього сезону 2020 (санітарна очистка від сміття та карантинних рослин, фарбування лавочок, арт-об'єктів, встановлення урн, побілка бордюрів) – 150 000 грн;
 - пільгу податку на землю – 558 700 грн.
- (63) Відповідно до пункту 2 рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» від сплати податку звільнюються парки та кінотеатри комунальної власності, комунальні підприємства, засновані Костянтинівською міською радою, які отримують фінансову підтримку з міського бюджету.
- (64) Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів мають забезпечувати органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, встановлених законом, за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів. Благоустрій має здійснюватися в обов'язковому порядку на всій території населеного пункту та передбачає розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів тощо.
- (65) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (66) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту, засновником КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є Костянтинівська міська рада.
- (67) У пункті 3.7 розділу 3 Статуту зазначено, що майно Підприємства знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Костянтинівка та закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (68) На балансі Підприємства знаходяться: два парки культури та відпочинку, шість скверів для утримання в належному санітарно-технічному стані і проведення робіт із благоустрою, площа земельних ділянок яких становить 25,8675 га.
- (69) Відповідно до інформації надавача, КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» є суб'єктом господарювання, який не має в місті конкурентів стосовно виконання відповідних робіт, є єдиним Підприємством, що обслуговує парки і сквери міста.
- (70) Послуги, які надає отримувач на комерційній основі, у відсотковому співвідношенні із загальним обсягом діяльності отримувача державної підтримки на 2020 рік становить близько 12,0 %.

- (71) Відповідно до Листа 2 державна допомога не буде використовуватись під час здійснення комерційної діяльності.
- (72) **Ведення бухгалтерського обліку проводиться окремо за кожним видом діяльності:** всі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються розрахунковими відомостями й відображаються в меморіальному ордері № 5, договори на послуги оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень, придбання та списання товаро-матеріальних цінностей за рахунок власних надходжень від господарської діяльності ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (73) Послуги, на які спрямовуються кошти, **надаються безкоштовно для мешканців міста**, а саме, відвідувачам парків пропонуються безкоштовні концерти творчих колективів художньої самодіяльності та професійних артистів, конкурсні та ігрові програми для всіх вікових категорій, організація різних свят, зйомок, заходів та народних гулянок. Також відвідувачам парків здійснюється роздача бездротового Інтернету.
- (74) Послуги Підприємства, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участь у господарському обороті.**
- (75) Відповідно до Листа 2 фінансування КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» буде спрямовано виключно на покриття витрат, пов'язаних з утриманням територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста Костянтинівка в належному стані, та **в жодному разі не допускається покриття витрат Підприємства для здійснення платної діяльності.**
- (76) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Костянтинівська міська рада скористалася своїм правом та створила КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (78) Як наслідок, підтримка (фінансування), яку надає Костянтинівська міська рада КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» відповідно до проекту рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2020 рік», рішення Костянтинівської міської ради від 20.06.2019 № 6/94-1812 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території м. Костянтинівки на 2020 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» у формі субсидії, надання податкових пільг для забезпечення утримання територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані обсягом 4 443 700 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(79) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидювання КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка.
2. КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» повинно проводити конкурсні торги через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна допомога.
3. З метою уникнення перехресного субсидювання КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
4. Фінансування КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані, а саме на:
 - заходи з підготовки територій об'єктів благоустрою до весняно-літнього сезону 2020 (санітарна очистка від сміття та карантинних рослин, фарбування лавочок, арт-об'єктів, встановлення урн, побілка бордюрів), які надаються безкоштовно для населення, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - виплату заробітної плати працівникам Підприємства;
5. Використання коштів КП «ОПіК Костянтинівської міської ради» для здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
6. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Костянтинівської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Костянтинівська міська рада комунальному підприємству «Об'єднання парків та кінотеатрів Костянтинівської міської ради» відповідно до проекту рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2020 рік», рішення Костянтинівської міської ради від 20.06.2019 № 6/94-1812 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території м. Костянтинівки на 2020 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» у формі субсидії, надання податкових пільг на забезпечення утримання

територій об'єктів благоустрою – парків, скверів міста в належному стані обсягом 4 443 700 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ