



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 жовтня 2015 р.

Київ

№ 533-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 20-26.13/57-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «СОФОРА ЮГ» (далі – ТОВ «СОФОРА ЮГ») (ФОНТАНСЬКА ДОРОГА, 16/8, офіс 9, м. Одеса, 65049, ідентифікаційний код 34597772) та подання Департаменту з питань оскаржень рішень у сфері державних закупівель від 26.05.2015 № 20-26.13/57-15/198-спр,

ВСТАНОВИВ:

Антимонопольний комітет України здійснює контроль щодо дотримання вимог законодавства України про захист економічної конкуренції під час проведення процедури закупівлі з будівництва дитячого садка на 110 місць в с. Кароліно-Бугаз Овідіопольського р-ну Одеської обл. [оголошення № 195086 про проведення процедури закупівлі, опубліковане в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» № 55/1 (657/1) від 07.05.2012], проведених Департаментом капітального будівництва Одеської обласної державної адміністрації.

На підставі наведеного, відповідно до статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до ТОВ «СОФОРА ЮГ» була надіслана вимога державного уповноваженого Комітету від 27.02.2015 № 20-26/06-1773 (далі – Вимога).

У Вимозі ТОВ «СОФОРА ЮГ» було запропоновано протягом 30 календарних днів з дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію та копії документів.

Одночасно у Вимозі зазначалося, що дії з неподання інформації у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки або подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508790360 Вимога була отримана уповноваженою особою ТОВ «СОФОРА ЮГ» 02.03.2015. Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 17.03.2015.

ТОВ «СОФОРА ЮГ» [листом від 13.03.2015 № 5 (вх. № 8-20/2105 від 19.03.2015)] повідомило про невідповідність вимоги державного уповноваженого Комітету від 27.02.2015 № 20-26/06-1773 про надання інформації вимогам Закону.

Зокрема, у листі від 13.03.2015 № 5 зазначено: *«У вимозі № 20-26/06-1773 від 27.02.2015 відсутнє посилання на наявність заяви або справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції».*

Також, маємо зазначити, що письмовий запит контролюючого органу повинен повністю відповідати вимогам Інструкції «з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади», затв. Постановою № 1242 від 30.11.2011.

Так, в супереч цієї Інструкції на вимозі № 20-26/06-1773 від 27.02.2015 відсутня печатка органу, яка підтверджує повноваження державного уповноваженого».

Зазначені посилання не ґрунтуються на приписах законодавства, а отже, не звільняють ТОВ «СОФОРА ЮГ» від обов'язку надання запитуваної інформації.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети

чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Отже, державний уповноважений Комітету наділений повноваженнями вимагати у ТОВ «СОФОРА ЮГ» відповідну інформацію, а ТОВ «СОФОРА ЮГ» у свою чергу зобов'язане надати інформацію та копії документів, необхідні для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, що запитуються у Вимозі, у встановлені строки.

Також Вимога відповідає Типовій інструкції з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2011 року № 1242 (далі – Інструкція).

Пунктом 53 Інструкції визначено, що підпис складається з найменування посади особи, яка підписує документ (повного - якщо документ надрукований не на бланку, скороченого - на документі, надрукованому на бланку), особистого підпису, ініціалів (ініціалу імені) і прізвища.

Інструкція не вимагає наявності печатки органу Комітету, яка б підтверджувала повноваження державного уповноваженого. Повноваження державного уповноваженого визначені статтею 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії з неподання ТОВ «СОФОРА ЮГ» інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 27.02.2015 № 20-26/06-1773 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Листом Комітету від 28.05.2015 № 20-26.13/09-5571 копія подання з попередніми висновками у справі № 20-26.13/57-15 була надіслана ТОВ «СОФОРА ЮГ».

На зазначене подання ТОВ «СОФОРА ЮГ» не надало Комітету своїх міркувань, пропозицій або заперечень.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до інформації, наданої Державною податковою інспекцією у Київському районі м. Одеси Головного управління ДФС в Одеській області, дохід (виручка) ТОВ «СОФОРА ЮГ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік становив 2 374 433 грн.

При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ «СОФОРА ЮГ» не надало інформації на Вимогу. Ненадання інформації на Вимогу створило перешкоди у розслідуванні справи № 20-26.13/161-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «СОФОРА ЮГ» і товариством з обмеженою відповідальністю «Виробничо-комерційна фірма «Квадрат» (код ЄДРПОУ 30662800).

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та

пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «СОФОРА ЮГ» (код ЄДРПОУ 34597772) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 27.02.2015 № 20-26/06-1773 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «СОФОРА ЮГ» штраф у розмірі 23 744 (двадцять три тисячі сімсот сорок чотири) гривні.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ