



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 серпня 2019 р.

Київ

№ 543-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Переяслав-Хмельницької міської ради про нову державну допомогу, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 22430 (вх. № 394 – ПДД від 07.06.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 21781 (вх. № 394 – ПДД від 07.06.2019) Виконавчим комітетом Переяслав-Хмельницької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листами від 31.07.2019 № 07-17/1601/2-19 (вх. № 5-01/9194 від 07.08.2019) та від 02.08.2019 № 07-17/1623/2-19 (вх. № 5-01/9008 від 05.08.2019) Виконавчим комітетом Переяслав-Хмельницької міської ради було надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Переяслав-Хмельницької міської ради (08400, м. Переяслав-Хмельницький, вул. Богдана Хмельницького, 27/25, ідентифікаційний код юридичної особи 33201806).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Переяслав-Хмельницьке виробниче управління комунального господарства» (далі – КП «ВУКГ», Підприємство) (08400, м. Переяслав-Хмельницький, вул. Солонці, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 05473594).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- забезпечення розвитку та належного функціонування інфраструктури міста Переяслав-Хмельницький;
 - необхідність поточного та капітального ремонтів: пошкодження дорожнього покриття на автодорогах міста; вуличного освітлення; системи липневих каналізаційних мереж міста;
 - утримання в належному стані об'єктів благоустрою;
 - забезпечення населення питною водою.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Створення сучасної технічної бази наявного комунального підприємства шляхом придбання спеціальної техніки для забезпечення безперервного, безпечного та зручного руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міста, організації робіт за встановленими будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (7) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (8) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (9) Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради № 02-69-VII/577 від 25.06.2019 «Про затвердження програми фінансової підтримки комунальних підприємств Переяслав-Хмельницької міської ради на 2019-2020 роки».

2.6. Форма підтримки

- (10) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) на збільшення статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки.

2.7. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 15 375 200 грн.
З них:
2019 рік – 5 425 200 грн;
2020 рік – 9 950 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.07.2019 по 30.12.2020.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (16) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (17) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (18) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (19) У Статуті КП «ВУКГ», затвердженому рішенням Переяслав-Хмельницької міської ради від 06.04.2017 № 123-33-VII (далі – Статут), зазначено, що Засновником Підприємства є Переяслав-Хмельницька міська рада Київської області.
- (20) Статутом передбачено, що Підприємство належить до комунальної власності територіальної громади міста Переяслав-Хмельницького, підпорядковане, підзвітне і підконтрольне Засновнику та уповноваженому органу виконавчого комітету

Переяслав-Хмельницької міської ради, діє на підставі самофінансування, фінансування з державного та місцевих бюджетів.

- (21) Згідно з пунктом 4.1 Статуту Підприємство створене з метою сприяння роботі, яка проводиться міською радою та її виконавчим комітетом із забезпечення комплексного економічного та соціального розвитку міста Переяслав-Хмельницького шляхом задоволення потреб населення, підприємств та організацій усіх форм власності із надання та виконання послуг, робіт, пов'язаних із діяльністю комунального підприємства, здійснення діяльності у сфері водопостачання, водовідведення, благоустрою, надання ритуальних та побутових послуг, відносин, що виникають у зв'язку з утриманням тварин та поведженням із ними.
- (22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (23) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою території населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (27) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (28) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «ВУКГ» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на збільшення статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки, а саме: придбання причепа для автомобіля ФІАТ ДОБЛО, придбання та монтажу зупинок громадського транспорту (16 одиниць), придбання автовишки, придбання навантажувача Bobcat S850H з насадками, придбання причепа для трактора МТЗ 320.4, придбання фрези дорожньої горизонтальної, придбання установки для проведення ямкового ремонту, за рахунок коштів бюджету міста Переяслав-Хмельницького, тобто за рахунок ресурсів держави.
- (31) Державна підтримка надається КП «ВУКГ» відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Виконавчий комітет Переяслав-Хмельницької міської ради як головний розпорядник бюджетних коштів своїм наказом визначає КП «ВУКГ» одержувачем бюджетних коштів та включає підприємство до мережі розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету на відповідний бюджетний рік, затверджує план використання бюджетних коштів.
- (32) Відповідно до Статуту КП «ВУКГ», Підприємство створене з метою сприяння роботі, яку проводить міська рада та її виконавчий комітет із забезпечення комплексного економічного та соціального розвитку міста Переяслав-Хмельницького шляхом задоволення потреб населення, підприємств та організацій усіх форм власності із надання та виконання послуг, робіт, пов'язаних із діяльністю комунального підприємства, здійснення діяльності у сфері водопостачання, водовідведення, благоустрою, надання ритуальних та побутових послуг, відносин, що виникають у зв'язку з утриманням тварин та поводженням із ними.

- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації КП «ВУКГ» виконує необхідний комплекс робіт щодо ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях загального користування, які є безкоштовними для всіх користувачів.
- (38) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП «ВУКГ» на збільшення статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки, не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (39) За наявною в Комітеті інформацією, державна підтримка буде спрямовуватися виключно на придбання спеціальної техніки, яка буде закуповуватися через систему «ProZorro», згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (40) Відповідно до Повідомлення, КП «ВУКГ» на комерційній основі надає такі послуги: збір, очищення та постачання води, інші види діяльності з прибирання, каналізація, відведення та очищення стічних вод, інша діяльність щодо поводження з відходами, послуги екскаваторів ЕО-2621, ЕО-2628 та ЕО-3326, послуги автокрана ЗІЛ-133 ГЯ, бригади із зрізання дерев, послуги аварійної бригади, викачки та вивезення нечистот по місту та за межі міста, видача технічних умов за підключення до водовідвідної та каналізаційної мережі і встановлення водяного лічильника, опломбування водолічильників, послуги автовишки ЗІЛ-130, послуги автогрейдера ДЗ-180, послуги трактора МТЗ-80 (311-11 КА) та МТЗ-320.4 (підмітання щіткою та косіння трави й прибирання снігу), послуги автомобіля ЗІЛ-МДК (піскорозкидач) та ЗІЛ-130, послуги представника абонентського відділу при відключенні квартири від подачі гарячої

води, послуги автомобіля МДК-14-06 на базі МА3-5550С3, автомобіля ГАЗ-53, послуги бригади з демонтажу об'єктів зовнішньої реклами, послуги з розклепування водовідведення споживачам, послуги з косіння трави тримером. Обсяг діяльності, що здійснюється на комерційній основі, до загального обсягу робіт отримувача становить 39 %.

- (41) КП «ВУКГ» не бере участі в інших тендерах на надання послуг з обслуговування вулично-дорожньої мережі, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (42) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, КП «ВУКГ» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від комерційної діяльності. Проводиться постійний контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів.
- (43) Послуги КП «ВУКГ», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію. Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Переяслав-Хмельницька міська рада скористалася своїм правом та створила КП «ВУКГ» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (44) Відповідно до інформації, наданої листом від 31.07.2019 № 07-17/1601/2-19 (вх. № 5-01/9194 від 07.08.2019), спеціальна техніка, яку планується придбати в межах коштів державної підтримки, КП «ВУКГ» буде використовувати виключно для надання послуг на безоплатній основі, а саме: з ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях загального користування.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів КП «ВУКГ» на збільшення статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки з метою ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях

загального користування, на період з 01.07.2019 по 30.12.2020 у сумі 15 375 200 грн не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(46) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «ВУКГ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі збільшенням статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки з метою ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях загального користування, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «ВУКГ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб техніка, закуплена за рахунок ресурсів держави, не використовувалася для комерційної діяльності підприємства.

(47) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Переяслав-Хмельницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на збільшення статутного капіталу шляхом придбання спеціальної техніки з метою ремонту та обслуговування вуличного освітлення на вулицях міста в місцях загального користування, видалення та кронування зелених насаджень на території міста та в місцях загального користування, прибирання територій вулиць та площ міста, поточного ремонту доріг та вулиць загального користування, промивки та очищення наявних зливових колекторів, які замулені та забиті, з відновленням їх роботи, прибирання та вивезення сміття, решток тварин та бур'янів після косіння в місцях

загального користування, що виділяється на підставі рішення Переяслав-Хмельницької міської ради № 02-69-VII/577 від 25.06.2019 «Про затвердження програми фінансової підтримки комунальних підприємств Переяслав-Хмельницької міської ради на 2019-2020 роки» комунальному підприємству «Переяслав-Хмельницьке виробниче управління комунального господарства» на період з 01.07.2019 по 30.12.2021 у сумі 15 375 200 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Пункт 46 цього рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ