



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 лютого 2019 р.

Київ

№ 129-р

Про розгляд справи
про державну допомогу

Антимонopolний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/23-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.01.2019 № 500-26.15/23-18-ДД/62-ДД,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 19.03.2018 № 1987/11 (вх. № 130-ПДД від 22.03.2018) Міністерство молоді та спорту України (далі – Мінмолодьспорту) було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 05.04.2018 № 500-29/05-4162 (далі – Запит 1) Комітет залишив Повідомлення без руху та встановив тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 07.05.2018 № 3351/11 (вх. № 6-01/5497 від 10.05.2018) Мінмолодьспорту виправлено Повідомлення та надано неповну інформацію на Запит 1.
- (4) Листом від 25.05.2018 № 4004/11 (вх. № 6-01/6241 від 31.05.2018) Мінмолодьспорту звернулося з клопотанням щодо продовження терміну надання інформації на Запит 1.
- (5) Листом від 31.05.2018 № 500-29/05-6534 Комітет продовжив термін надання інформації на Запит 1.
- (6) Листом від 11.06.2018 № 4448/11 (вх. № 6-01/6741 від 12.06.2018) Мінмолодьспорту надано запитану інформацію.
- (7) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги,

затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Комітетом було надіслано запит від 27.06.2018 № 500-29/05 -7957 про надання додаткової інформації (далі – Запит 2).

- (8)Мінмолодьспорту листом від 22.06.2018 № 4900/11 (вх. № 6-01/7505 від 02.07.2018) надіслано додаткову інформацію.
- (9)Розпорядженням державного уповноваженого від 31.08.2018 № 06/187-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/23-18-ДД для проведення поглибленого дослідження.
- (10)Листом від 03.09.2018 № 500-29/06-11316 надавача повідомлено про початок розгляду справи та надання інформації.
- (11)Листом від 15.02.2019 № 500-26.15/06-2170 Комітет надіслав Мінмолодьспорту подання від 15.02.2019 № 500-26.15/23-18-ДД/62-ДД про попередні результати розгляду справи.
- (12) Листом від 22.02.2019 № 1321/11 (вх. № 6-06/2413 від 26.02.2019) Мінмолодьспорту надало свої пропозиції на подання про попередні результати розгляду справи.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (13)Міністерство молоді та спорту України (01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 42, ідентифікаційний код юридичної особи 38649881).

2.2. Отримувачі підтримки

- (14)Бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (15)Метою (ціллю) підтримки є розвиток баз олімпійської підготовки.

2.4. Очікуваний результат

- (16)Розвиток професійного та масового спорту.

2.5. Форма підтримки

- (17)Зменшення ставки податку.
- (18)Скасування податку, збору.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (19)Бюджетний кодекс України.
- (20)Податковий кодекс України (далі – Кодекс).
- (21)Закон України «Про фізичну культуру та спорт».

- (22) Закон України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні».
- (23) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2015 № 596 «Про затвердження переліку закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, які отримують фінансову підтримку з бюджету» (далі – Постанова № 596).
- (24) Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2006 № 30 «Про затвердження Порядку надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки і переліку закладів, яким надано такий статус» (далі – Постанова № 30).
- (25) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 902-р «Про віднесення підприємств, установ та організацій до сфери управління Міністерства молоді та спорту».
- (26) Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, об'єкти нежитлової нерухомості яких не є об'єктом оподаткування, що звільняються від сплати земельного податку та розмір орендної плати земельного податку яких не може перевищувати 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки» (далі – Проект постанови).

2.7. Тривалість підтримки

- (27) Необмежено.

2.8. Умови надання підтримки

- (28) Проектом постанови затверджується:
- перелік баз олімпійської та паралімпійської підготовки, об'єкти нежитлової нерухомості яких не є об'єктом оподаткування, згідно з додатком;
 - перелік баз олімпійської та паралімпійської підготовки, що звільняється від сплати земельного податку, згідно з додатком;
 - перелік олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, розмір орендної плати земельного податку яких не може перевищувати 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки, згідно з додатком.
- (29) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, до переліку баз, які зазначені у Проекті постанови, можуть бути внесені бази, які є в переліку Постанови № 30.
- (30) Разом з тим до Проекту постанови входять не всі бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які знаходяться в переліку Постанови № 30.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Податкові пільги для баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки

- (31) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та

сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.

- (32) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (33) Кодексом передбачено такі пільги для баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки:
- (34) у підпункті 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 вказано, що не є об'єктом оподаткування, зокрема, об'єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та паралімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;
- (35) у підпункті 282.1.3 пункту 282.1 статті 282 вказано, що від сплати податку звільняються, зокрема, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
- (36) у підпункті 288.5.5 пункту 288.5 статті 288 вказано, що розмір орендної плати встановлюється в договорі оренди, але річна сума платежу, зокрема, для баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, не може перевищувати 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки.
- (37) Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні»:
- держава забезпечує підтримку баз олімпійської та паралімпійської підготовки, які використовуються для тренувань і змагань членів збірних команд України, шляхом надання фінансової допомоги на їх поточне утримання (оплата придбання інвентарю й обладнання);
 - перелік баз олімпійської та паралімпійської підготовки визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, відповідно до пропозицій центрального органу виконавчого органу, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту.
- (38) Постановою № 30, зі змінами та доповненнями, затверджено Порядок надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки і перелік закладів, яким надано такий статус.

3.2. Пільгове оподаткування у сфері державної допомоги в ЄС

- (39) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (40) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-

якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.

- (41) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо податкових заходів, встановлено наступне.
- (42) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (43) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (44) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (45) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.

3.3. Законодавство у сфері державної допомоги

- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (47) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (48) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (49) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності.
- (50) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (51) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (52) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) Спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу.
 - 2) Багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів.
 - 3) Доступ до спортивних та багатофункціональних інфраструктур для відпочинку є відкритим для декількох користувачів і повинен надаватися на прозорому та недискримінаційному рівні. Суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, може надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості.
 - 4) Якщо спортивні інфраструктури використовуються професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були доступними для громадськості.
 - 5) Будь-яка концесія чи інша довіра третій стороні для будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної інфраструктури відпочинку призначається відкрито, прозоро та недискримінаційно, з належним врахуванням застосовних правил закупівлі.
 - 6) Допомога може надаватися у формі:
 - інвестиційної допомоги, включно допомоги на будівництво або оновлення спорту та багатофункціональну рекреаційну інфраструктуру;
 - операційна допомога для спортивної інфраструктури.
 - 7) Для інвестиційної допомоги спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні (активи, що складаються із землі, будівель та обладнання, машин та обладнання) і нематеріальні (активи, які не мають фізичного або фінансового втілення – патенти, ліцензії, ноу-хау або інша інтелектуальна власність) активи.

- 8) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі прийнятними витратами є операційні витрати на надання послуг інфраструктурою, які включають витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що покриваються інвестиційною допомогою.
- 9) Для інвестиційної допомоги для спорту та багатофункціональної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій.
- 10) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.
- 11) У разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги для забезпечення діяльності у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури враховується розмір усіх витрат, зазначених у пунктах 7 і 8 цього пункту цього рішення, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ БАЗ ОЛІМПІЙСЬКОЇ ПІДГОТОВКИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» база олімпійської та паралімпійської підготовки – комплекс споруд на території України, які призначені для проживання, харчування, проведення змагань, навчально-тренувальних занять та зборів членів збірних команд України, з належним спортивним інвентарем та обладнанням, розташовані на відведеній для них території і використовуються для підготовки членів збірних команд України до участі у національних і міжнародних змаганнях, Олімпійських та Паралімпійських іграх.

(54) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:

основним критерієм для включення баз в Проекті постанови є завантаження баз навчально-тренувальними зборами, проведення змагань міжнародного та всеукраїнського рівня;

кожен із закладів надає послуги населенню шляхом проведення спортивних заходів та сприяє здоровому розвитку нації, що є одним із головних показників рівня соціально-економічного розвитку будь-якої країни;

надання державної допомоги у формі податкових пільг на об'єкти нежитлової нерухомості та земельні ділянки баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки сприяє зміцненню їх матеріально-технічної бази, розширенню можливостей і покращенню умов для занять фізичною культурою і спортом усіх верств населення, забезпеченню підготовки спортивного резерву та українських спортсменів високого класу до міжнародних змагань усіх рівнів, перспективами подальшого розвитку спорту вищих досягнень;

кваліфікаційні критерії, які визначені для включення отримувачів державної допомоги:

- наявність статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки;
- наявність чинного договору оренди земельної ділянки (для пільги 0,1 відсотка нормативно-грошової оцінки земельної ділянки);
- наявність акта про право постійного користування земельною ділянкою (або іншого документа, що підтверджує право власності);
- наявність підтверджувального документа про реєстрацію об'єкта(ів) у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно (для звільнення від оподаткування на нерухоме майно);
- усі отримувачі державної допомоги здійснюють свою діяльність на комерційній основі, основною метою якої є отримання прибутку.

(55) Отже, бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, яким надається державна підтримка у формі пільги зі сплати земельного податку, податку на нежитлову нерухомість та на орендну плату земельного податку (далі – Пільга), є суб'єктами господарювання у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

(56) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(57) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(58) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту. Отже, підтримка спрямована на окремий вид господарської діяльності.

(59) Проектом постанови передбачено державну підтримку у формі пільги для баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, яким відповідно до Постанови № 30 надано статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки.

(60) Разом з тим не всі бази, яким надано статус олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки відповідно до Постанови № 30, внесені до переліку Проекту постанови.

(61) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які внесені до Проекту постанови, набувають переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(62) Як зазначено вище, бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які внесені до Проекту постанови, отримують переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів

господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

- (63) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (64) Повідомлена державна підтримка надається базам олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які внесені до Проекту постанови, за рахунок ресурсів держави, що спотворює та загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою у розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Мета (ціль) державної допомоги

- (65) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається на підставі Кодексу, що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності), положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частини першої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2. Отримувачі державної допомоги

- (66) Відповідно до Повідомлення отримувачами державної допомоги є бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки. Отримувачі є закладами фізичної культури і спорту, спортивні споруди яких мають умови для проживання та харчування спортсменів, устатковані належним спортивним інвентарем та обладнанням, використовуються спортсменами, командами та клубами залежно від виду спорту, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.3. Умови надання державної допомоги

- (67) Доступ до баз є прозорим та недискримінаційним. Разом з тим, відповідно до наданої додатковим листом інформації, не здійснюється облік використання часової потужності баз різними користувачами для підрахунку часток використання баз різними користувачами в загальній часовій потужності, оскільки не існує поняття «загальна часова потужність» та немає форм і методик для здійснення відповідних розрахунків.
- (68) У разі отримання бюджетних коштів, такі кошти надходять на рахунок, що відкритий в органах Держказначейства України та ведеться окремо від обліку коштів від діяльності, яка здійснюється з метою отримання прибутку. Кошти від господарської діяльності надходять і використовуються з рахунків, відкритих у державних чи комерційних банках України.
- (69) Ціни на послуги, що надаються базами олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, формуються з урахуванням побажань замовників таких послуг щодо їх обсягу виходячи з очікуваних витрат на їх організацію, з подальшим коригуванням

витрат після завершення надання послуг, у разі перевищення попереднього очікуваних витрат. Вартість послуг враховує відшкодування всіх витрат суб'єкта господарювання на надання послуг, отримання прибутку підприємства та сплату до бюджету податку на додану вартість.

- (70) Крім того, доходи від надання послуг проживання (добова норма) спортсменів визначені постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами, організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів», доходи від надання послуг харчування визначені постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня», наказом Мінмолодьспорту від 27.01.2014 № 146 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 07.02.2014 за № 252/25029) «Про затвердження грошової добової норми витрат на забезпечення харчуванням учасників спортивних заходів».

5.4. Форми державної допомоги

- (71) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі Пільги, що відповідає положенням частини сьомої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачу державної допомоги

- (72) Проектом постанови не передбачено, на які витрати будуть спрямовані заощаджені кошти від Пільги.

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (73) Проектом постанови не передбачено розміру державної допомоги.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (74) Повідомлена державна допомога надається базам олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки у формі Пільг за рахунок місцевих ресурсів, що може загрожувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження отримувачем окремих видів господарської діяльності.

- (75) Відповідно до положень статті 6 Закону, статті 262 Угоди та статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 державна допомога, яка буде надана Мінмолодьспорту базам олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, є допустимою для конкуренції за умови внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання:

- 1) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 7 та 8 пункту 50 цього рішення;
- 2) розмір державної допомоги на витрати, зазначені в підпункті 1 цього пункту рішення:
 - на операційну діяльність не повинен перевищувати розмір операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
 - на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.

- (76) Разом з тим варто зазначити, що встановлення пільг зі сплати земельного податку органами місцевого самоврядування здійснюється згідно з нормами чинного Кодексу, який було прийнято Верховною Радою України 02.12.2010.
- (77) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону усі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності Законом. Чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років з дня набрання чинності цим Законом.
- (78) Отже, встановлення органами місцевого самоврядування пільг зі сплати земельного податку є чинною програмою підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих ресурсів, яка існувала на день набрання чинності Законом, а отже, у разі приведення норм Податкового кодексу України у відповідність із вимогами Закону та положеннями *acquis* ЄС, рішення органів місцевого самоврядування щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, мають бути приведені у відповідність із Податковим кодексом України.
- (79) На подання з попередніми висновками у справі від 15.01.2019 № 500-26.15/23-18-ДД/62-ДД (далі – Подання) Мінмолодьспорту листом від 22.02.2019 № 1321/11 зазначило:
- 1) фінансово-економічні показники, у частині сум річного сплаченого податку на нежитлове нерухоме майно базами олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, сум річного сплачуваного земельного податку та річних сум платежу за земельні ділянки за новою пільгою оподаткування, а саме 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки земель баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, визначаються на початку року шляхом подання розрахунків до податкової служби та коригуються в разі внесення змін. Кошти, які заощаджують суб'єкти господарювання шляхом застосування зазначених пільг, неможливо спрямовувати на конкретну діяльність (операційну чи інвестиційну);
 - 2) пропозиції у Поданні неможливо застосувати до податкових пільг;
 - 3) враховуючи пункт 10 статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пропонуємо для всебічного розгляду одержаної державної допомоги інформацію щодо того, куди були спрямовані кошти, заощаджені від податкових пільг, запитувати у суб'єктів господарювання під час підготовки звіту за формою розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.07.2019 № 15-рп.
- (80) Комітет надає такі спростування:
- 1) відповідно до статті 8 Закону до повноважень Комітету належить, зокрема, визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції. Отже, у рамках зазначеної справи Комітетом було здійснено оцінку повідомленого заходу та встановлено умови, за яких державна допомога базам олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки у формі податкових пільг є допустимою. Разом з тим надавач державної допомоги

самостійно визначає методи моніторингу та контролю, які забезпечують йому впевненість у тому, що державна допомога використовується отримувачем відповідно до встановлених умов та відповідає цілям надання цієї допомоги;

2) статтею 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 не встановлено вимог щодо форм надання державної допомоги у сфері спорту та багатофункціональних рекреаційних інфраструктур. Отже, правила надання державної допомоги застосовуються незалежно від форми її надання, тобто використовуються до податкової пільги, що є однією з форм відповідно до статті 4 Закону.

3) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону надавачі державної допомоги зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного року, подавати Уповноваженому органу у визначеному ним порядку інформацію про чинну державну допомогу, її мету, форми, джерела, отримувачів та їхні частки у загальному обсязі наданої протягом минулого фінансового року державної допомоги у межах відповідної програми. Порядок, форми та вимоги щодо подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання затверджені розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.07.2018 № 15-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16.08.2018 за № 942/32394).

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Міністерством молоді та спорту України, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Міністерство молоді та спорту України базам олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки у формі встановлення пільг зі сплати земельного податку, податку на нежитлову нерухомість та на орендну плату земельного податку, передбачених проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, об'єкти нежитлової нерухомості яких не є об'єктом оподаткування, що звільняються від сплати земельного податку та розмір орендної плати земельного податку яких не може перевищувати 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки», є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови внесення змін до умов надання державної допомоги:

1) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 7 та 8 пункту 52 цього рішення;

2) розмір державної допомоги на витрати, передбачені підпунктом 1 цього пункту:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- отримувач відшкодує отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку в розмірі такого прибутку за попередній звітний рік з урахуванням вимог чинного законодавства.

2. Надавач підтримки зобов'язаний унести зміни, зазначені в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у строк, передбачений частиною третьою розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Згідно зі статтею 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ