



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 листопада 2018 р.

Київ

№ 601-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державне підприємство «Національні інформаційні системи» протягом 2016 і 2017 років займало монопольне домінуюче становище на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, із часткою 100 відсотків.

У 2016 і 2017 роках державним підприємством «Національні інформаційні системи», без об'єктивно виправданих на те причин, застосовано у рівнозначних угодах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються різних переліків послуг і розмірів оплати за них, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

За результатами розгляду справи № 143-26.13/96-17 такі дії державного підприємства «Національні інформаційні системи» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством (за пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

У 2017 році Державним підприємством «Національні інформаційні системи» встановлено умови надання доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян тільки у разі оплати послуги за підключення до цього реєстру, яка вже була сплачена за підключення до Систем, що було б неможливо за умов існування значної конкуренції, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено

законодавством, шляхом встановлення таких умов надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 143-26.13/96-17 такі дії державного підприємства «Національні інформаційні системи» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством (за пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На державне підприємство «Національні інформаційні системи» накладено штраф у розмірі 1 264 974 грн.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 143-26.13/96-17 про порушення державним підприємством «Національні інформаційні системи» законодавства про захист економічної конкуренції, подання Департаменту розслідувань порушень законодавства про захист економічної конкуренції та Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 31.07.2018 № 143-26.13/96-17/265-спр,

ВСТАНОВИВ:

- (1) Комітетом розглянуто справу № 143-26.13/96-17 за ознаками вчинення державним підприємством «Національні інформаційні системи» (далі – ДП «НАІС», Підприємство, державне підприємство) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та пунктами 1 і 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

1. Відповідач

- (2) Відповідачем у Справі є державне підприємство «Національні інформаційні системи» (ідентифікаційний код юридичної особи 39787008, юридична адреса: м. Київ, вул. Бульварно-Кудрявська, буд. 4; фактична адреса: м. Київ, вул. Бульварно-Кудрявська, буд. 4).

ДП «НАІС» здійснює свою діяльність відповідно до Статуту державного підприємства «Національні інформаційні системи» (далі – Статут), затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 07.05.2015 № 657/5 (із змінами); нова редакція Статуту затверджена наказом Міністерства юстиції України від 12.01.2018 № 106/5).

Основною метою діяльності Підприємства є технічне, технологічне забезпечення створення та супроводження програмного забезпечення ведення автоматизованих систем Єдиних та Державних реєстрів, що створюються відповідно до наказів Міністерства юстиції України, а також інших електронних баз даних, що створюються відповідно до законодавства України, надання доступу фізичним та юридичним особам до автоматизованих систем Єдиних та Державних реєстрів, забезпечення збереження та

захисту даних, що містяться в автоматизованих системах Єдиних та Державних реєстрів.

Основним предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

оброблення даних, розміщення інформації на веб-вузлах і пов'язана з ними діяльність; веб-портали; комп'ютерне програмування; консультування з питань інформатизації; діяльність із керування комп'ютерним устаткуванням; інша діяльність у сфері інформаційних технологій і комп'ютерних систем тощо.

2. Процесуальні дії

- (3) Антимонопольним комітетом України 14.10.2016 надано рекомендації № 17-рк ДП «НАІС» про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме: забезпечити єдині умови оплати послуг, що надаються державним підприємством «Національні інформаційні системи» всім суб'єктам, що входять до організаційної системи державної реєстрації, та суб'єктам державної реєстрації під час доступу та роботи з Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, а саме: Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Про стан виконання рекомендацій від 14.10.2016 № 17-рк наведено в пунктах 397 – 407 цього рішення.

- (4) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.08.2017 № 08/156-р розпочато розгляд справи № 143-26.13/96-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 21.09.2017 № 08/191-р залучено як третіх осіб у справі № 143-26.13/96-17 Хмельницьке бюро технічної інвентаризації (м. Хмельницький), приватного нотаріуса Пантелієнка О.С. (м. Чернігів).
- (6) Державним уповноваженим надіслано вимоги про надання інформації:
- державному підприємству «Національні інформаційні системи» – від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896, від 02.01.2018 № 143-26.13/08-52;
 - Міністерству юстиції України – від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569;
 - адвокатам, акредитованим суб'єктам державної реєстрації, приватним нотаріусам, банківським та фінансовим установам.
- (7) Листом від 31.07.2018 № 143-26.13/08-9645 державному підприємству «Національні інформаційні системи» було направлено Подання про попередні висновки у справі від 31.07.2018 № 143-26.13/96-17/265-спр.
- (8) Листом від 15.08.2018 № 3649/03.2-09 державне підприємство «Національні інформаційні системи» надало Комітету відповідь на Подання про попередні висновки у справі від 31.07.2018 № 143-26.13/96-17/265-спр.

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) Відповідно до пункту 3.1 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої у

Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) Відповідно до пункту 3.3 Методики, визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установаження переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

Суб'єктом господарювання є державне підприємство «Національні інформаційні системи».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

- (11) Державне підприємство «Національні інформаційні системи», як суб'єкт господарювання, надає комплекс послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів інформаційної мережі Міністерства юстиції України, які створені та функціонують відповідно до законодавства України.

3.2. Визначення товарних меж ринку

- (12) Єдині та Державні реєстри – автоматизовані системи обліку інформації про осіб, майно, документи, які створюються та ведуться державою з метою реалізації своїх функцій.
- (13) Законами України визначено обов'язковість для юридичних та фізичних осіб відповідно до повноважень, визначених чинними нормативно-правовими актами, внесення або отримання певних даних з Єдиних та Державних реєстрів.
- (14) Єдині та Державні реєстри ведуться уповноваженим органом держави з метою накопичення, обробки інформації та надання певним відомостям офіційного визнання.
- (15) Єдині та Державні реєстри інформаційної мережі Міністерства юстиції України створені та функціонують відповідно до законодавства України, що складають закони України, акти Кабінету Міністрів України, відомчі нормативно-правові акти, а також інші документи правового характеру.
- (16) Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228 (далі – Положення), Міністерство юстиції України (далі – Мін'юст, Міністерство) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику, державну політику з питань банкрутства та використання електронного цифрового підпису, у сфері нотаріату, організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб) (далі – виконання рішень), державної реєстрації актів цивільного стану, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації обтяжень рухомого майна, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб-підприємців, реєстрації статуту

територіальної громади м. Києва, реєстрації статутів Національної академії наук та національних галузевих академій наук, державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності тощо.

- (17) Відповідно до пункту 4 Положення Мін'юст, зокрема, забезпечує створення, ведення та функціонування Державного реєстру актів цивільного стану громадян; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Єдиного реєстру громадських формувань; Реєстру громадських об'єднань; Державного реєстру друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності; Реєстру символік громадських об'єднань тощо.
- (18) Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.06.2015 № 628-р «Деякі питання удосконалення системи ідентифікації особи і функціонування державних та єдиних реєстрів» підтримано пропозицію Мін'юсту, зокрема, щодо визначення єдиним адміністратором державних та єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції, новостворене державне підприємство, що належить до сфери управління Міністерства.
- (19) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.07.1999 № 1272 «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції», розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.06.2015 № 628-р «Деякі питання удосконалення системи ідентифікації особи і функціонування державних та єдиних реєстрів» та пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228, з метою оптимізації забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, Мін'юстом видано наказ від 25.06.2015 № 1059/5 «Деякі питання щодо визначення адміністратора Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України», зареєстрований у Мін'юсті 25.06.2015 за № 754/27199 (набрав чинності 03.07.2015), яким державне підприємство «Національні інформаційні системи» визначено адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України.
- (20) З метою виконання функцій щодо створення, ведення та забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів протягом 2016 і 2017 років між Міністерством юстиції України і ДП «НАІС» були укладені договори:
- про закупівлю послуг щодо обробляння даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою (послуги з керування мережами даних і з підтримки мереж даних) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України) – від 29.02.2016 № 02/29-01, від 28.07.2016 № 07/28-01, від 31.10.2016 № 10/31-01;
 - про закупівлю послуг з обробки даних (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України) – від 24.02.2017 № 02/20-01, від 24.07.2017 № 04/24-01.
- (21) За результатами опрацювання матеріалів, наданих Комітету Міністерством юстиції України (лист від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569), встановлено, зокрема, наступне.

Договори про закупівлю послуг щодо обробляння даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою (послуги з керування мережами даних і

з підтримки мереж даних) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі – Договори про закупівлю послуг) укладалися між Міністерством юстиції України і ДП «НАІС» за переговорною процедурою, відповідно до пункту 2 частини другої статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі».

- (22) До укладення Договорів про закупівлю послуг ДП «НАІС» були надані Міністерству юстиції України кошториси витрат та фінансово-економічне обґрунтування вартості послуг, необхідних для забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України.
- (23) Згідно зі Зведеним кошторисом витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України, на 2016 рік загальний обсяг витрат передбачався у сумі 281 055,6 тис. грн. Інформація за статтями витрат наведена в додатку 1 до цього рішення.
- (24) Згідно з кошторисом витрат на 2016 рік найбільші витрати на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів потребують, зокрема, такі Реєстри:
 - Державний реєстр речових прав на нерухоме майно – 80 556,2 тис. грн;
 - Спадковий реєстр – 56 526,5 тис. грн;
 - Державний реєстр обтяжень рухомого майна – 52 283,3 тис. грн;
 - Державний реєстр актів цивільного стану громадян – 34 058,7 тис. грн.
- (25) Впродовж 2016 року планувалося освоїти капітальних інвестицій на загальну суму 34 200,0 тис. грн, а саме:
 - ПЗ «Речові права та їх обтяження» – 16 000,0 тис. грн;
 - ПЗ «Єдиний державний реєстр виконавчих проваджень» – 7 700,0 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Віртуальний кабінет адміністративних послуг» – 2 700,0 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Контекстно-орієнтована система правової інформації» – 2 000,0 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Реєстр обліку записів адаптації для використання в якості реєстру апостилів» – 1 700,0 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Реєстр спеціальних бланків нотаріальних документів» – 4 100,0 тис. грн.
- (26) Зазначене програмне забезпечення після введення в експлуатацію повинно обліковуватися на балансі ДП «НАІС».
- (27) Прибуток включено в розрахунок у сумі 5 800,0 тис. грн. Рентабельність становить 3 %.
- (28) Згідно з Фінансово-економічним обґрунтуванням (далі – ФЕО) на період з 01 січня 2016 року по 08 травня 2016 року загальна сума витрат на адміністрування реєстрів становить 99 060,6 тис. грн.
- (29) За період з 01 січня 2016 року по 08 травня 2016 року планувалося спрямувати коштів на закупку програмного забезпечення на загальну суму 11 844,3 тис. грн, а саме:
 - ПЗ «Речові права та їх обтяження» – 6 044,3 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Реєстр обліку запасів адаптації для використання в якості реєстру апостилів» – 1 700,0 тис. грн;
 - розроблення у сфері ІТ «Реєстр спеціальних бланків нотаріальних документів» – 4 100,0 тис. грн.
- (30) Прибуток включено в розрахунок у сумі 2 044,3 тис. грн. Рентабельність становить 3 %.
- (31) Згідно з ФЕО на період з 09 травня 2016 року по 30 вересня 2016 року загальна сума

витрат на адміністрування реєстрів становить 129 217,1 тис. грн.

- (32) Прибуток включено в розрахунок у сумі 11 549,0 тис. грн. Рентабельність становить 12,0 %.
- (33) Згідно з ФЕО на період з 01 вересня 2016 року по 31 грудня 2016 року загальна сума витрат на адміністрування реєстрів становить 105 600,2 тис. грн.
- (34) Рентабельність включено в розрахунок у сумі 15 258,4 тис. грн і становить 20,98 %.
- (35) Інформація щодо зведених кошторисів витрат ДП «НАІС» на вказані періоди 2016 року наведена в додатках 2, 3 до цього рішення.
- (36) Протягом 2016 року між Міністерством юстиції України (Замовник) і ДП «НАІС» (Виконавець) були укладені договори, предметом яких є Послуги щодо оброблення даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою код ДК 016:2010:63.11.1 (послуги з керування мережами даних із підтримки мереж даних код за ДК 021:2015:72315000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України):
1. Договір від 29.02.2016 № 02/21-01 (Додаткова угода № 1 до Договору від 29.02.2016 № 02/21-01 укладена 06.05.2016).
 2. Договір від 28.07.2016 № 07/28-01 – на суму 62 597 158,80 грн (строк надання Послуг: 09.05.2016 – 31.08.2016).
 3. Договір від 31.10.2016 № 10/31-01 – на суму 105 600 201,24 грн (строк надання Послуг: 01.09.2016 – 31.12.2016).
- (37) Пунктом 5.1 Договору від 29.02.2016 № 02/21-01 визначено строк (термін) надання послуги: 01.01.2016 – 08.05.2016 (включно).
- (38) Згідно з розрахунком вартості предмета закупівлі до Договору від 29.02.2016 № 02/21-01 (з урахуванням Додаткової угоди від 06.05.2016 № 1) загальна сума витрат становить 98 938 752,00 грн.
- (39) Як свідчить розрахунок вартості предмета закупівлі до Договору від 29.02.2016 № 02/21-01 (з урахуванням Додаткової угоди від 06.05.2016 № 1), найбільших витрат потребують послуги із забезпечення функціонування, зокрема, таких Реєстрів:
- Державний реєстр речових прав на нерухоме майно – 28 881 683,98 грн;
 - Спадковий реєстр – 18 444 968,21 грн;
 - Державний реєстр обтяжень рухомого майна – 18 429 545,93 грн;
 - Державний реєстр актів цивільного стану громадян – 10 736 573,42 грн.
- (40) Інформація щодо розрахунку вартості предмета закупівлі до Договору від 29.02.2016 № 02/21-01 (з урахуванням Додаткової угоди від 06.05.2016 № 1) наведена в Додатку 4 до цього рішення.
- (41) Інформація щодо Специфікації обсягу та переліку послуг щодо оброблення даних до договорів від 28.07.2016 № 07/28-01 і від 31.10.2016 № 10/31-01 наведена в додатку 5 до цього рішення. Згідно зі специфікацією обсягу та переліку послуг до вказаних договорів найбільшу вартість мають послуги із забезпечення функціонування реєстрів, щодо яких інформація наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Найменування реєстру	Договір від 28.07.2016 № 07/28-01			Договір від 31.10.2016 № 10/31-01		
		Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Вартість послуг (115 днів), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ	Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Вартість послуг (122 днів), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ
1	Державний реєстр речових прав на нерухоме майно	157 222,40	18 080 576,00	21 696 691,20	194 754,50	23 760 049,00	28 512 058,80
2	Державний реєстр обтяжень рухомого майна	76 302,90	8 774 833,50	10 529 800,20	137 049,50	16 720 039,00	20 064 046,80
3	Спадковий реєстр	61 560,15	7 079 417,25	8 495 300,70	124 065,85	15 136 033,70	18 163 240,44
4	Державний реєстр актів цивільного стану громадян	46 102,15	5 301 747,25	6 362 096,70	67 695,20	8 258 814,40	9 910 577,28
5	Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань				43 026,30	5 249 208,60	6 299 050,32
	Загальна сума вартості за Договором	453 602,60	52 164 299,60	62 597 158,80	721 312,85	88 000 167,70	105 600 201,24

- (42) Вартість послуг ДП «НАІС», сплачених Міністерством юстиції України за договорами, укладеними протягом 2016 року, з урахуванням додаткових угод та актів виконаних робіт, становить 266 585 684,82 грн (у т. ч. ПДВ).
- (43) Згідно з ФЕО на період з 01 січня 2017 року по 30 червня 2017 року загальна сума витрат на адміністрування реєстрів становить 140 857,2 тис. грн.
- (44) Рентабельність включено в розрахунок у сумі 19 252,5 тис. грн і становить 19,6 %.
- (45) Також ФЕО на період з 01 січня 2017 року по 30 червня 2017 року передбачено, що за рахунок надання послуг із забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, адміністратором яких є Підприємство, у першому півріччі 2017 року планувалося освоїти капітальних інвестицій на загальну суму 19 026,9 тис. грн, у тому числі: за рахунок амортизаційних відрахувань – 7 976,0 тис. грн, фонду розвитку виробництва – 11 050,9 тис. грн, а саме:

№ з/п	Назва необоротних активів	Сума, тис. грн	Обґрунтування потреби
1	Комп'ютерна програма «Державний реєстр актів цивільного стану громадян»	3 000,0	Відповідно до договірних відносин на надання послуг щодо створення та впровадження інформаційної системи «Державний реєстр актів цивільного стану громадян» товариством з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче підприємство «Медирент» надаються послуги щодо забезпечення інформаційно-аналітичної підтримки процесів реєстрації актових записів цивільного стану громадян. Першочерговими завданнями з інформаційної підтримки Інформаційної системи «Державний реєстр

			актів цивільного стану громадян» є ряд завдань, а саме: - виправлення зауважень та помилок у роботі Системи за результатами дослідного впровадження; - впровадження Системи в промислову експлуатацію. Функціонал Системи слід актуалізувати відповідно до вимог чинного законодавства, зокрема, потребує реалізації: - механізм передачі органами державної реєстрації актів цивільного стану військовим комісаріатам інформації про державну реєстрацію шлюбу, розірвання шлюбу, військовозобов'язаних і призовників відповідно до частини четвертої статті 38 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу»; - можливість внесення реєстраторами під час державної реєстрації актів цивільного стану відомостей про унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі, у разі його наявності, до Державного реєстру актів цивільного стану громадян відповідно до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр». - Для забезпечення безперебійної роботи Реєстру будь-яке ПЗ повинне тісно інтегруватися із системою, вже наявною. У рамках робіт щодо створення та впровадження інформаційної системи «Державний реєстр актів цивільного стану громадян» ТОВ «НВП «Медирент» напрацьовано унікальний досвід щодо обробки значних масивів даних, розробки форматів та протоколів обміну даними в електронній формі, реалізації та впровадження центральних серверів обміну повідомленнями та відповідних електронних сервісів, створення відповідних інтерфейсів користувача й вирішення технічних та організаційних питань у національному масштабі.
2	Комп'ютерна програма «Речові права та їх обтяження»	12 500,0	Упродовж 2015 – 2016 років створена підсистема «Речові права та їх обтяження» у складі Інформаційної Системи Єдиних та Державних реєстрів (далі – Реєстр, РРП). Програмне забезпечення Реєстру було розроблене на базі програмного продукту «Мегаполіс3.ЮнітБейз» виробництва. Автоматизовані процеси пов'язані з веденням Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, забезпеченням належного рівня надійності та безпеки даних Реєстру. З 2015 року забезпечено роботу нового програмного забезпечення Реєстру, але наразі необхідно здійснити його доопрацювання у зв'язку зі зміною чинного законодавства, яке регулює функціонування Реєстру. Розробка такого функціоналу повинна здійснюватися на підставі таких нормативно-правових

			актів: - Закон України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» у редакції Закону № 834-VIII від 26.11.2015 (зі змінами); - Порядок державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127 (зі змінами); - Порядок ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1141 (зі змінами); - Постанова Кабінету Міністрів України від 08.09.2016 № 606 «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів». Вказані зміни та доповнення функціоналу підсистеми «Речові права та їх обтяження» вимагають значної зміни коду програмного продукту «Мегаполіс3.ЮнітБейз».
3	Система збереження даних та модульний сервер	3 526,9	Придбання зазначеного обладнання необхідне для забезпечення надійного збереження даних, які містяться в Єдиних та Державних реєстрах.
	Разом	19 026,9	

(46) Згідно з ФЕО на період з 01 липня 2017 року по 31 грудня 2017 року загальна сума витрат на адміністрування реєстрів становить 133 853,2 тис. грн.

(47) Рентабельність включено в розрахунок у сумі 9 557,9 тис. грн і становить 9,4 %.

(48) За рахунок надання послуг із забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, адміністратором яких є Підприємство, у другому півріччі 2017 року планувалося освоїти капітальних інвестицій на загальну суму 20 611,4 тис. грн, у тому числі: за рахунок амортизаційних відрахувань – 15 125,2 тис. грн, фонду розвитку виробництва – 5 486,2 тис. грн, а саме:

№ з/п	Назва необоротних активів	Сума, тис. грн	Обґрунтування потреби
1	Модульний сервер HewLett Packard Enterprise BladeSystem c7000	3 732,4	Потреба пов'язана з необхідністю забезпечення роботи реєстрів. Договір фінансового лізингу від 25.11.2016 № 25/11/ФЛ. Згідно з договором оплата здійснюється частинами у вигляді лізингових платежів.
2	Система збереження даних HewLett Packard Enterprise 3PAR StorServ 8200	1 937,9	Потреба пов'язана з необхідністю забезпечення збереження даних реєстрів. Договір фінансового лізингу від 25.11.2016 № 25/11/ФЛ. Згідно з договором оплата здійснюється частинами у вигляді лізингових платежів.
3	Модернізація системи збереження даних	7 500,0	Придбання зазначеного обладнання необхідне для побудови резервного центру обробки даних.
4	Мережеве	6 500,0	Придбання зазначеного обладнання необхідне для

	обладнання		побудови резервного центру обробки даних.
5	Персональні комп'ютери	941,1	Придбання зазначеного обладнання необхідне для оновлення робочих місць адміністраторів реєстрів у філіях у зв'язку зі списанням комп'ютерів старше 2011 року, які морально застарілі та фізично зношені.
	Разом	20 611,4	

- (49) Інформація щодо зведених кошторисів витрат на період з 01 січня 2017 року по 30 червня 2017 року і на період з 01 липня 2017 року по 31 грудня 2017 року наведена в додатку 6 до цього рішення.
- (50) Протягом 2017 року між Міністерством юстиції України (Замовник) і ДП «НАІС» (Виконавець) були укладені договори про закупівлю послуг з обробки даних:
- Договір від 24.02.2017 № 02/20-01 (Додаткова угода № 1 до Договору від 24.02.2017 № 02/20-01 укладена 12.07.2107) – на суму 139 826 342,75 грн (строк надання Послуг: 01.01.2017 – 30.06.2017);
 - Договір від 24.07.2017 № 07/24-01 – на суму 133 853 210,28 грн (строк надання Послуг: 01.07.2017 – 31.12.2017).
- (51) Інформація щодо Специфікації обсягу та переліку послуг щодо обробляння даних договорів від 24.02.2017 № 02/20-01 і від 24.07.2017 № 07/24-01 наведена в додатку 7 до цього рішення. Згідно зі специфікацією обсягу та переліку послуг до вказаних договорів найбільшу вартість мають послуги із забезпечення функціонування реєстрів, щодо яких інформація наведена в таблиці 2.

Таблиця 2

№ з/п	Найменування реєстру	Договір від 24.02.2017 № 02/20-01*			Договір від 24.07.2017 № 07/24-01		
		Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Вартість послуг (181 день), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ	Вартість послуг за 1 місяць, грн, без ПДВ	Вартість послуг (6 місяців), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ
1	Державний реєстр речових прав на нерухоме майно	250832,80	44825911,35**	53791093,80	7181902,60	43091415,60	51709698,72
2	Державний реєстр обтяжень рухомого майна	69704,40	12616496,40	15139795,68	2001301,25	12007807,50	14409569,00
3	Спадковий реєстр	60199,20	10896055,20	13075266,24	1728398,10	10370388,60	12444466,32
4	Державний реєстр актів цивільного стану громадян	71348,10	12914006,10	15496807,32	2039110,65	12234663,90	14681596,68
5	Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	76041,15	13529013,28**	16234815,94	2183238,05	13099428,30	15719313,96
	Загальна сума вартості за Договором	648513,75	116521952,29	139826342,75	18590723,65	111544341,90	133853210,28

* У редакції відповідно до Додаткової угоди від 12.07.2017 № 1.

** Розрахунок кількості днів і кінцевої вартості наведений з урахуванням актів про надання послуг і актів про несправність (неналежне функціонування) відповідних реєстрів.

- (52) Вартість послуг ДП «НАІС», сплачених Міністерством юстиції України за договорами,

укладеними протягом 2017 року, з урахуванням додаткових угод та актів виконаних робіт, становить 273 630 743,83 грн (у т. ч. ПДВ).

- (53) Загалом протягом 2016 і 2017 років Міністерством юстиції України сплачено Підприємству за договорами на закупівлю послуг з обробки даних 540 216 428,65 грн (у т. ч. ПДВ).
- (54) Отже, щорічно ДП «НАІС» отримує з державного бюджету кошти у розмірі сотень мільйонів гривень для створення, ведення, забезпечення безперебійного функціонування Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України.
- (55) Інформація про договори закупівлі послуг з обробки даних, укладені між Міністерством юстиції України і ДП «НАІС» протягом 2016 і 2017 років, наведена в додатку 8 до цього рішення.
- (56) Міністерство юстиції України (лист від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569) повідомило, що під час дії договорів на закупівлю послуг, у межах виконання договірних відносин, спірних питань між сторонами договору не виникало.
- (57) Під час розслідування справи встановлено, зокрема, що до набрання чинності нормативно-правовими актами, якими ДП «НАІС» визначено технічним адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, відповідні повноваження виконувало державне підприємство «Інформаційний центр» («Держінформ'юст») (ідентифікаційний код юридичної особи 25287988, місцезнаходження юридичної особи: 04053, м. Київ, вул. Артема, буд. 73, відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 11.09.2015 № 258/7 з 16.09.2015 перебуває у стані припинення).
- (58) Згідно з інформацією, наявною у відкритих джерелах, а саме в судових рішеннях у справі № 910/18515/17, 26.12.2012 між ДП «Інформаційний центр» (далі – ДП «ІЦ») і ТОВ «З-Т» були укладені Авторські (ліцензійні) договори про надання виключного права на використання комп'ютерної програми.
- (59) У рішенні господарського суду міста Києва від 23.03.2018 і постанові Київського апеляційного господарського суду від 27.06.2018 у справі № 910/18515/17 зазначено, зокрема, що згідно з наявними в матеріалах справи Висновками про вартість виключних майнових прав на об'єкт інтелектуальної власності, складених Науково-дослідним центром судової експертизи з питань інтелектуальної власності на замовлення ДП «ІЦ», вартість авторських майнових прав ТОВ «З-Т» становить:
- за Договором № А-1/26.12.12 – 28 397 910,00 грн;
 - за Договором № А-2/26.12.12 – 58 209 200,00 грн;
 - за Договором № А-3/26.12.12 – 115 728 360,00 грн;
 - за Договором № А-4/26.12.12 – 75 808 280,00 грн;
 - за Договором № А-5/26.12.12 – 34 760 300,00 грн;
 - за Договором № А-6/26.12.12 – 60 642 920,00 грн;
 - за Договором № А-7/26.12.12 – 124 420 020,00 грн.
- (60) Вказані ліцензійні договори укладені між ТОВ «З-Т» та ДП «ІЦ», за умовами яких ДП «ІЦ» отримало право на використання комп'ютерної програми (ліцензію) та зобов'язалося виплатити ТОВ «З-Т» роялті.
- (61) У постанові Київського апеляційного господарського суду від 27.06.2018 у справі

№ 910/18515/17 також зазначено, зокрема, що згідно з наказом Міністерства юстиції України від 25.06.2015 № 1059/5 визначено ДП «НАІС» адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України.

- (62) Згідно з пунктом 2 Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства юстиції України щодо визначення адміністратора Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 25.06.2015 № 1059/5, до Положення про Єдиний державний реєстр виконавчих проваджень, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 20.05.2003 № 43/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.05.2003 за № 388/7709 (із змінами), внесено зміни про те, що держателем Єдиного реєстру є Міністерство юстиції України, яке забезпечує його ведення, та слова «державне підприємство «Інформаційний центр» Міністерства юстиції України» замінено словами «державне підприємство «Національні інформаційні системи».
- (63) Отже, функції адміністратора Єдиних та Державних реєстрів перейшли від ДП «ІЦ» до ДП «НАІС».
- (64) Судом встановлено, що згідно з наказом Міністерства юстиції України від 20.08.2015 № 225/7 «Про передачу майна з балансу державного підприємства «Інформаційний центр» Міністерства юстиції України на баланс апарату Міністерства юстиції України» на баланс апарату Міністерства юстиції України передане окреме індивідуально визначене майно (зокрема комп'ютерна техніка), передбачене зведеним актом приймання-передачі майна, що є додатком до цього наказу.
- (65) Згодом від Міністерства юстиції України на баланс ДП «НАІС» було передано майно для забезпечення його статутної діяльності.
- (66) Крім того, під час розслідування справи, за результатами опрацювання інформації, розміщеної в електронній системі публічних закупівель ProZorro, за посиланням <https://prozorro.gov.ua>, встановлено, що за результатами проведених публічних закупівель, замовником у яких виступало ДП «НАІС», протягом 2016 і 2017 років Підприємством були укладені договори:

1. Договір від 26.09.2016 № 125, укладений з ТОВ «Айкюжн ІТ» (Виконавець). За умовами цього договору Виконавець зобов'язується надати Замовнику послуги щодо проектування та розробляння у сфері інформаційних технологій, код ДК 016:2010-62.01.1 (модернізація програмного забезпечення підсистеми «Єдиний державний реєстр виконавчих проваджень» з метою розробки Автоматизованої системи виконавчого провадження), код ДК 021:2015-72212000-4 (послуги з розробки прикладного програмного забезпечення).

Загальна ціна послуг за цим Договором відповідно до Специфікації послуг становить 27 500 000,00 грн з ПДВ.

Пунктом 6.6 цього Договору передбачено, що виключні майнові права на Систему, що буде створена в результаті надання послуг за цим Договором, належать Замовнику.

Відповідно до пункту 6.7 Договору виключні майнові права на Систему вважаються переданими з моменту підписання відповідних Актів здачі-приймання послуг за цим Договором. Передача виключних майнових прав оформлюється Сторонами окремим Договором про передачу виключних майнових прав інтелектуальної власності, який підписується Сторонами разом з останнім Актом здачі-приймання послуг за цим Договором. Немайнові авторські права на передані Замовнику об'єкти інтелектуальної власності належать їх авторам.

2. Договір № РАЦС-2016/1 надання послуг з інформаційно-технічної підтримки,

впровадження та доопрацювання комп'ютерної програми «Державний реєстр актів цивільного стану громадян», укладений 05.12.2016 з ТОВ «Науково-виробниче підприємство «МЕДИРЕНТ» (Виконавець). За умовами цього договору Виконавець зобов'язується надати Замовнику послуги щодо технічної підтримки у сфері інформаційних технологій, код ДК 016:2010-62.02.3 (послуги у сфері інформаційних технологій, код ДК 021:2015 – 72222300-0) (далі – Послуги), а саме: послуги з інформаційно-технічної підтримки, впровадження та доопрацювання комп'ютерної програми «Державний реєстр актів цивільного стану громадян».

Загальна ціна Договору становить 4 848 000,00 грн з ПДВ.

Пунктом 5.7 Договору передбачено, що виключні майнові права на Систему, що буде створена в результаті надання послуг за цим Договором, належать Замовнику.

Також, відповідно до пункту 5.7 Договору, виключні майнові права на Систему вважаються переданими з моменту підписання відповідних Актів здачі-приймання послуг за цим Договором. Передача виключних майнових прав оформлюється Сторонами окремим Актом про передачу виключних майнових прав інтелектуальної власності, який підписується Сторонами разом з останнім Актом здачі-приймання послуг за цим Договором. Навіть у випадку, якщо Сторони не оформили передачу виключних майнових прав, такі права в безумовному порядку належать Замовнику. Немайнові авторські права на передані Замовнику об'єкти інтелектуальної власності належать їх авторам.

Згідно зі Звітом про виконання Договору про закупівлю сума оплати за цим Договором становила 4 845 000,00 грн з ПДВ.

3. Договір від 11.12.2017 № 176, укладений з ТОВ «Айкюжн ІТ» (Виконавець). За умовами цього договору Виконавець зобов'язується надати послуги з модернізації програмного забезпечення підсистеми «Обтяження рухомого майна» у складі Інформаційної системи Єдиних та Державних реєстрів (код ДК 021:2015-72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням) (далі – Послуги).

Загальна ціна послуг за цим Договором становить 3 945 000,00 грн. Авторська винагорода за передачу (відчуження) виключних майнових прав на Підсистему, що буде створена в результаті надання послуг за цим Договором, врахована в ціні цього Договору та сплачується разом з оплатою послуг Виконавця за цим Договором.

Пунктом 6.6 цього Договору передбачено, що виключні майнові права на Підсистему, що буде створена в результаті надання послуг за цим Договором, належать Замовнику.

Відповідно до пункту 6.7 Договору виключні майнові права на Підсистему вважаються переданими з моменту підписання відповідних Актів здачі-приймання послуг за цим Договором. Передача виключних майнових прав оформлюється Сторонами останнім Актом здачі-приймання послуг за цим Договором. Немайнові авторські права на передані Замовнику об'єкти інтелектуальної власності належать їх авторам.

- (67) Крім того, під час розслідування справи встановлено, що на сайті Комітету за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=124421&schema=main> розміщено рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель від 28.04.2016 № 846-р/пк-ск.

Зі змісту вказаного рішення випливає, зокрема, таке: у грудні 2016 року між ДП «НАІС» і приватним акціонерним товариством «Енергетичний холдинг» укладені договори:

– на розробку модифікації комп'ютерної програми «Реєстр спеціальних бланків

нотаріальних документів» у складову інформаційної системи нотаріальних дій вартістю 4 100 000,00 грн;

– на розробку Електронного реєстру апостилів вартістю 1 700 000,00 грн.

- (68) У свою чергу ДП «НАІС», як технічний адміністратор Єдиних та Державних реєстрів, надає послуги із забезпечення доступу та користування Реєстрами, держателем яких є Мін'юст, фізичним та юридичним особам, які є реєстраторами та користувачами Систем, відповідно до їх функціональних обов'язків та прав користування відомостями із цих Реєстрів, визначених чинними нормативно-правовими актами.
- (69) У зв'язку з тим, що нормативно-правовими актами ДП «НАІС» було визначено адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України, на офіційному сайті Підприємства <https://nais.gov.ua> у рубриці «Новини» 30.07.2015 для користувачів/реєстраторів реєстрів було розміщено оголошення про необхідність укладення з ДП «НАІС» договорів щодо доступу для роботи з Державними та Єдиними реєстрами.
- (70) Для укладення Договору необхідно підписати відповідну Заяву про приєднання до Договору та скерувати її на адресу філії Підприємства за місцезнаходженням робочого місця Користувача у строк до 03.09.2015.
- (71) Також, відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 31.05.2016 № 1565/5 «Питання адміністрування Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» з 01.07.2016 ДП «НАІС» визначено технічним адміністратором Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.
- (72) У зв'язку з цим 02.07.2016 на офіційному сайті Підприємства <https://nais.gov.ua> у рубриці «Новини» для користувачів вказаного реєстру розміщено оголошення про необхідність переукладання з ДП «НАІС» договорів, на підставі яких Підприємство буде забезпечувати доступ для роботи з Реєстрами. Заяву про приєднання до Договору необхідно було подати у строк до 01.09.2016.
- (73) Відповідно до чинних нормативно-правових актів послуги ДП «НАІС» із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, надаються на підставі договорів, які розміщені на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» <http://nais.gov.ua> у рубриці «Реєстри», підрубриці «Форми договорів».
- (74) Враховуючи програмні та технічні можливості доступу до Реєстрів, ДП «НАІС» пропонує для укладання договори для кожної окремої категорії користувачів Реєстрів, у межах яких останнім надаються послуги щодо організації доступу до одного або одночасно до декількох реєстрів, право доступу до яких користувача визначено законодавством.
- (75) Нормативно-правовими актами, якими визначені правові та організаційні засади функціонування Єдиних та Державних реєстрів, визначено порядок доступу користувачів до Реєстрів, який надається адміністратором цих реєстрів на підставі договорів, укладених відповідно до загальних засад цивільного законодавства.
- (76) Пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції» від 14.07.1999 № 1272 (до змін, внесених постановою КМУ № 386 від 24.05.2017) (далі – постанова КМУ № 1272) встановлено, що Міністерство юстиції визначає тарифи за внесення до реєстрів і надання відповідної інформації з реєстрів, за користування цією інформацією та інші послуги, які надаються адміністратором реєстрів фізичним і юридичним особам,

крім випадків, передбачених законодавством.

- (77) Також абзацом другим пункту 3 постанови КМУ № 1272 визначено, що кошти за надання права доступу, користування, внесення та одержання інформації з реєстрів зараховуються до державного бюджету.
- (78) Наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5 «Про встановлення тарифів за надання послуг державним підприємством «Національні інформаційні системи», зареєстрованим у Мін'юсті 09.07.2007 за № 778/14045 (далі – Наказ № 473/5), був визначений перелік послуг ДП «НАІС» та встановлені тарифи за їх надання, а саме:
- а) за послуги (разові) з підключення до єдиних та державних реєстрів/реєстру інформаційної мережі Міністерства юстиції України (далі – Реєстри), адміністратором яких є державне підприємство «Національні інформаційні системи», – у розмірі 1 500,00 грн (далі – послуга за підключення до єдиних та державних реєстрів/реєстру інформаційної мережі Міністерства юстиції України);
 - б) за інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Реєстрами (Реєстром) користувача/реєстратора, співробітника користувача/реєстратора або іншої особи, обов'язковість проходження навчання якої встановлена законодавством (крім працівників Міністерства юстиції України та його територіальних органів, державних нотаріальних контор та державних нотаріальних архівів, виконання посадових обов'язків яких пов'язане з роботою з Реєстрами, а також державних нотаріусів, яким ці послуги надаються безоплатно), із застосуванням погодинної оплати – у розмірі 51,00 грн за одну академічну годину (45 хвилин) навчання, відповідно до укладених договорів (далі – інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Реєстрами);
 - в) за технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (у тому числі виконання робіт, пов'язаних із поновленням роботи Реєстрів, установленням програмного забезпечення Реєстрів на додатковий комп'ютер тощо) – у розмірі 180,00 грн за одну годину (далі – технічне обслуговування автоматизованого робочого місця).
- (79) Пунктом 2 Наказу № 473/5 (із змінами, внесеними наказом Міністерства юстиції України від 14.09.2015 № 1725/5), встановлено, що кошти, які надходять на поточний рахунок державного підприємства «Національні інформаційні системи» за надання послуг, установлених пунктом 1 цього наказу, спрямовуються на забезпечення ведення Реєстрів та розвиток державного підприємства «Національні інформаційні системи».
- (80) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 386 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань надання інформації з Державного реєстру обтяжень рухомого майна» (далі – постанова КМУ від 24.05.2017 № 386), яка набрала чинності 07.09.2017, пункт 3 постанови Кабінету Міністрів України від 14.07.1999 № 1272 «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції» виключено.
- (81) Враховуючи набрання чинності постановою КМУ від 24.05.2017 № 386, Міністерством юстиції України 18.09.2017 прийнято наказ № 2908/5 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5», який зареєстрований у Мін'юсті 18.09.2017 за № 1151/31019 і набрав чинності 03.10.2017.
- (82) У зв'язку із внесенням змін до постанови КМУ № 1272 та набуттям чинності наказом Міністерства юстиції України від 18.09.2017 № 2908/5 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5», наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 «Про встановлення розміру плати за послуги державного підприємства «Національні інформаційні системи» визначено перелік і вартість запропонованих Підприємством послуг.

- (83) Відповідно до наказу ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 перелік послуг, які надає Підприємство, є аналогічним переліку послуг і їх вартості, що були встановлені наказом Мін'юсту № 473/5.
- (84) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті Підприємства в рубриці «Форми договорів» (<http://nais.gov.ua/contract>), кожна із послуг, яку надає ДП «НАІС» користувачам Реєстрів, включає певні організаційно-технічні та інші заходи. А саме:
- підключення до Реєстрів – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення технічної можливості для роботи користувачів із Системами;
- інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Реєстрами включають заходи:
- виконання практичних завдань по роботі із Системами;
 - проведення, за необхідності, додаткового навчання співробітників Користувача, у т. ч. на робочому місці користувача;
 - забезпечення індивідуального консультування співробітників Користувача з профільними адміністраторами Підприємства;
- технічне обслуговування робочого місця Користувача включає такі послуги, зокрема:
- встановлення програмного забезпечення для роботи із Системами на додаткове робоче місце Користувача;
 - технічна перевірка можливості авторизації співробітників Користувача в Системах;
 - здійснення наладки програмного забезпечення для роботи із Системами на робочому місці співробітників Користувача, у випадках збоїв роботи Систем;
 - виявлення та усунення причин недієздатності Систем на робочому місці співробітників Користувача;
 - надання консультацій з питань отримання послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів, у тому числі підготовки документів для звернення в акредитований центр сертифікації ключів, на робочому місці співробітників Користувача;
 - надання консультацій з питань використання засобів електронного цифрового підпису в Системах на робочому місці співробітників Користувача;
 - надання допомоги в генерації особистого ключа на робочому місці співробітників Користувача;
 - надання інформації щодо термінів планової заміни особистих ключів та формування нових посиленних сертифікатів відкритих ключів;
 - надання методологічної допомоги в роботі із Системами безпосередньо на робочому місці Користувача.
- (85) Отже, комплекс послуг із забезпечення доступу до Реєстрів – сукупність організаційно-технічних, інформаційно-консультативних та інших заходів, спрямованих на створення технічної можливості для реєстраторів/користувачів реалізувати своє право доступу і користування Системами.
- (86) Відповідними нормативно-правовими актами визначені поняття реєстрів, кожен з яких являє собою, як правило, єдину державну інформаційну систему, яка забезпечує збирання, накопичення, обробку, збереження, внесення змін тощо та надання

інформації з урахуванням специфіки кожного з реєстрів.

- (87) За результатами опрацювання матеріалів справи і наявної у відкритих джерелах інформації встановлено, що серед значної кількості Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, найбільша кількість реєстраційних дій вчиняється, зокрема, у таких реєстрах:

- Державний реєстр речових прав на нерухоме майно;
- Державний реєстр обтяжень рухомого майна;
- Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- Державний реєстр актів цивільного стану громадян.

Державний реєстр речових прав на нерухоме майно

- (88) Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (далі – Закон) врегульовано відносини, що виникають у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, і спрямований на забезпечення визнання та захисту державою таких прав.

- (89) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 2 вказаного Закону Державний реєстр речових прав на нерухоме майно (далі – Державний реєстр прав) – єдина державна інформаційна система, що забезпечує обробку, збереження та надання відомостей про зареєстровані речові права на нерухоме майно та їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів таких прав.

- (90) Відповідно до пункту 7 частини першої статті 2 Закону технічний адміністратор Державного реєстру прав – ДП «НАІС» здійснює заходи із створення, впровадження та супроводження програмного забезпечення Державного реєстру прав, відповідає за його технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист даних цього реєстру, здійснює технічні та технологічні заходи з надання, блокування та анулювання доступу до Державного реєстру прав, організовує та проводить навчання для роботи з цим реєстром.

- (91) Згідно зі статтею 6 вказаного Закону організаційну систему державної реєстрації прав становлять:

1) Міністерство юстиції України та його територіальні органи;

2) суб'єкти державної реєстрації прав:

виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, Київська, Севастопольська міські, районні, районні у містах Києві та Севастополі державні адміністрації;

акредитовані суб'єкти;

3) державні реєстратори прав на нерухоме майно (далі – державні реєстратори).

- (92) Відповідно до частини третьої статті 6 Закону акредитованим суб'єктом може бути юридична особа публічного права, у трудових відносинах з якою перебуває не менше ніж три державні реєстратори, та яка до початку здійснення повноважень у сфері державної реєстрації прав уклала:

договір страхування цивільно-правової відповідальності з мінімальним розміром страхової суми у тисячу прожиткових мінімумів для працездатних осіб, встановлених станом на 1 січня календарного року;

договір з іншим суб'єктом державної реєстрації прав та/або нотаріусом (у разі коли акредитований суб'єкт здійснює повноваження виключно в частині забезпечення

прийняття та видачі документів у сфері державної реєстрації прав).

- (93) Акредитація суб'єктів та моніторинг відповідності таких суб'єктів вимогам акредитації здійснюються Міністерством юстиції України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (94) Відповідно до статті 10 Закону державним реєстратором є:
- 1) громадянин України, який має вищу освіту за спеціальністю правознавство, відповідає кваліфікаційним вимогам, встановленим Міністерством юстиції України, та перебуває у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації прав;
 - 2) нотаріус;
 - 3) державний виконавець, приватний виконавець – у разі державної реєстрації обтяжень, накладених під час примусового виконання рішень відповідно до закону, а також у разі державної реєстрації припинення іпотеки у зв'язку з придбанням (передачею) за результатом прилюдних торгів (аукціонів) нерухомого майна, що є предметом іпотеки.
- (95) Пунктом 5 Порядку ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1141 (у редакції, що діяла до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 484), передбачено, що формування та реєстрацію заяв (запитів) у базі даних про реєстрацію заяв і запитів проводить орган державної реєстрації прав, нотаріус як спеціальний суб'єкт, на якого покладаються функції державного реєстратора прав на нерухоме майно, а також особи, які відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» можуть виконувати повноваження державного реєстратора з прийому та видачі документів, шляхом внесення відомостей, обов'язковість зазначення яких передбачено затвердженою відповідно до законодавства формою заяви (запиту), до такої бази даних.
- (96) Порядком доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127 (далі – Порядок доступу до Державного реєстру прав), визначені умови, підстави для безпосереднього доступу посадових осіб державних органів, органів місцевого самоврядування чи інших визначених законом осіб, адвокатів та нотаріусів до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно у зв'язку із здійсненням ними повноважень, визначених законом, та процедура отримання інформації з Державного реєстру прав, права та обов'язки суб'єктів, що є учасниками зазначеної процедури.
- (97) Згідно з пунктом 2 Порядку доступу до Державного реєстру прав доступ користувачів до Державного реєстру прав надається (припиняється) на підставі договору, укладеного з технічним адміністратором цього Реєстру, крім випадку, передбаченого пунктом 9¹ цього Порядку.
- (98) Відповідно до Порядку доступу до Державного реєстру прав користувачами Державного реєстру прав є:
- посадові особи державного органу, органу місцевого самоврядування;
 - державні нотаріуси;
 - приватні нотаріуси та їх помічники;
 - адвокати;
 - приватні виконавці;
 - члени Громадської ради доброчесності.

- (99) Наказом Міністерства юстиції України від 15.12.2015 № 2586/5 «Про впорядкування відносин з державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців», зареєстрованим у Мін'юсті 15.12.2015 за № 1568/28013, затверджений Порядок надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі – Порядок надання ідентифікаторів доступу до Реєстрів).
- (100) Пунктом 2 Порядку надання ідентифікаторів доступу до Реєстрів встановлено, що доступ до реєстрів надається користувачам на підставі договору, укладеного з адміністратором реєстрів відповідно до загальних засад цивільного законодавства. У випадках, передбачених законом, такий доступ надається на безоплатній основі.
- (101) Також цим Порядком визначено користувачів, яким доступ до Реєстрів надається (припиняється) на підставі договору, укладеного з технічним адміністратором Реєстрів (ДП «НАІС»), зокрема:
- уповноважена особа суб'єкта державної реєстрації, центру надання адміністративних послуг (договір укладається із суб'єктом, у трудових відносинах з яким перебуває такий користувач);
 - державний нотаріус (договір укладається з державною нотаріальною конторою, в якій працює такий користувач);
 - приватний нотаріус, його помічник, приватний виконавець.
- (102) Отже, відповідно до чинних нормативно-правових актів особами, які уповноважені на здійснення реєстраційних дій у Державному реєстрі прав, споживачами послуг ДП «НАІС» із забезпечення доступу до вказаного реєстру є:
- акредитовані суб'єкти державної реєстрації;
 - нотаріуси (державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви; приватні нотаріуси);
 - приватні виконавці;
 - органи місцевого самоврядування, державної влади.

Державний реєстр обтяжень рухомого майна

- (103) Правові та організаційні засади функціонування ринку послуг забезпечення доступу до Державного реєстру обтяжень рухомого майна визначені певними нормативними актами.
- (104) Так, правовий режим регулювання обтяжень рухомого майна, встановлених з метою забезпечення виконання зобов'язань, а також правовий режим виникнення, оприлюднення та реалізації інших прав юридичних і фізичних осіб стосовно рухомого майна визначений Законом України «Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень».
- (105) Відповідно до приписів пункту 6 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2004 № 830 затверджений Порядок ведення Державного реєстру обтяжень рухомого майна (далі – Порядок).
- (106) Пунктом 1 цього Порядку визначено, що Державний реєстр обтяжень рухомого майна – єдина комп'ютерна база даних про виникнення, зміну, припинення обтяжень, а також про звернення стягнення на предмет обтяження.
- (107) Абзацом п'ятим пункту 2 Порядку ведення Державного реєстру обтяжень рухомого майна визначений термін «реєстратори» – суб'єкти, уповноважені держателем Реєстру (Мін'юстом) надавати послуги з державної реєстрації відомостей про виникнення,

зміну, припинення обтяжень, а також звернення стягнення на предмет обтяження, приймати заяви, видавати завірени витяги з Реєстру та виконувати інші функції, передбачені цим Порядком.

(108) Пунктом 5 Порядку (в редакції, що діяла до внесення змін постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 386, яка набрала чинності з 07.09.2017) було встановлено, зокрема, що державна реєстрація обтяжень рухомого майна може проводитися будь-яким реєстратором.

(109) Реєстрація податкової застави проводиться адміністратором Реєстру та його філіями.

(110) У зв'язку з набранням чинності з 07.09.2017 постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 386, пункт 5 Порядку викладений у новій редакції, згідно з якою визначені повноваження реєстраторів на здійснення реєстрації обтяжень рухомого майна, а саме:

«Державна реєстрація приватних обтяжень рухомого майна проводиться будь-яким нотаріусом або його помічником, які відповідно до законодавства отримали ідентифікатор доступу до Реєстру, а також адміністратором Реєстру та його філіями на підставі відповідного договору.

Державна реєстрація публічних обтяжень рухомого майна, які виникають на підставі судових рішень, проводиться адміністратором Реєстру та його філіями (крім випадків, коли таке судове рішення виконується в порядку, встановленому для виконання судових рішень).

Державна реєстрація публічних обтяжень рухомого майна під час примусового виконання рішень відповідно до закону проводиться державним або приватним виконавцем.

Державна реєстрація податкової застави, предметом якої є рухоме майно, проводиться податковим керуючим, яким складено акт опису».

(111) Пунктом 1 наказу Міністерства юстиції України від 07.07.2006 № 57/5 «Про визначення реєстраторів Державного реєстру обтяжень рухомого майна», зареєстрованого в Мін'юсті 07.07.2006 за № 802/12676, визначені реєстратори Державного реєстру обтяжень рухомого майна, а саме:

- державні, приватні нотаріуси та їх помічники;
- державні та приватні виконавці;
- податкові керуючі;
- адміністратор Державного реєстру обтяжень рухомого майна та його філії у випадках, передбачених законодавством.

(112) Отже, відповідно до чинних нормативно-правових актів особами, які уповноважені на здійснення реєстраційних дій у Державному реєстрі обтяжень рухомого майна, споживачами послуг ДП «НАІС» із забезпечення доступу до вказаного реєстру є:

- нотаріуси (або їх помічники);
- державні та приватні виконавці;
- посадові особи органів державної влади у межах повноважень, передбачених нормативно-правовими актами.

Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань

(113) Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців

та громадських формувань» (далі – Закон про реєстрацію) регулює відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, їхньої символіки (у випадках, передбачених законом), громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб-підприємців.

- (114) Пунктом 7 частини першої статті 1 Закону про реєстрацію визначено, що Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр) – єдина державна інформаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, обробку, захист, облік та надання інформації про юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадські формування, що не мають статусу юридичної особи.
- (115) Пунктом 5 частини першої статті 1 Закону про реєстрацію визначено, що державний реєстратор юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань – особа, яка перебуває у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації, нотаріус.
- (116) Отже, відповідно до Закону про реєстрацію особами, які уповноважені на здійснення реєстраційних дій в Єдиному державному реєстрі, споживачами послуг ДП «НАІС» із забезпечення доступу до вказаного реєстру є:
- нотаріуси (або їх помічники);
 - акредитовані суб'єкти державної реєстрації;
 - органи місцевого самоврядування, державної влади.

Державний реєстр актів цивільного стану громадян

- (117) Правові та організаційні засади функціонування ринку послуг доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян визначені Законом України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану».
- (118) Цей Закон визначає правові та організаційні засади державної реєстрації актів цивільного стану; регулює відносини, пов'язані з проведенням державної реєстрації актів цивільного стану, внесенням до актових записів цивільного стану змін, їх поновленням і анулюванням, визначає засади діяльності органів державної реєстрації актів цивільного стану.
- (119) Згідно з частиною першою статті 11 вказаного Закону, Державний реєстр актів цивільного стану громадян – це державна електронна інформаційна система, яка містить відомості про акти цивільного стану, зміни, що вносяться до актових записів цивільного стану, їх поновлення та анулювання та відомості про видачу свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану і про видачу витягів з нього.
- (120) Відповідно до абзацу другого пункту 2 Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 № 1064, реєстр – єдина комп'ютерна база даних про акти цивільного стану, внесені до них зміни і доповнення, видачу свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану та витягів з реєстру.
- (121) Згідно зі статтею 4 Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» органами державної реєстрації актів цивільного стану є:
- 1) центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації актів цивільного стану;
 - 2) відділи державної реєстрації актів цивільного стану Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, головних управлінь юстиції в областях, містах Києві та Севастополі, районних, районних у містах, міських (міст обласного значення), міськрайонних управлінь юстиції;

3) виконавчі органи сільських, селищних і міських (крім міст обласного значення) рад.

- (122) Також Порядком ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян визначено перелік реєстраторів, а саме:
- відділи державної реєстрації актів цивільного стану головних територіальних управлінь юстиції Мін'юсту в Автономній Республіці Крим, в областях, містах Києві та Севастополі, а також районних, районних у містах, міських (міст обласного значення), міськрайонних, міжрайонних управлінь юстиції.
- (123) Крім того, статтею 46-1 Закону України «Про нотаріат» передбачено, що нотаріус під час вчинення нотаріальних дій обов'язково використовує відомості, зокрема, Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (124) Отже, відповідно до чинних нормативно-правових актів споживачами послуг ДП «НАІС», які мають право доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян і користування відомостями з нього, є:
- органи місцевого самоврядування, державної влади;
 - нотаріуси.
- (125) Аналіз основних принципів і правил функціонування Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, свідчить, що хоча кожен із цих реєстрів і містить різні типи відомостей, проте всі вони (або їх певна сукупність) можуть бути необхідними для здійснення функціональних обов'язків користувачів/реєстраторів.
- (126) Залежно від функціональних обов'язків користувачів/реєстраторів, визначених чинними нормативно-правовими актами, споживачі послуг ДП «НАІС» повинні використовувати відомості з одного або одночасно з декількох Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України.
- (127) Це підтверджується положеннями договорів, які укладаються між ДП «НАІС» і користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, якими передбачено доступ до Систем.
- (128) Отже, товарними межами ринку є комплекс послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

3.3. Визначення географічних меж ринку

- (129) Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (130) Відповідними чинними нормативно-правовими актами, які регулюють функціонування Єдиних та Державних реєстрів, визначено, що всі реєстри визначені як єдині державні інформаційні системи, що забезпечують обробку, збереження та надання відповідних відомостей.
- (131) Організаційна структура надавача послуг ДП «НАІС» складається з головного підприємства та 22 регіональних філій в обласних центрах України.
- (132) Фізичні та юридичні особи, які нормативно-правовими актами визнані як

користувачі/реєстратори Єдиних та Державних реєстрів у межах доведених повноважень і професійних обов'язків, мають можливість доступу і користування Реєстрами по всій території України.

- (133) Для користувачів послуг ДП «НАІС» необхідність підключення до електронних реєстрів не потребує додаткових витрат користувача залежно від регіону України, де розташовано його робоче місце.
- (134) Отже, територіальними (географічними) межами ринку комплексу послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, є межі загальнодержавного ринку України.

3.4. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (135) Відповідно до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (136) Протягом періоду, що досліджується, з 01.01.2016 до 03.10.2017, перелік послуг ДП «НАІС», які надаються реєстраторам і користувачам Єдиних та Державних реєстрів, їх вартість та порядок оплати були врегульовані Міністерством юстиції України.
- (137) У зв'язку із внесенням змін до постанови КМУ № 1272 та набуттям чинності наказом Міністерства юстиції України від 18.09.2017 № 2908/5 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5», наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 «Про встановлення розміру плати за послуги державного підприємства «Національні інформаційні системи» визначений перелік і вартість запропонованих Підприємством послуг.
- (138) Однак зазначені зміни не призвели до зміни структури ринку.
- (139) Відповідно до умов договорів для різних категорій користувачів, розміщених на офіційному сайті Підприємства у рубриці «Форми договорів» (<http://nais.gov.ua/contract>), договір діє протягом одного року. Якщо жодна із Сторін не заявить про припинення дії Договору, він вважається продовженим на кожний наступний рік на таких самих умовах.
- (140) Враховуючи наведене, часовими межами ринку комплексної послуги ДП «НАІС» із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, є період 2016 і 2017 років.

3.5. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (141) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (142) Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.06.2015 № 628-р «Деякі питання удосконалення системи ідентифікації особи і функціонування державних та єдиних реєстрів» підтримано пропозицію Мін'юсту, зокрема, щодо визначення **єдиним** адміністратором державних та єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство

юстиції, новоствореного державного підприємства, що належить до сфери управління Міністерства.

- (143) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.07.1999 № 1272 «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції», розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.06.2015 № 628-р «Деякі питання удосконалення системи ідентифікації особи і функціонування державних та єдиних реєстрів» та пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228, з метою оптимізації забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, Мін'юстом видано наказ від 25.06.2015 № 1059/5 «Деякі питання щодо визначення адміністратора Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України», зареєстрований у Мін'юсті 25.06.2015 за № 754/27199 (набрав чинності з 03.07.2015), яким державне підприємство «Національні інформаційні системи» визначено адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України.
- (144) Отже, на законодавчому рівні **єдиним** надавачем послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі – Реєстри, Системи), визначено державне підприємство «Національні інформаційні системи».
- (145) Чинними нормативно-правовими актами визначено певне коло юридичних та фізичних осіб, які мають право доступу та здійснення реєстраційних дій в Єдиних та Державних реєстрах, держателем яких є Міністерство юстиції України, відповідно до їх професійних обов'язків.
- (146) Будь-які інші особи мають право лише на обмежений чинними нормативно-правовими актами доступ користування відомостями Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України.

3.6. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (147) На законодавчому рівні єдиним надавачем послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, визначено державне підприємство «Національні інформаційні системи».

3.7. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища відповідача

- (148) Отже, ураховуючи зазначене, ДП «НАІС» протягом 2016 і 2017 років займало монопольне (домінуюче) становище на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, із часткою 100 відсотків (тобто інші конкуренти відсутні).

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Аналіз дій ДП «НАІС» щодо встановлення умов надання комплексу послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України

- (149) Відповідно до пункту 2 частин другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається застосування різних цін чи різних інших умов до

рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

- (150) За змістом статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», для кваліфікації дій суб'єкта господарювання як зловживання монопольним становищем за будь-яким пунктом частини другої статті 13 Закону немає необхідності з'ясовувати настання наслідків у формі недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших споживачів. Достатнім є встановлення самого факту вчинення дій, визначених у відповідному пункті частини другої статті 13 Закону як зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (151) До органів Комітету звернулося Хмельницьке бюро технічної інвентаризації (далі – Хмельницьке БТІ) (лист від 29.02.2016 № 1243/01-18) щодо наявності ознак порушення Закону України «Про захист економічної конкуренції» у діях ДП «НАІС», які полягають у встановленні різних цін до суб'єктів господарювання за надання послуг користування Державним реєстром речових прав на нерухоме майно акредитованим суб'єктом державної реєстрації. Матеріали звернення були скеровані Хмельницьким обласним територіальним відділенням до Комітету супровідним листом від 22.04.2016 № 01-23/05-1244 (zareestrovaniy Komitetom 27.04.2016 za № 12-130/2455).
- (152) У зверненні Хмельницького БТІ від 29.02.2016 № 1243/01-18 зазначено, зокрема, що відповідно до умов Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації, укладеного з ДП «НАІС», Підприємством встановлена абонентська плата в розмірі 1350,00 грн на місяць за кожного державного реєстратора. *«Така абонентська плата встановлена лише для акредитованих суб'єктів державної реєстрації, якими можуть бути юридичні особи публічного права, у складі яких працює не менше трьох державних реєстраторів.»*
- (153) Також Хмельницьким БТІ зазначено (лист від 29.02.2016 № 1243/01-18), що інші суб'єкти державної реєстрації, визначені статтями 6 та 10 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (нотаріуси, державні виконавці, суб'єкти державної реєстрації, створені органами місцевого самоврядування) користуються реєстром безоплатно.
- (154) Отже, на думку Хмельницького БТІ, ДП «НАІС», користуючись своїм монопольним становищем, застосовує різні ціни до рівнозначних угод із суб'єктами господарювання без об'єктивно виправданих на те причин.
- (155) Зі скаргою від 02.03.2016 № 16/27 щодо незаконних дій ДП «НАІС» із встановлення щомісячної плати для акредитованих суб'єктів державної реєстрації за обслуговування кожного державного реєстратора до Комітету звернулася Палата БТІ (вх. № 8-01/2378 від 16.03.2016).
- (156) Скарга Палати БТІ від 02.03.2016 № 16/27 вмотивована тим, що, на думку скаржника, ДП «НАІС» незаконно «обкладає» державних реєстраторів суб'єктів публічного права (тільки комунальні та державні підприємства) щомісячною платою за кожного реєстратора у розмірі 1350,00 грн.
- (157) Також у скарзі Палати БТІ від 02.03.2016 № 16/27 зазначено:
- «Обґрунтування такої «нової» послуги з боку Державного підприємства «Національні інформаційні системи» намагаються сховати у послуги згідно договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації. Така плата, як намагаються стверджувати, необхідна для обслуговування кожного реєстратора.
- Але, вимушені зазначити, що ані приватні нотаріуси, ані інші органи державної реєстрації таким «обслуговуванням» не обкладаються і, відповідно, такі договори не укладають.»

- (158) На адресу Комітету 23.05.2016 надійшло звернення Української асоціації Бюро технічної інвентаризації «Укртехінвентаризація» від 20.05.2016 № 1-26 (вх. № 8-01/4652 від 23.05.2016) стосовно надання роз'яснення, зокрема, щодо правових підстав для укладення платних господарських договорів між ДП «НАІС» та акредитованими суб'єктами у сфері державної реєстрації та роз'яснення щодо обґрунтованості стягнення плати технічним адміністратором реєстрів ДП «НАІС» за забезпечення технічної підтримки користування реєстрами.
- (159) Певними Законами та іншими нормативно-правовими актами визначено, що, залежно від професійних обов'язків, реєстраційні дії в Єдиних та Державних реєстрах, держателем яких є Міністерство юстиції України, зокрема, у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно, Державному реєстрі обтяжень рухомого майна, Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, здійснюють:
- акредитовані суб'єкти державної реєстрації;
 - нотаріуси;
 - приватні виконавці;
 - органи місцевого самоврядування та державної влади.
- (160) Основні положення договорів (предмет, терміни, умови оплати тощо), на підставі яких ДП «НАІС» надає послуги користувачам/реєстраторам реєстрів, наведені в додатку 9 до цього рішення.
- (161) Аналіз загальних умов договорів свідчить про рівнозначність угод у частині споживачів комплексу послуг ДП «НАІС» із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України.
- (162) Послуги із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, ДП «НАІС» надає користувачам/реєстраторам на підставі договорів, форми яких розміщені на офіційному сайті Підприємства в рубриці «Реєстри/Форми договорів» за посиланням: https://nais.gov.ua/pages/formu_dogovoriv.
- (163) Усі форми Договорів розміщені на вищезазначеному веб-сайті ДП «НАІС» і відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договорами приєднання. Процедура укладання договору полягає у поданні Заяви про приєднання до Договору.
- (164) Відповідно до положень договорів Користувачі приєднуються до всіх умов відповідних договорів. У випадку незгоди зі змістом договорів або окремих їх положень Користувачі вправі відмовитися від їх укладення.
- (165) Так, пункт 7.2 Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації у редакціях, які були чинними у 2016 і 2017 роках, викладений у такій редакції:
- «Даний Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення».*
- (166) Пунктом 7.14 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами для державних нотаріальних контор, державних нотаріальних архівів визначено:
- «Даний Договір є договором приєднання, та укладається шляхом приєднання*

Користувача до запропонованого Договору в цілому, при цьому Користувач не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення».

- (167)** Пункт 8.14 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами для приватних нотаріусів, у редакціях, які були чинними у 2016 і 2017 роках, передбачає:

«Даний Договір є договором приєднання, та укладається шляхом приєднання Нотаріуса до запропонованого Договору в цілому, при цьому Нотаріус не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Нотаріус вправі відмовитися від його укладення».

- (168)** Пунктом 7.2 Договору про надання послуг приватним виконавцям, у редакції, що була чинна у 2017 році, визначено:

«Даний Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення».

- (169)** Пунктом 8.5 Договору про надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів для органів державної влади, місцевого самоврядування визначено:

«Даний Договір є договором приєднання, та укладається шляхом приєднання Користувача до запропонованого Договору в цілому, при цьому Користувач не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення».

- (170)** Пунктом 8.3 Договору про надання додаткових послуг з супроводження роботи з Єдиними та Державними реєстрами для органів державної влади, місцевого самоврядування, у редакціях, які були чинними у 2016 і 2017 роках, визначено:

«Даний Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. Таке приєднання здійснюється Користувачем шляхом підписання даного Договору».

- (171)** Отже, зазначені положення договорів, які запропоновані ДП «НАІС» Користувачам для укладання, та відповіді, отримані, зокрема, від акредитованих суб'єктів державної реєстрації і приватних нотаріусів на вимоги державного уповноваженого Комітету, свідчать про те, що Користувачі не мають можливості надавати зауваження до змісту і форми договорів. У випадку незгоди зі змістом та формою договору Користувач може відмовитися від його укладення. Але, як наслідок, Користувач буде позбавлений можливості виконувати свої повноваження, зокрема державного реєстратора, визначені чинними нормативно-правовими актами, оскільки не має можливості вибору адміністратора реєстрів із прийнятними для нього умовами, зокрема, щодо переліку та вартості послуг із забезпечення доступу та користування Системами.

- (172)** Відповідно до умов договорів про надання доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, ДП «НАІС» визначений обов'язок Підприємства залежно від функціональних обов'язків суб'єктів реєстраційних дій, здійснити організаційно-технічні заходи із забезпечення доступу Користувачів до одного або одночасно декількох реєстрів.

- (173)** 1. Акредитовані суб'єкти державної реєстрації:

Нормативно-правовими актами акредитовані суб'єкти державної реєстрації визначені

як суб'єкти державної реєстрації.

Довідково: Відповідно до Закону України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності», який набрав чинності з 02.11.2016, пункт 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» викладено в такій редакції:

«суб'єкт надання адміністративної послуги – орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб'єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги».

Частиною третьою статті 3 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачено, що до адміністративних послуг також прирівнюється надання органом виконавчої влади, іншим державним органом, органом влади Автономної Республіки Крим, органом місцевого самоврядування, їх посадовими особами, державним реєстратором, суб'єктом державної реєстрації витягів та виписок із реєстрів, довідок, копій, дублікатів документів та інші передбачені законом дії, у результаті яких суб'єкту звернення, а також об'єкту, що перебуває в його власності, володінні чи користуванні, надається або підтверджується певний юридичний статус та/або факт.

Згідно з частиною третьою статті 18 Закону України «Про адміністративні послуги» (у редакції Закону України від 06.10.2016 № 1666-VIII) суб'єкти надання адміністративних послуг та центри надання адміністративних послуг звільняються від плати за підключення (у тому числі обслуговування та використання) до реєстрів, інших інформаційних баз, що використовуються для надання адміністративних послуг.

Згідно з Розділом III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 21.12.2016 № 1798-VIII, який набрав чинності з 05.01.2017, у частині третій статті 18 Закону України «Про адміністративні послуги» слова «Суб'єкти надання адміністративних послуг» замінено словами «Орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи».

Отже, відповідно до положень чинних нормативно-правових актів акредитовані суб'єкти державної реєстрації набули статусу суб'єктів надання адміністративних послуг, але не належать до переліку тих органів, які звільнені від плати за послуги із забезпечення доступу і користування реєстрами, що використовуються для надання адміністративних послуг.

(174) При цьому до суб'єктів державної реєстрації (акредитованих суб'єктів державної реєстрації) ДП «НАІС» встановлено інші умови підключення до Єдиних реєстрів, ніж іншим суб'єктам надання адміністративних послуг, при тому, що всі вони наділені рівними правами та обов'язками.

(175) Відповідно до положень Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації визначено предмет договору:

1.1. Підприємство зобов'язується здійснити організаційні заходи щодо надання співробітникам Користувача, які відповідно до законодавства мають право доступу до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Система), логіна та пароля (далі – ідентифікатори) доступу до Системи, у кількості, що відповідає кількості співробітників Користувача, зазначених у письмовому замовленні, що подається Користувачем за формою, встановленою у Додатку 2 до цього Договору, з метою

здійснення ними повноважень, передбачених чинним законодавством України.

1.1.1. Доступ до Системи надається Користувачу з використанням електронного цифрового підпису, сумісного з програмним забезпеченням Системи.

1.1.2. Користувач самостійно здійснює дії, пов'язані з отриманням послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів. Підприємством, за зверненням Користувача, надається консультативна інформація щодо порядку отримання послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів органів юстиції України.

1.2. Підприємство зобов'язується надати інші послуги щодо роботи із Системою, перелік яких наведений у Додатку 3 до цього Договору, на умовах визначених цим Договором, а Користувач зобов'язується своєчасно оплачувати отримані послуги відповідно до умов цього Договору.

(176) У додатку 3 до Договору наведено перелік та вартість послуг Підприємства:

- інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системою, у тому числі, виконання практичних завдань – 51,00 грн за одну академічну годину;
- технічна підтримка роботи з Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача – 1350,00 грн за один календарний місяць технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника.

(177) 2. Нотаріат

(178) 2.1. Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви:

Згідно з положеннями Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами предметом цього Договору є:

1.1.1. Надання Користувачу Підприємством послуг з підключення до єдиних та державних реєстрів: Єдиного реєстру нотаріусів; Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів; Єдиного реєстру довіреностей; Спадкового реєстру; Державного реєстру обтяжень рухомого майна; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру іпотек; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та інших реєстрів відповідно до норм чинного законодавства (далі – Системи), з метою здійснення функцій, передбачених чинним законодавством України.

1.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами з метою поновлення працездатності Систем на комп'ютерному робочому місці Користувача.

1.1.3. Здійснення організаційних заходів щодо надання працівникам Користувача (нотаріусам, консультантам) особистого ідентифікатора та тимчасового пароллю для роботи із Системами, у кількості, що відповідає кількості працівників Користувача (нотаріусів, консультантів), зазначених у письмовому замовленні, що подається Користувачем за формою, встановленою в додатку 2 до Договору, з метою здійснення ними функцій, передбачених чинним законодавством.

(179) 2.2. Приватні нотаріуси

Відповідно до Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами предметом цього Договору є:

1.1.1. Надання Підприємством послуг щодо підключення до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції

Міністерства юстиції України (далі – Системи), право доступу до яких Нотаріуса передбачено чинним законодавством України, з метою здійснення ним повноважень, визначених законодавством України.

1.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами, у тому числі здійснення Підприємством організаційних заходів щодо надання Нотаріусу та, за клопотанням Нотаріуса, помічнику Нотаріуса, для роботи із Системами ідентифікаторів доступу до Систем з метою створення умов для виконання Сторонами договірних зобов'язань.

1.1.3. Надання Нотаріусу та, за клопотанням Нотаріуса, помічнику Нотаріуса, інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системами.

(180) 3. Приватні виконавці:

Відповідно до пункту 1 Договору про надання послуг приватним виконавцям, визначено предмет цього Договору, зокрема:

1.1. За цим Договором Підприємство зобов'язується надавати Користувачу послуги з користування автоматизованою системою виконавчого провадження та іншими Єдиними та Державними реєстрами, адміністратором яких є Підприємство, а Користувач зобов'язується здійснювати оплату таких послуг у розмірі та порядку, визначеному цим Договором.

1.2. Для забезпечення належного виконання Сторонами умов цього Договору Підприємство зобов'язується здійснити організаційні заходи щодо надання Користувачу та, за клопотанням Користувача (шляхом подання замовлення за формою, встановленою у Додатку 2 до цього Договору), помічнику Користувача (далі – Помічник), логіна та пароля (далі – ідентифікатори) доступу до Автоматизованої системи виконавчого провадження та інших Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі разом – Системи), право доступу до яких Користувача/Помічника визначено законодавством.

1.3. Підприємство зобов'язується за заявою Користувача надати Користувачу/Помічнику інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системами на умовах, визначених цим Договором.

1.4. Підприємство зобов'язується протягом терміну дії цього Договору забезпечити технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) ідентифікованого Користувача/Помічника на умовах, визначених цим Договором.

(181) 4. Органи місцевого самоврядування, державної влади

(182) 4.1. Договір про надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів

Пунктом 1 вказаного Договору визначено предмет Договору та загальні умови:

1.1. Предметом цього Договору є здійснення Підприємством організаційних заходів щодо надання працівникам Користувача, які відповідно до законодавства мають право доступу до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Системи), ідентифікаторів (логіна та пароля) доступу до Систем, у кількості, що відповідає кількості працівників Користувача, зазначених у письмовому замовленні, що подається Користувачем за формою, встановленою у Додатку 2 до Договору, з метою здійснення ними повноважень, передбачених чинним законодавством України.

1.2. Доступ до Систем надається працівникам Користувача з використанням ідентифікаторів доступу та електронного цифрового підпису, сумісного з програмним забезпеченням Систем.

1.3. Користувач самостійно здійснює дії, пов'язані з отриманням послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів. Підприємством, за зверненням Користувача, надається консультативна інформація щодо порядку отримання послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів органів юстиції України.

(183) 4.2. Договір про надання додаткових послуг із супроводження роботи з Єдиними та Державними реєстрами

Пунктом 1 вказаного Договору визначено предмет Договору:

1.1. Підприємство зобов'язується надавати Користувачу додаткові послуги із супроводження роботи з Єдиними та Державними реєстрами (далі – Системи), перелік яких наведено в Додатку № 1 до цього Договору, а Користувач зобов'язується своєчасно оплачувати отримані додаткові послуги з супроводження роботи з Системами (далі – Послуги) відповідно до умов цього Договору.

(184) За результатами аналізу основних положень договорів встановлено, що, незважаючи на різницю їх найменування, переліку послуг, по суті ці договори є рівнозначними угодами, що підтверджується наступним.

(185) Відповідно до предметів зазначених договорів визначено обов'язок ДП «НАІС» здійснити організаційні заходи щодо надання співробітникам (працівникам) Користувача ідентифікаторів доступу (логін та пароль) до Єдиних та Державних реєстрів, право доступу до яких передбачено чинним законодавством.

(186) Значення терміна «ідентифікатори доступу», які вживаються у відповідних договорах, наведено в таблиці 3.

Таблиця 3

	Користувач/реєстратор	Визначення термінів
1	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації (пункт 1.3.9 Договору про надання послуг приватним виконавцям)	Ідентифікатори доступу – це логін (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до Системи (інформації в Сисетмах) та пароль (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого логіна для доступу до Системи).
2	Державні нотаріальні контори/державні нотаріальні архіви (пункт 2.1.11 і пункт 2.1.12 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами)	Логін або особистий ідентифікатор – реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до інформації в Системах; Пароль доступу – секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого особистого ідентифікатора (логіна) для доступу до інформації в Системах.
3	Приватні нотаріуси (2.1.11 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами)	Ідентифікатори доступу – це логін (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до інформації в Системах) та пароль (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого особистого логіна для доступу до інформації в Системах).
4	Приватні виконавці (пунктом 1.6.1 Договору про надання послуг приватним виконавцям)	Ідентифікатори доступу – це логін (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу

		до Системи) та пароль (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого логіна для доступу до Системи.
--	--	--

(187) Також відповідно до положень договорів про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації та приватним виконавцям передбачено обов'язок ДП «НАІС»:

забезпечити надання Користувачу послуг з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) ідентифікованих співробітників Користувача, яке здійснюється Підприємством автоматично з моменту отримання ідентифікаторів доступу, співробітниками Користувача (пункт 2.1.2 Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації);

протягом терміну дії цього Договору забезпечити технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) ідентифікованого Користувача/Помічника на умовах, визначених цим Договором (пункти 1.4 і 2.1.1 Договору про надання послуг приватним виконавцям).

(188) Договорами про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації та приватним виконавцям не визначено, в якому значенні вживається термін «технічна підтримка».

(189) Пунктами 1.3.10 Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації і пунктом 1.6.3 Договору про надання послуг приватним виконавцям передбачено, що інші поняття і терміни вживаються в цьому Договорі в значеннях, визначених законодавством України.

(190) Чинними нормативно-правовими актами, які регулюють обов'язки і права доступу і користування Єдиними та Державними реєстрами акредитованих суб'єктів державної реєстрації та приватних виконавців, не визначено термін «технічна підтримка роботи із Системою (та її оновлення) ідентифікованого співробітників Користувача», за яку вказані користувачі/реєстратори повинні сплачувати ДП «НАІС» як технічному адміністратору Єдиних та Державних реєстрів на підставі відповідних договорів.

(191) Лише Додатком 3 до Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації і Договору про надання послуг приватним виконавцям визначено послугу з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника користувача у розмірі 1350,00 грн за один календарний місяць одного ідентифікованого співробітника Користувача.

(192) Положеннями договорів про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами, які укладаються ДП «НАІС» із державними нотаріальними конторами, державними нотаріальними архівами та приватними нотаріусами, визначено термін «підключення до Систем» як сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення можливості для роботи Користувача (нотаріусів, консультантів) із Системами.

(193) Також договорами про надання послуг із підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами з державними нотаріальними конторами, державними нотаріальними архівами та приватними нотаріусами термін «забезпечення технічної підтримки користування Системами» має таке значення:

вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на підтримку та збереження доступу Користувача до Систем (пункт 2.1.2 Договору з державними нотаріальними конторами, державними нотаріальними архівами);

вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на збереження технічної можливості для роботи Нотаріуса із Системами після підключення до них, а також технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (у тому числі виконання робіт, пов'язаних із поновленням роботи Систем) протягом дії Договору (пункт 2.1.2 Договору з приватними нотаріусами).

(194) Ані положеннями Договорів у редакціях, які діяли у 2016 і 2017 роках, ані додатками до цих договорів ДП «НАІС», як технічним адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, не визначено для державних нотаріальних контор, державних нотаріальних архівів та приватних нотаріусів послугу з технічної підтримки користування Системами.

(195) Згідно з відповідними додатками до Договорів, на підставі яких ДП «НАІС» надає послуги із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, Підприємством встановлено перелік та вартість послуг, які наведені в таблиці 4.

Таблиця 4

№ з/п	Користувач реєстрів (реєстратор)	Назва послуги			
		Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботи із Системою, грн/1 академ. год.	Послуга з підключення до Системи (одноразово), грн	Послуга з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця користувача, грн/1 год.	Послуги з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача (щомісячно), грн
1	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації	51,00	-	-	1350,00
2	Нотаріат:				
2.1	Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви	-	-	-	-
2.2	Приватні нотаріуси	51,00	1500,00	180,00	-
3	Приватні виконавці	51,00	-	-	1350,00
4	Органи місцевого самоврядування, державної влади* (додаткові послуги)	51,00	-	180,00	-

* Виконавчі органи сільських/селищних/міських рад; ГТУЮ; ДФС; МВС; місцеві державні адміністрації (РДА, ОДА); Національна поліція; органи місцевого самоврядування (сільські/селищні/міські ради); суди; ЦНАП.

(196) Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботи із Системою є нормативно-обов'язковими для користувачів реєстрів, які уповноважені на здійснення реєстраційних дій. Розмір цієї послуги у сумі 51,00 грн за одну академічну годину був установлений наказом Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 та після внесення змін до нормативно-правових актів – наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285.

(197) Послуга з підключення до Системи полягає в сукупності організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення технічної можливості для роботи користувачів із Реєстрами, у тому числі шляхом встановлення відповідного програмного забезпечення реєстрів на комп'ютерне робоче місце користувача. Розмір цієї послуги у сумі

1 500,00 грн (разово) був установлений наказом Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 та після внесення змін до нормативно-правових актів – наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285.

- (198) Послуга з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця користувача полягає у забезпеченні працездатності вже встановленого на комп'ютерному робочому місці користувача програмного забезпечення реєстру та його поновленні на комп'ютерному робочому місці користувача. Розмір цієї послуги у сумі 180,00 грн за одну годину був установлений наказом Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 та після внесення змін до нормативно-правових актів – наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285.
- (199) Крім того, пунктом 2.1.2 договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації передбачено забезпечення Підприємством технічної підтримки роботи із Системою (та їх оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача.
- (200) Також відповідно до пункту 2.1.1 договору про надання послуг приватним виконавцям Підприємство забезпечує технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача.
- (201) Згідно з додатком 3 до зазначених договорів вартість послуг з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача встановлено за один календарний місяць у розмірі 1350,00 грн.
- (202) Послуга з технічної підтримки одного ідентифікованого співробітника Користувача не була затверджена наказом Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 і наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285.**
- (203) З 01.01.2004 набрав чинності Закон України «Про електронний цифровий підпис», в якому визначені поняття, сфера використання та юридична сила електронного цифрового підпису.
- (204) Послуги з надання електронного цифрового підпису (далі – ЕЦП) в Україні впроваджуються акредитованими центрами сертифікації ключів.
- (205) ДП «НАІС» забезпечує діяльність Акредитованого центру сертифікації ключів (далі – АЦСК) органів юстиції України.
- (206) АЦСК органів юстиції України надає послуги ЕЦП з одночасним постачанням захищених носіїв ключової інформації або з використанням власних носіїв заявників типу USB-flash. Модельний ряд захищених носіїв ключової інформації складають носії, які пройшли тестування на предмет сумісності з Єдиними та Державними реєстрами Міністерства юстиції України.
- (207) З метою реалізації Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» Міністерством юстиції України 31.10.2016 видано наказ № 3086/5 «Про врегулювання відносин з використання захищених носіїв особистих ключів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 31.10.2016 за № 1410/29540, яким, зокрема:
1. Запроваджено використання державними реєстраторами прав на нерухоме майно, державними реєстраторами юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, нотаріусами захищених носіїв особистих ключів під час доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції.
 2. Установлено, що державні реєстратори прав на нерухоме майно, державні реєстратори юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань,

нотаріуси використовують захищені носії особистих ключів з моменту впровадження відповідного програмного забезпечення Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції, що забезпечує використання таких носіїв, але не пізніше 28 квітня 2017 року.

- (208) Під час розслідування справи встановлено, що на офіційному сайті ДП «НАІС» <https://nais.gov.ua/> у рубриці «Новини» 25.06.2016 опубліковано оголошення для користувачів Єдиних та Державних реєстрів, в якому зазначено, зокрема:

«З метою запобігання злочинам у сфері діяльності державних реєстраторів прав на нерухоме майно, протидії шахрайським діям під час роботи з Єдиними та Державними реєстрами та підвищення загального рівня кібербезпеки держави, ДП «НАІС» пропонує використовувати виключно захищені носії ключової інформації типу «Кристал-1» та «Алмаз-1К».

Особливість захищених носіїв ключової інформації полягає у тому, що найбільш критичний елемент системи ЕЦП – особистий ключ за будь яких обставин не залишає запам'ятовуючого пристрою такого носія. Ключ генерується безпосередньо у захищеному носії і там зберігається.

Це означає, що:

скопіювати ключ не можливо;

підробити ЕЦП підписувача також не можливо (за умови використання захищеного носія ключової інформації тільки його власником і недопущення передачі носія стороннім особам).

На електронні ключі «Кристал-1» та «Алмаз-1К» видано позитивні експертні висновки за результатами державних експертиз у галузях криптографічного та технічного захисту інформації.

На теперішній час забезпечено підтримку захищених носіїв ключової інформації новим програмним забезпеченням Державного реєстру речових прав на нерухоме майно на базі програмного продукту UB».

- (209) З метою реалізації вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності», Міністерством юстиції України видано наказ від 31.10.2016 № 3086/5 «Про врегулювання відносин з використання захищених носіїв особистих ключів» (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 31.10.2016 за № 1410/29540).

- (210) На офіційному сайті ДП «НАІС» <https://nais.gov.ua/> у рубриці «Новини» 30.12.2016 опубліковано оголошення, яке містило інформацію, зокрема, про таке:

- з 00:00 годин 03 січня 2017 року програмне забезпечення всіх реєстрів буде переведено в режим роботи із підтримкою одночасно незахищених носіїв ключової інформації (USB-flash, CD тощо) та захищених носіїв ключової інформації;

- з 00:00 годин 01 квітня 2017 року програмне забезпечення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань буде переведено в режим роботи із підтримкою виключно захищених носіїв ключової інформації.

- (211) Аналогічне оголошення було розміщено на сайті Підприємства 26.01.2017 і 27.02.2017.

Крім того, в оголошенні, розміщеному на сайті Підприємства 27.02.2017, також зазначено, що ДП «НАІС» забезпечено підтримку в Єдиних та Державних реєстрах захищених носіїв особистого ключа типу «Кристал-1» та «Алмаз-1К» виробництва АТ «ІТ», а також захищених носіїв особистого ключа типу «Secure Token 337K» та

«Secure Token 337M» виробництва ТОВ «Автор».

- (212) Проте, під час дослідження справи Комітетом отримано інформацію від приватних нотаріусів, які повідомили, що захищені носії ключової інформації не забезпечують запобігання злочинам у сфері діяльності державних реєстраторів прав на нерухоме майно і повний захист від шахрайських дій під час роботи з Єдиними та Державними реєстрами.
- (213) Щодо порядку розрахунку (калькуляції) кожної з послуг ДП «НАІС» повідомило (листом від 11.05.2016 № 1797/01-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.04.2016 № 130-29/08-3460, листом від 10.06.2016 № 2140/01-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 01.06.2016 № 130-29/08-5661), що тарифікація послуг за підключення до Систем, за інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системами, за технічне обслуговування автоматизованого робочого місця користувачів була встановлена наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5, зі змінами, внесеними наказом Міністерства юстиції України від 12.02.2013 № 256/5, зареєстрованим у Мін'юсті 13.02.2013 за № 257/22789, якою користується Підприємство. Відтак калькуляція тарифів, встановлених наказом Міністерства юстиції України від 12.02.2013 № 256/5, у Підприємства відсутня.
- (214) Також у листі від 11.05.2016 № 1797/01-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.04.2016 № 130-29/08-3460 ДП «НАІС» зазначено, що *«калькуляція тарифу за технічну підтримку роботи одного ідентифікованого співробітника користувача, яка надається за Договором про надання послуг ... перебуває на погодженні у Міністерстві юстиції України...»*. Станом на вересень 2018 року калькуляція Комітету не була надана.
- (215) У зв'язку із внесенням змін до постанови КМУ № 1272 та набуттям чинності наказом Міністерства юстиції України від 18.09.2017 № 2908/5 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5», наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 «Про встановлення розміру плати за послуги державного підприємства «Національні інформаційні системи» визначений перелік і вартість запропонованих Підприємством послуг.
- (216) Відповідно до наказу ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 перелік послуг, який надається Підприємством, є аналогічним переліку послуг і їх вартості, що були встановлені наказом Мін'юсту № 473/5.
- (217) Отже, з набранням чинності вказаними нормативно-правовими актами Підприємство самостійно формує перелік послуг, які надає, а також ціни (тарифи) на такі послуги.
- (218) До листа ДП «НАІС» від 23.10.2017 № 4848/08.2-08 (на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896) додано фінансово-економічне обґрунтування вартості та розрахунки (калькуляції) тарифів кожної з послуг.
- (219) Зведена інформація за статтями витрат, у розрізі кожної з послуг, яку надає ДП «НАІС» користувачам/реєстраторам Реєстрів, наведена в таблиці 5.

Таблиця 5

№ з/п	Статті	Найменування Послуги			
		Інформаційно-консультативні, грн	Підключення до Систем, грн	Технічне обслуговування, грн	Технічна підтримка, грн
1	Заробітна плата виробничого персоналу	9,31	290,61	39,27	250,85

2	Єдиний соціальний внесок	2,05	63,93	8,64	55,19
3	Амортизація необоротних активів	8,43	73,99	14,80	310,33
4	Загальновиробничі витрати	10,05	313,86	42,41	100,34
5	Собівартість (р.1+р.2+р.3+р.4)	29,84	742,39	105,12	716,71
6	Загальногосподарські витрати	7,67	190,72	27,01	255,15
7	Інші операційні витрати	4,43	110,10	15,59	65,22
8	Повна собівартість (р.5+р.6+р.7)	41,94	1043,21	147,72	1037,08
9	Прибуток	0,56	206,79	2,28	87,92
10	ПДВ 20%	8,50	250,00	30,00	225,00
11	Тариф	51,00	1500,00	180,00	1350,00
12	Рентабельність, %	1,34	19,82	1,54	8,48

(220) Загальна сума послуги з технічної підтримки, яку акредитований суб'єкт державної реєстрації повинен щомісячно сплатити ДП «НАІС», залежить від кількості ідентифікованих співробітників Користувача, які перебувають у трудових відносинах з Користувачем і виконують функції державних реєстраторів.

(221) Як зазначили акредитовані суб'єкти державної реєстрації (наприклад, Хмельницьке БТІ у листах від 29.02.2016 № 1243/01-18, від 30.01.2018 № 97/01-18), послуга з технічної підтримки роботи із Системою сплачується Користувачем як абонентська плата в розмірі 1350,00 грн за одне робоче місце, при цьому кількість днів користування не враховується (навіть, якщо реєстратор перебуває у відпустці).

(222) Також акредитовані суб'єкти державної реєстрації (наприклад, комунальне підприємство з експлуатації і ремонту житлового фонду «Житло-Сервіс» у листі від 16.02.2018 № 110/905-156 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/926, комунальне підприємство «Центр реєстрації прав» Корецької районної ради Рівненської області у листі від 18.06.2018 № 02-04/31 на вимоги державного уповноваженого Комітету від 26.03.2018 № 143-26.13/08-3635 і від 05.06.2018 № 143-26.13/08-6813, Сумська обласна філія комунального підприємства «Центр надання послуг та консультацій Гребінківської районної ради у листі від 13.02.2018 № 43 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-936) зазначили, що обсяги споживання послуг і, як наслідок, загальна сума витрат акредитованих суб'єктів державної реєстрації на оплату послуги з технічної підтримки залежить від кількості ідентифікованих співробітників Користувача.

(223) Аналіз умов договорів, на підставі яких ДП «НАІС» надає комплекс послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, свідчить про те, що Підприємством установлені різні умови отримання послуг для осіб, які здійснюють однакові реєстраційні дії у відповідних реєстрах.

(224) Згідно з поясненнями Міністерства юстиції України (лист від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569) та ДП «НАІС» (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896 і лист від 05.02.2018 № 508/03.2-09 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.01.2018 № 143-26.13/08-52), у рамках здійснення ДП «НАІС» функцій технічного адміністрування, обслуговування реєстрів та захисту інформації, що міститься в них, від несанкціонованого доступу, Підприємство самостійно визначає перелік необхідних

послуг, їх вартість та пропонує їх користувачеві у відповідному договорі.

- (225) ДП «НАІС» (лист від 11.05.2016 № 1797/01-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.04.2016 № 130-29/08-3460, лист від 05.02.2018 № 508/03.2-09 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.01.2018 № 143-26.13/08-52) та Міністерство юстиції України (лист від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569) повідомили, що послуга з технічної підтримки роботи з Державним реєстром прав одного ідентифікованого співробітника полягає у забезпеченні використання програмного забезпечення Державного реєстру прав через веб-браузер, з використанням відповідного комп'ютерного обладнання та захищених каналів зв'язку без встановлення відповідного програмного забезпечення безпосередньо на комп'ютерне робоче місце користувача. Надання послуги з технічної підтримки роботи Системи саме акредитованим суб'єктам державної реєстрації обумовлено їх функціональними обов'язками та обсягами повноважень з державної реєстрації речових прав та їх обтяжень, саме вони для виконання своїх функціональних обов'язків потребують постійного використання Державного реєстру речових прав.
- (226) Крім того, ДП «НАІС» здійснює технічну підтримку роботи Системи, яка полягає у забезпеченні безперебійної роботи сервера та підтримки в робочому стані Системи, якою користуються реєстраційні служби органів місцевого самоврядування, нотаріуси, державні та приватні виконавці, банківські установи, акредитовані суб'єкти державної реєстрації тощо. ДП «НАІС» повідомило (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896), зокрема, що у зв'язку із запровадженням у 2016 році нової системи державної реєстрації прав, визначеної Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», програмне забезпечення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно було вдосконалено, а його функціональні можливості адаптовані до законодавчих новел у сфері державної реєстрації прав.
- (227) Модернізація програмного забезпечення Державного реєстру речових прав відбулась шляхом використання нових досягнень у сфері ІТ-технологій, які дозволяють використовувати Державний реєстр речових прав через веб-браузер, з використанням відповідного комп'ютерного обладнання та захищених каналів зв'язку без встановлення відповідного програмного забезпечення безпосередньо на комп'ютерне робоче місце користувача.
- (228) У свою чергу, впровадження нового програмного забезпечення Державного реєстру речових прав, з одного боку, дозволило спростити процедуру отримання доступу до вказаного реєстру насамперед державним реєстраторам акредитованих суб'єктів, зокрема, через відсутність необхідності у підключенні до реєстру шляхом встановлення відповідного програмного забезпечення на автоматизованому робочому місці, його технічне обслуговування з виїздом інженера Підприємства на робоче місце співробітника користувача.
- (229) Крім того, різні умови доступу до Єдиних та Державних реєстрів для суб'єктів державної реєстрації ДП «НАІС» пояснює тим, що підключення до реєстрів здійснюється виключно за бажанням нотаріуса, оскільки повноваження, зокрема, з державної реєстрації речових прав та їх обтяжень, не є основною функцією нотаріусів та безпосередньо не пов'язані із вчиненням нотаріальних дій, на відміну від державних реєстраторів, які для виконання своїх функціональних обов'язків потребують постійного використання вказаних реєстрів.
- (230) За інформацією ДП «НАІС», різниця у наданні послуги з технічної підтримки для акредитованих суб'єктів державної реєстрації, приватних виконавців та приватних

нотаріусів полягає у різних технічних і технологічних засобах забезпечення Підприємством надання цієї послуги Користувачам. Разом з цим відсутня будь-яка інформація, яка б підтверджувала, що акредитовані суб'єкти державної реєстрації, приватні виконавці та приватні нотаріуси потребували та зверталися за різними послугами до Підприємства. Отже, послуги із забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами, які надає ДП «НАІС» користувачам/реєстраторам Систем, за своєю суттю є однаковими.

- (231) Витрати користувачів, які мають однакові повноваження на здійснення однакових реєстраційних дій у Системах, не повинні бути різними через технічні або технологічні рішення технічного адміністратора Реєстрів забезпечити безперебійне, якісне функціонування Систем і доступу до них. Відсутність конкуренції на ринку надає можливість надавачу послуги диференціювати розмір ціни на однакову послугу залежно від контрагента-отримувача послуги. Такі дії підприємства створюють ситуацію, коли надавачі однієї і тієї ж послуги з реєстрації зазнають принципово різних витрат, що може негативно впливати на конкуренцію між ними.
- (232) Крім того, витрати акредитованих суб'єктів державної реєстрації під час оплати послуг з технічної підтримки із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача, як наслідок, впливають на вартість адміністративних послуг, які вони надають, і перекладаються на кінцевих споживачів цих послуг.
- (233) Під час розслідування справи опрацьовані відповіді акредитованих суб'єктів державної реєстрації з питання, що являють собою послуги ДП «НАІС» із технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача.
- (234) Акредитовані суб'єкти державної реєстрації не змогли пояснити, у чому саме полягає послуга ДП «НАІС» із технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача:
- КП «Березнівське районне БТІ» (лист від 14.02.2018 № 08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-923);
 - Хмельницьке бюро технічної інвентаризації (лист від 30.01.2018 № 97/01-18 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-924) – користувач не володіє інформацією, в чому полягають послуги з технічної підтримки роботи із Системою, оскільки ніколи їх не замовляли і не отримували. Проте оплачує ці послуги щомісячно як абонентську плату. Також зазначено, що працівники Підприємства не змогли пояснити, що входить в цю послугу, а пояснили, що з відповідним договором про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації можна ознайомитися на сайті Підприємства.
- (235) Чинними нормативно-правовими актами визначено перелік професійних обов'язків та обсяги повноважень суб'єктів державної реєстрації на здійснення реєстраційних дій в Єдиних та Державних реєстрах, але не встановлено різницю обсягів/кількості реєстраційних дій, які повинні (або мають право) здійснювати акредитовані суб'єкти державної реєстрації, нотаріуси та приватні виконавці протягом календарного місяця.
- (236) Положеннями статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію прав на нерухоме майно та їх обтяження» визначено перелік повноважень суб'єктів державної реєстрації прав, зокрема:
- 1) забезпечення:
 - проведення державної реєстрації прав;
 - ведення Державного реєстру прав;

взяття на облік безхазяйного нерухомого майна;

формування та зберігання реєстраційних справ;

2) здійснення інших повноважень, передбачених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

(237) Частиною другою статті 9 вказаного Закону передбачено, що акредитовані суб'єкти можуть здійснювати визначені у частині першій цієї статті повноваження в повному обсязі або здійснювати їх виключно в частині забезпечення прийняття та видачі документів у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень на підставі договору з суб'єктом державної реєстрації прав та/або нотаріусом.

(238) Частиною третьою статті 10 Закону визначені обов'язки державного реєстратора, зокрема:

1) встановлює відповідність заявлених прав і поданих/отриманих документів вимогам законодавства тощо;

2) перевіряє документи на наявність підстав для проведення реєстраційних дій, зупинення розгляду заяви про державну реєстрацію прав та їх обтяжень, зупинення державної реєстрації прав, відмови в державній реєстрації прав та приймає відповідні рішення;

3) під час проведення державної реєстрації прав, що виникли в установленому законодавством порядку до 1 січня 2013 року, обов'язково запитує від органів влади, підприємств, установ та організацій, які відповідно до законодавства проводили оформлення та/або реєстрацію прав, інформацію (довідки, засвідчені в установленому законодавством порядку копії документів тощо), необхідну для такої реєстрації, у разі відсутності доступу до відповідних носіїв інформації, що містять відомості, необхідні для проведення державної реєстрації прав, чи у разі відсутності необхідних відомостей в єдиних та державних реєстрах, доступ до яких визначено цим Законом, та/або у разі, якщо відповідні документи не були подані заявником;

4) під час проведення реєстраційних дій обов'язково використовує відомості Державного земельного кадастру та Єдиного реєстру дозвоільних документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів, а також використовує відомості, отримані у порядку інформаційної взаємодії Державного реєстру прав з Єдиним державним реєстром судових рішень;

5) відкриває та/або закриває розділи в Державному реєстрі прав, вносить до відкритого розділу або спеціального розділу Державного реєстру прав відповідні відомості про речові права на нерухоме майно та їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів таких прав;

6) присвоює за допомогою Державного реєстру прав реєстраційний номер об'єкту нерухомого майна у випадках, передбачених цим Законом;

7) виготовляє електронні копії документів, поданих у паперовій формі, та розміщує їх у реєстраційній справі в електронній формі у відповідному розділі Державного реєстру прав (у разі якщо такі копії не були виготовлені під час прийняття документів за заявами у сфері державної реєстрації прав);

8) формує за допомогою Державного реєстру прав документи за результатом розгляду заяв у сфері державної реєстрації прав;

9) формує реєстраційні справи у паперовій формі;

10) здійснює інші повноваження, передбачені цим Законом.

- (239) Пунктом 5 Порядку ведення Державного реєстру обтяжень рухомого майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2004 № 830 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 386), визначено повноваження реєстраторів обтяжень рухомого майна, які наведені в таблиці 6.

Таблиця 6

Реєстратори	Види реєстраційних дій
Нотаріуси (або їх помічники) Адміністратор Реєстру та його філії на підставі відповідного договору	Державна реєстрація приватних обтяжень рухомого майна
Адміністратор Реєстру та його філії	Державна реєстрація публічних обтяжень рухомого майна, які виникають на підставі судових рішень (крім випадків, коли таке судове рішення виконується в порядку, встановленому для виконання судових рішень)
Державний або приватний виконавець	Державна реєстрація публічних обтяжень рухомого майна під час примусового виконання рішень відповідно до закону
Податковий керуючий, яким складено акт опису	Державна реєстрація податкової застави, предметом якої є рухоме майно

- (240) Пунктом 14 частини першої статті 1 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» визначені повноваження суб'єктів державної реєстрації, які наведені в таблиці 7.

Таблиця 7

Суб'єкти державної реєстрації	Види реєстраційних дій
Міністерство юстиції України	Державна реєстрація політичних партій, всеукраїнських професійних спілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців; відокремлених підрозділів іноземних неурядових організацій, представництв, філій іноземних благодійних організацій, постійно діючих третейських судів, засновниками яких є всеукраїнські громадські організації, всеукраїнських творчих спілок, символіки громадських формувань
Територіальні органи Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі	Державна реєстрація первинних, місцевих, обласних, регіональних та республіканських професійних спілок, їх організацій та об'єднань, структурних утворень політичних партій, регіональних (місцевих) творчих спілок, територіальних осередків всеукраїнських творчих спілок, місцевих, обласних, республіканських Автономної Республіки Крим, Київської та Севастопольської міських організацій роботодавців та їх об'єднань, постійно діючих третейських судів, громадських об'єднань, їх відокремлених підрозділів, громадських об'єднань, що не мають статусу юридичної особи, підтвердження всеукраїнського статусу громадського об'єднання

Виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, Київська та Севастопольська міські, районні, районні у містах Києві та Севастополі державні адміністрації, нотаріуси, акредитовані суб'єкти	Державна реєстрація інших юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців
--	---

- (241) Отже, ані положеннями нормативно-правових актів, що регулюють порядок доступу і користування Єдиними та Державними реєстрами та визначають обсяги професійних обов'язків осіб, уповноважених на здійснення реєстраційних дій, ані Договорами про надання послуг із забезпечення доступу і користування реєстрами, які укладаються між ДП «НАІС» та споживачами його послуг, не встановлено кількості реєстраційних дій, які той або інший реєстратор повинен (має право) здійснювати протягом робочого дня або протягом календарного місяця.
- (242) Тобто, ДП «НАІС», виходячи з *власних міркувань*, здійснює диференціацію обсягів реєстраційних дій суб'єктами державної реєстрації прав і *самостійно* визначає додатковий вид послуги з *технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача*, яка сплачується щомісячно як абонентська плата за користування Системою.
- (243) Але оплату за послугу з технічної підтримки роботи із Системою у розмірі 1350,00 грн за одного ідентифікованого робітника щомісячно здійснюють лише акредитовані суб'єкти державної реєстрації та приватні виконавці.
- (244) Під час розслідування справи розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 21.09.2017 № 08/191-р залучено як третю особу у справі акредитованого суб'єкта державної реєстрації Хмельницьке бюро технічної інвентаризації (далі – Хмельницьке БТІ).
- (245) У відповідь на вимогу Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-924 Хмельницьким БТІ надано інформацію (лист від 30.01.2018 № 97/01-18) стосовно договірних відносин з ДП «НАІС» щодо надання послуг із забезпечення доступу до Реєстрів.
- (246) За результатами опрацювання отриманої від Хмельницького БТІ та наявної у відкритих джерелах інформації встановлено, зокрема, наступне.
- (247) Хмельницьке БТІ акредитовано Міністерством юстиції України у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень у повному обсязі з 10.02.2016.
- (248) Користувачем 15.02.2016 подана Заява про приєднання до Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації. Формою Заяви передбачено, що відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України шляхом подання цієї Заяви Користувач приєднується до Договору про надання послуг, розміщеного на офіційному веб-сайті державного підприємства «Національні інформаційні системи» за адресою www.nais.gov.ua.
- (249) Користувач підписанням цієї заяви засвідчує, що він ознайомлений з умовами Договору про надання послуг, погоджується з ним та зобов'язується їх виконувати, а також надає згоду (дозвіл) на обробку своїх персональних даних.
- (250) Згідно із Замовленням Хмельницького БТІ право доступу до Систем мали три державних реєстратори. Тому, протягом березня – квітня 2016 року щомісячна сума оплати послуг з технічної підтримки роботи із Системою становила 4050,00 грн. Перший платіж був здійснений Хмельницьким БТІ на підставі рахунку від 31.03.2016 у розмірі 4050,00 грн. У зв'язку з прийняттям на роботу нового державного реєстратор

загальна щомісячна сума становила 5400,00 грн протягом травня – вересня 2016 року.

- (251) У подальшому загальна сума оплати послуг із технічної підтримки роботи із Системою залежала від кількості співробітників Хмельницького БТІ (3 – 4 особи), які виконують функції державних реєстраторів.
- (252) Так, за період з березня по грудень 2016 року Хмельницьким БТІ оплачено ДП «НАІС» послугу з технічної підтримки роботи із Системою за кожного ідентифікованого робітника на загальну суму 47 250,00 грн, протягом 2017 року – 52 650,00 грн.
- (253) Отже, за період 2016 (починаючи з березня) і 2017 років Хмельницьким БТІ оплачено послуги Підприємства з технічної підтримки роботи із Системою за кожного ідентифікованого робітника на загальну суму 99 900,00 грн.
- (254) Крім того, Хмельницьке БТІ повідомило (лист від 30.01.2018 № 97/01-18 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-924), що у телефонному режимі двічі (20.07.2017 і 27.07.2017) зверталось до ДП «НАІС» із приводу налаштування нового робочого місця у зв'язку з прийняттям на посаду державного реєстратора нового спеціаліста.
- (255) До листа Хмельницького БТІ від 30.01.2018 № 97/01-18 додано копії Акта наданих послуг з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця споживача від 20.07.2017 і Акта наданих послуг з технічного обслуговування від 27.07.2017.
- (256) Згідно з Актом наданих послуг з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця споживача від 20.07.2017 інженером з комп'ютерних систем І категорії сектору технічного супроводження Хмельницької філії ДП «НАІС» здійснено технічне обслуговування робочого місця Споживача, підключеного до автоматизованих електронних систем Міністерства юстиції України відповідно до умов Договору про надання послуг по реєстрації обтяжень рухомого майна та отримання інформації з Державного реєстру обтяжень рухомого майна від 17.02.2016 № ХМ-1/АСДР.
- (257) В Акті наданих послуг з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця споживача від 20.07.2017 зазначено час початку – 14:00, час завершення – 15:30.
- (258) В Акті наданих послуг з технічного обслуговування від 27.07.2017 зазначено час початку – 14:50, час завершення – 16:50.
- (259) Також Хмельницьке БТІ повідомило (лист від 30.01.2018 № 97/01-18 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-924), що у зв'язку з незгодою з діями ДП «НАІС» щодо встановлення нерівних умов обслуговування акредитованих суб'єктів порівняно з іншими реєстраторами Палатою БТІ в інтересах акредитованих суб'єктів державної реєстрації на адресу Міністерства юстиції України направлено скаргу від 02.03.2016 № 16/27 щодо незаконних платних послуг з боку ДП «НАІС».
- (260) У відповідь на вказану скаргу Палати БТІ Міністерство юстиції України листом від 15.04.2016 № 12899/7902-0-33-16/22 повідомило, зокрема, таке.
- (261) На думку Міністерства юстиції України, тарифи Підприємства, які встановлені Договором про надання послуг, згідно з положеннями статті 190 Господарського кодексу України є вільними цінами, оскільки визначаються суб'єктом господарювання самостійно на договірних засадах. Відтак у випадку приєднання користувача до Договору про надання послуг, умови такого договору, зокрема й ціна договору, вважаються такими, що погоджені сторонами. Справляння щомісячно плати за послуги з технічної підтримки роботи з Державним реєстром прав одного ідентифікованого співробітника акредитованого суб'єкта державної реєстрації є цілком законним та відповідає договірним умовам, що погоджені сторонами.

- (262) Фактично умови договорів про надання послуг користувачам реєстрів, які не підлягають обговоренню, внесенню змін тощо, спростовують твердження Міністерства юстиції України і ДП «НАІС» щодо добровільності і свободи у виборі контрагента та визначенні умов договору.
- (263) Користувачі вимушені погоджуватися з умовами договору в цілому, зокрема, і з його істотними умовами, а саме із ціною договору.
- (264) У випадку незгоди з умовами договорів, зокрема істотною умовою – ціною, Користувачі реєстрів вимушені відмовитися від укладення відповідного договору, що повністю унеможлиблює виконання ними повноважень суб'єктів державної реєстрації, визначених чинними нормативно-правовими актами.
- (265) Частиною першою статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» визначені повноваження суб'єктів державної реєстрації прав:
- 1) забезпечення:
 проведення державної реєстрації прав;
 ведення Державного реєстру прав;
 взяття на облік безхазяйного нерухомого майна;
 формування та зберігання реєстраційних справ;
 - 2) здійснення інших повноважень, передбачених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.
- (266) Частиною другою статті 9 цього Закону передбачено, що акредитовані суб'єкти можуть здійснювати визначені у частині першій цієї статті повноваження в повному обсязі або здійснювати їх виключно в частині забезпечення прийняття та видачі документів у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень на підставі договору з суб'єктом державної реєстрації прав та/або нотаріусом.
- (267) Крім того, оскільки Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» акредитовані суб'єкти державної реєстрації визначені як особи, які можуть виконувати повноваження державного реєстратора з прийому та видачі документів, шляхом внесення відомостей, обов'язковість зазначення яких передбачено затвердженою відповідно до законодавства формою заяви (запиту), до такої бази даних, то відповідно до пункту 5 Порядку ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1141 (у редакції, що діяла до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 484), вони можуть проводити формування та реєстрацію заяв (запитів) у базі даних про реєстрацію заяв і запитів.
- (268) Оскільки пунктом 7.2 Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації передбачено, зокрема, що договір є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов.
- (269) У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення. Як наслідок, Користувач позбавляється можливості отримання доступу до Системи і виконання повноважень суб'єкта державного реєстратора, передбачених чинними нормативно-правовими актами.
- (270) У випадку незгоди з умовами договорів, або їх невиконання, Користувач має ризик бути відключеним від Системи, доступ до якої забезпечується технічним адміністратором реєстрів, і, як наслідок, бути позбавлений акредитації як суб'єкт державної реєстрації з подальшою неможливістю здійснювати діяльність, передбачену статутом.

- (271) Положеннями Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації передбачено право ДП «НАІС» призупиняти або припиняти дію Договору в односторонньому порядку.

Так, пунктом 2.3 Договору передбачено, зокрема:

«2.3.1. У разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору, вимагати усунення порушень, або призупинити дію Договору, або відмовитися від виконання Договору та розірвати Договір в односторонньому порядку.»;

«2.3.5. У разі порушення Користувачем вимог підпунктів 2.2.15, 4.2.6.10 та розділу 3 цього Договору, Підприємство має право зупинити надання можливості користування Системами працівникам Користувача.».

Також положеннями пункту 4 «Відповідальність сторін» зазначеного Договору передбачено відповідальність Користувача, зокрема:

«4.2.1. У випадку порушення порядку, строків або розмірів оплати за послуги Підприємства, передбачених розділом 3 цього Договору, Підприємство має право призупинити надання послуг Користувачу за цим Договором та за всіма іншими Договорами, укладеними між Підприємством та Користувачем, до повного погашення ним заборгованості за цим Договором.

4.2.2. Призупинення надання послуг, розірвання Договору не звільняє Користувача від зобов'язань щодо оплати фактично наданих Підприємством послуг.

4.2.3. Користувач несе відповідальність за порушення порядку оплати вартості послуг, передбаченого Договором, згідно чинного законодавства.»

- (272) На місцевому рівні (райони та міста обласного підпорядкування) припинення дії договору між ДП «НАІС» та акредитованим суб'єктом державної реєстрації може призвести до ускладнення ситуації в частині навантаження на інших державних реєстраторів, які приймають заяви від споживачів адміністративних послуг, пов'язаних із реєстраційними діями, які мають бути проведені у Державному реєстрі речових прав і Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Наслідком може бути порушення строків виконання реєстраційних дій, оформлення документів в електронній та паперовій формі, встановлених нормативно-правовими актами.

- (273) Прикладом є ситуація, яка склалася з Комунальним підприємством «Березнівське районне бюро технічної інвентаризації».

- (274) Комунальне підприємство «Березнівське районне бюро технічної інвентаризації» (далі – КП «Березнівське районне БТІ») було акредитоване як суб'єкт державної реєстрації у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень наказом Міністерства юстиції України від 01.06.2016 № 1576/5.

- (275) Користувачем 17.06.2016 були подані Замовлення про надання співробітникам КП «Березнівське районне БТІ» ідентифікаторів доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Заява про приєднання до Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації.

- (276) КП «Березнівське районне БТІ» зазначено (лист від 14.02.2018 № 08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-923):

«Такі дії комунальним підприємством Березнівське районне БТІ» здійснювались за вкрай несприятливих умов, оскільки згідно законодавства БТІ було змушене прийняти на роботу трьох державних реєстраторів до моменту акредитації. У зв'язку з цим

державні реєстратори три місяці були у трудових відносинах з КП «БР БТІ» без доступу до ДРРП, а отже фінансове забезпечення діяльності у сфері державної реєстрації речових прав не здійснювалось».

- (277)** Також КП «Березнівське районне БТІ» зазначено (лист від 14.02.2018 № 08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-923):

«Обумовленість надання Підприємством користувачу послуги з технічної підтримки роботи з Системою вбачається із текстів сторінки 2 листа ДП «НАІС» № 5406/01-08 від 29.12.2016р. ...та сторінки 6 Відзиву ДП «НАІС» на апеляційну скаргу КП БР БТІ»...: «... модернізація програмного забезпечення Державного реєстру прав призвела до збільшення собівартості роботи одного ідентифікованого користувача з вказаним реєстром, що і відобразилось у встановленні тарифів Договору. Таким чином, впровадження модернізованого програмного забезпечення Державного реєстру прав призвело до виникнення суспільної необхідності у формуванні та наданні якісно нової послуги щодо підтримки роботи з Державним реєстром прав одного ідентифікованого співробітника користувача (ідентифікованого суб'єкта)».

- (278)** У листі від 29.12.2016 № 5406/01-08 ДП «НАІС» зазначає також: *«...послуга «технічна підтримка» ідентифікованих співробітників не є тотожною з послугою «підключення до реєстрів», оскільки передбачає дистанційне обслуговування кожного окремого користувача через веб-ресурси, з використанням відповідного комп'ютерного обладнання та захищених каналів зв'язку».*

- (279)** Відповідно до чинних нормативно-правових актів, які регулюють порядок доступу і користування Державним реєстром прав, БТІ порушувало питання щодо проведення навчання працівників роботі із системою. Вказані послуги були надані Підприємством у період з 17.06.2016 по 30.06.2016 у кількості 81 академічна година на загальну суму 4131,00 грн. Оплата за послуги з навчання здійснена Користувачем 17.06.2016, тобто на умовах 100% попередньої оплати, як передбачено пунктом 3.2 Договору.

- (280)** Відповідно до умов Договору КП «Березнівське районне БТІ» щомісячно здійснювало оплату послуги з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) у сумі 1350,00 грн за кожного ідентифікованого співробітника Користувача.

- (281)** Так, на підставі Актів наданих послуг і рахунків, виставлених ДП «НАІС», КП «Березнівське районне БТІ» за період із липня по жовтень 2016 року сплачено послуги з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) за тарифом 1350,00 грн за трьох державних реєстраторів на загальну суму 16 200,00 грн (по 4500,00 грн щомісячно).

- (282)** З 02.11.2016 набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності від 06.10.2016 № 1666-VIII, згідно з яким пункт 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» викладено в новій редакції і суб'єкти державної реєстрації визначені як суб'єкти надання адміністративних послуг.

- (283)** Враховуючи зазначені зміни в чинному законодавстві, на думку КП «Березнівське районне БТІ», рахунок ДП «НАІС» від 30.11.2016 № РВ228271-11 на суму 4050,00 грн (послуги з технічної підтримки роботи із Системою) грубо суперечить законодавству, у зв'язку із чим Користувачем на адресу Підприємства направлено листа від 15.12.2016 № 222 з вимогою виключити пункти 3.3 і 3.4 із Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації у частині оплати послуг із технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) з огляду на таке.

У зв'язку з набранням чинності з 02.11.2016 Законом України «Про внесення змін до

деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності від 06.10.2016 № 1666-VIII, пункт 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» викладено в такій редакції:

«3) суб'єкт надання адміністративної послуги – орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб'єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги».

- (284) Відповідно до статті 6 Закону України «Про державну реєстрацію прав на нерухоме майно та їх обтяжень» до суб'єктів державної реєстрації прав віднесено акредитованих суб'єктів.
- (285) Отже, з 02.11.2016 КП «Березнівське районне БТІ» набуло статусу суб'єкта надання адміністративних послуг.
- (286) КП «Березнівське районне БТІ» звернулося до ДП «НАІС» (лист від 15.12.2016 № 222) з вимогою внести зміни до умов Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації та забезпечити припинення з 02.11.2016 нарахування плати за технічну підтримку роботи з Державним реєстром речових прав (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника.
- (287) Проте, оскільки КП «Березнівське районне БТІ» не були оплачені послуги ДП «НАІС» із технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника, починаючи з листопада 2016 року, Підприємство листом від 06.02.2017 № 433/08.2-14 попередило Користувача про припинення доступу до Реєстру речових прав з 01.03.2017. Фактично доступ реєстраторам зазначеного Користувача до Реєстру речових прав припинено з 12:00 години 28.02.2017. Як наслідок, невиконаними лишилися 34 заяви фізичних та юридичних осіб щодо реєстрації речових прав на нерухоме майно.
- (288) У зв'язку з неможливістю здійснення професійної діяльності як суб'єкта державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень КП «Березнівське районне БТІ» листом від 24.04.2017 № 54 звернулося до Міністерства юстиції України з клопотанням про скасування акредитації.
- (289) Наказом Міністерства юстиції України від 17.05.2017 № 1629/5 скасовано акредитацію КП «Березнівське районне БТІ».
- (290) Згідно з інформацією ДП «НАІС» (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 у відповідь на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896) питання правомірності надання Підприємством послуг з технічної підтримки роботи із Системами (та її оновлення) ідентифікованих співробітників та встановлення їх вартості, було предметом судового розгляду у межах судового провадження у справі № 918/344/17 за позовом Підприємства до КП «Березнівське районне БТІ».
- (291) У справі № 918/344/17 розглядався позов ДП «НАІС» до КП «Березнівське районне БТІ» про стягнення боргу за надані послуги з технічної підтримки трьох ідентифікованих робітників Користувача за три місяці в сумі 12 150,00 грн.
- (292) Так, у рішенні господарського суду Рівненської області від 28.07.2017 у цій справі суд погодився з КП «Березнівське районне БТІ», що наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5 не встановлений тариф за «технічну підтримку роботи з Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача в розмірі 1 350,00 грн (з ПДВ)». Однак ДП «НАІС» як самостійний суб'єкт господарювання уповноважений пропонувати умови договору, зокрема щодо вартості послуг.

- (293)Рішенням господарського суду Рівненської області від 28.07.2017 задоволено позовні вимоги ДП «НАІС» у частині стягнення з КП «Березнівське районне БТІ» боргу за надані послуги з технічної підтримки трьох ідентифікованих робітників Користувача за три місяці в сумі 12 150,00 грн.

Примітка: сума основного боргу за надані ДП «НАІС» послуги з технічної підтримки роботи із Системою за кожного ідентифікованого робітника Користувача в сумі 12 150,00 грн була перерахована КП «Березнівське районне БТІ» на банківський рахунок Підприємства платіжним дорученням від 05.10.2017. Отже, загальна сума, сплачена КП «Березнівське районне БТІ» за надані послуги з технічної підтримки роботи із Системою за кожного ідентифікованого робітника за період з липня 2016 року по лютий 2017 року, становила 28 350,00 грн (за період із липня по листопад 2016 року – за 3 особи на суму 4050,00 грн щомісячно, за період із грудня 2016 року по лютий 2017 року – за 2 особи на суму 2700,00 грн щомісячно).

- (294)Рішення господарського суду Рівненської області від 28.07.2017 у справі № 918/344/17 залишено без змін постановою Рівненського апеляційного господарського суду від 20.09.2017 і постановою Верховного суду України від 30.03.2018.

- (295)У рішенні господарського суду Рівненської області від 28.07.2017 у справі № 918/344/17 суд погодився з КП «Березнівське районне БТІ», що наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5 не встановлений тариф за «технічну підтримку роботи з Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача в розмірі 1350,00 грн (з ПДВ)». Також судом зазначено, що «... ДП «НАІС» не є суб'єктом владних повноважень, а є юридичною особою, яка діє на принципах госпрозрахунку, самофінансування, самоокупності та функціонує як самостійний суб'єкт господарювання. Основним предметом діяльності ДП «НАІС» є технічне та технологічне створення, запровадження, експлуатація програмно-інформаційних комплексів системного введення автоматизованих систем Єдиних та Державних реєстрів. Таким чином ДП «НАІС», як адміністратор реєстрів, зобов'язаний надавати фізичним і юридичним особам послуги, які передбачені законом, а також має право, на договірних засадах, надавати зазначеним особам інші послуги.

- (296)Статтями 6 та 627 Цивільного кодексу України закріплено принцип свободи договору, який полягає у тому, що сторони є вільними в укладенні договору та визначенні умов договору.

- (297)Відповідно до частини 3 та 5 статті 180 Господарського кодексу України, ціна є істотною умовою договору та повинна бути погоджена сторонами. Аналогічні положення щодо укладання договорів відображені і в частині 1 статті 638 Цивільного кодексу України, якою передбачено, що договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли згоди з усіх істотних умов договору. Відтак, якщо контрагент погодився із запропонованими умовами договору та виконує їх, договір вважається укладеним.

- (298)Отже, ДП «НАІС» як самостійний суб'єкт господарювання уповноважений пропонувати умови договору, у тому числі щодо вартості послуг.

- (299)Відповідно до статті 903 Цивільного кодексу України, якщо договором передбачено надання послуг за плату, замовник зобов'язаний оплатити надану йому послугу в розмірі, у строки та в порядку, що встановлені договором.

- (300)Відповідно до ч.1 статті 632 ЦК України ціна в договорі встановлюється за домовленістю сторін. У випадках, встановлених законом, застосовуються ціни (тарифи, ставки тощо), які встановлюються або регулюються уповноваженими органами державної влади або органами місцевого самоврядування.

- (301) Відповідно до ч.3 статті 179 Господарського кодексу України Кабінет Міністрів України може у визначених законом випадках видавати правила, обов'язкові для сторін публічного зобов'язання, в тому числі щодо встановлення або регулювання цін.
- (302) Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються, зокрема, платність або безоплатність надання адміністративної послуги.
- (303) Враховуючи те, що ні законом, ні Кабінетом Міністрів України не встановлений тариф (ціна) за послугу з технічної підтримки роботи з Системою одного ідентифікованого співробітника Користувача то, з огляду на зазначені норми, ДП «НАІС» вправі в договірному порядку визначати вартість зазначених послуг».
- (304) Разом з тим у судовому провадженні у справі № 918/344/17 предметом розгляду був позов ДП «НАІС», який вмотивований неналежним виконанням КП «Березнівське районне БТІ» умов договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації від 17.06.2016 у частині оплати наданих Підприємством послуг. Суди не розглядали питання щодо встановлення ДП «НАІС» різних умов користування Системою для споживачів послуг Підприємства, які визначені чинними нормативно-правовими актами особами, уповноваженими на здійснення реєстраційних дій.
- (305) Під час розслідування справи встановлено, що в межах проведення дослідження питання відповідності вимогам законодавства про захист економічної конкуренції дій ДП «НАІС», які полягають, зокрема, у стягненні з акредитованих суб'єктів державної реєстрації згідно з договором про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації щомісячної плати за надання послуги з технічної підтримки роботи Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (та їх оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача на адресу Підприємства направлено вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.04.2016 № 130-29/08-3460 про надання інформації.
- (306) У відповідь на пункт 4 вимоги державного уповноваженого Комітету від 06.04.2016 № 130-29/08-3460 щодо погодження ДП «НАІС» з органом влади вартості послуг для суб'єктів державної реєстрації, листом від 11.05.2016 № 1797/01-08 Підприємством зазначено, зокрема, таке.

Відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України» від 14.07.1999 № 1272, Міністерство юстиції України визначає тарифи за внесення до реєстрів і надання відповідної інформації з реєстрів за користування цією інформацією та інші послуги, які надаються адміністратором реєстрів фізичним і юридичним особам, крім випадків, передбачених законодавством.

Отже, Підприємство не зобов'язане погоджувати вартість послуг, які надаються за договором, зокрема користувачам реєстрів, а повинно користуватися тарифами, які встановлені Міністерством юстиції України.

Відповідно до Статуту Підприємство є державним комерційним підприємством, що діє на принципах госпрозрахунку, самофінансування та самоокупності і функціонує як самостійний суб'єкт господарювання.

Відтак, якщо на момент виникнення суспільної необхідності щодо формування та надання якісно нової послуги (впровадження нової системи державної реєстрації прав на надання доступу до Державного реєстру прав акредитованим суб'єктам) Міністерством юстиції України не були встановлені тарифи за такі послуги,

Підприємство має право діяти як самостійний суб'єкт господарювання та керуватися тими положеннями законодавства, які регулюють загальний порядок надання послуг.

Отже, Підприємство як самостійний суб'єкт господарювання уповноважений пропонувати умови договору, зокрема щодо вартості послуг.

- (307)** Крім того, листом від 27.07.2016 № 26151/11131-0-26-16/22 Міністерство юстиції України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 29.06.2017 № 130-29/08-6712 повідомило, зокрема, що згідно з частинами першою та п'ятою статті 74 Господарського кодексу України ДП «НАІС» є суб'єктом підприємницької діяльності, діє на основі статуту і несе відповідальність за наслідки своєї діяльності усім належним йому на праві господарського відання майном.
- (308)** ДП «НАІС» є окремим суб'єктом господарювання та самостійно веде фінансово-господарську діяльність, тому Міністерство юстиції не погоджує тарифи, що встановлюються підприємством.
- (309)** Також, у межах розгляду справи, листом від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569 Міністерство юстиції України повідомило, зокрема, що постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 386 внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14.07.1999 № 1272 «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України» шляхом виключення пункту 3 зазначеної постанови, яким було встановлено, що Міністерство юстиції України визначає тарифи за внесення до реєстрів і надання відповідної інформації з реєстрів, за користування цією інформацією та інші послуги, які надаються адміністратором реєстрів фізичним і юридичним особам, крім випадків, передбачених законодавством.
- (310)** У зв'язку з відсутністю нормативних підстав для регулювання вказаних питань, наказом Міністерства юстиції України від 18.09.2017 № 2908/5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.09.2017 за № 1151/31019, визнано таким, що втратив чинність, наказ Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5 «Про встановлення тарифів за надання послуг державним підприємством «Національні інформаційні системи».
- (311)** Отже, з набранням чинності вказаними нормативно-правовими актами Міністерство юстиції України не втручається в господарську діяльність Підприємства в частині формування переліку послуг, які Підприємство надає, а також цін (тарифів) на такі послуги.
- (312)** Крім того, у листі від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 Міністерством юстиції України зазначено, що договірний характер відносин користувача та технічного адміністратора реєстрів ґрунтується на вимогах статей 6, 627 Цивільного кодексу України, в яких закріплено принцип свободи договору, що полягає в тому, що сторони вільні в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору.
- (313)** У рамках здійснення ДП «НАІС» функцій технічного адміністрування, обслуговування реєстрів та захисту інформації, що міститься в них, від несанкціонованого доступу, зазначене Підприємство самостійно визначає перелік необхідних послуг, їх вартість та пропонує їх користувачеві у відповідному договорі.
- (314)** Відповідно до частини третьої та п'ятої статті 180 Господарського кодексу України, ціна є істотною умовою договору та повинна бути погоджена сторонами. Аналогічні положення щодо укладання договорів відображені і в частині першій статті 638 Цивільного кодексу України, якою передбачено, що договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли згоди з усіх істотних умов договору.
- (315)** При цьому вартість послуг ДП «НАІС» щодо технічної підтримки роботи з Єдиними та

Державними реєстрами (та їх оновлення) одного ідентифікованого користувача/співробітника користувача, у розумінні статті 190 Господарського кодексу України, є вільними цінами, оскільки визначається суб'єктом господарювання самостійно на договірних засадах.

- (316) Формування переліку послуг Підприємства під час підключення користувача/реєстратора до Реєстрів та отримання доступу до них залежить від законодавчо визначеної необхідності в отриманні таких послуг, а також з урахуванням технічних та технологічних особливостей функціонування Реєстрів.
- (317) Отже, послуга з технічної підтримки роботи з Єдиними та Державними реєстрами (та їх оновлення) у розмірі 1350,00 грн за одного ідентифікованого співробітника Користувача щомісячно визначена ДП «НАІС» самостійно, без погодження калькуляції тарифу за цю послугу з Міністерством юстиції України, яке до 03.10.2017 виконувало повноваження органу, який встановлює тарифи за надання послуг ДП «НАІС».
- (318) Користувачі/реєстратори під час укладання договорів з ДП «НАІС» на надання послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів не є вільними у виборі контрагента та визначенні умов договору, оскільки Підприємство є єдиним адміністратором Реєстрів на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.***
- (319) Під час опрацювання отриманих відповідей акредитованих суб'єктів державної реєстрації, у межах розгляду справи встановлено, зокрема, таке.
- Протягом 2016 і 2017 років ДП «НАІС» укладало договори про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації з державним підприємством «Центр державного земельного кадастру» (далі – ДП «ЦДЗК») та з кожною з його регіональних філій.
- (320) ДП «ЦДЗК» (лист від 15.02.2018 № 5/565 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-927) та його регіональними філіями (Дніпропетровською регіональною філією ДП «ЦДЗК» – лист від 16.03.2018 № 4-3/129 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-928, Запорізькою регіональною філією ДП «ЦДЗК» – лист від 14.03.2018 № 33 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-930, Сумською регіональною філією ДП «ЦДЗК» – лист від 16.02.2018 № 07-09/162 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-932) зазначено, зокрема, ураховуючи, що очікувана вартість послуг ДП «НАІС» у 2017 році перевищувала межі, встановлені абзацами другим і третім частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», отриманню цієї послуги передувала процедура проведення закупівлі.
- (321) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі» переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі відсутності конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи
- (322) ДП «ЦДЗК» і ДП «НАІС» 02.02.2017 погоджено умови закупівлі на 2017 рік та підписано протокол проведення переговорів щодо закупівлі «Послуги пов'язані із системами та підтримкою (технічна підтримка роботи з державним реєстром речових прав (та її оновлення)» (код Єдиного закупівельного словника CPV ДК:021-2015 – 72250000-2) на загальну суму 874 800,00 грн.

- (323) Протоколом визначено, що надання послуг здійснюватиметься шляхом подання заяв про приєднання ДП «ЦДЗК» (його філіями) відповідно до Договору про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації.
- (324) За результатами проведення переговорної процедури укладено Договір про закупівлю послуг від 02.03.2017 № 29/03.17-П.
- (325) Пунктом 3.1 вказаного Договору передбачено, що загальна ціна Договору складається із сукупності вартості Послуг згідно з актами наданих послуг впродовж всього строку дії цього Договору, але не може перевищувати 907 200,00 грн, у т. ч. ПДВ – 151 200,00 грн.
- (326) Згідно з пунктом 6.1 Договору цей Договір набирає чинності з моменту його підписання Сторонами та діє до 31.12.2017.
- (327) У зв'язку з проведенням процедури закупівлі послуг регіональними філіями ДП «ЦДЗК» були укладені угоди про припинення договорів про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації, укладених з ДП «НАІС».
- (328) Враховуючи чинне законодавство, яке регулює процедуру закупівлі послуг, та монопольне становище ДП «НАІС» на ринку, акредитовані суб'єкти державної реєстрації були вимушені укласти договори з Підприємством за переговорною процедурою.
- (329) Щодо якості послуг ДП «НАІС», які полягають у забезпеченні безперебійного доступу Користувача до Реєстрів: окремі акредитовані суб'єкти державної реєстрації повідомили, що факти некоректної роботи Реєстру протягом 2017 року траплялися з періодичністю 1-2 дні підряд на тиждень. Враховуючи, що послуги з реєстрації надаються в чітко визначені законодавством строки (протягом 1, 2 або 5 днів), то збої у функціонуванні Реєстру призводять до порушення строків реєстрації, що є грубим порушенням Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».
- (330) Факти збоїв і некоректної роботи Реєстрів викладені у відповідях акредитованих суб'єктів державної реєстрації, зокрема:
- Хмельницьке БТІ (лист від 30.01.2018 № 97/01-18 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-924);
 - ДП «Центр державного земельного кадастру» (лист від 15.02.2018 № 5/565 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-927);
 - Дніпропетровська регіональна філія ДП «Центр державного земельного кадастру» (лист від 16.03.2018 № 4-3/129 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-928);
 - Запорізька регіональна філія ДП «Центр державного земельного кадастру» (лист від 14.03.2018 № 33 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-930);
 - Сумська регіональна філія ДП «Центр державного земельного кадастру» (лист від 16.02.2018 № 07-09/162 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.01.2018 № 143-26.13/08-932).
- (331) Разом з цим зазначені акредитовані суб'єкти державної реєстрації у свої відповідях зазначили, що не можуть пояснити, які чинники впливають на загальну вартість послуг, а також яким чином впливають обсяги споживання послуг, які надає ДП «НАІС», на їх вартість.
- (332) Крім того, під час розслідування справи у відповідь на вимоги державного уповноваженого Комітету приватні нотаріуси:

- Шишко Н.М. (лист від 19.02.2018 № 25/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1326);
- Паук А.Я. (лист від 22.02.2018 № 65/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1313);
- Гарасюта О.В. (лист від 20.02.2018 № 19/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1319);
- Мартинюк О.Є. (лист від 26.02.2018 № 90\01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1318);
- Павліченко Г.В. (лист від 23.02.2018 № 80/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1315);
- Котюк І.О. (лист від 21.02.2018 № 2/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1333);
- Єрмоленко Ю.В. (лист від 20.02.2018 № 2/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1334);
- Соколов О.Є. (лист від 29.03.2018 № 31/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1304);
- Свистельник О.О. (лист від 29.03.2018 № 31/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1304);
- Романюк М.І. (лист б/д, б/н, зареєстрований Комітетом за вх. № 8-143/2375 від 27.02.2018 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1293);
- Незнайко Є.В. (лист від 05.03.2018 № 62/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1307);
- Мельник К.В. (лист від 20.02.2018 № 45/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1317);
- Терлецька О.В. (лист від 23.02.2018 № 23/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1343);
- Мазур О.І. (лист від 09.02.2018 № 14/01-02 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1323);
- Курило Н.Й. (лист від 27.02.2018 № 29/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1324)

повідомили про незадовільну роботу реєстрів: часте проведення ДП «НАІС» технічних робіт, програмне забезпечення в новій версії UB працює неякісно, часто трапляються збої в роботі. Крім того, коли програмне забезпечення не працює, відсутні повідомлення від Підприємства, неможливо з'ясувати, коли реєстри відновлять роботу. Проте Підприємство в неполадках звинувачує Користувача.

- (333)** ДП «НАІС» не забезпечило належної безпеки щодо роботи в реєстрі. Захищені носії ключової інформації, які Підприємство зобов'язало придбати Користувачів, не забезпечують повного захисту нотаріуса-реєстратора, адже трапляються випадки, коли від імені реєстратора, під його логіном-паролем діють шахраї і завдають майнової шкоди правам осіб.
- (334)** Крім того, у своїх відповідях на вимоги державного уповноваженого Комітету приватні нотаріуси (Паук А.Я., Павліченко Г.В., Єрмоленко Ю.В., Соколов О.Є., Романюк М.І., Незнайко Є.В., Мельник К.В., Терлецька О.В.) повідомили, зокрема, що у разі зміни нотаріусом нотаріального округу ДП «НАІС» вимагало окрему плату за навчання

роботі в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, незважаючи на те, що нотаріусу вже був наданий доступ до цього реєстру.

- (335) Також про часті збої у роботі реєстрів і погіршення рівня технічної підтримки, що полягає у частих збоях у роботі реєстрів, повідомили приватні нотаріуси Тимошенко Л.А. (лист від 06.04.2018 № 11/01-16 на вимоги державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1349, від 23.03.2018 № 143-26.13/08-3519), Петров О.А. (лист від 23.02.2018 № 12/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1322); безперебійна робота системи не гарантується у випадках проведення технічних та профілактичних робіт.
- (336) Крім того, під час розслідування справи встановлено, що на головній веб-сторінці ДП «НАІС» у рубриці «Новини», за посиланням <https://nais.gov.ua/news>, протягом 2016 і 2017 років були розміщені звернення до користувачів Єдиних та Державних реєстрів з приводу ускладнення під час доступу до Єдиних та Державних реєстрів Міністерства юстиції України та технічні збої у роботі мережевого обладнання. Зокрема, такі оголошення були розміщені на сайті Підприємства в рубриці «Новини» 01.08.2016, 23.01.2017, 24.01.2017, 25.01.2017, 06.03.2017 та 18.03.2017.
- (337) Також протягом 2016 і 2017 років на сайті ДП «НАІС» у рубриці «Новини» були розміщені оголошення про проведення планових регламентних робіт.
- (338) Зокрема, такі оголошення були розміщені 22.04.2016, 05.08.2016, 17.08.2016, 17.01.2017, 20.01.2017, 22.01.2017, 25.02.2017, 10.03.2017, 13.03.2017, 24.03.2017, 28.03.2017, 31.03.2017, 23.05.2017, 08.06.2017, 23.06.2017, 12.07.2017, 15.07.2017, 20.07.2017, 04.08.2017, 12.08.2017, 19.08.2017, 31.08.2017, 28.09.2017, 02.10.2017, 01.11.2017, 03.11.2017, 10.11.2017, 19.12.2017, 20.12.2017, 22.12.2017.
- (339) Крім того, під час опрацювання копій договорів про закупівлю послуг щодо оброблення даних та актів виконаних робіт, доданих Міністерством юстиції України до листа від 20.02.2018 № 6294/1076-26-18/22.2 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-569, встановлено, зокрема, таке.
- Положеннями абзацу четвертого пункту 6.1 Договору про закупівлю послуг з обробки даних від 24.07.2017 № 07/24-01, укладеного між Міністерством юстиції України (Замовник) і ДП «НАІС» (Виконавець), передбачено:
- «У випадку, якщо реєстр неналежно функціонував мінімум повних дві години поспіль, оплата за Послугу за відповідний час по відповідному реєстру не здійснюється. Вартість ненаданої послуги розраховується наступним чином: (вартість послуг за один день по відповідному реєстру : 24 години) * кількість повних годин неналежного функціонування реєстру».*
- (340) До Актів про надання послуг, складених за результатами виконання Договорів про закупівлю послуг, додані Акти про несправність (неналежне функціонування) реєстрів, які підписані представниками відповідних структурних підрозділів Міністерства юстиції України і ДП «НАІС». В актах викладені обставини, причини несправності та період робочого часу непрацездатності реєстрів.
- (341) Зокрема, Актом від 05.10.2017 № 2/19.2 про неналежне надання послуг із забезпечення функціонування реєстру засвідчено факт неналежного надання послуг із забезпечення функціонування Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Представниками Міністерства юстиції України і ДП «НАІС» засвідчений факт неналежного надання послуг із забезпечення функціонування вказаних реєстрів

04.10.2017 протягом 3 робочих годин виходячи з того, що проблеми в роботі реєстрів, які мали місце впродовж зазначеного періоду часу (відсутність доступу, повільна робота, проблеми під час збереження інформації), унеможливають використання цих реєстрів відповідно до призначення (відсутня можливість своєчасно та оперативно наповнювати реєстр новими даними та користуватися наявними даними).

(342) Згідно з розрахунком вартість послуг, які не надані через неналежне функціонування реєстрів (відповідно до п. 6.1 Договору), у жовтні 2017 року становить 45 289,82 грн.

(343) Розрахунок вартості послуг, які не надані через неналежне функціонування реєстрів, наведені в таблиці 8.

Таблиця 8

№ з/п	Найменування реєстру	Вартість послуг за місяць без ПДВ, грн	Кількість місяців	Вартість послуг без ПДВ, грн	ПДВ, грн	Вартість послуг з ПДВ, грн
1	Забезпечення функціонування Державного реєстру речових прав на нерухоме майно	7181902,60	0,00403	28943,07	5788,61	34731,68
2	Забезпечення функціонування Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	2183238,05	0,00403	8798,45	1759,69	10558,14
	Разом	9365140,65		37741,52	7548,30	45289,82

(344) Фактично неналежне функціонування Реєстрів не впливає на вартість послуг із технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення), яку надає ДП «НАІС» акредитованим суб'єктам державної реєстрації і стягує кошти у сумі 1350,00 грн щомісячно за одного ідентифікованого співробітника Користувача.

(345) Крім того, приватний нотаріус Пантелеєнко О.С. (лист від 26.02.2018 № 10/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1287) повідомив про факти неадекватної роботи ДП «НАІС» із забезпечення доступу до Системи, зокрема щодо дотримання Порядку ведення Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 04.11.2009 № 2053/5, зареєстрованого Міністерством юстиції України 09.11.2009 за № 1043/17059.

(346) Так, пунктом 3.1.3 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами для приватних нотаріусів передбачено обов'язок ДП «НАІС» організувати надання послуг електронного цифрового підпису. Однак внаслідок того, що прізвище приватного нотаріуса (Пантелієнко), зазначене у свідоцтві про право на зайняття нотаріальною діяльністю, не збігалося з написанням у паспорті (Пантелеєнко), Підприємством був наданий йому ключ ЕЦП як для фізичної особи, який не узгоджувався з паролем та логіном, у зв'язку із чим приватний нотаріус не міг користуватись Єдиним реєстром спеціальних бланків нотаріальних документів.

(347) З метою дотримання положень пункту 2.11 Порядку ведення Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 04.11.2009 № 2053/5, 07.04.2017 між приватним нотаріусом Пантелеєнком С.О. і приватним нотаріусом Чернігівського нотаріального округу Глобою Н.М. укладено договір про внесення інформації до Єдиного реєстру

спеціальних бланків нотаріальних документів.

- (348)** Згідно з листом ДП «НАІС» від 04.05.2017 № 2061/08.2-15, адресованим приватному нотаріусу Пантелієнку С.О., оскільки Договір містить розбіжності з положеннями пункту 2.5 Порядку, відповідно до якого укладено договір, підприємство змушене утриматись від надання технічної можливості приватному нотаріусу Глобі Н.М. для внесення до Єдиного реєстру відомостей щодо використання приватним нотаріусом Пантелієнком С.О. бланків, передбачених додатком 5 до Порядку ведення Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 04.11.2009 № 2053/5.
- (349)** Між приватним нотаріусом Пантелієнком С.О. і приватним нотаріусом Глобою Н.М. 05.05.2017 укладено договір про внесення змін до договору внесення інформації до Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів від 07.04.2017.
- (350)** Згідно з листом ДП «НАІС» від 23.06.2017, адресованим приватному нотаріусу Пантелієнку С.О., вичерпна відповідь під час вирішення питання щодо надання технічної можливості приватному нотаріусу Чернігівського міського нотаріального округу Глобі Н.М. вносити інформацію про використання Пантелієнком С.О. спеціальних бланків нотаріальних документів, що передбачено Договором про внесення інформації до Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, надана листом від 04.05.2017 № 2061/08.2-15.
- Примітка: до листа від 26.02.2018 № 10/01-16 приватним нотаріусом Пантелеєнком О.С. додано копію свідоцтва про право на зайняття нотаріальною діяльністю № 1449 від 20.09.1994, виданого повторно 27.07.2017, в якому прізвище зазначено «Пантелеєнко».*
- (351)** Наказом Головного територіального управління юстиції у Чернігівській області від 15.08.2017 № 150/5, у зв'язку з порушенням приватним нотаріусом Чернігівського міського нотаріального округу Пантелеєнком С.О. вимог пункту 2.3 Порядку ведення Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 04.11.2009 № 2053/5, тимчасово зупинено приватну нотаріальну діяльність приватного нотаріуса Чернігівського міського нотаріального округу Пантелеєнка С.О. з 16.08.2017 по 27.08.2017.
- (352)** Відповідно до пункту 3 Порядку надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, затвердженим наказом Міністерства юстиції України від 15.12.2015 № 2586/5, доступ користувачів до Реєстрів здійснюється після навчання їх роботі з такими Реєстрами та за умови використання електронного цифрового підпису, що відповідає вимогам, передбаченим Законом України «Про електронний цифровий підпис», та є сумісним із програмним забезпеченням Реєстрів. Користувач самостійно здійснює дії, пов'язані з отриманням електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів.
- (353)** Згідно з пунктом 6 вищезазначеного Порядку тимчасове блокування та анулювання доступу до Реєстрів у випадках, передбачених законом, здійснюється технічним адміністратором Реєстрів на підставі рішення Міністерства юстиції України, його територіального органу, оформленого відповідно до законодавства.
- (354)** Відповідно до пункту 2.11 Порядку ведення Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 04.11.2009 № 2053/52.11, контори, архіви, приватні нотаріуси, які не мають власних систем доступу (або в яких тимчасово відсутній доступ) до Єдиного реєстру, здійснюють унесення до нього відомостей про витрачання бланків та недійсні бланки шляхом подання заяв установленого зразка (додаток 5) Реєстратору, з яким укладено

договір щодо внесення інформації до Єдиного реєстру. Заяви подаються Реєстратору в день витрачання бланка або виявлення його недійсності. Реєстратор вносить до Єдиного реєстру відомості про витрачання бланків та недійсні бланки протягом одного дня з моменту отримання заяви.

- (355) Питання неправомірності дій ДП «НАІС» щодо відмови у наданні доступу реєстратору – приватному нотаріусу Чернігівського міського нотаріального округу Глобі Н.М. щодо внесення інформації про використані спеціальні бланки нотаріальних документів приватним нотаріусом Чернігівського міського нотаріального округу Пантелеєнком С.О. до Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів на підставі договору, укладеного між приватним нотаріусом Чернігівського міського нотаріального округу Пантелеєнком С.О. та приватним нотаріусом Чернігівського міського нотаріального округу Глобою Н.М. від 07.04.2017, зі змінами від 05.05.2017, розглянуто Деснянським районним судом м. Чернігова в межах справи № 750/7492/17.
- (356) Рішенням Деснянського районного суду м. Чернігова у справі № 750/7492/17 від 31.10.2017 дії ДП «НАІС» щодо відмови в наданні доступу реєстратору – приватному нотаріусу Глобі Н.М. на внесення інформації про використані спеціальні бланки нотаріальних документів приватним нотаріусом Пантелеєнком С.О. визнані неправомірними.
- (357) Ухвалою Апеляційного суду Чернігівської області від 12.12.2017 рішення суду першої інстанції від 31.10.2017 у справі № 750/7492/17 залишено без змін.
- (358) Під час розслідування справи на адреси адвокатів були направлені вимоги про надання інформації щодо процедури укладення договорів з ДП «НАІС» про надання доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та якості цих послуг.
- (359) Адвокат Ярош С.В. (лист від 01.02.2018 № 01-01/2018 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 15.01.2018 № 143-26.13/08-572) повідомив, що умови Договору про надання доступу до інформації Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, до якого 28.09.2016 приєднався адвокат, не передбачали окремої процедури замовлення послуги з підключення до реєстру, тому окремо не замовлялися.
- (360) Фактично 28.09.2016 адвокату Ярошу С.В. Підприємством надано логін та пароль для доступу до Реєстру. Однак, всупереч вимогам пункту 4.5 Договору, ані акта прийому-передачі, ані рахунка на оплату послуг з підключення направлено адвокату не було, у зв'язку з чим адвокатом ці послуги не оплачені. Причини відсутності рахунка адвокату Ярошу С.В. невідомі.
- (361) Раніше адвокатом Ярошем С.В. була здійснена спроба підключення до Реєстру, а саме: 08.06.2015 подана заява № КІ-2340/10/А до ДП «Інформаційний центр», однак фактично адвокат не був підключений до Реєстру і послуги з підключення не сплачував.
- (362) Також адвокат Ярош С.В. повідомив, що за період з 29.09.2016 по 01.02.2018 ним здійснено 116 пошукових запитів та отримання інформації з Державного реєстру речових прав. У своїй більшості послуги ДП «НАІС» надавалися без зауважень, однак приблизно у 30 % випадків виникали проблеми з підключенням до даних Реєстру. Незважаючи на правильно введенний логін та пароль, підключення не відбувалося через «невідому технічну помилку». Однак зазвичай з другої чи третьої спроби підключення доступу відбувалося. Іноді для усунення проблем доводилося звертатися до служби технічної підтримки Підприємства (телефонні консультації надавалися безоплатно).
- (363) Крім того, до листа від 01.02.2018 № 01-01/2018 адвокатом Ярошем С.В. надані зауваження щодо якості та вартості послуг з доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, які надає ДП «НАІС».

- (364) Так, відповідно до частини другої статті 182 Цивільного кодексу України державна реєстрація прав на нерухомість є публічною, здійснюється відповідним органом, який зобов'язаний надавати інформацію про реєстрацію та зареєстровані права в порядку, встановленому законом.
- (365) Відповідно до частини першої статті 32 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (далі – Закон) інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься в Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною, крім випадків, передбачених цим Законом.
- (366) Вказана норма передбачає два способи отримання інформації:
- 1) шляхом запиту (через державного реєстратора в письмовій формі чи через офіційний веб-сайт Міністерства юстиції України в електронній формі) – частини друга, четверта статті 32 Закону;
 - 2) шляхом безпосереднього доступу до Державного реєстру прав (в електронній формі) – частина третя статті 32 Закону.
- (367) ДП «НАІС» є технічним адміністратором Державного реєстру прав та відповідно може монопольно розпоряджатися інформацією, яка міститься в цьому реєстрі, зокрема, Підприємство має технічну можливість надавати будь-яку інформацію з цього реєстру третім особам чи обмежувати їх у можливості отримання такої інформації.
- (368) При використанні вказаних технічних можливостей ДП «НАІС», на думку адвоката Яроша С.В., допускає певні порушення вимог законодавства:
1. Ненадання інформації, обов'язок надання якої передбачений законом.
- (369) Процедура отримання інформації з Державного реєстру прав передбачає обов'язкову ідентифікацію особи, яка робить відповідний запит.
- (370) Під час досудового розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних із протиправним заволодінням чужим нерухомим майном та вирішення відповідних цивільних спорів часто виникає необхідність встановити тих осіб, які раніше отримували доступ до відомостей про відповідні зареєстровані права та робили для цього відповідні запити.
- (371) Частина четверта статті 32 Закону передбачає, що державний реєстратор надає інформацію про осіб, які отримали відомості про зареєстровані права на нерухоме майно на запит:
- власника чи іншого правоволодільця;
 - посадової особи органу досудового розслідування.
- (372) Відповідно до частини другої статті 22 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України) сторони кримінального провадження мають рівні права на збирання та подання до суду речей, документів, інших доказів, а поряд з посадовими особами органу досудового розслідування право отримувати таку інформацію мають також і адвокати, які представляють інтереси сторін кримінального провадження.
- (373) Всупереч положенням частини четвертої статті 32 Закону ДП «НАІС» не забезпечило державним реєстраторам технічної можливості для доступу до інформації про осіб, які раніше отримували відомості про зареєстровані права на свій запит.
- (374) Внаслідок цього на цей час державні реєстратори позбавлені можливості надавати таку інформацію відповідним споживачам адміністративних послуг – власникам нерухомості, прокурорам, слідчим або адвокатам.

- (375) Відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про інформацію» кожен має право на вільний доступ до інформації, яка стосується його особисто.
- (376) Відповідно до статті 93 КПК України орган досудового слідства вправі витребувати та отримувати необхідні їм відомості від органів влади, підприємств, установ та організацій.
- (377) Відповідно до статті 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» органи влади, підприємства, установи та організації зобов'язані надавати адвокату запитувану ним інформацію, окрім інформації з обмеженим доступом.
- (378) Всупереч вказаним нормам ДП «НАІС», використовуючи свій монопольний доступ до інформації про осіб, які отримували інформацію про зареєстровані права на свій запит, відмовляє в наданні цієї інформації як власникам, так і прокурорам, слідчим чи адвокатам, які звертаються з відповідними запитами.
- (379) На цей час доступ до вказаної публічної інформації можливий лише на підставі ухвали суду про тимчасовий доступ до неї.

2. Неповне надання інформації, право на отримання якої передбачено законом.

- (380) Відповідно до пункту 4 Порядку надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127, фізичні та юридичні особи можуть отримати через офіційний веб-сайт Міністерства юстиції України відомості з реєстру в електронній формі:
- про актуальні зареєстровані речові права та обтяження;
 - про виникнення, перехід і припинення права власності та інших речових прав, обтяження таких прав, а також про внесені зміни до відповідного запису Державного реєстру прав та реєстрів у хронологічному порядку.
- (381) Однак на цей час фізичні та юридичні особи через офіційний веб-сайт Мін'юсту можуть отримати інформацію лише про актуальні зареєстровані права.
- (382) З наведеного вбачається, що всупереч пункту 4 вищевказаного Порядку ДП «НАІС» не забезпечило технічної можливості надання послуги з отримання фізичними та юридичними особами через офіційний веб-сайт інформації про реєстраційну історію (виникнення, перехід, припинення речових прав та інше).

3. Ненадання адвокатам повного доступу до інформації, за отримання якої ним сплачено адміністративний збір.

- (383) Відповідно до пункту 2 Порядку доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127, доступ до Державного реєстру прав на підставі договору, укладеного з технічним адміністратором, надається таким користувачам:
- посадовим особам державного органу, органу місцевого самоврядування (в тому числі слідчим, прокурорам);
 - державним нотаріусам;
 - адвокатам, приватним виконавцям, приватним нотаріусам та його помічникам;
 - членам Громадської ради доброчесності.
- (384) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» Державний реєстр прав містить записи про зареєстровані речові права на нерухоме майно, об'єкти незавершеного будівництва, їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів цих прав, відомості та *електронні копії документів, поданих у паперовій формі, або документи в електронній формі, на підставі яких проведено реєстраційні дії*, а також документи, сформовані за допомогою

програмних засобів ведення Державного реєстру прав у процесі проведення таких реєстраційних дій.

(385) Отже, користувачі послуг ДП «НАІС», які визначені як державні реєстратори, а саме – акредитовані суб'єкти державної реєстрації та приватні виконавці, вимушені щомісячно витрачати кошти на технічну підтримку Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, незалежно від кількості проведених реєстраційних дій у реєстрі, та якості його функціонування протягом місяця. Інші користувачі, які здійснюють аналогічні реєстраційні дії, зокрема нотаріуси, позбавлені необхідності оплачувати щомісячно абонентську плату за користування Системою.

(386) Під час розгляду справи ДП «НАІС» (лист від 23.10.217 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896, лист від 05.02.2018 № 508/3.2-09 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.01.2018 № 143-26.13/08-52) надано інформацію про вартість послуг ДП «НАІС», що надаються користувачам реєстрів, та сум наданих послуг у 2016 і 2017 роках, яка наведена у додатку 9 до цього рішення.

(387) За результатами опрацювання отриманої від ДП «НАІС» інформації щодо сум наданих послуг протягом 2016 і 2017 років Комітетом встановлено, зокрема, таке.

Протягом періоду, що досліджується, 2016 і 2017 років, Підприємством надані послуги із забезпечення доступу до інформації Єдиних та Державних реєстрів різним категоріям споживачів цих послуг та отримані кошти. Зведена інформація наведена в таблиці 9.

Таблиця 9

№ з/п	Назва послуги	2016 рік	2017 рік	Всього	Питома вага вартості послуги у загальній сумі, %
1	Послуга з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами, тис. грн	510,0	8 434,5	8 944,5	28,43
2	Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системою, тис. грн	2 620,3	3 402,4	6 022,7	19,14
3	Послуги з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця, тис. грн	342,6	466,2	808,8	2,57
4	Послуги з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача (для акредитованих суб'єктів державної реєстрації та приватних виконавців, починаючи з 2017 року), тис. грн	5 109,1	10 575,9	15 685,0	49,86
	Всього	8 582,0	22 879,0	31 461,0	100,00

(388) За результатами аналізу структури споживачів та вартості послуг, які надає ДП «НАІС», що наведені в додатку 10, встановлено таке.

Загальна кількість користувачів послуги з підключення до Системи у 2016 році становила 339, а в 2017 – 5002. Таке значне збільшення кількості користувачів спостерігається за рахунок категорії приватних нотаріусів, кількість яких у 2017 році становила 4 869, що в 27,4 разу більше порівняно з 2016 роком (178).

(389) Збільшення кількості приватних нотаріусів як платників послуги з підключення до

Системи обумовлено, зокрема і тим, що саме у 2017 році ДП «НАІС» здійснювало заходи з підключення нотаріусів, які вже були підключені до Систем, ще до одного реєстру – Державного реєстру актів цивільного стану громадян, стягуючи при цьому кошти у сумі 1500,00 грн.

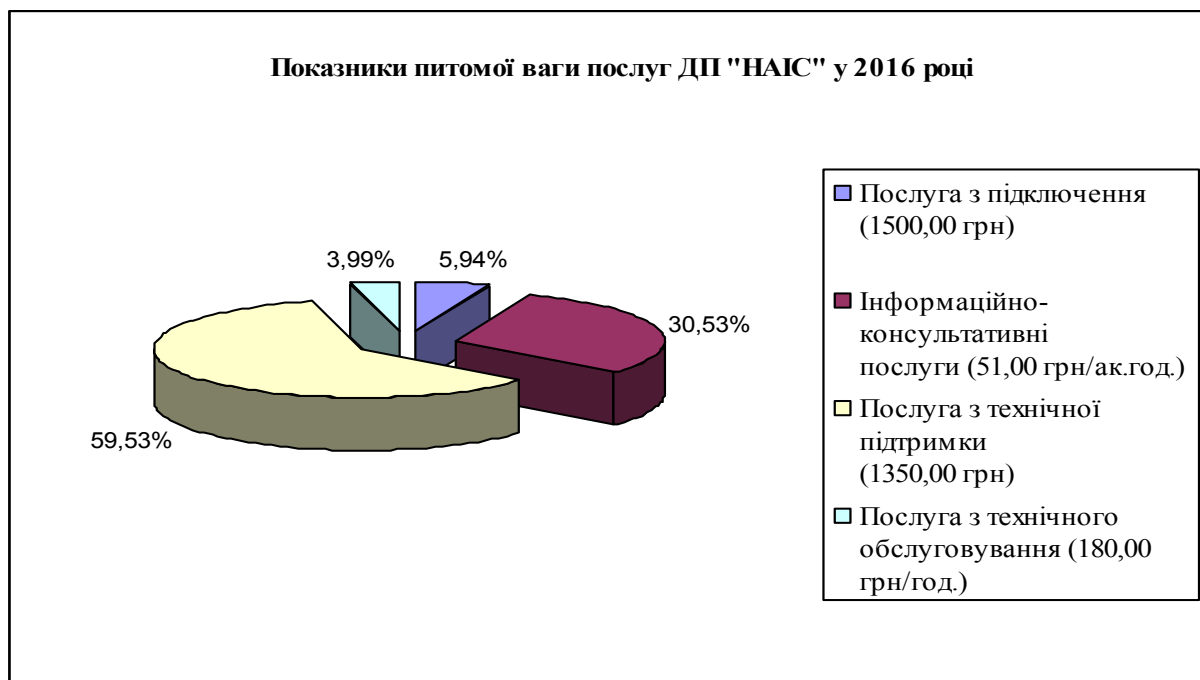
(390) Приватними нотаріусами у 2017 році сплачено 7326,0 тис. грн, що становить 86,86 % загальної вартості послуги за підключення до Системи (8 434,5 тис. грн).

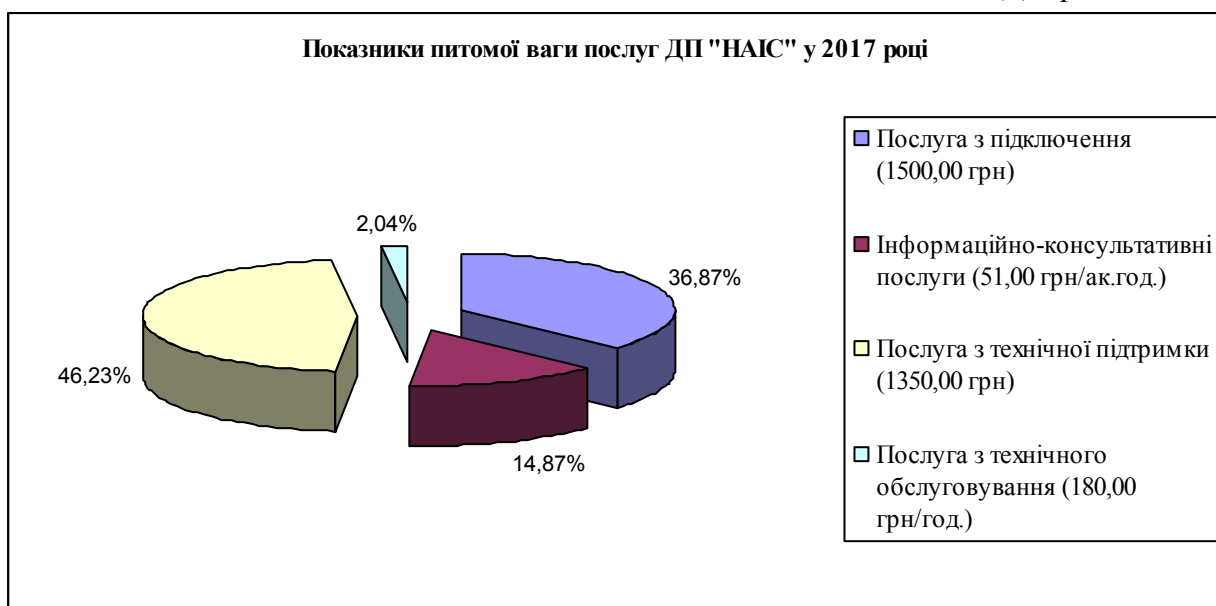
(391) Крім того, найбільшу питому вагу у загальній вартості послуг Підприємства становлять надходження за послуги з технічної підтримки роботи із Системою одного ідентифікованого співробітника Користувача, яку сплачують лише дві категорії користувачів – акредитовані суб'єкти державної реєстрації і, починаючи з 2017 року, приватні виконавці.

(392) Так, у 2016 році вартість наданої ДП «НАІС» послуги з технічної підтримки становила 5 109,1 тис. грн (59,53 % загальної вартості наданих послуг), у 2017 році – 10 575,9 тис. грн (46,22 %).

(393) Розподілення часток вартості послуг, які ДП «НАІС» надає користувачам реєстрів, відображено на Діаграмі № 1 і № 2.

Діаграма № 1





(394) Також під час розслідування справи встановлено, зокрема, що протягом 2016 і 2017 років ДП «НАІС» отримані кошти на підставі договорів на закупівлю послуг з обробки даних, укладених із Міністерством юстиції України, і договорів про надання послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, які уклалися Підприємством з користувачами/реєстраторами.

(395) Інформація щодо отриманих ДП «НАІС» коштів протягом 2016 і 2017 років наведена в таблиці 10.

Таблиця 10

№ з/п	Джерело надходження коштів	2016 рік, тис. грн	2017 рік, тис. грн	Разом, тис. грн
1	Міністерство юстиції України	266 585,7	273 630,7	540 216,4
2	Користувачі/реєстратори реєстрів	8 582,0	22 879,0	31 461,0
	Всього	275 167,7	296 509,7	571677,4

(396) Протягом 2016 року Комітетом проведено дослідження питання відповідності вимогам законодавства про захист економічної конкуренції дій ДП «НАІС», які полягають, зокрема, у стягненні з акредитованих суб'єктів державної реєстрації, згідно з договором про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації щомісячної плати за надання послуги з технічної підтримки роботи Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (та їх оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача.

(397) З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», усунення причин виникнення порушення і умов, що йому сприяють, керуючись пунктом 14 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Комітетом були надані обов'язкові для розгляду ДП «НАІС» рекомендації від 04.10.2016 № 17-рк:

забезпечити єдині умови оплати послуг, що надаються державним підприємством

«Національні інформаційні системи» всім суб'єктам, що входять до організаційної системи державної реєстрації, та суб'єктам державної реєстрації під час доступу та роботи з Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, а саме: Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

(398) За результатами розгляду рекомендацій № 17-рк ДП «НАІС» листом від 07.11.2016 № 4521/0-08 повідомило, зокрема:

«1. Підприємством разом з відповідними фахівцями Міністерства юстиції України як держателя Систем опрацьовується можливість внесення змін до нормативно-правових актів, якими урегульовано порядок оплати послуг Підприємства користувачами Систем, а саме: до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції» від 14.07.1999 № 1272 та наказу Міністерства юстиції України «Про встановлення тарифів та надання послуг державним підприємством «Національні інформаційні системи» від 09.07.2007 № 473/5, зареєстрованого в Мін'юсті 09.07.2007 за № 778/14045.

Такі зміни спрямовані на нормативне врегулювання запровадження абонентської плати за технічну підтримку роботи одного ідентифікованого користувача (співробітника користувача) з кожним окремим реєстром, яка буде зараховуватися на поточний рахунок Підприємства. Розмір та порядок оплати абонентської плати буде визначатися адміністратором Систем у договорах, укладених з користувачами Систем.

2. Підприємством вживаються заходи щодо визначення розміру абонентської плати за технічну підтримку роботи одного ідентифікованого користувача (співробітника користувача) з кожним окремим реєстром та затвердження її калькуляції».

(399) Також у листі від 07.11.2016 № 4521/0-08 ДП «НАІС» зазначено: *«Забезпечення єдиних умов оплат послуг Підприємства, що надаються користувачам Систем, потребує внесення змін/припинення дії договорів, укладених з користувачами Систем, а також розробки проектів нових договорів/внесення змін до чинних договорів, що в свою чергу потребує попередження користувачів Систем щонайменше за 20 календарних днів (стаття 181 Господарського кодексу України) або до 01 грудня поточного року».*

(400) Крім того, листом від 09.02.2017 № 484/08.2-08 ДП «НАІС» повідомило, що з метою забезпечення належного виконання рекомендацій № 17-рк до Міністерства юстиції України скеровано лист від 29.11.2016 № 4945/01-05 з пропозицією встановлення на нормативному рівні єдиного підходу до визначення умов оплат послуг, що надаються Підприємством для усіх користувачів Єдиних та Державних реєстрів Міністерства юстиції України, зокрема й тих, що входять до організаційної системи державної реєстрації, та суб'єктам державної реєстрації під час доступу та роботи із Системами, а саме: Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

(401) Міністерством юстиції України (лист від 24.05.2017 № 19848/8314-0-26-17/8, направлений у відповідь на звернення Комітету від 23.02.2017 № 130-29/08-1989 і від 21.04.2017 № 130-29/08-4418 щодо стану розгляду пропозицій ДП «НАІС» та заходів, що вживаються Міністерством юстиції України) повідомлено, зокрема, що наказом Міністерства юстиції України від 25.04.2017 № 1410/5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.04.2017 за № 548/30416, внесено зміни до Порядку надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України

від 15.12.2015 № 2586/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.12.2015 за № 1568/28013, та визначено, що доступ до реєстрів надається користувачам на підставі договору, укладеного з адміністратором реєстрів відповідно до загальних засад цивільного законодавства. У випадках, передбачених законом, такий доступ надається на безоплатній основі.

- (402) Отже, тарифи ДП «НАІС», які встановлюються відповідними договорами, у розумінні статті 190 Господарського кодексу України, є вільними цінами, оскільки визначаються суб'єктами господарювання самостійно на договірних засадах.
- (403) За результатами заходів, ужитих ДП «НАІС» і Міністерством юстиції України, 24.05.2017, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову № 386 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань надання інформації з Державного реєстру обтяжень рухомого майна», якою, зокрема, внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції» від 14.07.1999 № 1272 шляхом виключення пункту 3 зазначеної постанови, яким передбачено повноваження Мін'юсту щодо визначення тарифів за внесення до реєстрів і надання відповідної інформації з реєстрів, за користування цією інформацією та інші послуги, які надає адміністратор реєстрів фізичним і юридичним особам.
- (404) Враховуючи набрання чинності постановою КМУ від 24.05.2017 № 386, Міністерством юстиції України 18.09.2017 прийнято наказ № 2908/5 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5», який зареєстрований в Мін'юсті 18.09.2017 за № 1151/31019 і набрав чинності 03.10.2017.
- (405) У зв'язку із внесенням змін до зазначених нормативно-правових актів, ДП «НАІС» наказом від 03.10.2017 № 285 визначений перелік і вартість запропонованих Підприємством послуг, який є аналогічним переліку послуг і їх вартості, що були встановлені наказом Мін'юсту № 473/5.
- (406) Отже, як встановлено під час розслідування справи, *ДП «НАІС» були вжиті заходи щодо внесення змін до нормативно-правових актів у частині визначення суб'єкта, який установлює тарифи за надання послуг Підприємства. Проте відсутні факти забезпечення єдиних умов оплати послуг*, які надає ДП «НАІС» усім суб'єктам, що входять до організаційної системи державної реєстрації, та суб'єктам державної реєстрації під час доступу та роботи з Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, а саме: Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Державним реєстром обтяжень рухомого майна та Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.
- (407) Отже, ДП «НАІС» не були виконані рекомендації Антимонопольного комітету України від 04.10.2017 № 17-рк.
- (408) Враховуючи наведене, дії ДП «НАІС» у 2016 і 2017 роках щодо застосування без об'єктивно виправданих на те причин у рівнозначних договорах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються оплати за надані послуги, а саме: різних переліків послуг та різних розмірів оплати за послуги, є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

4.2. Аналіз дій ДП «НАІС» щодо підключення нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян

- (409) Відповідно до пункту 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним домінуючим становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (410) З 02.11.2016 набрав чинності Закон України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності», згідно з яким частину другу статті 46-1 Закону України «Про нотаріат» викладено в такій редакції:
- «Нотаріус під час вчинення нотаріальних дій обов'язково використовує відомості Єдиного державного демографічного реєстру, а також Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інших єдиних та державних реєстрів, що функціонують у системі Міністерства юстиції України».
- (411) На виконання зазначеного припису Закону України «Про нотаріат» Міністерством юстиції України прийнято наказ від 26.12.2016 № 3773/5 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів у сфері державної реєстрації актів цивільного стану», зареєстрований Мін'юстом 26.12.2016 за № 1695/29825, відповідно до пункту 2 якого адміністратор Державного реєстру актів цивільного стану громадян зобов'язаний вжити відповідних заходів, необхідних для реалізації цього наказу, але не пізніше 01.02.2017.
- (412) Посилаючись на статтю 46-1 Закону України «Про нотаріат» та наказ Міністерства юстиції України від 26.12.2016 № 3773/5, на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» 06.02.2017 опублікувало оголошення щодо здійснення заходів з 01.02.2017 із забезпечення можливості надання безпосереднього доступу нотаріусам до Державного реєстру актів цивільного стану громадян з метою отримання витягів, в якому зазначено, зокрема, про таке:
- «для державних нотаріальних контор – надіслати на адресу філії ДП «НАІС» Замовлення, для здійснення організаційних заходів з отримання доступу для роботи з Реєстром, форма якого розміщена на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» (<http://nais.gov.ua>) у розділі <Форми договорів/Нотаріат/Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви/Додаток 2>;
- для приватних нотаріусів – надіслати на адресу відповідної філії ДП «НАІС» повідомлення в довільному форматі (зразок додається) щодо надання доступу до Реєстру та здійснити оплату послуги за підключення згідно наданого філією рахунку (1500,00 грн) (зразок рахунку додається: pdf, xls).»
- (413) Відповідно до оголошення для *приватного нотаріуса* ДП «НАІС» запропоновано форму Замовлення, згідно з якою передбачено, що приватний нотаріус просить на виконання статті 46-1 Закону України «Про нотаріат», наказу Міністерства юстиції України від 26.12.2016 № 3773/5 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів у сфері державної реєстрації актів цивільного стану» та з метою отримання витягів, здійснити організаційні заходи для надання доступу до зазначеного реєстру як Користувача.
- (414) У графі «Назва реєстрів, до яких надається доступ» вказано «Державний реєстр актів цивільного стану».
- (415) Відповідно до зразка Рахунку на оплату для підключення до Державного реєстру актів цивільного стану, доданого до оголошення ДП «НАІС» щодо необхідності здійснення

відповідних заходів із забезпечення можливості надання безпосереднього доступу нотаріусам до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, приватний нотаріус зобов'язаний здійснити оплату в сумі 1500,00 грн за підключення до єдиних та державних реєстрів/реєстру.

- (416) Під час дослідження ринку комплексу послуг із забезпечення доступу і користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, Комітетом розглянуто звернення приватного нотаріуса Пантелієнко О.С. від 14.04.2017 № 4₄/01-16 (вх. № 8-01/3679 від 18.04.2017) щодо неправомірного стягнення ДП «НАІС» коштів у сумі 1 500,00 грн з приватних нотаріусів у зв'язку з підключенням їх до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, який належить до системи Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України, враховуючи те, що попередньо приватними нотаріусами укладено з ДП «НАІС» договори про надання послуг із підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами.
- (417) У зверненні від 14.04.2017 № 4₄/01-16 приватний нотаріус Пантелієнко О.С. також зазначив, що в лютому – березні 2017 року, відповідно до приписів наказу Міністерства юстиції України від 26.12.2016 № 3773/5, ДП «НАІС» було зобов'язано здійснити підключення державних та приватних нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, який входить до Системи Реєстрів, право доступу до яких нотаріуса передбачено чинним законодавством України, з метою здійснення ним повноважень, визначених законодавством України. ДП «НАІС» вимагало сплатити за підключення приватних нотаріусів 1 500,00 грн.
- (418) Незважаючи на те, що пунктом 8.9 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами передбачено, що Нотаріус не потребує повторного підключення до Систем, якщо таке вже існувало на момент підписання цього Договору, приватні нотаріуси несуть додаткові витрати на оплату послуги за підключення до Системи – Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (419) Аналогічні факти були викладені Нотаріальною палатою України в Заяві про порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції від 27.04.2017 № 25/7 (вх. № 8-01/119-АМ від 24.04.217) та листі від 23.05.2017 № 31/5 (вх. № 8-01/160-АМ від 25.05.2017).
- (420) Під час розслідування справи Комітетом проаналізовано основні положення та умови договорів, на підставі яких ДП «НАІС» надає нотаріусам послуги з підключення та користування Єдиними та Державними реєстрами.
- (421) Відповідно до форм договорів, розміщених на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» у рубриці «Форми договорів/Нотаріат», виділено підгрупи користувачів послуг Підприємства: «Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви» та «Приватні нотаріуси».

Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви

- (422) Згідно з формою Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами предметом цього Договору є, зокрема: надання Користувачу Підприємством послуг з підключення до єдиних та державних реєстрів (згідно з наведеним у договорі переліком) відповідно до норм чинного законодавства (далі – Системи), з метою здійснення функцій, передбачених чинним законодавством України.
- (423) Відповідно до пункту 2 Договору окремі терміни вживаються в такому значенні:

Підключення до Систем – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення можливості для роботи Користувача (нотаріусів, консультантів) із Системами.

Забезпечення технічної підтримки користування Системами – вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на підтримку та збереження доступу Користувача до Систем.

- (424) Пунктом 3.1.1 Договору визначено обов'язок Підприємства забезпечити доступ Користувача до Систем, а також функціонування Систем протягом всього строку дії цього Договору.
- (425) Положеннями пункту 3.2.18 Договору визначені обов'язки Користувача, зокрема: забезпечити оплату вартості послуг з використання Систем згідно з тарифами, встановленими чинним законодавством України, за рахунок юридичних та фізичних осіб – замовників (резидентів та нерезидентів) та їх представників. Користувач надає юридичним та фізичним особам – замовникам послуг з використання Систем (резидентам та нерезидентам) та їх представникам для сплати вартості цих послуг відповідні реквізити (квитанції для оплати), а також юридичним та фізичним особам, у разі їх звернення, документи про підтвердження факту наданих послуг або про ненадання тієї чи іншої послуги з використання Систем.
- (426) Пунктом 5 Договору встановлені Порядок та термін дії Договору. Так, окремими його положеннями передбачено, зокрема, що Договір набуває чинності з дати отримання філією Підприємства заяви від Користувача про приєднання до Договору Користувачем та діє до повного виконання Сторонами своїх зобов'язань за цим Договором. Усі договори, які мали силу та діяли до підписання цього Договору, втрачають свою силу з моменту підписання цього Договору Сторонами. Договір є пролонгованим на кожний наступний календарний рік, якщо Сторони не виявили бажання припинити Договір.
- (427) Положеннями пункту 5.6 Договору визначено, що всі інші відносини Сторін, не обумовлені цим Договором, у тому числі пов'язані з питаннями вдосконалення організації роботи Користувача із Системами, врегульовуються Сторонами на підставі додаткових угод до цього Договору.
- (428) Відповідно до пункту 7.3 Договору Користувач не потребує повторного здійснення організації доступу до Систем, якщо така вже існувала на момент підписання цього Договору, крім зміни робочого місця.
- (429) Пунктом 7.14 визначено, що цей Договір є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до запропонованого Договору в цілому, при цьому Користувач не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення.
- (430) Процедура укладення договору між ДП «НАІС» і державною нотаріальною конторою, державним нотаріальним архівом передбачає подання Заяви про приєднання до Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами.
- (431) Користувач підписанням цієї Заяви засвідчує, що він ознайомився з умовами Договору, погоджується з ними та зобов'язується їх виконувати, підтверджує наявність у нього повноважень, визначених законодавством, у зв'язку з виконанням яких він має право отримувати інформацію з Єдиних та Державних реєстрів (далі – Система), а також надає згоду (дозвіл) на обробку персональних даних.
- (432) Подання цієї Заяви є підставою для здійснення Підприємством організаційних заходів з надання доступу до Системи та надання посадовим особам Користувача особистого

ідентифікатора для роботи, отримання інформації із Системи відповідно до законодавства, а також організації надання послуг електронного цифрового підпису.

- (433) Формою Замовлення, текст якого викладено в додатку 2 до форми договору з державною нотаріальною конторою, державним нотаріальним архівом (далі – Замовник, Користувач), передбачено, що Замовник просить на виконання умов Договору здійснити організаційні заходи для надання кожному працівнику Користувача (нотаріусу, консультанту та іншим) особисті ідентифікатори доступу та тимчасові паролі для роботи із Системами.
- (434) Договором про надання послуг державним нотаріальним конторам, державним нотаріальним архівам не передбачено оплату послуг ДП «НАІС» за послуги з підключення до Системи.
- (435) У відповідь на вимогу Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896 ДП «НАІС» повідомило (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08), що до початку діяльності Підприємства з 03.07.2015 одноразові послуги з підключення до Системи здійснювало державне підприємство «Інформаційний центр» Міністерства юстиції України. Оскільки одноразові послуги з підключення до Системи були надані попереднім адміністратором Єдиних та Державних реєстрів, державні нотаріальні контори та державні нотаріальні архіви не потребували повторного отримання таких послуг від Підприємства.

Приватні нотаріуси

- (436) Відповідно до Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами предметом цього Договору є, зокрема, надання Підприємством послуг щодо підключення до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Системи), право доступу до яких Нотаріуса передбачено чинним законодавством України з метою здійснення ним повноважень, визначених законодавством України.

- (437) Положеннями Договору визначені терміни, які вживаються у певному значенні, зокрема:

підключення до Систем – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення технічної можливості для роботи Нотаріуса із Системами;

забезпечення технічної підтримки користування Системами – вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на збереження технічної можливості для роботи Нотаріуса із Системами після підключення до них, а також технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (у тому числі виконання робіт, пов'язаних із поновленням роботи Систем) протягом дії Договору.

- (438) Пунктом 3 Договору визначені обов'язки Підприємства, зокрема:

3.1.1. Проведення організаційно-технічних заходів для забезпечення технічної можливості роботи Нотаріуса із Системами (далі – робота із Системами).

3.1.2. За умови проходження Нотаріусом та/або помічником Нотаріуса навчання роботі із Системами, надати Нотаріусу та/або помічнику Нотаріуса ідентифікатори доступу до Систем, відповідно до інформації, вказаної у заяві про приєднання до Договору, що подається Нотаріусом до філії Підприємства за місцезнаходженням робочого місця Нотаріуса. Підприємство надає працівникам Нотаріуса для ознайомлення Пам'ятку щодо поводження з носіями ключової інформації з Особистим ключем електронного цифрового підпису за формою, наведеною в додатку 2 до Договору.

3.1.3. Організувати надання послуг електронного цифрового підпису.

3.1.4. Забезпечити Нотаріусу технічну підтримку роботи із Системами, а також функціонування Систем протягом всього строку дії Договору.

- (439) Положеннями пункту 4.8 Договору (у редакції, що діяла до 03.10.2017) передбачено, що плата за надання послуг за цим Договором, що спрямовується на рахунок Підприємства, розраховується виходячи з фактичної кількості платних послуг, плата за які передбачена нормами чинного законодавства та умовами цього Договору.
- (440) Відповідно до положень пункту 4.3 Договору (в редакції від 03.10.2017) оплата послуг Підприємства здійснюється згідно з розміром плати за такі послуги, визначеним у додатку 3 до цього Договору. Нотаріус погоджується, що розмір плати за послуги, які надаються за цим Договором, може змінюватись Підприємством в односторонньому порядку. Повідомлення про зміну розміру плати за послуги Підприємства вважатиметься невід'ємною частиною цього Договору, що змінює його умови у відповідній частині.
- (441) Аналогічні положення викладені в пункті 4.7 Договору (у редакції від 03.10.2017): плата за надання послуг за цим Договором, що спрямовується на рахунок Підприємства, розраховується виходячи з фактичної кількості платних послуг, плата за які передбачена умовами цього Договору.
- (442) Пунктом 6 Договору визначено Порядок та терміни дії Договору. Так, Договір набирає чинності з дати отримання філією Підприємства належним чином оформленої заяви від Нотаріуса про приєднання до Договору і діє до кінця календарного року, але в будь-якому випадку до повного виконання Сторонами своїх зобов'язань за цим Договором. Договір є пролонгованим на кожний наступний календарний рік, якщо Сторони не виявили бажання припинити Договір.
- (443) Положеннями пункту 8.1 Договору визначено, що порядок користування Системами регламентується Законами України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, наказами, інструкціями Підприємства по користуванню Системами та цим Договором, а також локальними документами Підприємства у сфері політики безпеки та захисту інформації в Системах.
- (444) Відповідно до пункту 8.9 Договору Нотаріус не потребує повторного підключення до Систем, якщо таке вже існувало на момент підписання цього Договору.
- (445) Пунктом 8.14 Договору передбачено, що цей Договір є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Нотаріуса до запропонованого Договору в цілому, при цьому Нотаріус не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Нотаріус вправі відмовитися від його укладення.
- (446) У додатку 3 до Договору наведено розмір плати за послуги Підприємства:
- інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системою – 51,00 грн за одну академічну годину;
 - технічне обслуговування автоматизованого робочого місця – 180,00 грн за одну годину;
 - послуга (разова) з підключення до Систем – 1500,00 грн.
- (447) Виходячи з умов Договору обов'язок ДП «НАІС» надати послуги з підключення до Системи не залежить від кількості та переліку тих реєстрів, доступ до яких передбачений чинними нормативно-правовими актами на певну конкретну дату.
- (448) Після набрання чинності змінами до нормативно-правових актів, що регулюють доступ нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, ДП «НАІС» не були

внесені зміни до форм Договорів та не запропоновано укладення додаткових угод з державними нотаріальними конторами/державними нотаріальними архівами (ДНК/ДНА) та приватними нотаріусами.

- (449) ДП «НАІС» (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896) повідомило, що для державних нотаріальних контор та державних нотаріальних архівів разова послуга з підключення до Державного реєстру актів надавалася на підставі окремих договорів, які уклалися Підприємством з Головними територіальними управліннями юстиції в областях та в м. Києві, з урахуванням статей 48, 49 Бюджетного кодексу України.
- (450) Протягом 2017 року на підставі окремих договорів, укладених між ДП «НАІС» і Головними територіальними управліннями юстиції в областях та в м. Києві, для 24 державних нотаріальних контор та державних нотаріальних архівів Підприємством були надані послуги з підключення до Системи та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами на загальну суму 915 000,00 грн.
- (451) Для прикладу, ДП «НАІС» надало копію Договору про надання послуг від 22.06.2017 № 59, укладеного з Головним територіальним управлінням юстиції у Київській області. За цим договором ДП «НАІС» (Виконавець) зобов'язане надати державним нотаріальним конторам, державним нотаріальним архівам (далі – ДНК/ДНА), адреси яких визначені у додатку до Договору, послуги з обробки даних (послуги з підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, а Головне територіальне управління юстиції у Київській області (Замовник) – здійснити оплату наданих послуг за цим Договором у розмірі та порядку, визначених цим Договором та Міністерством юстиції України.
- (452) Загальна ціна Договору становить 64 500,00 грн, яка розраховується із сукупної вартості наданих разових послуг з підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян однієї ДНК/ДНА за цим Договором.
- (453) Розмір плати за умовами Договору за кожну послугу (разову) з підключення до Реєстру однієї ДНК/ДНА становить 1 500,00 грн, у тому числі ПДВ – 250,00 грн, згідно з наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5.
- (454) Відповідно до додатка № 1 до Договору від 22.06.2017 № 59 послуги надаються 43 державним нотаріальним конторам і державним нотаріальним архівам.
- (455) Згідно з Актом № 1 про надання послуг від 25.06.2017 за Договором про надання послуг від 22.06.2017 № 59 Виконавець надав Замовнику послуги в кількості 43 на загальну суму 64 500,00 грн.
- (456) На 01.02.2017 (дата, до якої Міністерство юстиції України зобов'язало ДП «НАІС», як адміністратора Державного реєстру актів цивільного стану громадян, вжити відповідних заходів, необхідних для реалізації наказу від 26.12.2016 № 3773/5, зареєстрованого в Мін'юсті 26.12.2016 за № 1695/29825), був чинним наказ Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5, пунктом 1 якого передбачено, що послуга ДП «НАІС» за підключення до єдиних та державних реєстрів/реєстру інформаційної мережі Міністерства юстиції України, адміністратором яких є Підприємство, є разовою послугою.
- (457) Аналогічний підхід збережений і власне самим Підприємством при встановленні розміру плати за послуги, який затверджений наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285.
- (458) Тобто, плата в розмірі 1500,00 грн за підключення до Системи сплачується разово, при першому зверненні про підключення до системи.
- (459) ДП «НАІС» (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого

Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896) зазначено, що приватними нотаріусами оплата такої послуги здійснювалася на підставі пункту 4.1 Договору з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами.

- (460) Нормативно-правовими актами і положеннями Договорів про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами передбачено підключення нотаріусів до всіх діючих відповідно до чинного законодавства реєстрів, не виділяючи момент надання доступу до набуття чинності певним нормативним актом.
- (461) Оскільки до набуття чинності змінами до нормативно-правових актів, які регулюють порядок доступу та користування Державним реєстром актів цивільного стану громадян, нотаріуси були підключені до Системи і сплатили за цю послугу 1500,00 грн, вони не потребують повторного підключення окремо до вказаного реєстру.
- (462) Жоден із нормативно-правових актів, який регламентує доступ і користування Державним реєстром актів цивільного стану громадян, не містить обов'язку ДП «НАІС» здійснити необхідні заходи із забезпечення можливості надання безпосереднього доступу нотаріусам шляхом їх підключення до вказаного реєстру, стягнувши з приватних нотаріусів додатково плату в розмірі 1 500,00 грн.
- (463) Під час розслідування справи було встановлено, що приватні нотаріуси, які розпочали діяльність до набрання чинності Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII, яким були внесені зміни до статті 46-1 Закону України «Про нотаріат», і наказом Міністерства юстиції України від 26.12.2016 № 3773/5, вчиняли нотаріальні дії з використанням відомостей Єдиних та Державних реєстрів, не припиняли свою нотаріальну діяльність і не були відключені від Системи, вимушені були сплачувати послуги ДП «НАІС» за окреме підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян у розмірі вартості як за підключення до всієї Системи в сумі 1 500,00 грн. У той же час ті нотаріуси, які були зареєстровані і подали заяви на підключення до Єдиних та Державних реєстрів після 06.02.2017, сплатили послугу за підключення до Системи, зокрема й до Державного реєстру актів цивільного стану громадян одноразово в розмірі 1 500,00 грн.
- (464) На думку приватних нотаріусів, які вимушені були сплатити кошти в сумі 1 500,00 грн за підключення до Реєстру, така послуга ДП «НАІС» є необґрунтованою, оскільки послуга за підключення до Системи є одноразовою. Ані чинними нормативно-правовими актами, ані положеннями Договорів про надання послуг не передбачено обов'язку нотаріусів здійснювати оплату за підключення до кожного окремого реєстру, якими вони користуються.
- (465) Як повідомили приватні нотаріуси, у випадку відмови від оплати послуги ДП «НАІС» за підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян у сумі 1 500,00 грн, вони не мали б можливості повноцінно працювати і виконувати свої професійні обов'язки, передбачені чинним законодавством.
- (466) Тобто, нотаріуси, які протягом 2015 і 2016 років вже були підключені до Системи і сплатили за цю послугу ДП «НАІС» кошти за тарифом 1 500,00 грн, таку ж саму суму вимушені були сплатити у 2017 році за підключення до одного реєстру – Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (467) Отже, ДП «НАІС» у 2017 році безпідставно отримало кошти за тарифом 1 500,00 грн за окреме підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян державних нотаріальних контор і державних нотаріальних архівів та приватних нотаріусів, при тому, що багато з них вже були підключені до Системи.
- (468) Такі дії ДП «НАІС» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку

послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством. Оскільки у випадку, якби аналогічні послуги надавали інші суб'єкти господарювання (хоча б ще один), споживачі таких послуг мали б можливість вибору адміністратора реєстрів із прийнятними для них умовами, зокрема, щодо цін за послуги із забезпечення доступу та користування Системою.

- (469)** У такому випадку ДП «НАІС», усвідомлюючи ризик втратити клієнтів, діяло б обґрунтовано, встановлюючи такі ціни за надання послуг, щоб користувачі реєстрів не відмовилися від співпраці з Підприємством.
- (470)** ДП «НАІС» (лист від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896) надало пояснення, що питання правомірності оплати разових послуг із підключення до Державного реєстру актів було предметом судового розгляду у межах судового провадження у справі № 750/3835/17 за позовом Пантелієнка О.С. до Підприємства, яку розглядав Деснянський районний суд м. Чернігова.
- (471)** Так, рішенням Деснянського районного суду м. Чернігова від 29.05.2017 та ухвалою Апеляційного суду Чернігівської області від 17.07.2017 у справі № 750/3835/17 визначено, що організація підключення нотаріусів до Реєстру є платною послугою та здійснюється згідно з тарифами, затвердженими Міністерством юстиції України (якщо інше не передбачено законом), що діють на момент надання послуг.
- (472)** Як зазначено судами у справі № 750/3835/17, договори, які укладає ДП «НАІС» із нотаріусами, не містять такої послуги, як «надання доступу до Єдиних та Державних реєстрів».
- (473)** Разом з тим суди у справі № 750/3835/17 не досліджували питання оплати послуг ДП «НАІС» нотаріусами, які вже були користувачами Єдиних та Державних реєстрів, за окреме підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (474)** За результатами аналізу отриманої від ДП «НАІС» інформації, під час розслідування справи встановлено, що Підприємство надало послугу з підключення до Системи та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами у 2016 році 339 користувачам, з яких 178 (52,51 %) – приватні нотаріуси і в 2017 році – 5002 користувачам, з яких приватних нотаріусів – 4869 (97,34 % загальної кількості користувачів зазначеної послуги).
- (475)** Кошти, які були сплачені користувачами послуги з підключення до Системи, становили:
- 2016 рік – 510 000,00 грн, у тому числі приватними нотаріусами – 267 000,00 грн (52,35 % загальної суми);
 - 2017 рік – 8 434 500,00 грн, у тому числі приватними нотаріусами – 7 326 000,00 грн (86,86 % загальної суми).
- (476)** Тобто, найбільша питома вага надходжень ДП «НАІС» за послугу з підключення до Систем у 2017 році була забезпечена за рахунок плати, отриманої від державних нотаріальних контор, державних нотаріальних архівів (опосередковано через територіальні органи юстиції) і приватних нотаріусів, у тому числі за окреме підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, при тому що багато з них вже були підключені до Систем.
- (477)** Враховуючи наведене, дії ДП «НАІС» у 2017 році щодо встановлення умов надання доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян тільки у разі оплати послуги за підключення до цього реєстру, яка вже

була сплачена за підключення до Систем, що було б неможливо за умов існування значної конкуренції, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, шляхом встановлення таких умов надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(478) Як свідчать заперечення ДП «НАІС» на попередні висновки у справі, Відповідач з висновками Комітету про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.

(479) У відповідь на подання від 31.07.2018 № 143-26.13/96-17/265-спр з попередніми висновками за результатами розгляду справи № 143-26.13/96-17 відповідач ДП «НАІС» у листі від 15.08.2018 № 3649/03.2-09 (вх. № 8-143/9877 від 20.08.2018) надало Комітету такі зауваження та пояснення.

(480) 1. Щодо дій ДП «НАІС» у 2016 і 2017 роках щодо застосування без об'єктивно виправданих на те причин у рівнозначних договорах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються оплати за надані послуги, а саме: різних переліків послуг та різних розмірів оплати за послуги, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(481) 1.1. У своїх запереченнях ДП «НАІС» зазначає, що «дії ДП «НАІС», які полягали у встановленні різних умов під час укладання договорів з суб'єктам, на яких законодавством покладено обов'язки, зокрема, здійснення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань були предметом розгляду АМКУ у межах справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за результатами розгляду якої ДП «НАІС» було надано рекомендації Антимонопольного комітету України від 04.10.2016 № 17-рк».

Спростування зауважень ДП «НАІС»

(482) Рекомендації Комітету від 04.10.2016 № 17-рк були надані ДП «НАІС» з метою припинення дій ДП «НАІС», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за зверненнями акредитованих суб'єктів державної реєстрації, які згідно з договором з державним підприємством щомісячно оплачують послуги з технічної підтримки роботи за одного ідентифікованого співробітника Користувача, не передбаченої наказом Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 «Про встановлення тарифів за надання послуг державним підприємством «Національні інформаційні системи».

(483) Проведення у справі розпочалося у зв'язку з невжиттям ДП «НАІС» заходів для припинення встановлених ознак порушення та надходженням нових заяв стосовно безпідставного стягнення ДП «НАІС» із приватних нотаріусів плати за надання доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (розпорядження державного

уповноваженого від 07.08.2017 № 08-156-р).

- (484) Тобто, Комітетом надано рекомендації ДП «НАІС» і в подальшому розпорядженням державного уповноваженого Комітету розпочато провадження у справі стосовно Підприємства. У межах розгляду справи, що триває в Комітеті, рекомендації державному підприємству не надавались.
- (485) 1.2. У своїх запереченнях ДП «НАІС» також зазначає, що «об'єктивно виправданою причиною неможливості оперативного фактичного виконання Рекомендацій та застосування однакових умов договорів була наявність нормативного врегулювання питання визначення тарифів за послуги, які надаються Підприємством користувачам Єдиних та Державних реєстрів».

Спростування зауважень ДП «НАІС»

- (486) Як вже було зазначено, після схвалення рекомендацій ДП «НАІС» (лист від 07.11.2016 № 4521/01-08) повідомило Комітет, що Підприємство разом із відповідними фахівцями Міністерства юстиції України опрацьовує можливість внесення змін до нормативно-правових актів, якими врегульовано порядок оплати послуг ДП «НАІС» користувачами Реєстрів, та зазначало, що комплексне виконання рекомендацій Комітету буде забезпечено ДП «НАІС» до 01.01.2017.
- (487) Крім того, листом від 09.02.2017 № 484/08.2-08 ДП «НАІС» повідомило, що з метою забезпечення належного виконання рекомендацій № 17-рк до Міністерства юстиції України скеровано листа від 29.11.2016 № 4945/01-05 з пропозицією встановлення на нормативному рівні єдиного підходу до визначення умов оплат послуг, які надає Підприємство усім користувачам Єдиних та Державних реєстрів Міністерства юстиції України.
- (488) На неодноразові звернення Комітету (листи від 23.02.2017 № 130-29/08-1989 і від 21.04.2017 № 130-29/08-4418) Міністерство юстиції України листом від 24.05.2018 № 19848/8314-0-26-17/8 повідомило, що 24.05.2017 Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань надання інформації з Державного реєстру обтяжень рухомого майна», якою внесено зміни до постанови КМУ від 14.07.1999 № 1272 «Деякі питання адміністрування Державних та Єдиних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції», а саме скасовано пункт 3, який визначав повноваження Мін'юсту визначати тарифи за внесення до реєстрів і надання відповідної інформації з реєстрів, за користування цією інформацією та інші послуги, які надаються адміністратором реєстрів фізичним і юридичним особам, крім випадків, передбачених законодавством.
- (489) Отже, протягом жовтня 2016 року – травня 2017 року ДП «НАІС» не вживало заходів, спрямованих на виконання рекомендацій, враховуючи відсутність у Комітеті відповідних проектів документів Підприємства, розроблених із метою впорядкування переліку послуг для доступу до Реєстрів та їх вартості.
- (490) Натомість внесено зміни до нормативно-правових документів, які надають право ДП «НАІС» самостійно визначати перелік послуг щодо доступу до Реєстрів та їх вартість.
- (491) Відповідно до змін до постанови КМУ від 14.07.1999 № 1272, наказом Мін'юсту від 18.09.2017 № 2908/5 визнано таким, що втратив чинність, наказ Мін'юсту від 09.07.2007 № 473/5 «Про встановлення тарифів за надання послуг державним підприємством «Національні інформаційні системи».
- (492) У подальшому наказом ДП «НАІС» від 03.10.2017 № 285 затверджено перелік та вартість послуг, які надає Підприємство користувачам реєстрів Міністерства юстиції України, аналогічний тому, що був визначений наказом Мін'юсту від 09.07.2007

№ 473/5.

- (493) Тобто, отримавши можливість самостійно визначати перелік послуг та їх вартість, ДП «НАІС», прийнявши наказ, не врахувало рекомендацій Комітету, а враховуючи інформацію із заяв, що надходили до Комітету після надання рекомендацій, вчиняло й інші дії зі стягнення плати за послуги, які не передбачені нормативними актами та наказом Підприємства.
- (494) Крім того, як вже було зазначено, до набрання чинності нормативно-правовими актами, які надають право ДП «НАІС» самостійно визначати перелік послуг щодо доступу до Реєстрів та їх вартість, Міністерство юстиції України неодноразово зазначало, що Підприємство є самостійним суб'єктом господарювання і вправі визначати тарифи на договірних засадах.
- (495) Така позиція Міністерства юстиції України викладена, зокрема, у листі від 15.04.2016 № 12899/7902-0-33-16/22, направленому у відповідь на скаргу Палати БТІ від 02.03.2016 № 16/27.
- (496) Також листом від 27.07.2016 № 26151/11131-0-26-16/22 Міністерство юстиції України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 29.06.2017 № 130-29/08-6712 повідомило, що ДП «НАІС» є суб'єктом підприємницької діяльності, діє на основі статуту і несе відповідальність за наслідки своєї діяльності усім належним йому на праві господарського відання майном. ДП «НАІС» є окремим суб'єктом господарювання та самостійно веде фінансово-господарську діяльність, тому Міністерство юстиції не погоджує тарифи, які встановлює Підприємство.
- (497) Крім того, позиція власне самого ДП «НАІС» і Міністерства юстиції України щодо права Підприємства самостійно в договірному порядку визначати вартість послуг, зокрема з технічної підтримки роботи із Системою одного ідентифікованого співробітника Користувача, знайшли підтвердження в судових рішеннях у справі № 918/344/17.
- (498) Отже, Комітетом не може бути взято до уваги твердження ДП «НАІС» щодо, **«об'єктивно виправданої причини неможливості оперативного фактичного виконання Рекомендацій та застосування однакових умов договорів була наявність нормативного врегулювання питання визначення тарифів за послуги, які надаються Підприємством користувачам Єдиних та Державних реєстрів»**, оскільки Підприємство діяло самостійно під час визначення переліку послуг та їх вартості протягом всього періоду дослідження, а саме: з 01.01.2016 по 02.10.2017 і з 03.10.2017 по 31.12.2017.

- (499) 1.3. ДП «НАІС» у своїх запереченнях також зазначає:

«З огляду на короткий проміжок між 03.10.2017 до 01.01.2018, з метою забезпечення належного урегулювання договірних відносин з користувачами Єдиних та Державних реєстрів, та з метою унеможливлення будь-яких обмежень у забезпеченні їх постійного доступу до вказаних реєстрів, Підприємством було прийнято рішення про впровадження нової моделі переліку і вартості послуг Підприємства згідно Рекомендацій з 2018 року.

Таким чином, з **03.10.2017 об'єктивно виправданою причиною неможливості фактичного виконання Рекомендацій** була наявність договірних зобов'язань Підприємства перед споживачами послуг та врахування інтересів споживачів щодо забезпечення безперебійного доступу до Єдиних та Державних реєстрів».

Спростування зауважень ДП «НАІС»

- (500) Комітет не бере до уваги твердження ДП «НАІС» щодо «короткого проміжку» для

врегулювання договірних відносин з огляду на таке.

(501) Як вже було зазначено, у зв'язку із внесенням змін до нормативно-правових актів щодо визначення суб'єкта, уповноваженого на встановлення тарифів за послуги ДП «НАІС», та втратою чинності з 03.10.2017 наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5, Підприємством був прийнятий наказ від 03.10.2017 № 285, визначено перелік і вартість послуг, які надає Підприємство користувачам/реєстраторам Єдиних та Державних реєстрів.

(502) На офіційному веб-сайті ДА «НАІС» у рубриці «Новини» розміщено оголошення для користувачів Єдиних та Державних реєстрів, згідно з яким окремі Договори Підприємства, які містили посилання на наказ від 09.07.2007 № 473/5, викладені в новій редакції.

Форми договорів у редакції від 03.10.2017 свідчили про те, що перелік послуг Підприємства, їх вартість та порядок їх оплати не були змінені.

(503) Твердження ДП «НАІС» щодо прийняття рішення *«про впровадження нової моделі переліку і вартості послуг Підприємства згідно з Рекомендаціями з 2018 року»* також не може бути взято до уваги Комітетом, з огляду на таке.

Інформація, розміщена на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» у рубриці «Новини», та форми договорів, розміщені в рубриці «Реєстри/Форми договорів», свідчать про те, що протягом 2018 року Підприємством були внесені зміни в окремі договори, змінені тарифи на певні послуги, але збережено застосування різних умов до рівнозначних угод.

(504) Так, наприклад, 12.04.2018 на офіційному веб-сайті ДА «НАІС» у рубриці «Новини» розміщено оголошення для користувачів Єдиних та Державних реєстрів, згідно з яким:

«з 01.05.2018 вартість послуг ДП «НАІС» за надання інформаційно-консультативних послуг з навчання з Єдиними та Державними реєстрами (далі – Системи) становитиме 135,00 грн за одну академічну годину (45 хвилин) з розрахунку за одну фізичну особу та за надання послуги з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця, у тому числі виконання робіт, пов'язаних з поновленням роботи Систем, установлення програмного забезпечення Систем на додатковий комп'ютер тощо (далі – послуга з технічного обслуговування) – у розмірі 360,00 грн. за одну годину. При цьому, перша година послуги з технічного обслуговування оплачуватиметься у повному обсязі, а в наступні години оплата проводитиметься із розрахунку за кожні півгодини надання послуги з технічного обслуговування.

Вказані положення щодо зміни вартості послуг ДП «НАІС» будуть відображені у відповідних договорах, що укладаються з користувачами Систем, нова редакція яких буде викладена на офіційному веб-сайті сайті ДП «НАІС» з 01.05.2018.»

(505) Форми договорів, які розміщені на офіційному веб-сайті ДП «НАІС» у рубриці «Реєстри/Форми договорів», свідчать про те, що договори, які укладає Підприємство з адвокатами, акредитованими суб'єктами державної реєстрації, банківським та фінансовими установами, іншими користувачами, приватними нотаріусами, приватними виконавцями, органами державної влади, місцевого самоврядування, були викладені в редакції від 01.05.2018, містять нові тарифи за інформаційно-консультативні послуги з навчання і послуги з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця.

(506) Отже, фактично у 2018 році ДП «НАІС» були внесені зміни в договори з користувачами/реєстраторами Реєстрів у частині зміни вартості послуг, але не був змінений підхід щодо застосування різних цін і різних умов до рівнозначних угод.

- (507) Можливе вжиття ДП «НАІС» заходів із врегулювання порядку (переліку, вартості) надання послуг доступу до Реєстрів у період з 03.10.2017 до 01.01.2018, про що в Комітеті відсутня інформація, не може вважатися заходами, спрямованими на виконання рекомендацій, в силу того що в Комітеті 07.08.2017 розпочато справу за ознаками порушення державним підприємством законодавства про захист економічної конкуренції.
- (508) Отже, висновок Комітету про порушення ДП «НАІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, не є спростованим.
- (509) 2. Дії ДП «НАІС» у 2017 році щодо встановлення умов надання доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян тільки у разі оплати послуги за підключення до цього реєстру, яка вже була сплачена за підключення до Систем, що було б неможливо за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (510) 2.1. ДП «НАІС» у своїх запереченнях зазначає, зокрема, що по відношенню до всіх категорій суб'єктів, для яких відповідно до змін в законодавстві виникла необхідність в отриманні доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, а саме всіх нотаріусів України (державних та приватних), Підприємством **було застосовано єдиний підхід при наданні відповідних послуг** із підключення до вказаного реєстру.

Спростування зауважень ДП «НАІС»

- (511) Зазначені зауваження ДП «НАІС» не можуть бути взяті Комітетом до уваги, оскільки Подання від 31.07.2018 № 143-26.13/96-17/265-спр не містить висновків щодо встановлення нерівних умов надання послуг із забезпечення доступу для державних та приватних нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (512) 2.2. ДП «НАІС» у своїх запереченнях стверджує, зокрема, про таке.

Послуга з підключення надається Підприємством користувачам Реєстрів разово і до тієї кількості Реєстрів, до яких **на момент надання послуги** має право доступу відповідний користувач Реєстрів.

У подальшому, коли виникає необхідність у забезпеченні доступу до іншого Реєстру чи Реєстрів, у передбачених законодавством випадках, Підприємство знову надає послугу з підключення на той момент часу, коли від користувача надійшло відповідне замовлення і яка є разовою на саме той момент часу.

Разовість передбачає собою те, що плата у сумі 1 500,00 грн не залежить від кількості Реєстрів.

Спростування зауважень ДП «НАІС»

- (513) Враховуючи положення нормативно-правових актів, якими регулюється право доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Комітет прийняв до уваги зауваження ДП «НАІС» щодо необхідності здійснити організаційні заходи для надання нотаріусам доступу до окремого Державного реєстру актів цивільного стану громадян шляхом підключення і зазначає таке.
- (514) З 02.11.2016 набрав чинності Закон України від 06.10.2016 № 1666-VIII, згідно з яким частину другу статті 46-1 Закону України «Про нотаріат» викладено в новій редакції та визначено обов'язок нотаріусів під час вчинення нотаріальних дій використовувати відомості, зокрема Державного реєстру актів цивільного стану громадян.

(515) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 806, яка набрала чинності 16.11.2016, пункт 19¹ Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 № 1064 (із змінами), був доповнений новими абзацами такого змісту:

«У разі коли доступ до Реєстру надається державному нотаріусу, договір укладається між державною нотаріальною конторою, державним нотаріальним архівом, де працює такий нотаріус, та адміністратором Реєстру»;

«У разі коли доступ до Реєстру надається приватному нотаріусу, договір укладається між приватним нотаріусом та адміністратором Реєстру».

(516) Наказ Міністерства юстиції України від 26.12.2016 № 3773/5 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів у сфері державної реєстрації актів цивільного стану», зареєстрований Мін'юстом 26.12.2016 за № 1695/29825, набрав чинності 10.01.2017.

(517) Форми договорів, які укладає ДП «НАІС» із державними нотаріальними конторами, державними нотаріальними архівами та приватними нотаріусами, і які були чинними до 03.10.2017, свідчать про те, що предметом цих договорів є:

надання Користувачу Підприємством послуг із підключення до єдиних та державних реєстрів: Єдиного реєстру нотаріусів; Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів; Єдиного реєстру довіреностей; Спадкового реєстру; Державного реєстру обтяжень рухомого майна; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру іпотек; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та інших реєстрів відповідно до норм чинного законодавства (далі – Системи), з метою здійснення функцій, передбачених чинним законодавством України (пункт 1.1.1 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами з державними нотаріальними конторами, державними нотаріальними архівами;

надання Підприємством послуг щодо підключення до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Системи), право доступу до яких Нотаріуса передбачено чинним законодавством України, з метою здійснення ним повноважень, визначених законодавством України (пункт 1.1.1 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами з приватними нотаріусами).

(518) Матеріали справи свідчать, що з урахуванням вимог статей 48, 49 Бюджетного кодексу України, ДП «НАІС» протягом 2017 року були укладені окремі договори з Головними територіальними управліннями юстиції в областях та м. Києві, на підставі яких Підприємством була надана разова послуга з підключення до Державного реєстру актів цивільного стану громадян державних нотаріальних контор, державних нотаріальних архівів.

(519) Як вже було зазначено, положеннями пункту 2 Договору про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами, який укладає ДП «НАІС» із приватними нотаріусами, визначені терміни, зокрема:

підключення до Систем – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення технічної можливості для роботи Нотаріуса з Системами;

забезпечення технічної підтримки користування Системами – вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на

збереження технічної можливості для роботи Нотаріуса з Системами після підключення до них, а також технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (у тому числі виконання робіт, пов'язаних з поновленням роботи Систем) протягом дії Договору.

- (520) Отже, з огляду на пояснення ДП «НАІС», що «разовість» оплати послуги за підключення до Систем у сумі 1500,00 грн не залежить від кількості реєстрів, до яких на момент надання послуги має право доступу користувач, та набрання чинності нормативно-правовими актами, які регулюють право доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Підприємство мало б укладати з приватними нотаріусами окремі договори з надання разової послуги з підключення до вказаного Реєстру.
- (521) Разом з тим наявні матеріали справи (інформація про укладені ДП «НАІС» договори на надання послуг приватним нотаріусам за період з 01.01.2016 по 31.08.2017, наведена в додатку до листа ДП «НАІС» від 23.10.2017 № 4818/08.2-08 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.09.2017 № 143-26.13/08-9896, відповіді приватних нотаріусів на вимоги державного уповноваженого Комітету) свідчать про те, що між Підприємством та приватними нотаріусами не укладалися договори з метою надання послуги з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Державним реєстром актів цивільного стану громадян.
- (522) Приватні нотаріуси протягом 2017 року до ДП «НАІС» направляли замовлення на здійснення організаційних заходів для надання доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
- (523) Підприємство не уклало з приватними нотаріусами договорів про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Державним реєстром актів цивільного стану громадян, а надавало послугу з підключення до вказаного реєстру та отримало кошти в розмірі 1 500,00 грн у межах чинних договорів, які були укладені між ДП «НАІС» і приватними нотаріусами протягом 2015 і 2016 років.
- (524) Про це свідчить інформація, надана приватними нотаріусами, наприклад:
- Чубай О.С., що діє в порядку заміщення приватного нотаріуса Рівненського міського нотаріального округу Рівненської області Фесюк Т.В. (лист від 16.02.2018 № 70/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/1297): замовлення для надання доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (далі – Замовлення) від 24.03.2017 № 50/01-09, квитанція про плату послуги від 24.03.2017; послугу Підприємством надано у межах дії Договору від 30.08.2016 № РВ-4978/ПН/2;
 - Складова А.В. (лист від 19.02.2018 № 30/01-14 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1309): Замовлення від 20.02.2017 № 18/01-09; платіжне доручення від 06.03.2017, призначення платежу: за підключення до єдиних та державних реєстрів; послугу Підприємством надано в межах дії Договору від 19.04.2016 № 3451;
 - Петров О.А. (лист від 23.02.2018 № 12/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1322): Замовлення від 14.02.2017 № 19/01-14, квитанція про плату послуги від 15.02.2017; послугу Підприємством надано в межах дії Договору від 11.07.2016 № ОД-9208/ПН;
 - Мазур О.І. (лист від 09.02.2018 № 14/01-02 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1323): Замовлення від 05.05.2017 № 43/01-09; платіжне доручення від 05.05.2017, призначення платежу: за підключення до єдиних та державних реєстрів; послугу Підприємством надано в межах дії Договору

від 26.05.2016 № ЛВ-57/ПН;

- Курило Н.Й. (лист від 27.02.2018 № 29/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1324): Замовлення від 24.02.2017 № 258/01-16; відповідно до Акта надання послуг № 12256 від 27.02.2017 виконавцем надані послуги з підключення до єдиних державних реєстрів/реєстру в сумі 1 500,00 грн згідно з Договором № ЛВ-56/ПН від 26.05.2016;

- Шишко Н.М. (лист від 19.02.2018 № 25/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1326): Замовлення від 15.12.2017 № 163/01-16; відповідно до Акта надання послуг № Б00089622 від 19.12.2017 виконавцем надані послуги з підключення до єдиних державних реєстрів/реєстру в сумі 1 500,00 грн згідно з Договором № ХА-3286/ПН від 05.07.2016;

- Дербіна Р.Є. (лист від 04.04.2018 № 114/01-16 на вимоги державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1335, від 23.03.2018 № 143-26.13/08-3517): Заява про здійснення підключення до ДРАЦСГ від 21.09.2017 № 349/01-16; відповідно до рахунку на оплату № 7164 від 21.09.2017 послуга з підключення до єдиних державних реєстрів/реєстру в сумі 1500,00 грн надана на підставі Договору № ДН-1529/ПН від 31.08.2015;

- Шофаренко О.О. (лист від 05.03.2018 № 06/02-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1338): Замовлення від 29.09.2017 № 17/01-16; квитанція на оплату послуги від 02.10.2017; послугу Підприємством надано в межах дії Договору від 13.07.2016 № ДН-1292/ПН;

- Терлецька О.В. (лист від 23.02.2018 № 23/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1343): згідно з рахунком на оплату № 1691 від 22.02.2017 ДП «НАІС» надано послуги з підключення до єдиних та державних реєстрів на суму 1 500,00 грн, квитанція на оплату послуги від 21.03.2017; послугу Підприємством надано в межах дії Договору від 18.10.2016 № ОД-3345/ПН;

- Соколов О.Є. (лист від 29.03.2018 № 31/01-16 на вимогу державного уповноваженого Комітету від 31.01.2018 № 143-26.13/08-1304): платіжне доручення від 28.03.2017, призначення платежу: за підключення до єдиних та державних реєстрів; послугу Підприємством надано в межах дії Договору від 23.09.2016 № 86-3166/КІ/ПН.

(525) На підставі договорів, до яких приватні нотаріуси були приєднані за заявочним принципом протягом 2015 і 2016 років, ДП «НАІС» вже були надані разові послуги з підключення до Систем, а користувачами – оплачені ці послуги (у випадку, якщо таке підключення не існувало на момент підписання такого договору).

(526) Отже, Сторонами договорів, укладених протягом 2015 і 2016 років, були виконані зобов'язання в частині надання послуги з підключення до Систем. А відтак в межах дії цих договорів Підприємство не має право вимагати, а користувач (приватний нотаріус) – не зобов'язаний оплачувати послугу за підключення ще до однієї Системи (Державного реєстру актів цивільного стану громадян).

(527) ДП «НАІС» як адміністратор Єдиних та Державних реєстрів, який був обізнаний про зміни, які відбулися в порядку доступу і користування Державним реєстром актів цивільного стану громадян, мав можливість та обов'язок розробити новий договір і запропонувати його для укладання приватним нотаріусам за заявочним принципом.

(528) За умовами такого договору Підприємство було би зобов'язано надавати разові послуги з підключення приватних нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян, а користувачі – оплатити такі послуги за тарифами, визначеними договором.

(529) Натомість ДП «НАІС» не були вжиті в повному обсязі організаційні заходи для

надання разової послуги з підключення приватних нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян та отримання коштів.

(530) Отже, висновок Комітету про порушення ДП «НАІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, не є спростованим.

(531) Під час розгляду результатів справи на засіданні Комітету, що відбулося 11.10.2018, генеральним директором ДП «НАІС» повідомлено, що на підставі наказу Міністерства юстиції України від 05.10.2018 № 3140/5 «Про затвердження Змін до Порядку надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України», зареєстрованого Мін'юстом 08.10.2018 за № 1138/32590 (далі – Наказ № 3140/5), який набрав чинності з 09.10.2018, Підприємством внесені зміни до договорів, які пропонуються до укладання користувачам реєстрів.

Також представниками Відповідача супровідним листом від 10.10.2018 № 4307/03.3-09 надані роздруковані примірники договорів про надання послуг користувачам реєстрів (у редакції від 09.10.2018) та завірену копію Наказу № 3140/5.

ДП «НАІС» повідомлено, що у зв'язку з набранням чинності Наказом № 3140/5, 09.10.2018 внесено зміни до наказу Підприємства від 03.10.2017 № 285 «Про встановлення розміру плати за послуги державного підприємства «Національні інформаційні системи» шляхом виключення пункту 1 вказаного наказу.

Крім того, ДП «НАІС» внесло зміни до договорів, які пропонуються до укладання користувачам Реєстрів, у частині зменшення обсягу послуг, що надаються за такими договорами.

При цьому вартість послуг Підприємства за договорами та порядок їх оплати залишаються незмінними.

(532) За результатами опрацювання отриманої інформації встановлено, зокрема, таке.

Абзацом першим пункту 2 Порядку надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 15.12.2015 № 2586/5 (у редакції Наказу № 3140/5), передбачено, що доступ до реєстрів надається користувачам на безоплатній основі на підставі договору, укладеного з адміністратором реєстрів відповідно до загальних засад цивільного законодавства.

Умовами договорів (у редакції від 09.10.2018), які ДП «НАІС» пропонує до укладання користувачам реєстрів, а саме: адвокатам, акредитованим суб'єктам державної реєстрації, приватним нотаріусам, банківським та фінансовим установам, приватним виконавцям, передбачено оплату таких послуг Підприємства:

- послуги з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця у розмірі 360,00 грн за одну годину надання послуг (мінімальний обсяг замовлення послуг – одна година), оплата послуг понад одну годину проводиться з розрахунку за кожні півгодини надання послуг, що становить 180,00 грн;

- інформаційно-консультативні послуги Підприємства з навчання роботі із Системами – 135,00 грн за одну академічну годину (45 хвилин) з розрахунку за одну фізичну особу.

Умовами договорів (у редакції від 09.10.2018) не передбачено оплату разової послуги

Підприємства за підключення до Систем в розмірі 1 500,00 грн і щомісячну послугу з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) у розмірі 1 350,00 грн за кожного ідентифікованого співробітника Користувача, що сплачували акредитовані суб'єкти державної реєстрації і приватні виконавці.

(533) Отже, з 09.10.2018 у договорах, які ДП «НАІС» пропонує для укладання користувачам Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, встановлено однакові умови надання послуг із забезпечення доступу та користування Системами.

(534) *Тобто, Відповідачем припинено порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, шляхом застосування без об'єктивно виправданих на те причин у рівнозначних договорах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються оплати за надані послуги, а саме: різних переліків послуг та різних розмірів оплати за послуги.*

(535) Разом з цим є неприпустимими та можуть мати ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії щодо запровадження/нав'язування на системній основі послуги із забезпечення технічного обслуговування автоматизованого робочого місця як плати за звичайне підтримання користування Системами.

6. Остаточний висновок Комітету у справі

(536) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а зауваженнями і запереченнями ДП «НАІС» не спростовується висновок Комітету про те, що Відповідач займає монопольне (домінуюче) становище на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, а його дії полягали у:

- застосуванні без об'єктивно виправданих на те причин у рівнозначних договорах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються оплати за надані послуги, а саме: різних переліків послуг та різних розмірів оплати за послуги, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством;

- встановленні умов надання доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян тільки у разі оплати послуги за підключення до цього реєстру, яка вже була сплачена за підключення до Систем, що було б неможливо за умов існування значної конкуренції, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, шляхом встановлення таких умов

надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. Визначення розміру штрафу

- (537) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (538) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання може бути накладено штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, який передував року, в якому накладається штраф.
- (539) Відповідно до копії форми № 2 «Звіт про фінансові результати» за 2017 рік чистий дохід державного підприємства «Національні інформаційні системи» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2017 році становив 330 181 тис. грн.
- (540) При визначенні розміру штрафу Комітетом враховано, що Відповідачем припинено дії, що містять ознаки порушення, до прийняття рішення Комітету.
- (541) При визначенні розміру штрафу Комітетом береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності в суб'єкта господарювання вини у будь-якій формі.

Враховуючи викладене, відповідно до статей 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державне підприємство «Національні інформаційні системи» у 2016 і 2017 роках займало монопольне (домінуюче) становище на загальнодержавному ринку надання послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

2. Визнати дії державного підприємства «Національні інформаційні системи» у 2016 і 2017 роках щодо застосування без об'єктивно виправданих на те причин у рівнозначних договорах із користувачами послуг Підприємства із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, різних умов, що стосуються оплати за надані послуги, а саме: різних переліків послуг та різних розмірів оплати за послуги, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку надання послуг із забезпечення доступу до Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на державне підприємство «Національні інформаційні системи» штраф у розмірі 784 249 (сімсот вісімдесят чотири тисячі двісті сорок дев'ять) гривень.

4. Визнати дії державного підприємства «Національні інформаційні системи» у 2017 році щодо встановлення умов надання доступу нотаріусів до Державного реєстру актів цивільного стану громадян тільки у разі оплати послуги за підключення до цього реєстру, яка вже була сплачена за підключення до Систем, що було б неможливо за умов існування значної конкуренції, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на загальнодержавному ринку послуг із забезпечення доступу та користування Єдиними та Державними реєстрами, держателем яких є Міністерство юстиції України, право доступу до яких користувачів визначено законодавством, шляхом встановлення таких умов надання послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на державне підприємство «Національні інформаційні системи» штраф у розмірі 480 725 (чотириста вісімдесят тисяч сімсот двадцять п'ять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК

Додаток 1
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування
Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких
належить до компетенції Міністерства юстиції України, на 2016 рік**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	96978,20	38613,30	14980,20	33158,10	138,00	10088,60
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	21335,20	8494,90	3295,60	7294,80	30,40	2219,50
3	Витрати на зв'язок	13889,10	13489,00	0,00	400,00	0,00	0,00
4	Амортизація	17786,90	17056,90	0,00	730,00	0,00	0,00
5	Матеріальні витрати (бланки)	5152,00	5152,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Утримання приміщень	23200,00	0,00	15420,00	7780,00	0,00	0,00
7	Утримання транспорту	4115,60	0,00	3466,30	641,30	8,00	0,00
8	Інші витрати	10548,80	0,00	8134,00	2393,00	21,80	0,00
9	Поштові витрати	1207,20	0,00	1051,20	156,00	0,00	0,00
10	Разом повна собівартість	194213,00	82806,10	46347,30	52553,20	198,20	12308,10
11	Закупка програмного забезпечення	34200,00					
12	Прибуток	5800,00					
13	Разом (без ПДВ)	234213,00					
14	ПДВ	46842,60					
15	Разом (з ПДВ)	281055,60					

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 2
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 01 січня 2016 року по 08 травня 2016 року**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	34 180,80	13 609,60	5 279,90	11 686,90	48,60	3 555,80
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	7 519,80	2 994,10	1 161,60	2 571,10	10,70	782,30
3	Витрати на зв'язок	4 895,30	4 754,30	0,00	141,00	0,00	
4	Амортизація	6 269,20	6 011,90	0,00	257,30	0,00	
5	Матеріальні витрати (бланки)	2 025,70	2 025,70	0,00	0,00	0,00	
6	Утримання приміщень	8 177,00	0,00	5 434,90	2 742,10	0,00	
7	Утримання транспорту	1 450,60	0,00	1 221,80	226,00	2,80	
8	Інші витрати	3 718,00	0,00	2 866,90	843,40	7,70	
9	Поштові витрати	425,50	0,00	370,50	55,00	0,00	
10	Разом повна собівартість	68 661,90	29 395,60	16 335,60	18 522,80	69,80	4 338,10
11	Закупка програмного забезпечення	11 844,30					
12	Прибуток	2 044,30					
13	Разом (без ПДВ)	82 550,50					
14	ПДВ	16 510,10					
15	Разом (з ПДВ)	99 060,60					

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 09 травня 2016 року по 31 грудня 2016 року**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	99 735,90	74 669,20	6 365,40	13 416,90	89,40	5 195,00
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	12 631,30	6 850,20	1 762,00	2 890,40	19,70	1 109,00
3	Витрати на зв'язок	8 744,10	8 735,10	0,00	9,00	0,00	0,00
4	Амортизація	946,40	618,10	0,00	328,30	0,00	0,00
5	Матеріальні витрати (бланки)	120,60	120,60	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Утримання приміщень	15 811,10	0,00	10 842,60	4 968,50	0,00	0,00
7	Утримання транспорту	2 341,20	0,00	2 115,10	172,60	53,50	0,00

Продовження Додатка 2

8	Інші витрати	11 278,60	0,00	8 695,40	1 163,20	0,00	1 420,00
9	Поштові витрати	775,70	0,00	680,70	95,00	0,00	0,00
10	Технічна підтримка програмного забезпечення (в т.ч. тестування ПЗ)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Разом повна собівартість	152 384,90	90 993,20	30 461,20	23 043,90	162,60	7 724,00
12	Прибуток	74,60					
13	Разом (без ПДВ)	152 459,50					
14	ПДВ	30 491,90					
15	Разом (з ПДВ)	182 951,40					
	Рентабельність, %	0,05					

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 3
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та
Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить
до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 09 травня 2016 року по 30 вересня 2016 року**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	63 766,80	48 430,60	3 894,60	8 208,60	54,70	3 178,30
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	7 728,00	4 191,00	1 078,00	1 768,40	12,10	678,50
3	Витрати на зв'язок	5 502,80	5 344,30	0,00	158,50	0,00	0,00
4	Амортизація	389,10	378,10	0,00	11,00	0,00	0,00
5	Матеріальні витрати (бланки)	120,60	120,60	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Утримання приміщень	9 201,80	0,00	6 116,10	3 085,70	0,00	0,00
7	Утримання транспорту	1 432,30	0,00	1 294,00	105,60	32,70	0,00
8	Інші витрати	7 512,20	0,00	5 931,80	711,60	0,00	868,80
9	Поштові витрати	478,30	0,00	416,50	61,80	0,00	0,00
10	Технічна підтримка програмного забезпечення (в т.ч. тестування ПЗ)	31 071,50	31 071,50	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Разом повна собівартість	127 203,40	89 536,10	18 731,00	14 111,20	99,50	4 725,60
12	Прибуток	15 121,50					
13	Разом (без ПДВ)	142 324,90					
14	ПДВ	28 465,00					
15	Разом (з ПДВ)	170 789,90					
	Рентабельність, %	11,90					

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та
Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить
до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 09 травня 2016 року по 30 вересня 2016 року (уточнений)**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	63 766,80	48 430,60	3 894,60	8 208,60	54,70	3 178,30
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	7 728,00	4 191,00	1 078,00	1 768,40	12,10	678,50
3	Витрати на зв'язок	5 502,80	5 344,30	0,00	158,50	0,00	0,00
4	Амортизація	389,10	378,10	0,00	11,00	0,00	0,00

5	Матеріальні витрати (бланки)	120,60	120,60	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Утримання приміщень	9 201,80	0,00	6 116,10	3 085,70	0,00	0,00
7	Утримання транспорту	1 432,30	0,00	1 294,00	105,60	32,70	0,00
8	Інші витрати	7 512,20	0,00	5 931,80	711,60	0,00	868,80
9	Поштові витрати	478,30	0,00	416,50	61,80	0,00	0,00
10	Технічна підтримка програмного забезпечення (в т.ч. тестування ПЗ)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Разом повна собівартість	96 131,90	58 464,60	18 731,00	14 111,20	99,50	4 725,60
12	Прибуток	11 549,00					
13	Разом (без ПДВ)	107 680,90					
14	ПДВ	21 536,20					
15	Разом (з ПДВ)	129 217,10					
	Рентабельність, %	12,00					

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 4
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

(До Договору від 29.02.2016
№ 02/21-01*)

Розрахунок вартості предмета закупівлі

№ з/п	Найменування	Сума разом, грн	ДР речових прав на нерухоме майно	Спадковий реєстр	ДР обтяжень рухомого майна	ДР актів цивільного стану громадян
1	Постігні витрати	27 330 005,11	7 871 881,80	5 765 651,37	5 198 906,55	3 205 584,64
2	Витрати на оплату праці	13 580 875,63	2 661 066,75	3 454 523,77	3 107 381,19	1 273 540,03
3	Витрати на єдиний соціальний внесок	2 987 780,75	585 431,79	759 991,82	683 621,21	280 178,06
4	Витрати на зв'язок	4 754 000,01	1 755 783,50	754 214,21	563 668,81	1 306 877,69
5	Амортизація	6 007 348,72	2 869 599,76	796 921,57	844 235,34	344 988,86
6	Змінні витрати	2 025 700,00	0,00	0,00	0,00	1 701 700,00
7	Матеріальні витрати (бланки)	2 025 700,00	0,00	0,00	0,00	1 701 700,00
8	Загальноновиробничі витрати	16 307 248,78	4 768 801,33	3 951 449,46	3 604 790,85	1 781 288,50
9	Витрати на оплату праці	5 272 493,19	1 461 166,26	1 788 414,04	1 067 397,38	345 754,93
10	Витрати на єдиний соціальний внесок	1 159 971,33	321 463,10	393 460,00	234 831,90	76 067,58
11	Утримання приміщень	5 423 420,88	2 232 699,27	950 472,06	1 216 543,84	347 102,43
12	Утримання транспорту	1 220 929,21	399 655,74	128 572,64	223 946,85	204 754,61
13	Інші витрати	2 859 973,05	202 968,86	669 118,88	841 307,07	648 025,33
14	Поштові витрати	370 461,12	150 848,10	21 411,84	20 763,81	159 583,62
15	Собівартість всього	45 662 953,89	12 640 683,13	9 717 100,83	8 803 697,40	6 688 573,14
16	Загальногосподарські витрати	18 499 182,94	3 408 384,42	4 412 868,47	5 165 285,73	1 711 305,72
17	Витрати на оплату праці	11 674 132,23	1 624 474,76	2 943 978,70	3 477 658,13	1 042 299,89
18	Витрати на єдиний соціальний внесок	2 568 290,42	357 382,44	647 670,65	765 079,60	229 304,87
19	Витрати на зв'язок	140 991,26	52 001,20	22 337,73	16 694,28	38 705,78
20	Амортизація	256 657,03	72 066,28	68 122,64	74 804,79	4 295,43
21	Утримання приміщень	2 736 461,07	1 096 663,69	466 855,40	597 545,35	170 490,07
22	Утримання транспорту	225 842,64	72 342,19	23 272,66	40 537,21	37 062,37
23	Інші витрати	841 813,26	112 967,71	237 723,27	190 145,92	167 473,34
24	Поштові витрати	54 995,03	20 486,15	2 907,42	2 820,45	21 673,97
25	Витрати на збут	69 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26	Витрати на оплату праці	48 600,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27	Витрати на єдиний соціальний внесок	10 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28	Утримання транспорту	2 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00
29	Інші витрати	7 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00
30	Інші операційні витрати	4 331 043,62	1 366 520,43	828 432,38	1 016 391,75	318 704,83
31	Витрати на оплату праці	3 550 041,17	1 120 088,18	679 073,85	833 166,82	261 190,56

32	Витрати на єдиний соціальний внесок	781 002,45	246 432,25	149 358,53	183 224,93	57 514,27
33	Разом	68 562 980,45	17 415 587,98	14 958 401,68	14 985 374,88	8 718 583,69
34	Прибуток	13 885 979,55	6 652 482,01	412 405,16	372 580,06	228 560,83
35	Разом (без ПДВ)	82 448 960,00	24 068 069,99	15 370 806,84	15 357 954,94	8 947 144,52
36	ПДВ	16 489 792,00	4 813 613,99	3 074 161,37	3 071 590,99	1 789 428,90
37	Разом (з ПДВ)	98 938 752,00	28 881 683,98	18 444 968,21	18 429 545,93	10 736 573,42

* З урахуванням Додаткової угоди від 06.05.2016 № 1

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Специфікація обсягу та переліку послуг щодо оброблення даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою (послуги з керування мережами даних і з підтримки мереж даних) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України)

№ з/п	Найменування реєстру	Договір від 28.07.2016 № 07/28-01			Договір від 31.10.2016 № 10/31-01		
		Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Вартість послуг (115 днів), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ	Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Вартість послуг (122 днів), грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ
1	Єдиний реєстр довіреностей	33562,60	3859699,00	4631638,80	44754,20	5460012,40	6552014,88
2	Спадковий реєстр	61560,15	7079417,25	8495300,70	124065,85	15136033,70	18163240,44
3	Державний реєстр обтяжень рухомого майна	76302,90	8774833,50	10529800,20	137049,50	16720039,00	20064046,80
4	Єдиний реєстр громадських формувань	1720,05	197805,75	237366,90	1803,25	219996,50	263995,80
5	Державний реєстр атестованих судових експертів	1748,85	201117,75	241341,30	1803,25	219996,50	263995,80
6	Державний реєстр друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності	1686,10	193901,50	232681,80	1803,25	219996,50	263995,80
7	Державний реєстр актів цивільного стану громадян	46102,15	5301747,25	6362096,70	67695,20	8258814,40	9910577,28
8	Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	36384,20	4184183,00	5021019,60	61311,60	7480015,20	8976018,24
9	Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні правопорушення	5572,05	640785,75	768942,90	3606,55	439999,10	527998,92
10	Реєстр громадських об'єднань	1769,30	203469,50	244163,40	1803,25	219996,50	263995,80
11	Державний реєстр речових прав на нерухоме майно	157222,40	18080576,00	21696691,20	194754,50	23760049,00	28512058,80

12	Реєстр спеціальних бланків документів інформаційної системи Міністерства юстиції України	4228,55	486283,25	583539,90	1442,65	176003,30	211203,96
13	Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади"	2939,80	338077,00	405692,40	3606,55	439999,10	527998,92
14	Єдиний реєстр нотаріусів	4162,10	478641,50	574369,80	7213,15	880004,30	1056005,16
15	Реєстр методик проведення судових експертиз	3682,35	423470,25	508164,30	3606,55	439999,10	527998,92
16	Реєстр апостилів	14959,05	1720290,75	2064348,90	21967,25	2680004,50	3216005,40
17	Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань				43026,30	5249208,60	6299050,32
	Разом	453602,60	52164299,00	62 597158,80	721312,85	88 000167,70	105600201,24

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 6
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 01 січня 2017 року по 30 червня 2017 року**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	50 362,30	21 254,10	6 612,50	14 389,20	0,00	8 106,50
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	10 975,40	4 675,70	1 454,70	3 061,60	0,00	1 783,40
3	Витрати на зв'язок	3 814,50	3 782,90	0,00	31,60	0,00	0,00
4	Технічна підтримка програмного забезпечення	1 467,90	1 467,90	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Технічна підтримка ліцензії Оракл	840,50	840,50	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Амортизація	7 976,00	7 654,70	0,00	313,00	0,00	8,30
7	Утримання приміщень	16 430,00	0,00	11 633,80	4 704,00	0,00	92,20
8	Утримання транспорту	1 427,30	0,00	1 284,20	143,10	0,00	0,00
9	Інші витрати	3 569,00	0,00	2 634,30	844,70	0,00	90,00
10	Поштові витрати	501,40	0,00	443,40	58,00	0,00	0,00
11	Разом повна собівартість	97 364,30	39 675,80	24 062,90	23 545,20	0,00	10 080,40
12	Фінансові витрати	764,20					
13	Прибуток	19 252,50					
14	Разом (без ПДВ)	117 381,00					
15	ПДВ	23 476,20					
16	Разом (з ПДВ)	140 857,20					
	Рентабельність, грн	19252,50					
	Рентабельність, %	19,60					

**Зведений кошторис витрат ДП «НАІС» на забезпечення функціонування Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України
на період з 01 липня 2017 року по 31 грудня 2017 року**

№ з/п	Найменування	Загальні витрати	Собівартість	Загальнови-робничі витрати	Загально-господарські витрати	Витрати на збут	Інші операційні витрати
1	Витрати на оплату праці	50 996,50	21 606,50	6 923,10	14 226,00	0,00	8 240,90
2	Витрати на єдиний соціальний внесок	11 062,20	4 753,20	1 513,40	2 982,70	0,00	1 812,90
3	Витрати на зв'язок	3 671,20	3 639,00	0,00	32,20	0,00	0,00

4	Технічна підтримка програмного забезпечення	1 492,20	1 492,20	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Технічна підтримка ліцензії Оракл	854,50	854,50	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Амортизація	15 125,20	14 798,40	0,00	318,10	0,00	8,70
7	Утримання приміщень	14 457,60	0,00	10 574,60	3 882,40	0,00	0,60
8	Утримання транспорту	731,90	0,00	512,80	219,10	0,00	0,00
9	Інші витрати	3 171,60	0,00	2 503,90	576,20	0,00	91,50
10	Поштові витрати	347,10	0,00	306,00	41,10	0,00	0,00
11	Разом повна собівартість	101 910,00	47 143,80	22 333,80	22 277,80	0,00	10 154,60
12	Фінансові витрати	76,40					
13	Прибуток	9 557,90					
14	Разом (без ПДВ)	111 544,30					
15	ПДВ	22 308,90					
16	Разом (з ПДВ)	133 853,20					
	Рентабельність, грн	9 557,90					
	Рентабельність, %	9,40					

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 7
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

Специфікація обсягу та переліку послуг щодо оброблення даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою (послуги з керування мережами даних і з підтримки мереж даних) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України)

№ з/п	Найменування реєстру	Договір від 24.02.2017 № 02/20-01 (в редакції відповідно до Додаткової угоди від 12.07.2017 № 1)				Договір від 24.07.2017 № 07/24-01			
		Вартість послуг за 1 день, грн, без ПДВ	Кількість днів	Вартість послуг, грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ	Вартість послуг за місяць, грн, без ПДВ	Кількість місяців	Вартість послуг, грн, без ПДВ	Вартість послуг, грн, з ПДВ
1	Єдиний реєстр довіреностей	45931,05	181	8313520,05	9976224,06	1319021,40	6	7914128,40	9496954,08
2	Спадковий реєстр	60199,20	181	10896055,20	13075266,24	1728398,10	6	10370388,60	12444466,32
3	Державний реєстр обтяжень рухомого майна	69704,40	181	12616496,40	15139795,68	2001301,25	6	12007807,50	14409369,00
4	Єдиний реєстр громадських формувань	1584,20	181	286740,20	344088,24	45483,90	6	272903,40	327484,08
5	Державний реєстр атестованих судових експертів	1584,20	181	286740,20	344088,24	45483,90	6	272903,40	327484,08
6	Державний реєстр друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності	1584,20	181	286740,20	344088,24	45483,90	6	272903,40	327484,08
7	Державний реєстр актів цивільного стану громадян	71348,10	181	12914006,10	15496807,32	2039110,65	6	12234663,90	14681596,68

8	Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	9505,15	176,541	1678048,69	2013658,42	272904,60	6	1637427,60	1964913,12
9	Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні правопорушення	9505,15	181	1720432,15	2064518,58	272904,60	6	1637427,60	1964913,12
10	Реєстр громадських об'єднань	9505,15	181	1720432,15	2064518,58	272904,60	6	1637427,60	1964913,12
11	Державний реєстр речових прав на нерухоме майно	250832,80	178,708333	44825911,55	53791093,86	7181902,60	6	43091415,60	51709698,72
12	Реєстр спеціальних бланків документів інформаційної системи Міністерства юстиції України	3168,40	181	573480,40	688176,48	90967,70	6	545806,20	654967,44
13	Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади»	9505,15	181	1720432,15	2064518,58	272904,60	6	1637427,60	1964913,12
14	Єдиний реєстр нотаріусів	1584,20	181	286740,20	344088,24	45483,90	6	272903,40	327484,08
15	Реєстр методик проведення судових експертиз	1584,20	181	286740,20	344088,24	45483,90	6	272903,40	327484,08
16	Реєстр апостилів	25347,05	180,708334	4580423,17	5496507,80	727746,00	6	4366476,00	5239771,20
17	Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	76041,15	177,917	13529013,28	16234815,94	2183238,05	6	13099428,30	15719313,96
	Разом	648513,75		116521952,29	139826342,75	18590723,65		111544341,90	133853210,28

Директор Департаменту розслідувань
порушень законодавства про захист
економічної конкуренції

Ю. Литвин

Додаток 8
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

№ з/п	Дата, номер договору	Предмет договору (назва послуги)	Ціна договору, грн	Дата, номер додаткової угоди	Ціна за додатковою угодою, грн	Дата, номер акта виконаних робіт	Вартість послуги згідно з актом	Сума розрахунку за договором	Дата розрахунку по операції
2016 рік									
1	29.02.2016 № 02/29-01	Послуги щодо оброблення даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою, код ДК 016:2010: 63.11.1 (послуги з керування мережами даних із підтримки мереж даних, код за ДК 021:2015: 72315000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України)	99 060 580,92	06.05.2016 № 1	98 938 752,00	02.03.2016 № 1	23 805 255,88	15 600 000,00	10.03.2016
								3 445 800,00	11.03.2016
								4 759 455,88	16.03.2016
						02.03.2016 № 2	22 269 432,92	22 269 432,92	16.03.2016
						07.04.2016 № 3	23 805 255,88	23 805 255,88	11.04.2016
						16.05.2016 № 4	23 009 012,09	25 439 394,67	18.05.2016
						16.05.2016 № 5	6 049 795,23	3 619 412,65	19.05.2016
		Разом за договором	99 060 580,92		98 938 752,00		98 938 752,00	98 938 752,00	
2	28.07.2016 № 07/28-01	Послуги щодо оброблення даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою, код ДК 016:2010: 63.11.1 (послуги з керування мережами даних із підтримки мереж даних, код за ДК 021:2015: 72315000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України)	62 597 158,80			04.08.2016 № 1	12 519 431,76	12 519 431,76	08.08.2016
						04.08.2016 № 2	16 329 693,60	16 329 693,60	08.08.2016
						31.08.2016 № 3	16 874 016,72	16 874 016,72	16.09.2016
						31.08.2016 № 4	16 874 016,72	16 874 016,72	19.09.2016
		Разом за договором	62 597 158,80				62 597 158,80	62 597 158,80	

3	31.10.2016 № 10/31-01	Послуги щодо обробляння даних, розміщування інформації на веб-вузлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою, код ДК 016:2010: 63.11.1 (послуги з керування мережами даних із підтримки мереж даних, код за ДК 021:2015: 72315000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України)	105 600 201,24			02.11.2016 № 1	25 967 262,60	25 967 262,60	04.11.2016
						15.11.2016 № 2	26 776 182,30	26 776 182,30	17.11.2016
						09.12.2016 № 3	25 473 491,10	25 473 491,10	19.12.2016
						23.12.2016 № 4	26 832 838,02	26 832 838,02	27.12.2016
		Разом за договором	105 600 201,24				105 049 774,02	105 049 774,02	
		Всього за 2016 рік	267 257 940,96		267 136 112,04		266 585 684,82	266 585 684,82	
2017 рік									
1	24.02.2017 № 02/20-01	Послуги з обробки даних, код за ДК 021:2015: 72310000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України) (з 01.01.2017 по 30.06.2017)	140 857 186,50	12.07.2017 № 1	139 826 342,75	02.03.2017 № 1	23 995 943,40	23 995 943,40	03.03.2017
						02.03.2017 № 2	21 765 344,81	10 000 000,00	09.03.2017
								5 000 000,00	15.03.2017
								6 765 344,81	28.03.2017
						13.04.2017 № 3	23 249 887,74	23 249 887,74	19.04.2017
						13.05.2017 № 4	23 346 495,00	7 917 267,45	16.05.2017
								429 227,55	30.05.2017
								15 000 000,00	31.05.2017
						15.06.2017 № 5	24 124 711,50	24 124 711,50	19.06.2017
						06.07.2017 № 6	23 343 960,30	23 343 960,30	10.07.2017
		Разом за договором	140 857 186,50		139 826 342,75		139 826 342,75	139 826 342,75	

2	24.07.2017 № 07/24-01	Послуги з обробки даних, код за ДК 021:2015: 72310000-6) (забезпечення функціонування реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України) (з 01.07.2017 по 31.12.2017)	133 853 210,28			08.08.2017 № 1	22 305 349,00	22 305 349,00	11.08.2017
						25.09.2017 № 2	22 308 868,38	22 308 868,38	27.09.2017
						09.10.2017 № 3	22 308 868,38	22 308 868,38	11.10.2017
						14.11.2017 № 4	22 263 578,56	22 263 578,56	16.11.2017
						15.12.2017 № 5	22 308 868,38	22 308 868,38	20.12.2017
						27.12.2017 № 6	22 308 868,38	22 308 868,38	28.12.2017
		Разом за договором	133 853 210,28				133 804 401,08	133 804 401,08	
		Всього за 2017 рік	274 710 396,78		273 679 553,03		273 630 743,83	273 630 743,83	
		Загалом за 2016 і 2017 роки	541 968 337,74		540 815 665,07		540 216 428,65	540 216 428,65	

Директор Департаменту розслідувань порушень
законодавства про захист економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 9
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

Розділи договорів про надання послуг ДП «НАІС»	Користувачі реєстрів (реєстратори)				
	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації	Нотаріат		Приватні виконавці	Органи місцевого самоврядування, державної влади
		Державні нотаріальні контори, державні нотаріальні архіви	Приватні нотаріуси		
	Назва Договору				
	Договір про надання послуг акредитованим суб'єктам державної реєстрації	Договір про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування єдиними та державними реєстрами	Договір про надання послуг з підключення та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами	Договір про надання послуг приватним виконавцям	Договір про надання додаткових послуг із супроводження роботи з Єдиними та Державними реєстрами
1	2	3	4	5	6
1. Предмет договору	1.1. Підприємство зобов'язується здійснити організаційні заходи щодо надання співробітникам Користувача, які відповідно до законодавства мають право доступу до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Система), логіна та пароля (далі – ідентифікатори) доступу до Системи, у кількості, що відповідає кількості співробітників Користувача, зазначений у	1.1.1. Надання Користувачу Підприємством послуг з підключення до єдиних та державних реєстрів: Єдиного реєстру нотаріусів; Єдиного реєстру спеціальних бланків нотаріальних документів; Єдиного реєстру довіреностей; Спадкового реєстру; Державного реєстру обтяжень рухомого майна; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру іпотек; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та інших реєстрів відповідно до норм	1.1.1. Надання Підприємством послуг щодо підключення до Єдиних та Державних реєстрів, створення та забезпечення функціонування яких належить до компетенції Міністерства юстиції України (далі – Система), право доступу до яких Нотаріуса передбачено чинним законодавством України, з метою здійснення ним повноважень, визначених законодавством України. 1.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами, у	1.1. За цим Договором Підприємство зобов'язується надавати Користувачу послуги з користування автоматизованою системою виконавчого провадження та іншими Єдиними та Державними реєстрами, адміністратором яких є Підприємство, а Користувач зобов'язується здійснювати оплату таких послуг у розмірі та порядку, визначеному цим Договором. 1.2. Для забезпечення належного виконання	1.1. Підприємство зобов'язується надавати Користувачу додаткові послуги із супроводження роботи з Єдиними та Державними реєстрами (далі – Системи), перелік яких наведено у додатку № 1 до цього Договору, а Користувач зобов'язується своєчасно оплачувати отримані додаткові послуги із супроводження роботи із Системами (далі – Послуги) відповідно до умов цього Договору. (у редакції Договору, яка діяла до 03.10.2017, після слів «умов цього Договору» далі були слова: «та

	письмовому замовленні, що подається Користувачем за формою, встановленою у додатку 2 до цього Договору, з метою здійснення ними повноважень, передбачених чинним законодавством України. 1.1.1. Доступ до Системи надається Користувачу з використанням електронного цифрового підпису, сумісного з програмним забезпеченням Системи. 1.1.2. Користувач самостійно здійснює дії, пов'язані з отриманням послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів. Підприємством, за зверненням Користувача, надається консультативна інформація щодо порядку отримання послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів органів юстиції України. 1.2. Підприємство зобов'язується надати інші послуги щодо роботи із Системою, перелік яких наведений у Додатку 3 до	чинного законодавства (надалі – Системи), з метою здійснення функцій, передбачених чинним законодавством України. 1.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами з метою поновлення працездатності Систем на комп'ютерному робочому місці Користувача. 1.1.3. Здійснення організаційних заходів щодо надання працівникам Користувача (нотаріусам, консультантам) особистого ідентифікатора та тимчасового паролю для роботи із Системами, у кількості, що відповідає кількості працівників Користувача (нотаріусів, консультантів), зазначеній у письмовому замовленні, що подається Користувачем за формою, встановленою в додатку 2 до Договору, з метою здійснення ними функцій, передбачених чинним законодавством.	тому числі здійснення Підприємством організаційних заходів щодо надання Нотаріусу та, за клопотанням Нотаріуса, помічнику Нотаріуса, для роботи із Системами ідентифікаторів доступу до Систем з метою створення умов для виконання Сторонами договірних зобов'язань. 1.1.3. Надання Нотаріусу та, за клопотанням Нотаріуса, помічнику Нотаріуса, інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системами.	Сторонами умов цього Договору Підприємство зобов'язується здійснити організаційні заходи щодо надання Користувачу та, за клопотанням Користувача (шляхом подання замовлення за формою, встановленою у додатку 2 до цього Договору), помічнику Користувача (далі - Помічник), логіна та пароля (далі – ідентифікатори) доступу до Автоматизованої системи виконавчого провадження та інших Єдиних та Державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі разом – Системи), право доступу до яких Користувача/Помічника визначено законодавством. 1.3. Підприємство зобов'язується за заявою Користувача надати Користувачу/Помічнику інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системами на умовах, визначених цим Договором. 1.4. Підприємство зобов'язується протягом терміну дії цього Договору	<i>тарифів, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 09.07.2007 № 473/5 (із змінами, Овнесеними згідно з наказом Міністерства юстиції України від 14.09.2015 № 1725/5).»</i>
--	--	--	---	--	--

	цього Договору, на умовах, визначених цим Договором, а Користувач зобов'язується своєчасно оплачувати отримані послуги відповідно до умов цього Договору.			забезпечити технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) ідентифікованого Користувача/Помічника на умовах, визначених цим Договором. 1.5. Доступ до Систем надається Користувачу/Помічнику з використанням особистих ключів згенерованих виключно на захищених носіях відповідно до вимог законодавства. 1.5.1. Користувач/ Помічник самостійно здійснює дії, пов'язані з отриманням послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів. Підприємством, за зверненням Користувача, надається консультативна інформація щодо порядку отримання послуг електронного цифрового підпису в Акредитованому центрі сертифікації ключів органів юстиції України	
2. Визначення термінів	1.3.1. Акредитований центр сертифікації ключів – це юридична особа незалежно від форми власності або фізична	2.1.1. Підключення до Систем – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення можливості для	2.1.1. Підключення до Систем – сукупність організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення технічної	1.6.1. Ідентифікатори доступу – це логін (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та	

	особа, яка є суб'єктом підприємницької діяльності, що надає послуги електронного цифрового підпису, засвідчила свій відкритий ключ у центральному засвідчувальному органі та пройшла акредитацію відповідно до порядку, визначеного законодавством. 1.3.2. Електронний підпис – дані в електронній формі, які додаються до інших електронних даних або логічно з ними пов'язані та призначені для ідентифікації підписувача цих даних. 1.3.3. Електронний цифровий підпис – вид електронного підпису, отриманого за результатом криптографічного перетворення набору електронних даних, який додається до цього набору або логічно з ним поєднується і дає змогу підтвердити його цілісність та ідентифікувати підписувача. Електронний цифровий підпис накладається за допомогою особистого ключа та перевіряється за допомогою відкритого	роботи Користувача (нотаріусів, консультантів) із Системами; 2.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами – вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на підтримку та збереження доступу Користувача до Систем; 2.1.3. Акредитований центр сертифікації ключів – це організація, яка надає послуги електронного цифрового підпису та пройшла акредитацію в установленому чинним законодавством порядку. 2.1.4. Електронний підпис – дані в електронній формі, які додаються до інших електронних даних або логічно з ними пов'язані та призначені для ідентифікації підписувача цих даних; 2.1.5. Електронний цифровий підпис – вид електронного підпису, отриманого за результатом криптографічного перетворення набору електронних даних, який додається до цього набору або	можливості для роботи Нотаріуса із Системами. 2.1.2. Забезпечення технічної підтримки користування Системами – вжиття Підприємством інформаційно-технічних заходів протягом дії цього Договору, спрямованих на збереження технічної можливості для роботи Нотаріуса із Системами після підключення до них, а також технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (у тому числі виконання робіт, пов'язаних з поновленням роботи Систем) протягом дії Договору. 2.1.3. Акредитований центр сертифікації ключів – юридична особа незалежно від форми власності або фізична особа, яка є суб'єктом підприємницької діяльності, що надає послуги електронного цифрового підпису, засвідчила свій відкритий ключ у центральному засвідчувальному органі та пройшла акредитацію, порядку визначеному законодавством. 2.1.4. Електронний підпис – дані в електронній формі,	використовується для ідентифікації при отриманні доступу до Системи) та пароль (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого логіна для доступу до Системи. 1.6.2. Автоматизована система виконавчого провадження – комп'ютерна програма, що забезпечує збирання, зберігання, облік, пошук, узагальнення, надання відомостей про виконавче провадження, формування Єдиного реєстру боржників та захист від несанкціонованого доступу.	
--	--	--	---	--	--

	ключа. 1.3.4. Особистий ключ – параметр криптографічного алгоритму формування електронного цифрового підпису, доступний тільки підписувачу. 1.3.5. Відкритий ключ – параметр криптографічного алгоритму перевірки електронного цифрового підпису, доступний суб'єктам відносин у сфері використання електронного цифрового підпису. 1.3.6. Посилений сертифікат відкритого ключа (далі – посилений сертифікат ключа) – документ, виданий акредитованим центром сертифікації ключів, який засвідчує чинність і належність відкритого ключа підписувачу та відповідає вимогам чинного законодавства України. Посилені сертифікати відкритих ключів можуть розповсюджуватися в електронній формі або у формі документа на папері та використовуватися для ідентифікації особи підписувача.	логічно з ним поєднується і дає змогу підтвердити його цілісність та ідентифікувати підписувача. Електронний цифровий підпис накладається за допомогою Особистого ключа та перевіряється за допомогою відкритого ключа; 2.1.6. Особистий ключ – параметр криптографічного алгоритму формування електронного цифрового підпису, доступний тільки підписувачу. 2.1.7. Відкритий ключ – параметр криптографічного алгоритму перевірки електронного цифрового підпису, доступний суб'єктам відносин у сфері використання електронного цифрового підпису. 2.1.8. Посилений сертифікат відкритого ключа (далі - посилений сертифікат ключа) – документ, виданий акредитованим центром сертифікації ключів, який засвідчує чинність і належність відкритого ключа підписувачу та відповідає вимогам чинного законодавства України. Посилені сертифікати відкритих ключів можуть розповсюджуватися в	які додаються до інших електронних даних або логічно з ними пов'язані та призначені для ідентифікації підписувача цих даних. 2.1.5. Електронний цифровий підпис – вид електронного підпису, отриманого за результатом криптографічного перетворення набору електронних даних, який додається до цього набору або логічно з ним поєднується і дає змогу підтвердити його цілісність та ідентифікувати підписувача. Електронний цифровий підпис накладається за допомогою Особистого ключа та перевіряється за допомогою відкритого ключа. 2.1.6. Особистий ключ – параметр криптографічного алгоритму формування електронного цифрового підпису, доступний тільки підписувачу. 2.1.7. Відкритий ключ – параметр криптографічного алгоритму перевірки електронного цифрового підпису, доступний суб'єктам відносин у сфері використання електронного цифрового підпису.		
--	--	---	--	--	--

	1.3.7. Компрометація особистого ключа – будь-яка подія та/або дія (зокрема, втрата, розголошення, крадіжка, несанкціоноване копіювання, втрата пароллю до носія ключової інформації), що призвела або може призвести до несанкціонованого використання особистого ключа. 1.3.8. Підписувач – особа, яка на законних підставах володіє особистим ключем та від свого імені або за дорученням особи, яку вона представляє, накладає електронний цифровий підпис під час створення електронного документа. 1.3.9. Ідентифікатори доступу – <u>це логін</u> (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до Системи) та <u>пароль</u> (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого логіна для доступу до Системи).	електронній формі або у формі документа на папері та використовуватися для ідентифікації особи підписувача. 2.1.9. Компрометація Особистого ключа – будь-яка подія та/або дія (зокрема, втрата, розголошення, крадіжка, несанкціоноване копіювання, втрата пароллю до носія ключової інформації), що призвела або може призвести до несанкціонованого використання особистого ключа. 2.1.10. Підписувач – особа, яка на законних підставах володіє Особистим ключем та від свого імені або за дорученням особи, яку вона представляє, накладає електронний цифровий підпис під час створення електронного документа. 2.1.11. Логін або особистий ідентифікатор – реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до інформації в Системах. 2.1.12. Пароль доступу – секретний набір символів,	2.1.8. Посилений сертифікат відкритого ключа (далі – посилений сертифікат ключа) – документ, виданий акредитованим центром сертифікації ключів, який засвідчує чинність і належність відкритого ключа підписувачу та відповідає вимогам чинного законодавства України. Посилені сертифікати відкритих ключів можуть розповсюджуватися в електронній формі або у формі документа на папері та використовуватися для ідентифікації особи підписувача. 2.1.9. Компрометація Особистого ключа – будь-яка подія та/або дія (зокрема, втрата, розголошення, крадіжка, несанкціоноване копіювання, втрата пароллю до носія ключової інформації), що призвела або може призвести до несанкціонованого використання Особистого ключа. 2.1.10. Підписувач – особа, яка на законних підставах володіє Особистим ключем та від свого імені або за дорученням особи, яку вона		
--	--	--	--	--	--

		який використовується для аутентифікації належності пред'явленого особистого ідентифікатора (логіна) для доступу до інформації в Системах. 2.1.13. Тимчасовий пароль – пароль, який надається для отримання первинного доступу до Систем та змінюється при наступному входженні в Систему.	представляє, накладає електронний цифровий підпис під час створення електронного документа. 2.1.11. Ідентифікатори доступу – це логін (реєстраційне ім'я, що складається з буквених та цифрових символів та використовується для ідентифікації при отриманні доступу до інформації в Системах) та пароль (секретний набір символів, який використовується для аутентифікації належності пред'явленого особистого логіна для доступу до інформації в Системах).		
3. Обов'язки Підприємства	2.1.1. Надати працівникам Користувача, після проходження ними навчання роботі із Системою, ідентифікатори доступу до Системи в кількості, що відповідає кількості працівників Користувача, зазначеній у замовленні, форма якого наведена в додатку 2 до цього Договору, що надається Користувачем. 2.1.2. Забезпечити надання Користувачу послуг з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) ідентифікованих співробітників Користувача, яке	3.1.1. Забезпечити доступ Користувача до Систем, а також функціонування Систем протягом всього строку дії цього Договору. 3.1.2. За умови проходження у встановленому порядку працівниками Користувача (нотаріусами, консультантами) навчання роботі із Системами, надати кожному з них логін та тимчасовий пароль для доступу та роботи із Системами в кількості, що відповідає кількості працівників Користувача, зазначеній у замовленні, форма якого наведена в	3.1.1. Проведення організаційно-технічних заходів для забезпечення технічної можливості роботи Нотаріуса із Системами (далі – робота із Системами). 3.1.2. За умови проходження Нотаріусом та/або помічником Нотаріуса навчання роботі із Системами, надати Нотаріусу та/або помічнику Нотаріуса ідентифікатори доступу до Систем, відповідно до інформації, вказаній у заяві про приєднання до Договору, що подається Нотаріусом до філії Підприємства за	2.1.1. Надати Користувачу/Помічнику, після проходження ними навчання роботі із Системами на умовах, визначених п. 1.2. цього Договору, ідентифікатори доступу до Систем та забезпечити технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) ідентифікованого Користувача на умовах, визначених цим Договором протягом строку його дії. 2.1.2. Забезпечити надання Користувачу/Помічнику	2.1.1. Надавати Послуги Користувачу згідно з умовами цього Договору за заявою Користувача, наданою за допомогою поштового, електронного, факсимільного, телефонного або іншого зв'язку. Строки та місце організації надання Послуг за цим Договором обумовлюються Сторонами під час подачі Користувачем заяви про надання Послуг. 2.1.2. Попереджати Користувача про можливі перерви в роботі Систем у випадку необхідності проведення технічних та профілактичних робіт з підтримки інформаційної мережі Міністерства юстиції

	здійснюється Підприємством автоматично з моменту отримання ідентифікаторів доступу, співробітниками Користувача. 2.1.3. Забезпечити надання Користувачу інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системою, які надаються Підприємством за заявою Користувача, отриманою за допомогою поштового, електронного, факсимільного, телефонного або іншого зв'язку. Строки надання та місце організації інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системою обумовлюються Сторонами після укладання Договору. 2.1.4. За письмовим повідомленням Користувача здійснити заходи щодо скасування ідентифікаторів доступу до Систем, які були надані Підприємством співробітнику Користувача. 2.1.5. Попереджати Користувача про можливі перерви в роботі Системи у випадку необхідності	додатку 2 до Договору, що подається Користувачем. Також Підприємство надає працівникам Користувача (нотаріусам, консультантам) для ознайомлення Пам'ятку щодо поводження з носіями ключової інформації з Особистим ключем електронного цифрового підпису, форма якої наведена в додатку 3 до Договору. 3.1.3. За заявкою Користувача, здійсненою за допомогою поштового, електронного, факсимільного, телефонного або іншого зв'язку, здійснювати технічне обслуговування автоматизованого робочого місця (виконання робіт, пов'язаних з поновленням роботи Систем, установленням програмного забезпечення Систем на додатковий комп'ютер тощо). 3.1.4. Попереджати Користувача (у письмовій формі або за допомогою електронного повідомлення в Системі) про можливі перерви в роботі Систем у випадку необхідності проведення технічних та профілактичних робіт з підтримки інформаційної мережі Міністерства юстиції України, крім випадків, коли	місцезнаходженням робочого місця Нотаріуса. Підприємство надає працівникам Нотаріуса для ознайомлення Пам'ятку щодо поводження з носіями ключової інформації з Особистим ключем електронного цифрового підпису за формою, наведеною у додатку 2 до Договору. 3.1.3. Організувати надання послуг електронного цифрового підпису. 3.1.4. Забезпечити Нотаріусу технічну підтримку роботи із Системами, а також функціонування Систем протягом всього строку дії Договору. 3.1.5. За заявкою Нотаріуса, здійсненою за допомогою поштового, електронного, факсимільного, телефонного або іншого зв'язку, здійснювати технічне обслуговування автоматизованого робочого місця. 3.1.6. Забезпечити надання Нотаріусу та/або його помічнику інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системами, які надаються	інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системами. Строки надання та місце надання інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системами обумовлюються Сторонами після укладання цього Договору. 2.1.3. За письмовим повідомленням Користувача, здійснити заходи щодо скасування ідентифікаторів доступу до Систем, наданих Користувачу/Помічнику. 2.1.4. Попереджати Користувача про можливі перерви в роботі Систем у випадку необхідності проведення технічних та профілактичних робіт з підтримки роботи Систем, крім випадків, коли через терміновість проведення таких робіт завчасне попередження неможливе. 2.1.5. Надавати консультативну допомогу щодо роботи із Системами через Колл-центр Підприємства (тел. 0-800-508-584), а також засобами електронного зв'язку	України, крім випадків, коли через терміновість проведення таких робіт завчасне попередження є неможливим. 2.1.3. Надавати консультативну допомогу щодо роботи із Системами через Call-центр Підприємства, а також засобами електронного та телефонного зв'язку. 2.1.4. Своєчасно та належним чином надавати Користувачу послуги за цим Договором, а також забезпечити своєчасну підготовку та надсилання Користувачу актів наданих послуг за цим Договором.
--	--	---	---	--	--

	проведення технічних та профілактичних робіт з підтримки інформаційної мережі Міністерства юстиції України, крім випадків, коли через терміновість проведення таких робіт завчасне попередження неможливе. 2.1.6. Надавати консультативну допомогу по роботі з Системою через Колл-центр Підприємства, а також засобами електронного та телефонного зв'язку. 2.1.7. Своєчасно та належним чином надавати Користувачу послуги за цим Договором, а також забезпечити своєчасну підготовку та надсилання Користувачу актів наданих послуг та рахунків за цим Договором.	через терміновість проведення таких робіт завчасне попередження неможливе. Заплановані технічні та профілактичні роботи проводяться Підприємством протягом часу проведення останніх, безперебійна робота системи не гарантується і Підприємство звільняється від відповідальності, передбаченої Договором, а також чинним законодавством України. 3.1.5. За письмовим повідомленням Користувача здійснити заходи щодо скасування логіна та пароля доступу до Систем, які були надані Підприємством працівнику Користувача (нотаріусу, консультанту), що звільнився. 3.1.6. Технічне обслуговування з метою поновлення працездатності Систем на комп'ютерному робочому місці Користувача може включати: - проведення діагностики комп'ютерного обладнання з метою перевірки технічної можливості функціонування на ньому Систем; - встановлення, за	Підприємством за заявою Нотаріуса, отриманою за допомогою поштового, електронного, факсимільного, телефонного або іншого зв'язку. Строки надання та місце організації інформаційно-консультативних послуг з навчання роботі із Системи обумовлюються Сторонами після укладання Договору. 3.1.7. Попереджати Нотаріуса (у письмовій формі або за допомогою електронного повідомлення в Системі) про можливі перерви в роботі Систем у випадку необхідності проведення технічних та профілактичних робіт з підтримки інформаційної мережі Міністерства юстиції України, крім випадків, коли через терміновість проведення таких робіт завчасне попередження неможливе. У випадках проведення технічних та профілактичних робіт безперебійна робота системи не гарантується і Підприємство звільняється від відповідальності, передбаченої Договором, а також чинним законодавством України. 3.1.8. За письмовим повідомленням Нотаріуса здійснити заходи щодо скасування ідентифікаторів	(inbox@nais.gov.ua, reestry@nais.gov.ua). 2.1.6. Своєчасно та належним чином надавати Користувачу послуги за цим Договором, а також забезпечити своєчасну підготовку та надсилання Користувачу актів-рахунків за надані послуги.	
--	---	--	---	--	--

		необхідності, програмного забезпечення для функціонування Систем на комп'ютер, підготовлений Користувачем; - здійснення налагодження програмного забезпечення Систем у випадках збоїв у його роботі; - надання технічних консультацій щодо технічного та програмного забезпечення, необхідного для роботи із Системами.	доступу до Систем, які були надані Нотаріусу та/або помічнику Нотаріуса. 3.1.9. Після закінчення терміну дії Договору або у випадку його розірвання, здійснити заходи щодо скасування ідентифікаторів доступу до Систем, які були надані Нотаріусу та помічнику Нотаріуса.		
4. Права Підприємства	2.3.1. У разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору, вимагати усунення порушень або призупинити дію Договору, або відмовитися від виконання Договору та розірвати Договір в односторонньому порядку. 2.3.2. Направляти Користувачу електронні повідомлення з питань, що стосуються роботи Системи, або перерв у їх роботі тощо, які за статусом прирівнюються до офіційних письмових повідомлень Підприємства. 2.3.3. Тимчасово блокувати та анулювати доступ			2.3.1. У разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору, вимагати усунення порушень або призупинити дію Договору, або відмовитися від виконання Договору та розірвати Договір в односторонньому порядку. 2.3.2. Направляти Користувачу електронні повідомлення з питань, що стосуються роботи Системи, або перерв у їх роботі тощо, які за статусом прирівнюються до офіційних письмових повідомлень Підприємства. 2.3.3. Здійснити заходи	

	співробітника Користувача до Системи у випадку надходження відповідного рішення уповноваженого органу, оформленого відповідно до законодавства. Тимчасове блокування або анулювання доступу співробітника Користувача до Системи здійснюється у день надходження відповідного рішення на адресу Підприємства із супровідним листом. Тимчасове блокування доступу співробітника Користувача до Системи здійснюється на строк, указаний у рішенні уповноваженого органу. Відновлення доступу співробітнику Користувача до Системи здійснюється у порядку його тимчасового блокування. 2.3.4. Здійснити заходи щодо скасування ідентифікаторів доступу, що були надані працівникам Користувача для роботи із Системою, які не використовуються протягом 3 (трьох) місяців. 2.3.5. У разі порушення Користувачем вимог підпунктів 2.2.15, 4.2.6.10 та розділу 3 цього			щодо скасування ідентифікаторів доступу, що були надані Користувачу/Помічнику, які не використовуються протягом 3 (трьох) календарних місяців. 2.3.4. У разі порушення Користувачем вимог підпунктів 2.2.7 та розділу 3 цього Договору, Підприємство має право зупинити надання можливості користування Системами Користувачу/Помічнику. 2.3.5. У випадку виникнення підозри щодо вірусних атак з комп'ютерного робочого місця Користувача/Помічника, Підприємство має право призупинити надання можливості користування Системами такому Користувачу/Помічнику до повного усунення загрози. 2.3.6. Анулювати ідентифікатори доступу до Систем, надані Користувачу/Помічнику, у день отримання інформації від структурного підрозділу Міністерства юстиції України, що забезпечує формування і	
--	--	--	--	--	--

	Договору, Підприємство має право зупинити надання можливості користування Системами працівникам Користувача. 2.3.6. У випадку виникнення підозри щодо вірусних атак з комп'ютерного робочого місця співробітника Користувача, Підприємство має право призупинити надання можливості користування Системами такому працівнику Користувача до повного усунення загрози. 2.3.7. Анулювати ідентифікатори доступу до Системи, надані співробітникам Користувача, у день надходження на адресу Підприємства від Міністерства юстиції України копії рішення про скасування акредитації суб'єкта державної реєстрації, засвідченої в установленому законодавством порядку, або рішення суду про скасування рішення Мін'юсту про акредитацію суб'єкта державної реєстрації.			реалізацію державної політики у сфері організації примусового виконання судових рішень і рішень інших органів (далі – Структурний підрозділ) про припинення Користувачем діяльності приватного виконавця. 2.3.7. Зупинення/поновлення доступу Користувача/Помічника до Систем здійснюється Підприємством на підставі інформації, отриманої від Структурного підрозділу про зупинення/поновлення Користувачем діяльності приватного виконавця.	
5. Оплата послуг	3.1. Користувач самостійно замовляє та оплачує	Примітка: пункт «Оплата послуг» у Договорі відсутній.	Примітка: у редакції Договору, яка діяла до	3.1. Користувач самостійно замовляє та оплачує	4.1. Ціна договору формується на підставі вартості послуг, наведених у

	послуги електронного цифрового підпису та телекомунікаційні послуги, а також власними силами та за власний рахунок забезпечує встановлення та підтримку зв'язку з Підприємством при користуванні Системою. 3.2. Оплата послуг Підприємства за інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системою, плата за яке зараховується на рахунок Підприємства, здійснюється Користувачем на умовах 100% попередньої оплати, яка проводиться шляхом перерахування грошових коштів на розрахунковий рахунок Підприємства. Датою здійснення розрахунку за такі послуги є дата зарахування коштів на рахунок Підприємства. 3.3. Оплата послуг Підприємства з надання Користувачу послуг з технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) ідентифікованих співробітників Користувача	Пунктом 3.2 Договору визначені обов'язки Користувача, зокрема: 3.2.18. Забезпечити оплату вартості послуг з використання Систем згідно з тарифами, встановленими чинним законодавством України, за рахунок юридичних та фізичних осіб – замовників (резидентів та нерезидентів) та їх представників. Користувачем надаються юридичним та фізичним особам - замовникам послуг з використання Систем (резидентам та нерезидентам) та їх представникам для сплати вартості цих послуг відповідні реквізити (квитанції для оплати), а також юридичним та фізичним особам, у разі їх звернення, документи про підтвердження факту наданих послуг або про ненадання тієї чи іншої послуги з використання Систем. 3.2.19. У порядку, встановленому чинним законодавством України, здійснювати дії в Системі (реєстрація, внесення змін, надання інформації тощо)	03.10.2017: 4.1. Оплата послуг Підприємства за підключення до Систем та інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системами, плата за яке зараховується на рахунок Підприємства, здійснюється Нотаріусом на умовах 100% попередньої оплати, яка проводиться шляхом перерахування грошових коштів на розрахунковий рахунок Підприємства. Датою здійснення розрахунку за підключення до Системи та інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Системами є дата зарахування коштів на розрахунковий рахунок Підприємства. 4.2. Оплата послуг Підприємства за технічне обслуговування автоматизованого робочого місця здійснюється Нотаріусом на підставі рахунку за надані послуги протягом 5 (п'яти) календарних днів після	послуги електронного цифрового підпису та телекомунікаційні послуги, а також власними силами та за власний рахунок забезпечує встановлення та підтримку зв'язку при користуванні Системами. 3.2. Оплата послуг Підприємства за інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системами, здійснюється Користувачем на умовах 100% попередньої оплати, яка проводиться шляхом перерахування грошових коштів на розрахунковий рахунок Підприємства. Оплата послуг Підприємства за користування Автоматизованою системою виконавчого провадження та за технічну підтримку роботи із Системами (та їх оновлення) ідентифікованого Користувача, плата за які зараховується на рахунок Підприємства, здійснюється	додатку № 1 до цього Договору, та становить _____грн. (_____грн), у тому числі ПДВ – _____грн. (_____грн.).¹ Ціна Договору складається із сукупності вартості фактично наданих послуг за Договором, що підтверджується Актами. Вказана сума є договірною і вважається узгодженою Сторонами після підписання цього Договору. Вартість цього Договору може бути зменшена, зокрема, залежно від кількості фактично наданих послуг. У такому разі Сторони зобов'язані внести відповідні зміни до цього Договору шляхом підписання додаткової угоди до цього Договору. 4.2. Користувач як розпорядник бюджетних коштів для підтвердження взятого на себе бюджетного зобов'язання щодо оплати послуг Підприємства, протягом 7 (семи) робочих днів з дати укладення цього Договору (додаткових угод), реєструє останні в органах Державної казначейської служби України. Непідтвердження Користувачем факту взяття бюджетного зобов'язання за цим Договором на облік в
--	--	--	--	--	--

¹ Ціна договору визначається Сторонами виходячи із сукупної вартості спожитих послуг Користувачем за весь період дії цього договору та вважається такою, що погоджена Сторонами.

	за поточний місяць із розрахунку за одного ідентифікованого співробітника Користувача, плата за яке зараховується на рахунок Підприємства, здійснюється Користувачем на підставі рахунку протягом 5 календарних днів з дня отримання рахунку, шляхом перерахування відповідної суми грошових коштів на поточний рахунок Підприємства. 3.4. Оплата послуг Підприємства здійснюється Користувачем згідно з тарифами за послуги, наведені в додатку 3 до цього Договору. Користувач погоджується, що тарифи за послуги, які надаються за цим Договором, можуть змінюватись Підприємством в односторонньому порядку. Повідомлення про зміну тарифів вважатиметься невід'ємною частиною цього Договору, що змінює його умови у відповідній частині. 3.5. Користувач зобов'язується приймати послуги Підприємства, своєчасно та в повному	лише при пред'явленні особою, в інтересах якої здійснюється ця дія, документа про оплату цієї послуги за тарифами, встановленими згідно з чинним законодавством України (у разі звільнення особи від оплати – відповідний документ - підставу звільнення), а у випадках, передбачених нормативними актами, що регламентують порядок користування Системами, також з наданням відповідної заяви встановленого зразка.	отримання рахунку, але не пізніше 20 числа наступного за розрахунковим місяця, шляхом перерахування відповідних коштів на поточний рахунок Підприємства. 4.3. Оплата здійснюється згідно із затвердженими Міністерство юстиції України (якщо інше не передбачено законодавством) тарифами, що діють на момент надання послуг. 4.4. Нотаріус зобов'язується протягом 5 (п'яти) робочих днів з моменту отримання виставленого Підприємством рахунку оплатити послуги, фактично надані Підприємством, у тому числі і у випадку, якщо на момент оплати дія цього Договору припинена. 4.5. Розмір оплати послуг Підприємства, послуг з користування Системами, визначаються відповідно до законодавства та умов цього Договору. 4.6. Зміна у встановленому чинним законодавством порядку та розміру оплати за послуги Підприємства не тягне за собою необхідності	Користувачем на підставі акта-рахунку за надані послуги (далі - Акт), протягом 5 (п'яти) календарних днів після отримання Акта, але не пізніше 20 числа місяця, наступного за розрахунковим, шляхом перерахування відповідних коштів на поточний рахунок Підприємства. 3.3. Оплата послуг Підприємства здійснюється Користувачем згідно з тарифами, наведеними в додатку 3 до цього Договору. Датою здійснення розрахунку за послуги за цим Договором є дата зарахування коштів на поточний рахунок Підприємства. Користувач погоджується, що умови цього Договору та тарифи за послуги, які надаються за цим Договором, можуть змінюватись Підприємством в односторонньому порядку шляхом розміщення відповідного повідомлення на офіційному веб-сайті Підприємства. 3.4. Користувач зобов'язується приймати послуги Підприємства,	органах казначейства (із зазначенням реквізитів позначки органів казначейства про реєстрацію та взяття на облік договору) є підставою для ненадання або призупинення Підприємством надання послуг за цим Договором. 4.3. Оплата послуг Підприємства за цим Договором здійснюється шляхом безготівкового перерахування коштів на поточний рахунок Підприємства, протягом 7 (семи) банківських днів з моменту підписання Акта наданих послуг, за формою, встановленою у додатку 4 до Договору, за умови отримання відповідного бюджетного фінансування. У разі затримки/відсутності бюджетного фінансування, розрахунки за надані згідно з цим Договором послуги здійснюються протягом 15 банківських днів з дати отримання Користувачем бюджетного фінансування для оплати наданих послуг. У разі наявності бюджетного фінансування Користувач надає Акти наданих послуг та інші підтвердні документи до органів казначейської служби України. Ненадання Користувачем зазначених документів до органів казначейства є підставою для ненадання або призупинення
--	--	---	---	--	--

	обсязі оплачувати їх вартість за цим Договором. 3.6. Користувач зобов'язується підписувати та направляти на адресу Підприємства один примірник Акта наданих послуг Підприємства протягом 3 (трьох) днів з дня його отримання. 3.7. У випадку ненаправлення на адресу Підприємства Акта наданих послуг у передбачений п.3.5 цього Договору строк чи ненадходження до Підприємства підписаного Акта наданих послуг чи обґрунтування підстав неможливості його підписання, такий Акт вважається таким, що підписаний Користувачем, а послуги такими, що ним прийняті.		внесення змін до цього Договору. У цьому випадку оплата послуг буде здійснюватись Нотаріусом за новими тарифами/порядком з моменту набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом. 4.7. Облік внесення до кожної із Систем, записів та отримання витягів /інформаційних довідок здійснюється за датою внесення відповідного запису або отримання витягу/інформаційної довідки до (з) Систем. 4.8. Плата за надання послуг за цим Договором, що спрямовується на рахунок Підприємства, розраховується виходячи з фактичної кількості платних послуг, плата за які передбачена нормами чинного законодавства за умовами цього Договору. 4.9. Нотаріус самостійно замовляє та сплачує послуги електронного цифрового підпису та телекомунікаційних мереж за встановлення зв'язку з Підприємством при користуванні Системами.	своєчасно та в повному обсязі оплачувати їх вартість за цим Договором. 3.5. Користувач зобов'язується підписувати та направляти на адресу Підприємства один примірник Акта протягом 3 (трьох) календарних днів з дня його отримання. 3.6. У випадку ненаправлення на адресу Підприємства Акта у передбачений п. 3.5 цього Договору строк чи ненадходження до Підприємства підписаного Акта чи обґрунтування підстав неможливості його підписання, такий Акт вважається таким, що підписаний Користувачем, а послуги такими, що ним прийняті.	Підприємством надання послуг за цим Договором. ¹ Ціна договору визначається Сторонами виходячи із сукупної вартості спожитих послуг Користувачем за весь період дії цього договору та вважається такою, що погоджена Сторонами.
--	---	--	--	---	---

			<i>У редакції Договору від 03.10.2017 окремі пункти договору, які регламентують порядок оплати послуг Підприємства, викладені в новій редакції:</i> 4.3. Оплата послуг Підприємства здійснюється згідно з розміром плати за такі послуги, визначеним у додатку 3 до цього Договору. Нотаріус погоджується, що розмір плати за послуги, які надаються за цим Договором, може змінюватись Підприємством в односторонньому порядку. Повідомлення про зміну розміру плати за послуги Підприємства вважатиметься невід'ємною частиною цього Договору, що змінює його умови у відповідній частині. 4.5. Розмір та порядок оплати послуг Підприємства визначаються відповідно до умов цього Договору. <i>Зміст пункту 4.6 у редакції Договору станом на 03.10.2017 відповідає змісту пункту 4.7 Договору у редакції, що діяла до 03.10.2017.</i>		
--	--	--	---	--	--

			4.7. Плата за надання послуг за цим Договором, що спрямовується на рахунок Підприємства, розраховується виходячи з фактичної кількості платних послуг, плата за які передбачена умовами цього Договору. <i>Зміст пункту 4.8 у редакції Договору станом на 03.10.2017 відповідає змісту пункту 4.9 Договору у редакції, що діяла до 03.10.2017.</i>		
6. Порядок та термін дії Договору	6.1. Цей Договір набирає чинності з дати прийняття Підприємством в особі відповідної філії від Користувача заповненої належним чином заяви про приєднання до цього Договору. Цей Договір діє протягом одного року. Заява про приєднання до цього Договору розглядається відповідною філією Підприємства виключно після надходження на адресу Підприємства копії рішення уповноваженого органу про акредитацію суб'єкта державної реєстрації, засвідченої в установленому законодавством порядку. Якщо жодна із Сторін не заявить про припинення дії цього Договору до 01	5.1. Договір набуває чинності з дати отримання філією Підприємства заяви від Користувача про приєднання до Договору Користувачем та діє до 31.12.2015 включно, але в будь-якому випадку – до повного виконання Сторонами своїх зобов'язань за цим Договором. Усі договори, які мали силу та діяли до підписання цього Договору, втрачають свою силу з моменту підписання цього Договору Сторонами. 5.2. Договір є пролонгованим на кожний наступний календарний рік, якщо Сторони не виявили бажання припинити Договір. Одна зі Сторін, яка виявила бажання не продовжувати дію Договору на наступний рік,	6.1. Цей Договір набирає чинності з дати отримання філією Підприємства належним чином оформленої заяви від Нотаріуса про приєднання до Договору і діє до кінця календарного року, але в будь-якому випадку до повного виконання Сторонами своїх зобов'язань за цим Договором. 6.2. Договір є пролонгованим на кожний наступний календарний рік, якщо Сторони не виявили бажання припинити Договір. Одна із Сторін, яка виявила бажання не продовжувати дію Договору на наступний рік, повинна повідомити про це іншу Сторону не пізніше ніж за один календарний	6.1. Цей Договір набирає чинності з дати прийняття Підприємством в особі відповідної філії від Користувача заповненої належним чином заяви про приєднання до цього Договору та діє протягом одного року. 6.2. Заява про приєднання до цього Договору розглядається виключно після внесення інформації про Користувача до Єдиного реєстру приватних виконавців України. 6.3. Якщо жодна із Сторін не заявить про припинення дії цього Договору до 01 грудня поточного року, то Договір вважається	7.1. <i>Договір набуває чинності з моменту підписання його Сторонами та діє до 31.12.201_, але в будь-якому випадку до повного виконання Сторонами своїх зобов'язань за цим Договором.</i> 7.2. Договір може бути розірвано: • за взаємною згодою Сторін, зафіксованою у письмовій формі; • з ініціативи однієї із Сторін з обов'язковим попередженням іншої Сторони у письмовій формі не пізніше як за тридцять календарних днів до дати розірвання; • в односторонньому порядку Підприємством у разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору, або у разі істотної зміни обставин, якими Сторони керувалися

	грудня поточного року, то Договір вважається продовженим на кожний наступний рік на таких самих умовах. 6.2. Договір може бути розірвано: 6.2.1. За взаємною згодою Сторін, зафіксованою у письмовій формі. 6.2.2. З ініціативи однієї із Сторін з обов'язковим попередженням іншої Сторони у письмовій формі не пізніше як за п'ятнадцять календарних днів до дати розірвання. 6.2.3. В односторонньому порядку Підприємством у разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору (одностороння відмова від Договору), або у разі істотної зміни обставин, якими Сторони керувалися при укладенні цього Договору. 6.3. Дія Договору припиняється без додаткового узгодження Сторонами у день надходження на адресу Підприємства від Міністерства юстиції	повинна повідомити про це іншу Сторону не пізніше ніж за один календарний місяць, тобто до 01 грудня поточного року. У разі невиконання цієї умови строк дії Договору вважається продовженим на наступний календарний рік. 5.3. Договір може бути змінено або розірвано за взаємною письмовою згодою Сторін. Підприємство може відмовитись від виконання договору в односторонньому порядку у разі істотної зміни обставин, якими Сторони керувалися при укладенні цього Договору. 5.4. Договір вважається припиненим без додаткового письмового попередження Користувача з моменту надходження на адресу Підприємства повідомлення про ліквідацію/реорганізацію Користувача. 5.5. Сторони зобов'язуються без зволікань інформувати одна одну про обставини, які мають значення для виконання цього Договору, у тому числі про зміну поштової адреси та реквізитів. 5.6. Усі інші відносини Сторін, не обумовлені цим Договором, у тому числі	місяць, тобто до 01 грудня поточного року. У разі невиконання цієї умови, строк дії Договору вважається продовженим на кожний наступний календарний рік. 6.3. Договір може бути розірвано за взаємною письмовою згодою Сторін. 6.4. Договір може бути розірваний за відмовою однієї із Сторін від його виконання або за вимогою однієї із Сторін, при цьому одна із Сторін, яка виявила бажання розірвати Договір, повинна повідомити про це іншу Сторону не пізніше ніж за 30 календарних днів до бажаної дати розірвання. 6.5. Підприємство має право відмовитись від виконання Договору та розірвати Договір в односторонньому порядку у разі істотної зміни обставин, якими Сторони керувалися при укладенні цього Договору та у таких випадках: - при повторній (повній чи частковій) несплаті Нотаріусом фактично наданих послуг; - при простроченні або	продовженим на кожний наступний рік на таких самих умовах. 6.4. Договір може бути розірвано: 6.4.1. За взаємною згодою Сторін, зафіксованою у письмовій формі. 6.4.2. З ініціативи однієї із Сторін з обов'язковим попередженням іншої Сторони у письмовій формі не пізніше як за п'ятнадцять календарних днів до дати розірвання. 6.4.3. В односторонньому порядку Підприємством у разі невиконання або неналежного виконання Користувачем умов цього Договору (одностороння відмова від Договору), або у разі істотної зміни обставин, якими Сторони керувалися при укладенні цього Договору. 6.5. Дія Договору припиняється без додаткового узгодження Сторонами у день надходження на адресу Підприємства інформації від Структурного підрозділу про припинення Користувачем діяльності	при укладенні цього Договору. <i>7.3. Договір, відповідно до статті 631 Цивільного кодексу України, поширює свою дію на взаємовідносини Сторін, які виникли та діяли до моменту його укладення.</i>
--	---	--	--	---	---

	України копії рішення уповноваженого органу про скасування акредитації суб'єкта державної реєстрації, засвідченої в установленому законодавством порядку, або рішення суду, яке набуло законної сили, про скасування рішення уповноваженого органу про акредитацію суб'єкта державної реєстрації. 6.4. Дія Договору поновлюється без додаткового узгодження Сторонами у день надходження на адресу Підприємства від Міністерства юстиції України рішення суду про скасування рішення Мін'юсту щодо скасування акредитації суб'єкта державної реєстрації.	пов'язані з питаннями удосконалення організації роботи Користувача із Системами, врегульовуються Сторонами на підставі додаткових угод до цього Договору. 5.7. Усі спори, які можуть виникати під час дії цього Договору, вирішуються шляхом переговорів, а у випадку недосягнення згоди – у судовому порядку.	порушенні порядку оплати за користування Системами, зазначеного в Договорі, більше двох разів за календарний рік; - при невиконанні Нотаріусом обов'язків, що зазначені в п.п. 3.2.1, 3.2.4 та 3.2.6 цього Договору. 6.6. При відмові від виконання Договору та про його розірвання на підставах, що зазначені в п.6.5 Договору, Підприємство повідомляє Нотаріуса в письмовій формі за 10 календарних днів до дати розірвання Договору. 6.7. Договір вважається припиненим без додаткового письмового попередження Нотаріуса, з моменту надходження на адресу Підприємства повідомлення про припинення приватної нотаріальної діяльності Нотаріуса. 6.8. Договір вважається тимчасово призупиненим без додаткового письмового попередження Нотаріуса на час зупинення приватної нотаріальної діяльності Нотаріуса з моменту надходження на адресу Підприємства повідомлення	приватного виконавця. 6.6. Підприємство без додаткового узгодження Сторонами зупиняє надання послуг за цим Договором після надходження на адресу Підприємства інформації від Структурного підрозділу про зупинення діяльності приватного виконавця. 6.7. Підприємство без додаткового узгодження Сторонами поновлює надання послуг за цим Договором після надходження на адресу Підприємства інформації від Структурного підрозділу про поновлення Користувачем діяльності приватного виконавця.	
--	--	--	---	---	--

			про зупинення приватної нотаріальної діяльності Нотаріуса. 6.9. Поновлення дії Договору відбувається після надходження на адресу Підприємства повідомлення про поновлення приватної нотаріальної діяльності Нотаріуса. 6.10. У випадку невиконання Нотаріусом умов оплати послуг, наданих Підприємством за цим Договором, Підприємство залишає за собою право призупинити надання послуг за цм Договором, до моменту здійснення Нотаріусом оплати таких послуг. 6.11. Сторони зобов'язуються без зволікань інформувати одна одну про обставини, які мають значення для виконання цього Договору, в тому числі про зміну поштової адреси та реквізитів. 6.12. Усі спори, які можуть виникати під час дії цього Договору, вирішуються шляхом переговорів, а у випадку недосягнення згоди		
--	--	--	--	--	--

			– у судовому порядку.		
			6.13. Усе, що не передбачено цим Договором, відповідальність та взаємовідносини Сторін регулюються чинним законодавством України.		
7. Інші умови	7.1. Усе, що не передбачено цим Договором, регулюється чинним законодавством України. 7.2. Цей Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення. 7.3. Цей Договір, відповідно до статті 631 Цивільного кодексу України, поширює свою дію на взаємовідносини Сторін, які виникли та діяли до моменту його укладення. 7.4. Сторони зобов'язуються без зволікань письмово інформувати одна одну про	7.1. Технічні засоби, що використовуються для організації комп'ютерного робочого місця Користувача, мають відповідати технічним вимогам, що визначаються додатком 1 до Договору «Технічні вимоги, що пред'являються до комп'ютерного робочого місця Користувача», який є його невід'ємною частиною Договору. 7.2. Порядок користування Системами регламентується законами України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України, наказами, інструкціями Підприємства з користування Системами та цим Договором, а також локальними документами Підприємства у сфері політики безпеки та захисту інформації в Системах. 7.3. Користувач не потребує повторного здійснення організації доступу до	8.1. Порядок користування Системами регламентується Законами України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, наказами, інструкціями Підприємства з користування Системами та цим Договором, а також локальними документами Підприємства у сфері політики безпеки та захисту інформації в Системах. <i>У редакції Договору, яка діяла до 03.10.2017, пункт 8.2 цього Договору був викладений у такій редакції:</i> <i>«Строк виконання Підприємством заходів з організації взаємодії Користувача з Акредитованим центром сертифікації ключів складає 2 (два) дні.»</i> <i>Далі текст Договору викладений у редакції, яка діяла до 03.10.2017, і за своїм змістом відповідає</i>	7.1. Усе, що не передбачено цим Договором, регулюється чинним законодавством України. 7.2. Цей Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення. 7.3. Сторони зобов'язуються без зволікань письмово інформувати одна одну про обставини, які мають значення для виконання цього Договору, у тому числі про зміну реквізитів, адрес тощо, у термін не пізніше п'ятнадцяти календарних днів з дати виникнення таких	8.1. Усе, що не передбачено цим Договором, регулюється чинним законодавством України. 8.2. Поняття і терміни вживаються у цьому Договорі в значеннях, визначених законодавством України. 8.3. Цей Договір відповідно до статті 634 Цивільного кодексу України є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Користувача до всіх його умов. Таке приєднання здійснюється Користувачем шляхом підписання цього Договору. 8.4. Сторони зобов'язуються без зволікань письмово інформувати одна одну про обставини, які мають значення для виконання цього Договору, у тому числі про зміну адрес та банківських реквізитів, перейменування Сторін, про прийняття рішення про ліквідацію, реорганізацію або про початок процедури банкрутства однієї

	обставини, які мають значення для виконання цього Договору, у тому числі про зміну адрес та банківських реквізитів, перейменування Сторін, про прийняття рішення про ліквідацію, реорганізацію або про початок процедури банкрутства однієї із Сторін, у термін не пізніше 10 (десять) календарних днів з дати прийняття такого рішення. Адреси для листування по регіонах публікуються Підприємством на офіційному веб-сайті за адресою www.nais.gov.ua. Офіційне листування між Сторонами, у тому числі, надсилання актів наданих послуг та рахунків, може здійснюватись електронною поштою з офіційних електронних адрес Сторін (для Підприємства - e-mail: inbox@nais.gov.ua, для Користувача - e-mail адреса зазначається у заяві про приєднання до цього Договору.) 7.5. Офіційна інформація Підприємства публікується на офіційному веб-сайті Підприємства за адресою http://nais.gov.ua.	Систем, якщо така вже існувала на момент підписання цього Договору, крім зміни робочого місця. 7.4. Підприємство має право проводити перевірку дотримання працівниками Користувача (нотаріусами, консультантами) порядку роботи із Системою. Підприємство здійснює заходи щодо скасування логіна та пароля доступу до Систем, які не використовуються протягом 4 (чотирьох) місяців поспіль. 7.5. Сторони мають право відповідно до наказу Міністерства юстиції України «Про впорядкування використання електронної пошти в Міністерстві юстиції України, Державній виконавчій службі України, Державній реєстраційній службі України, їхніх територіальних органах та органах нотаріату» від 26.12.2013 № 2765/5, зареєстрованого в Мін'юсті 26.12.2013 за № 2216/24748, здійснювати електронне листування через офіційні електронні адреси. Всі повідомлення за цим Договором вважаються переданими належним чином у разі їх направлення іншій Стороні шляхом електронного	<i>змісту редакції Договору від 03.10.2017 (не співпадає нумерація пунктів)</i> 8.3. Сторони мають право здійснювати електронне листування через офіційні електронні адреси. Всі повідомлення за цим Договором вважаються переданими належним чином у разі їх направлення іншій Стороні шляхом електронного листування. 8.3.1. Підприємство має право за допомогою Систем направляти Нотаріусам електронні повідомлення з питань, що стосуються роботи Систем, або перерв у їх роботі тощо, які за своїм статусом прирівнюються до офіційних письмових повідомлень Підприємства. 8.4. Підприємство здійснює заходи щодо скасування ідентифікаторів доступу до Систем, які не використовуються протягом 4 (чотирьох) місяців поспіль. 8.5. У разі потреби, з метою збереження і захисту даних, що отримуються із Систем, Підприємство має право замінити Нотаріусу, помічнику Нотаріуса статус ідентифікатора доступу на такий, що потребує заміни останніми пароля доступу до	обставин. Адреси для листування по регіонах публікуються Підприємством на офіційному веб-сайті за адресою www.nais.gov.ua. Офіційне листування між Сторонами, у тому числі, надсилання Актів, може здійснюватись електронною поштою з офіційних електронних адрес Сторін (для Підприємства - email: inbox@nais.gov.ua, для Користувача - e-mail адреса зазначається у заяві про приєднання до цього Договору.) 7.5. Офіційна інформація Підприємства публікується на офіційному веб-сайті Підприємства за адресою http://nais.gov.ua. 7.6. Особи, що уклали цей Договір від імені Підприємства та Користувача, погодились, що їх персональні дані, які стали відомі Сторонам в зв'язку з укладанням цього Договору включаються до баз персональних даних Сторін. Представники сторін підтверджують, що вони повідомлені про свої права відповідно до ст. 8 Закону України «Про	із Сторін, у термін не пізніше 10 (десять) календарних днів з дати прийняття такого рішення. Адреси для листування по регіонах публікуються Підприємством на офіційному веб-сайті за адресою www.nais.gov.ua. 8.5. Будь-які зміни та доповнення до цього Договору здійснюються тільки у письмовій формі, підписуються обома Сторонами та є невід'ємною частиною цього Договору. 8.6. Усі спори, які будуть виникати під час дії цього Договору, вирішуються шляхом переговорів, а у випадку недосагнення згоди – у судовому порядку. 8.7. Підприємство є платником податку на додану вартість. Послуги Підприємства є об'єктом оподаткування податком на додану вартість. 8.8. Особи, що уклали цей Договір від імені Підприємства та Користувача, погодились, що їх персональні дані, які стали відомі Сторонам в зв'язку з укладанням цього Договору, включаються до баз персональних даних Сторін. Підписуючи цей Договір, уповноважені представники Сторін дають згоду (дозвіл) на обробку їх персональних
--	---	---	--	--	--

	7.6. Особи, що уклали цей Договір від імені Підприємства та Користувача, погодились, що їх персональні дані, які стали відомі Сторонам в зв'язку з укладанням цього Договору включаються до баз персональних даних Сторін. Представники сторін підписанням цього Договору підтверджують, що вони повідомлені про свої права відповідно до ст. 8 Закону України «Про захист персональних даних». 7.7. Користувач, працівники якого, на момент подачі заяви про приєднання до цього договору, вже користуються ідентифікаторами доступу до Систем, які видавалися попередніми адміністраторами Систем, разом з заявою про приєднання до цього Договору надсилає розписки про отримання співробітниками Користувача ідентифікаторів доступу до Систем, для проведення їх перерахунку.	листування. 7.5.1. Підприємство має право за допомогою Систем направляти Користувачу електронні повідомлення з питань, що стосуються роботи Систем або перерв у їх роботі тощо, які за статусом прирівнюються до офіційних письмових повідомлень Підприємства та мають прийматися до уваги Користувачем. 7.6. Адреси для листування по регіонах публікуються на офіційному веб-сайті за адресою: http://www.nais.gov.ua/. 7.7. Під час встановлення на автоматизованому робочому місці Користувача програмного забезпечення Систем та виявлення при цьому недоліків, які перешкоджають проведенню відповідних робіт, Підприємство має право відмовити в забезпеченні доступу до Систем до усунення зазначених недоліків, при цьому складається Акт про неможливість здійснення технічного обслуговування автоматизованого робочого місця Користувача із зазначенням причин. 7.8. Користувачу	Систем. 8.6. Нотаріусу та його помічнику забороняється: 8.6.1. Модифікувати програмне забезпечення для роботи із Системами, у тому числі вносити зміни в об'єктний код або дані програм. 8.6.2. Розповсюджувати програмне забезпечення для роботи із Системами з метою отримання прибутку або іншою метою, що порушує майнові та особисті немайнові права суб'єкта авторського права. 8.6.3. Деасемблювати, декомпілювати (змінювати об'єктний код в вихідний текст) програми, бази даних та інші компоненти програмного забезпечення для роботи із Системами. 8.6.4. Створювати умови для несанкціонованого використання програмного забезпечення для роботи із Системами третіми особами. 8.6.5. Видавати будь-яку інформацію, що є частиною програмного забезпечення для роботи із Системами. 8.6.6. Автоматична авторизація в Системах із використанням інших програмних засобів, ніж	захист персональних даних».	даних, з метою підтвердження повноважень суб'єкта. Представники сторін підписанням цього договору підтверджують, що вони повідомлені про свої права відповідно до ст. 8 Закону України «Про захист персональних даних». 8.9. Цей Договір складено у двох оригінальних примірниках, при цьому кожен примірник має однакову юридичну силу.
--	--	--	---	------------------------------------	--

		забороняється: 7.8.1. Модифікувати програмне забезпечення для доступу до Систем, у тому числі вносити зміни в об'єктний код або дані програм. 7.8.2. Розповсюджувати програмне забезпечення для доступу до Систем з метою отримання прибутку або іншою метою, що порушує майнові та особисті немайнові права суб'єкта авторського права. 7.8.3. Деасемблювати, декомпілювати (зміна об'єктного коду у вихідний текст) програми, бази даних та інші компоненти програмного забезпечення для доступу до Систем. 7.8.4. Створювати умови для несанкціонованого використання Систем третіми особами. 7.8.5. Видаляти будь-яку інформацію, що є частиною програмного забезпечення для доступу до Систем. 7.8.6 Застосовувати автоматичну авторизацію в Системах із використанням	надані Підприємством. 8.6.7. Автоматичне внесення даних до Систем або автоматичне отримання даних із Систем, із використанням інших програмних засобів, ніж надані Підприємством. 8.6.8. Зберігати пароль доступу до Систем на файловій системі комп'ютера Нотаріуса, у сторонньому програмному забезпеченні, на іншому носії або в іншому місці, доступному третім особам. 8.6.9. Накопичувати та зберігати дані із Систем на файловій системі комп'ютера Нотаріуса, або із використанням інших програмних засобів, ніж надані Підприємством. 8.6.10. У разі порушення Нотаріусом, помічником Нотаріуса вимог пп. 8.5.1 – 8.5.9 та п.3.2.6 Договору, Підприємство має право відключити від Систем Нотаріуса, помічника Нотаріуса. 8.7. У випадку виникнення підозри щодо вірусних атак з комп'ютерного робочого місця Нотаріуса, помічника Нотаріуса, Підприємство має право призупинити		
--	--	--	---	--	--

		інших програмних засобів, ніж надані Підприємством. 7.8.7. Застосовувати автоматичне внесення даних до Систем або автоматичне отримання даних із Систем із використанням інших програмних засобів, ніж надані Підприємством. 7.8.8. Зберігати пароль доступу до Систем на файловій системі комп'ютера Користувача, у сторонньому програмному забезпеченні, на іншому носії або в іншому місці, доступному третім особам. 7.8.9. Накопичувати та зберігати дані із Систем на файловій системі комп'ютера Користувача або із використанням інших програмних засобів, ніж надані Підприємством. 7.9. Користувач здійснює необхідні заходи щодо недопущення вчинення його працівниками (нотаріусами, консультантами) дій, зазначених у п. 7.8 Договору. 7.10. У разі порушення Користувачем та/або працівником Користувача (нотаріусом, консультантом) вимог пп. 3.2.4, 3.2.15 та п. 7.8 Договору Підприємство має	Нотаріусу, помічнику Нотаріуса технічну можливість доступу для роботи з Системами до повного усунення загрози, про що негайно повідомляє Нотаріуса, та після усунення такої загрози вживає всіх необхідних заходів щодо поновлення такої технічної можливості. 8.8. Підприємство має право проводити перевірку дотримання Нотаріусом, його помічником порядку роботи із Системою та дотримання технічних вимог, що висуваються до комп'ютерного робочого місця, а також звірку/перевірку наявності документів, що підтверджують сплату замовниками та їх представниками вартості послуг із Систем, або про підстави звільнення від такої сплати. 8.9. Нотаріус не потребує повторного підключення до Систем, якщо таке вже існувало на момент підписання цього Договору. 8.10. Адреси для листування по регіонах публікуються на офіційному веб-сайті за адресою		
--	--	--	--	--	--

		право зупинити доступ до Систем такому працівнику без окремого попередження. 7.11. У випадку виникнення підозри щодо вірусних атак з комп'ютерного робочого місця працівника Користувача (нотаріуса, консультанта) Підприємство має право призупинити доступ до Систем працівнику Користувача (нотаріусу, консультанту) до повного усунення загрози, про що негайно повідомляє Користувача та після усунення такої загрози вживає всіх необхідних заходів щодо поновлення доступу. 7.12. Підприємство може здійснювати заходи з організації взаємодії з Акредитованим центром сертифікації ключів. 7.13. Особи, що підписали цей Договір від імені Підприємства та Користувача, погодились, що їх персональні дані, які стали відомі Сторонам у зв'язку з укладенням цього Договору, включаються до баз персональних даних Сторін. Підписуючи цей Договір, уповноважені представники Сторін дають згоду (дозвіл) на обробку їх персональних	http://www.nais.gov.ua/. 8.11. Під час встановлення на автоматизованому робочому місці Нотаріуса програмного забезпечення Систем та виявлення при цьому недоліків, які перешкоджають проведенню відповідних робіт, Підприємство має право відмовити у підключенні до Систем та забезпеченні технічної можливості роботи із Системами до усунення зазначених недоліків, при цьому складається Акт про неможливість здійснення технічного обслуговування автоматизованого робочого місця Нотаріуса із зазначенням причин. 8.12. Підприємство є платником податку на додану вартість. Послуги Підприємства є об'єктом оподаткування податком на додану вартість. 8.13. Особи, що підписали цей Договір від імені Підприємства та Нотаріуса, погодились, що їх персональні дані, які стали відомі Сторонам у зв'язку з укладанням цього Договору, включаються до баз персональних даних Сторін. Підписуючи цей Договір,		
--	--	---	---	--	--

		даних з метою підтвердження повноважень суб'єкта. Представники сторін підписанням цього договору підтверджують, що вони повідомлені про свої права відповідно до ст. 8 Закону України «Про захист персональних даних». 7.14. Даний Договір є договором приєднання, та укладається шляхом приєднання Користувача до запропонованого Договору в цілому, при цьому Користувач не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору, чи окремих його положень, Користувач вправі відмовитися від його укладення. 7.15. Договір, відповідно до статті 631 Цивільного кодексу України, поширює свою дію на взаємовідносини Сторін, які виникли та діяли до моменту його укладення.	уповноважені представники Сторін дають згоду (дозвіл) на обробку їх персональних даних з метою підтвердження повноважень суб'єкта. Представники сторін підписанням цього Договору підтверджують, що вони повідомлені про свої права відповідно до ст. 8 Закону України «Про захист персональних даних». 8.14. Цей Договір є договором приєднання та укладається шляхом приєднання Нотаріуса до запропонованого Договору в цілому, при цьому Нотаріус не може запропонувати свої умови цього Договору. У випадку незгоди зі змістом та формою Договору чи окремими його положеннями, Нотаріус вправі відмовитися від його укладення. 8.15. Договір, відповідно до статті 631 Цивільного кодексу України, поширює свою дію на взаємовідносини Сторін, які виникли та діяли до моменту його укладення.		
Перелік та вартість послуг (додаток 3 до Договору)	1. Надання ідентифікаторів доступу до Єдиних та Державних реєстрів (далі - Система) – –. 2. Інформаційно-	Примітка: формою цього Договору не передбачений Додаток щодо переліку та вартості послуг ДП «НАІС»	<u>Примітка:</u> додаток 3 до Договору «Розмір плати за послуги Підприємства» доданий до цього Договору у редакції від 03.10.2017:		Додаток 1 до Договору від _____ № _____ «Розмір плати за надання додаткових послуг Підприємства з

	консультативні послуги з навчання роботі із Системою, у тому числі виконання практичних завдань. Вартість навчання встановлено за одну академічну годину (45 хвилин) – 51,00 грн. 3. Технічна підтримка роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача. Вартість послуг встановлено за один календарний місяць технічної підтримки роботи із Системою (та її оновлення) одного ідентифікованого співробітника Користувача – 1350,00 грн.		1. Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі із Системою, у тому числі виконання практичних завдань. Вартість навчання встановлено за одну академічну годину (45 хвилин) – 51,00 грн. 2. Технічне обслуговування автоматизованого робочого місця. Вартість послуг встановлено за одну годину – 180,00 грн. 3. Послуга (разова) з підключення до Систем – 1500,00 грн.		супроводження роботи Єдиних та Державних реєстрів (далі – Системи)» 1. Технічне обслуговування робочого місця Користувача, у тому числі... Вартість послуг встановлено за одну годину – 180,00 грн. 2. Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Системами, у тому числі... Вартість навчання встановлено за одну академічну годину – 51,00 грн.
--	--	--	--	--	---

Директор Департаменту розслідувань порушень
законодавства про захист економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН

Додаток 10
до Рішення Антимонопольного комітету України
від 01.11.2018 № 601-р
у справі № 143-26.13/96-17

№ з/ п	Назва суб'єкта державної реєстрації	Послуга з підключення до Системи та забезпечення технічної підтримки користування Єдиними та Державними реєстрами									
		Кількість користувачів			Тариф (у т.ч. ПДВ), грн	Сума наданих послуг (у т.ч. ПДВ), грн					
		2016	2017	Всього		2016	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %	2017	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %	Всього	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Адвокати	34	27	61	1 500,00	51 000,00	10,00	40 500,00	0,48	91 500,00	1,02
2	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації										
3	Банківські та фінансові установи, інші користувачі	7	13	20	1 500,00	12 000,00	2,35	19 500,00	0,23	31 500,00	0,35
4	Приватні нотаріуси	178	4 869	5 047	1 500,00	267 000,00	52,35	7 326 000,00	86,86	7 593 000,00	84,89
5	Приватні виконавці										
6	Органи місцевого самоврядування, державної влади	80	54	134	1 500,00	120 000,00	23,53	990 000,00	11,74	1 110 000,00	12,41
7	Інші користувачі*	40	39	79	1 500,00	60 000,00	11,76	58 500,00	0,69	118 500,00	1,32
	Всього	339	5 002	4 970	1 500,00	510 000,00	100,00	8 434 500,00	100,00	8 944 500,00	100,00

№ з/п	Назва суб'єкта державної реєстрації	Інформаційно-консультативні послуги з навчання роботі з Системою									
		Кількість користувачів			Тариф (у т.ч. ПДВ), грн	Сума наданих послуг (у т.ч. ПДВ), грн					
		2016	2017	Всього		2016	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %	2017	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %	Всього	Частка користува- ча у загальній сумі вартості послуги, %
1	2	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	Адвокати	4	3	7	51,00	510,00	0,02	459,00	0,01	969,00	0,02
2	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації	163	215	378	51,00	936 640,50	35,75	585 097,50	17,20	1 521 738,00	25,27
3	Банківські та фінансові установи, інші користувачі	66	85	151	51,00	24 021,00	0,92	33 685,50	0,99	57 706,50	0,96
4	Приватні нотаріуси	295	999	1 294	51,00	396 091,50	15,12	782 187,00	22,99	1 178 278,50	19,56
5	Приватні виконавці		78	78				106 717,50	3,14	106 717,50	1,77
6	Органи місцевого самоврядування, державної влади	888	1 007	1 895	51,00	1 250 239,50	47,71	1 878 202,50	55,20	3 128 442,00	51,94
7	Інші користувачі*	49	58	107	51,00	12 775,50	0,49	16 090,50	0,47	28 866,00	0,48
	Всього	1 465	2 445	3 910	51,00	2 620 278,00	100,00	3 402 439,50	100,00	6 022 717,50	100,00

№ з/п	Назва суб'єкта державної реєстрації	Послуги з технічного обслуговування автоматизованого робочого місця									
		Кількість користувачів			Тариф (у т.ч. ПДВ), грн	Сума наданих послуг (у т.ч. ПДВ), грн					
		2016	2017	Всього		2016	Частка користувача у загальній сумі вартості послуги, %	2017	Частка користувача у загальній сумі вартості послуги, %	Всього	Частка користувача у загальній сумі вартості послуги, %
1	2	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
1	Адвокати	11	6	17	180,00	2 070,00	0,60	1 080,00	0,23	3 150,00	0,39
2	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації									0,00	
3	Банківські та фінансові установи, інші користувачі	56	98	154	180,00	16 380,00	4,78	34 110,00	7,32	50 490,00	6,24
4	Приватні нотаріуси	670	867	1 537	180,00	139 332,42	40,67	185 625,00	39,82	324 957,42	40,18
5	Приватні виконавці										
6	Органи місцевого самоврядування, державної влади	486	855	1 341	180,00	181 934,10	53,10	237 465,00	50,94	419 399,10	51,85
7	Інші користувачі*	15	32	47	180,00	2 880,00	0,84	7 920,00	1,70	10 800,00	1,34
	Всього	1 238	1 858	3 096	180,00	342 596,52	100,00	466 200,00	100,00	808 796,52	100,00

Продовження Додатка 10

№ з/п	Назва суб'єкта державної реєстрації	Послуга з технічної підтримки роботи з Системою одного ідентифікованого співробітника							Загальна сума наданих послуг					Частка користувача у загальній сумі вартості наданих послуг, %
		Кількість користувачів			Тариф (у т.ч. ПДВ), грн	Сума наданих послуг (у т.ч. ПДВ), грн			2016		2017		Разом, грн	
		2016	2017	Всього		2016	2017	Всього	грн.	Частка користувача у загальній сумі вартості послуги, %	грн.	Частка користувача у загальній сумі вартості послуги, %		
1	2	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45
1	Адвокати								53 580,00	0,62	42 039,00	0,18	95 619,00	0,30
2	Акредитовані суб'єкти державної реєстрації	164	581	745	1350,00	5109075,00	10218150,00	15 327 225,00	6 045 715,50	70,45	10 803 247,50	47,22	16 848 963,00	53,56
3	Банківські та фінансові установи, інші користувачі								52 401,00	0,61	87 295,50	0,38	139 696,50	0,44
4	Приватні нотаріуси								802 423,92	9,35	8 293 812,00	36,25	9 096 235,92	28,91
5	Приватні виконавці	0	134	134	1350,00	0,00	357 750,00	357 750,00			464 467,50	2,03	464 467,50	1,48
6	Органи місцевого самоврядування, державної влади								1 552 173,60	18,09	3 105 667,50	13,57	4 657 841,10	14,81
7	Інші користувачі*								75 655,50	0,88	82 510,50	0,36	158 166,00	0,50
	Всього	164	715	879	1 350,00	5109075,00	10575900,00	15 684 975,00	8 581 949,52	100,00	22 879 039,50	100,00	31 460 989,02	100,00

*) Виконавчі органи с./сщ./міськ.рад; ГТУЮ;

ДФС; МВС; Місцеві державні адміністрації (РДА, ОДА); Національна поліція; Органи місцевого самоврядування сільські/селищні/міські ради); Суди; ЦНАП

Продовження Додатка 10

	Довідково: частка послуги у загальній сумі (%)			Всього
		2016 р.	2017 р.	
1.	Послуга з підключення (1500,00 грн)	5,94	36,87	28,43
2.	Інформаційно-консультативні послуги (51,00 грн/ак.год.)	30,53	14,87	19,14
3.	Послуга з технічної підтримки (1350,00 грн)	59,53	46,23	49,86
4.	Послуга з технічного обслуговування (180,00 грн/год.)	3,99	2,04	2,57
	Всього	100,00	100,00	100,00

Директор Департаменту розслідувань порушень
законодавства про захист економічної конкуренції

Ю. ЛИТВИН