



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

03 жовтня 2019 р.

Київ

№ 679-р

Про допустимість нової державної допомоги для конкуренції

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане через Портал державної допомоги Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 22904 (вх. № 457-ПДД від 09.07.2019), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.09.2019 № 500-01/4362-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Комітету від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, за реєстраційним номером у базі даних 21737 (вх. № 252-ПДД від 12.04.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 18.07.2019 № 500-118/05-9249 Комітет залишив Повідомлення без руху та надав тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.

- (3) Листом від 12.08.2019 № 516 (вх. № 509-ПДД від 12.08.2019) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради усунуто недоліки та надано додаткову інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 12.09.2019.
- (5) Листом № 594 від 24.09.2019 Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано до Комітету додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 5-01/11228 від 30.09.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (далі – Відділ, Надавач) (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 00183779).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради (далі – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку») (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 25, ідентифікаційний код юридичної особи 02218810).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є дотримання державних соціальних нормативів мінімальної кількості міських клубних закладів; забезпечення доступності культурних цінностей та культурних благ; надання послуг для різних категорій населення міста, збереження, відродження та розвиток української культури, а також культури інших національних груп, які проживають на території міста Дружківка; організація дозвілля різних категорій населення; проведення культурно-мистецьких заходів, тематичних заходів до державних та професійних свят, розважальних програм для населення міста.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Результатом надання фінансової підтримки є покриття поточних витрат КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», зокрема, для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд».

2.5. Форма підтримки

- (10) Субсидія.
- (11) Використання 100 (замість 50) відсотків орендної плати за комунальне майно.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Згідно з Листом про додаткову інформацію загальний обсяг підтримки становить 5 028,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Проект програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2020 рік та основні напрями розвитку на 2021 і 2022 роки (далі – проект Програми економічного і соціального розвитку).
- (14) Рішення Дружківської міської ради від 31.07.2019 № 7/60-15 «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства» (далі – Рішення щодо надання дозволу на використання 100 % орендної плати).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) 01.01.2020- 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (16) Отримувач підтримки – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» – здійснює управління такими об'єктами культурного призначення (пункт 5.5 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», затвердженого рішенням міської ради № 7/57-14 від 29.05.2019 (далі – Статут)):
- Міський парк культури та відпочинку (вул. Соборна, 1);
 - Палац культури «Етюд» (вул. Соборна, 6);
 - Кінотеатр «Космос» (вул. Соборна, 25).
- (17) Повідомлена підтримка надається саме на забезпечення одного з об'єктів управління Підприємства – Палац культури «Етюд».
- Так, у додатку 3.1.20 проекту Програми економічного і соціального розвитку, яка є однією з підстав надання підтримки, передбачено, зокрема, виділення коштів на діяльність, пов'язану з функціонуванням Палацу культури «Етюд», обсягом 5 000,0 тис. грн.
- (18) Рішенням щодо надання дозволу на використання 100 % орендної плати КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надано дозвіл використовувати 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства на період до 2020 року. У пояснювальній записці до зазначеного рішенням вказано, що згідно з Положенням про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади міста Дружківка Підприємство перераховує 50 % орендної плати до міського бюджету, але з метою стабілізації фінансового становища КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» є необхідність залишити 100 % орендної плати за комунальне майно на сплату комунальних видатків. Передбачено, що у 2020 році КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» планує отримати від оренди комунального майна 28 300,0 грн.
- (19) На базі Палацу культури забезпечується функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю. Також у Палаці культури організовується дозвілля людей похилого віку, членів міських ветеранських організацій, розважальні програми для дітей-інвалідів та дітей соціально-незахищених категорій.

До творчих колективів, які функціонують в Палаці культури «Етюд», належать:

- театральна студія «Калейдоскоп», яка складається з досвідчених самодіяльних акторів різного віку;
- вокальний колектив «Дружківчанка», який складається з людей похилого віку;
- два хореографічних дитячих колективи (зразковий колектив естрадного танцю «Модерн», зразковий театр танцю «Надія»).

(20) За інформацією, що міститься в Повідомленні, рахунки КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» розподілені, державна підтримка надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби в м. Дружківка. Кошти від комерційної діяльності надходять на рахунок у приватному акціонерному товаристві комерційному банкові «Приватбанк».

Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що додатково запобігає витрачання бюджетних коштів на інші види господарської діяльності.

(21) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає такі безкоштовні для фізичних та юридичних осіб послуги:

- організація та проведення загальноміських культурно-мистецьких заходів, урочистих заходів до державних та професійних свят, пам'ятних історичних дат, конференцій, семінарів, виставок за дорученням Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради та Дружківської міської ради;
- створення та функціонування творчих (театральних, хореографічних, вокальних) колективів на базі Палацу культури «Етюд» із залученням населення різного віку;
- організація та проведення театральних вистав та концертів із виступами колективів, що базуються в Палаці культури «Етюд».

(22) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає такі платні для фізичних та юридичних осіб послуги:

- організація та проведення театральних вистав, фестивалів, розважальних заходів зокрема, на базі Палацу культури «Етюд»;
- організація та проведення культурно-мистецьких заходів, конференцій, семінарів, виставок за заявками підприємств, установ, організацій;
- надання в погодинне користування приміщень Палацу культури «Етюд».

Розважальні заходи, які організовує та проводить підприємство з метою отримання прибутку, проводяться за пільговою ціною (вартість квитка становить від 10 до 20 грн).

(23) Протягом 2018 року КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» було організовано та проведено 121 міський культурно-мистецький захід на безкоштовній основі, що становить 86 % загального обсягу діяльності підприємства, та 20 заходів на платній основі – 14 % загального обсягу діяльності підприємства.

(24) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога Палацу культури «Етюд» надається у формі субсидії та використання 100 % орендної плати за комунальне майно за рахунок коштів місцевого бюджету, а саме, на оплату заробітної плати та нарахувань на неї, електроенергію, придбання твердого палива для опалення Палацу культури «Етюд», поточні ремонти приміщень Палацу культури «Етюд», проведення міських культурно-масових заходів, зокрема, організацію та проведення міського

фестивалю художньої самодіяльності «Дружковская осень», міського конкурсу «Найкраще новорічне оформлення фасаду будівлі», Різдвяного ярмарку, міського свята Масляної, обласних заходів із відзначення Дня Європи, державних, професійних свят та пам'ятних дат (до Дня перемоги, Дня родини, Дня Конституції України, Дня незалежності України, Дня міста, Дня захисника України тощо), регіонального Чемпіонату з перукарського мистецтва, нігтьової естетики та макіяжу «Beauty Cup East 2019», відкритого Чемпіонату Донецької області з мотокросу тощо.

- (25) Надавач підтримки Листом про додаткову інформацію повідомив про витрати КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», пов'язані з функціонуванням Палацу культури «Етюд» (планові на 2019 рік), та про питому вагу цих витрат, що покриватимуться за рахунок власних надходжень підприємства:

Назви статей витрат	Планові витрати на 2020 рік		
	Всього витрат, грн	За рахунок власних надходжень, грн	Питома вага витрат, що покриваються за рахунок власних надходжень, %
Заробітна плата	1780883	0	0
Нарахування на оплату праці	391797	0	0
Придбання твердого палива	147320	0	0
Водопостачання, водовідведення, стічні води	10230	10230	100
Електроенергія	62250	33950	54,5
Вивезення побутових відходів	1020	1020	100
Проведення міських культурно-масових заходів	500000	0	0
Придбання відеобладнання, охорони	48950	48950	100
Придбання канцтоварів, обладнання	25980	25980	100
Поточні ремонти приміщень ПК «Етюд»	180000	0	0
Послуги охорони	28300	28300	100
Технічне обслуговування обладнання	6000	6000	100
Послуги зв'язку, поштові, банківські послуги, навчання, оновлення ПО	10800	10800	100
Механіка сцени та монтажні роботи	593300	0	0
Одяг сцени	305600	0	0
Мультимедійне обладнання	320900	0	0
Звукофікація залу	314500	0	0
Система постановочного освітлення	465700	0	0
Всього	5193530	165230	3,18

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Сфера державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (29) Згідно з частиною першою статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (30) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (31) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (32) Слід зазначити, що згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (33) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

- (34) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (35) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (36) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - b) операційної допомоги.
- (37) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
 - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;
 - c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
 - d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні

витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проєктом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проєктом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;

е) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проєкті;

ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проєкту.

- (38) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4.2. Надання державної підтримки у сфері культури

- (39) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

- (40) Згідно з постановою КМУ від 12.11.1988 № 1775 «Про нормативи забезпечення населення клубними закладами» на території кожної сільської, селищної, міської ради має функціонувати як мінімум один (базовий) клубний заклад (пункт 1 Постанови); до закладів культури клубного типу належать сільські, селищні, міські, районні, обласні будинки і палаци культури, клуби, народні доми, клуби технічної та художньої творчості, клуби-бібліотеки, центри дозвілля, клуби-кафе, культурно-спортивні центри тощо (пункт 6 Постанови).

- (41) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (42) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллова та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

- (43) Згідно з пунктом 12 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» мистецтво – творча художня діяльність у сферах: літератури, архітектури, скульптури, живопису, графіки, декоративно-вжиткового мистецтва, музики, танцю, театру, кіно та інші види діяльності людини, що відображають дійсність у художніх образах.

- (44) Відповідно до пункту 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (45) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (46) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (47) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (48) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (49) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, парки культури та відпочинку тощо).
- (50) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (51) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад,

зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

- (52) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (53) Згідно з пунктом 1.2 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради та підпорядковане Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради.

- (54) Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий валютний та інші рахунки в установах банків, Державної казначейської служби України, круглу гербову печатку, кутовий та інші штампи, фірмові бланки, інші реквізити, необхідні для його діяльності (пункт 4 Статуту).

- (55) Відповідно до пункту 3.1 Статуту головною метою діяльності Підприємства є здійснення театральньо-концертної діяльності та культурно-просвітницької діяльності, популяризація здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичне та естетичне виховання глядача, організація шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля і відпочинку для дітей та дорослих.

- (56) Отже, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (57) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надаватиметься з міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (58) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» належить до базової мережі закладів культури міста Дружківка Донецької області і є культурно-дозвіллевим центром надання послуг у сфері масового відпочинку, розваг та проведення загальноміських культурно-мистецьких та спортивних заходів. Охоплює усі соціальні категорії населення міста і його гостей.

- (59) Тобто, підтримка щодо забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» спрямована на фінансування суб'єкта господарювання, який здійснює конкретні

види господарської діяльності у сфері культури. Отже, така підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності.

- (60) Підтримка спрямована на часткове фінансування операційних витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері культури за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки щодо забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Як зазначено вище, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» у частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що може покращити конкурентну позицію цього підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури, та які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої підтримки до державної допомоги

- (62) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» щодо забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» є **державною допомогою**, у розумінні Закону, оскільки одночасно виконуються 4 кумулятивні ознаки цього поняття, передбачені пунктом першим частини першої статті 1 Закону, а саме:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів;
 - КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які б провадили аналогічну діяльність у сфері культури;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Вплив на конкуренцію

- (63) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (64) Палац культури «Етюд», управління яким як об'єктом культурного призначення здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», має головний закритий концертний зал у місті місткістю 500 глядачів. Також у місті Дружківка є концертний зал у Центрі дитячо-юнацької творчості, який налічує 280 глядацьких місць та має вузький напрям діяльності – тільки проведення заходів із дитячої творчості, тоді як у Палаці культури «Етюд» здійснюються всебічні культурно-масові заходи із залученням різних верств населення.

- (65) Внаслідок отримання повідомленої фінансової підтримки в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, у тому числі для тих, які матимуть намір займатися аналогічною діяльністю в місті Дружківка.
- (66) Разом із тим слід зазначити, що відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на задоволення культурних та соціальних потреб населення міста Дружківка. Отже, спотворення або загроза спотворення конкуренції обмежується місцевим рівнем. Відтак вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

6.2. Мета (ціль) державної допомоги

- (67) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога надається, зокрема, з метою здійснення театральнo-концертної та культурно-просвітницької діяльності та популяризації здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичного та естетичного виховання глядача, організації, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста.
- (68) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті 6 Закону (підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним) та положенням статті 262 Угоди про асоціацію (підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін).
- (69) На базі Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» забезпечує функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю. Отже, державна підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на підтримку та збереження нематеріальної культурної спадщини.

6.3. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (70) Надавач Листом про надання додаткової інформації повідомив, що за основу розрахунків обсягу державної допомоги взяті такі показники: розмір заробітної плати на 23 штатні одиниці (відповідно до проекту штатного розпису на 2020 рік), витрати на опалення будівлі Палацу культури «Етюд» площею 3 182 м², вартість проведення міських культурно-масових заходів у 2019 році, вартість обладнання за даними постачальників, та розрахунку орендної плати за комунальне майно за 2019 рік.
- (71) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога Палацу культури «Етюд» надається у формі субсидії та використання 100 (замість 50) відсотків орендної плати за комунальне майно за рахунок коштів місцевого бюджету, а саме: на оплату заробітної плати та нарахувань на неї, електроенергію, придбання твердого палива для опалення Палацу культури «Етюд», поточні ремонти приміщень Палацу культури «Етюд» (наприклад, монтажні роботи, одяг сцени тощо), проведення міських культурно-масових заходів. При цьому в Листі про додаткову інформацію Надавач деталізував, що діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» від надання

платних послуг забезпечуватиме покриття витрат, необхідних для створення умов для розвитку культури, задоволення культурних потреб населення міста Дружківка, лише на 3,18 %.

(72) Відповідно до частини третьої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 допомога може надаватися у формі операційної допомоги.

(73) Згідно з частиною п'ятою статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 для операційної допомоги допустимими витратами, зокрема, є:

- *витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включно з виставками, виставами та іншими подібними заходами, що відбуваються в ході звичайної діяльності* (пункт «а» частини п'ятої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014);
- *експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги* (пункт «d» частини п'ятої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014);
- витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті (пункт «e» частини п'ятої статті 53 Регламенту (ЄС) № 651/2014).

(74) Отже, зазначена в повідомленні підтримка є операційною допомогою, яка покриває допустимі витрати закладу культури, у розумінні статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(75) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, а також у Листі про додаткову інформацію, підтримка надається одному з об'єктів культурного призначення – Палацу культури «Етюд», управління яким здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку». Підприємство, у свою чергу, є суб'єктом господарювання та головною метою діяльності якого є здійснення театральних концертних діяльностей, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля і відпочинку для дітей і дорослих. За рахунок коштів місцевого бюджету забезпечуватиметься належне функціонування Палацу культури «Етюд», у результаті чого КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які б провадили аналогічну діяльність у сфері культури, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Отже, зазначена в Повідомленні підтримка є **державною допомогою відповідно до пункту першого частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(76) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд», відповідають положенням національного та європейського законодавства щодо можливості визнання державної допомоги

допустимою, а саме пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію та пункту d частини першої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, а отже, зазначена в Повідомленні підтримка є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту четвертого частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/327, на підставі інформації, наданої Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» на підставі проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2020 рік та основних напрямів розвитку на 2021 і 2022 роки та рішення Дружківської міської ради від 31.07.2019 № 7/60-15 «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства» обсягом 5 028,3 тис. гривень із 01.01.2020 по 31.12.2020, є **державною допомогою** відповідно до пункту першого частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» на підставі проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2020 рік та основних напрямів розвитку на 2021 і 2022 роки та рішення Дружківської міської ради від 31.07.2019 № 7/60-15 «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства» обсягом 5 028,3 тис. гривень із 01.01.2020 по 31.12.2020, є **допустимою державною допомогою** відповідно до пункту четвертого частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ