АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

8 грудня 2015 р. Київ № 616-р

Про перевірку рішення адміністративної
колегії Львівського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України
від 12.06.2015 № 46 р/к у справі № 1-02-40/2015

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання державного уповноваженого Антимонопольного комітету України В.І. Полюховича від 29.09.2015 № 8-01/6196/353-зв та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИВ:

До Антимонопольного комітету України надійшла заява Львівського комунального підприємства «Тополя-406» (далі – ЛКП «Тополя-406», Підприємство) від 20.07.2015 б/н (зареєстрована в Комітеті 20.07.2015 за № 8-01/6196) (далі – Заява) про перевірку рішення адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.06.2015 № 46 р/к у справі № 1-02-40/2015 (далі – Рішення) та зупинення виконання Рішення до закінчення його перевірки.

Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29.07.2015 № 23-рп прийнято до розгляду Заяву та зупинено виконання Рішення до закінчення його перевірки.

У Рішенні адміністративна колегія Відділення постановила:

«I. Визнати, що Львівське комунальне підприємство «Тополя-406» (ідентифікаційний код: 22333452) займає монопольне (домінуюче) становище на ринках житлово – комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові із частками 100 відсотків у часових межах 01.06.2011 - 12.06.2015.

II. Визнати, що дії Львівського комунального підприємства «Тополя-406» (ідентифікаційний код: 22333452) у вигляді нарахування споживачам у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові плати за житлово – комунальні послуги у розрахунку на 1 ліжко - місце без дотримання рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 29.10.2010 № 1469 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 частини 2 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

III. Протягом 45 днів, починаючи з дати отримання рішення, зобов'язати львівське комунальне підприємство «Тополя-406» (ідентифікаційний код: 22333452) провести перерахунок (з 01.06.2011) плати споживачам у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові за житлово – комунальні послуги у розрахунку на 1 ліжко - місце з дотриманням рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 29.10.2010 № 1469.

IV. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накласти на львівське комунальне

підприємство «Тополя-406» (ідентифікаційний код: 22333452) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень».

У Заяві зазначено, що адміністративною колегією Відділення неповно з'ясовано обставини, які мають значення для справи, щодо визнання ЛКП «Тополя-406» таким, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринках житлово-комунальних послуг (забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання). Висновки адміністративної колегії Відділення в Рішенні про вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції не відповідають обставинам справи.

На підставі аналізу Рішення та матеріалів справи встановлено наступне.

Основним видом діяльності ЛКП «Тополя-406» є комплексне обслуговування об'єктів.

Згідно з рішеннями Виконавчого комітету Львівської міської ради від 23.03.2006 № 396 та від 03.10.2008 № 1049 надано статус житлового будинку 1 – 6 поверхам будівлі на вул. І. Миколайчука, 11 для проживання сімей та надано статус гуртожитку для проживання одиноких 7 – 9 поверхам будівлі на вул. І. Миколайчука, 11.

Відповідно до рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 16.05.2008 № 400, акта приймання-передавання житлового будинку № 11 на вул. І. Миколайчука, 11, з балансу комунальної міської клінічної лікарні швидкої допомоги на баланс ЛКП «Тополя-406» від 27.06.2008 Львівською комунальною міською клінічною лікарнею швидкої медичної допомоги передано, а Львівським комунальним підприємством ЛКП «Тополя-406» прийнято на баланс та технічне обслуговування житловий будинок № 11 на вул. І. Миколайчука.

Крім того, згідно з пунктом 2 рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 16.05.2008 № 400 вирішено, що департамент житлового господарства та інфраструктури Виконавчого комітету Львівської міської ради мав укласти договори оренди житла з одинокими мешканцями, які проживають на 7, 8, 9 поверхах (1 – 2 блок-секції) у кімнатах для проживання одиноких.

Тобто, згідно із зазначеними рішеннями Виконавчого комітету Львівської міської ради ЛКП «Тополя-406» є балансоутримувачем житлового будинку № 11 на вул. І. Миколайчука.

Відповідно до статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон) учасниками відносин у сфері житлово-комунальних послуг є: власник, споживач, виконавець, виробник.

Виробник послуг може бути їх виконавцем; особливими учасниками відносин у сфері житлово-комунальних послуг є балансоутримувач та управитель, які залежно від цивільно-правових угод можуть бути споживачем, виконавцем або виробником послуг.

Статтею 24 Закону визначено, що балансоутримувач має право укладати договори на надання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону залежно від функціонального призначення житлово-комунальні послуги поділяються на:

1) комунальні послуги (централізоване постачання холодної води, централізоване постачання гарячої води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

2) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів,

освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);

3) послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

Отже, відповідно до наведених норм Закону, комунальні послуги і послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій становлять окремі види послуг, які спрямовані на задоволення різних потреб споживачів у забезпеченні умов проживання та перебування осіб у жилих приміщеннях, будинках і спорудах, їх комплексах, відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.

Адміністративна колегія Відділення в описово-мотивувальній частині Рішення зазначила, що:

«товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є надання ЛКП «Тополя-406» житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) споживачам в межах території розташування гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові, тобто, мешканці гуртожитку на вул. Миколайчука, 11 у м. Львові, який обслуговується ЛКП «Тополя-406», не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги на вказаній території, оскільки альтернатива відсутня;

територіальні (географічні) межі ринку: ЛКП «Тополя-406» надає житлово-комунальні послуги (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у межах територій, закріплених за цим комунальним підприємством у м. Львові, що виключає можливість споживачів отримувати вказані послуги від інших суб’єктів господарювання, тобто, територіальними (географічними) межами житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові є територія, на якій розташований вказаний гуртожиток ЛКП «Тополя-406» з відповідною зоною обслуговування;

часові межі ринку: 01.06.2011 – 12.06.2015;

розрахунок частки на ринку: частка ЛКП «Тополя-406» на ринках житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові становить 100 %».

Разом з цим, у пункті 1 резолютивної частини Рішення адміністративна колегія Відділення визнала, що ЛКП «Тополя-406» «займає монопольне (домінуюче) становище на ринках житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку по вул. Миколайчука, 11 у м. Львові із частками 100 відсотків у часових межах 01.06.2011 – 12.06.2015».

Тобто, у Рішенні адміністративна колегія Відділення дійшла висновку, що ЛКП «Тополя-406» займало монопольне (домінуюче) становище на окремих ринках послуг з

утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, послуг забезпечення холодною водою, послуг забезпечення гарячою водою, послуг забезпечення опалення та послуг забезпечення електропостачання у визначених територіальних (географічних) і часових межах із частками 100 відсотків.

При цьому адміністративною колегією Відділення в Рішенні неповно з'ясовано обставини стосовно різного складу і функціонального призначення комунальних послуг і послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які є окремими послугами.

Адміністративною колегією Відділення в Рішенні не надано оцінку обставинам щодо того, що комунальні послуги і послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не утворюють групу взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого, та становлять окремі товарні ринки.

У матеріалах справи відсутні належні докази, що ЛКП «Тополя-406» у період з 01.06.2011 по 12.06.2015 було виконавцем таких послуг, як централізоване постачання холодної води, водовідведення, централізоване постачання гарячої води, електропостачання, централізоване опалення.

Під час розслідування у справі Відділенням не з'ясовано, які суб'єкти господарювання у період з 01.06.2011 по 12.06.2015 (період, який досліджувався у Рішенні) по гуртожитку для проживання одиноких (7 – 9 поверхи будівлі) на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові були фактичними виконавцями комунальних послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого постачання холодної води (постачання холодної води, відведення холодної води, відведення підігрітої води), послуг централізованого опалення; не з'ясовано умови надання таких послуг споживачам (користувачам) послуг – мешканцям гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові і розрахунків за них (на підставі договорів на виконання таких послуг, укладених Підприємством з виконавцями, споживачами (користувачами) послуг – мешканцями цього гуртожитку, власником гуртожитку – органом місцевого самоврядування).

У матеріалах справи наявні докази (лист Шевченківської районної адміністрації Львівської міської ради від 26.07.2011 № З-П-1382/3601), що ЛКП «Тополя-406» фактично є виконавцем послуг з утримання будинку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові та прибудинкової території до нього.

Згідно з матеріалами справи у ЛКП «Тополя-406» на ринку послуг з утримання будинку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові та прибудинкової території до нього протягом 01.06.2011 – 12.06.2015 не було жодного конкурента.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення розрахунків за енергоносії» від 10.04.2014 виконавцем послуг з централізованого опалення та послуг з централізованого постачання гарячої води для об'єктів усіх форм власності визначено суб'єкт господарювання з постачання теплової енергії (теплопостачальна організація).

У місті Львові виконавцем зазначених послуг є Львівське міське комунальне підприємство «Львівтеплоенерго», і з 01.07.2014 нарахування за послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води здійснює ЛМКП «Львівтеплоенерго».

Оплату послуг постачання гарячої води і централізованого опалення з липня 2014 року здійснюють споживачі (користувачі) послуг – мешканці гуртожитку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові відповідно до повідомлень про оплату житлово-комунальних послуг, які виставляє ЛМКП «Львівтеплоенерго».

Наведене свідчить, що не відповідає обставинам справи висновок адміністративної колегії Відділення в пункті 1 Рішення про те, що ЛКП «Тополя-406» займає монопольне

(домінуюче) становище на ринках послуг забезпечення гарячою водою, послуг забезпечення опалення у гуртожитку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові із частками 100 відсотків у часових межах 01.06.2011 – 12.06.2015. При цьому зазначені в Рішенні часові межі ринку не відповідають визначеному періоду вчинення порушення.

Отже, адміністративною колегією Відділення в Рішенні не доведено, що ЛКП «Тополя-406» займало монопольне (домінуюче) становище на ринках житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові із частками 100 відсотків у часових межах 01.06.2011 – 12.06.2015.

Таким чином, Рішення адміністративної колегії Відділення в частині визнання ЛКП «Тополя-406» таким, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринках житлово-комунальних послуг (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, забезпечення холодною водою, забезпечення гарячою водою, забезпечення опалення та забезпечення електропостачання) у гуртожитку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові із частками 100 відсотків у часових межах 01.06.2011 - 12.06.2015, прийнято при неповному з’ясуванні обставин, які мають значення для справи, невідповідності висновків обставинам справи.

Статтею 7 Закону визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону; визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Споживач згідно з частиною першою статті 20 цього Закону має право одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг; одержувати в установленому законодавством порядку необхідну інформацію про перелік житлово-комунальних послуг, їх вартість, загальну вартість місячного платежу, структуру ціни/тарифу, норми споживання, порядок надання житлово-комунальних послуг, їх споживчі властивості тощо.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Частиною другою статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і затверджуються центральними органами виконавчої влади, національними комісіями, що здійснюють державне регулювання у відповідних сферах, та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Відповідно до порядку формування та затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, визначеного у статті 31 цього Закону, органи місцевого самоврядування

встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво без відповідного відшкодування не допускається і може бути оскаржене в суді.

Статтею 32 цього Закону встановлено, що розмір плати за комунальні послуги розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів та показань засобів обліку або за нормами, затвердженими в установленому порядку.

Відповідно до статті 18 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» органи місцевого самоврядування встановлюють плату за проживання в гуртожитку та за участь в утриманні місць загального користування та прибудинкової території.

Відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 529 «Про затвердження порядку формування тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і Типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій» (далі – Постанова № 529), тарифи (нормативні витрати, пов'язані з утриманням будинків і споруд та прибудинкових територій) розраховуються окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників фактичного надання послуг з урахуванням забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням типового переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Нормативні витрати з надання послуг для гуртожитків, що призначаються для проживання одиноких громадян (житловими приміщеннями спільно користуються кілька осіб, які не перебувають у сімейних стосунках), розраховуються згідно з порядком формування тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Вартість послуг у розрахунку на ліжко-місце визначається як добуток тарифу на норму житлової площі для однієї особи в гуртожитку.

Аналогічні норми щодо механізму формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій містяться в постанові Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», якою затверджено Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі – Порядок) та внесено зміни до Постанови № 529 щодо порядку формування тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до Порядку послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг. Інформація про перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, їх вартість, структуру тарифу, його зміну з обґрунтуванням її необхідності доводиться до відома споживачів у порядку, затвердженому Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Тариф на послуги для гуртожитків, що призначаються для проживання одиноких громадян (житловими приміщеннями спільно користуються кілька осіб, які не перебувають у

сімейних стосунках), розраховується згідно з цим Порядком. Вартість послуг з розрахунку на ліжко-місце визначається як добуток тарифу на норму житлової площі для однієї особи в гуртожитку.

Відповідно до пункту 38 постанови Ради Міністрів Української Радянської Соціалістичної Республіки від 03.06.1986 № 208 «Про затвердження Примірного положення про гуртожитки», яка діяла в період, що досліджувався у Рішенні, плата за користування жилою площею в приміщеннях, що знаходяться в спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних стосунках, провадиться за встановленими ставками. Витрати на комунальні послуги входять до ставки плати за користування жилою площею і окремо плата за них не стягується.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 затверджено повноваження центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій щодо регулювання (встановлення фіксованих та граничних рівнів цін (тарифів), торгівельних (постачальницько-збутових) надбавок, нормативів рентабельності, запровадження обов'язкового декларування зміни) цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг. Так, відповідно до пункту12 додатку до цієї постанови Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) граничний розмір плати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які займають приміщення, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах.

Рішенням Виконавчого комітету Львівської міської ради від 29.10.2010 № 1469 «Про внесення змін до рішення Виконавчого комітету від 19.09.2008 р. № 983» (далі – Рішення № 1469) встановлено граничний розмір плати за користування жилою площею у приміщеннях, що знаходяться у спільному користуванні кількох осіб, які не перебувають у сімейних відносинах, на вул. І. Миколайчука, 11, у розмірі 98,88 грн на місяць з врахуванням вартості комунальних послуг на утримання одного ліжко-місця.

Згідно з матеріалами справи у період із січня 2012 року по червень 2014 року ЛКП «Тополя-406» щомісяця виставляло споживачам (користувачам) послуг – мешканцям гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові повідомлення на оплату таких житлово-комунальних послуг: утримання будинку та прибудинкової території, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого постачання холодної води (постачання холодної води, відведення холодної води, відведення підігрітої води), централізованого опалення та електропостачання.

Відділенням під час розгляду справи не з'ясовано підстав для виставлення ЛКП «Тополя-406» цих рахунків споживачам (користувачам) послуг – мешканцям гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові, з урахуванням обставин, що адміністративною колегією Відділення в Рішенні не доведено, що ЛКП «Тополя-406» є виконавцем комунальних послуг.

З липня 2014 року ЛКП «Тополя-406» щомісяця виставляло споживачам (користувачам) послуг – мешканцям гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові повідомлення на оплату житлово-комунальних послуг: утримання будинку та прибудинкової території, холодну воду (постачання холодної води, відведення холодної води, відведення підігрітої води) та електроенергію.

У Рішенні адміністративною колегією Відділення зроблено висновок про визнання дій ЛКП «Тополя-406» щодо нарахування споживачам, які проживають у гуртожитку для одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові, плати за житлово-комунальні послуги у розрахунку на одне ліжко-місце без дотримання рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 29.10.2010 № 1469, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50,

пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини четвертої статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» у разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливлює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Натомість адміністративною колегією Відділення не з'ясовано порядок та джерела фінансування видатків на відшкодування втрат як різниці між витратами на надані комунальні послуги їх споживачам (користувачам) – мешканцям гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові та встановленим Рішенням № 1469 граничним розміром плати за користування жилою площею у цих приміщеннях у розмірі 98,88 грн на місяць (із врахуванням вартості комунальних послуг на утримання одного ліжко-місця). Також не з'ясовано порядок відшкодування видатків за надані зазначені комунальні послуги їх надавачам балансоутримувачем і Львівською міською радою як власником гуртожитку для проживання одиноких на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові.

При цьому адміністративною колегією Відділення не було проаналізовано та враховано, що ЛКП «Тополя-406» застосовує тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, які затверджені рішенням Виконавчого комітету Львівської міської ради від 31.05.2011 № 561 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для населення у м. Львові індивідуально по кожному будинку» (зі змінами і доповненнями) (далі – Рішення № 561). Калькуляційною одиницею для надання послуг з утримання будинків та прибудинкових територій є 1 кв. м загальної площі квартири (житлового приміщення у гуртожитку), нежитлового приміщення у житловому будинку (гуртожитку).

ЛКП «Тополя-406» тариф на послугу з утримання будинку та прибудинкової території розраховувало відповідно до Постанови № 529, яка була чинною на момент прийняття Рішення № 561.

Рішенням № 561 затверджені тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для населення, у тому числі і щодо будинку № 11 на вул. І. Миколайчука у м. Львові, відповідно до розрахунків Підприємством тарифу на послугу з утримання будинку та прибудинкової території щодо будинку № 11 на вул. І. Миколайчука за кожною статтею витрат з урахуванням переліку послуг, які надаватимуться споживачам.

Отже, висновок адміністративної колегії Відділення в Рішенні про визнання дій ЛКП «Тополя-406» щодо нарахування споживачам у гуртожитку на вул. І. Миколайчука, 11 у м. Львові плати за житлово-комунальні послуги у розрахунку на одне ліжко-місце без дотримання рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 29.10.2010 № 1469 порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, не відповідає обставинам справи.

Таким чином, за результатами аналізу Рішення та матеріалів справи встановлено, що адміністративною колегією Відділення при розгляді справи № 1-02-40/2015 було неповно з'ясовано обставини, які мають значення для справи, висновки, викладені в рішенні, не відповідають обставинам справи, що відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є підставою для скасування Рішення.

ЛКП «Тополя-406» на подання державного уповноваженого Антимонопольного

комітету України від 29.09.2015 № 8-01/6196/353-зв про перевірку Рішення листом від 28.10.2015 № 406/вих-644 (зареєстрованим у Комітеті 02.11.2015 за № 8-01/9633) повідомило, що погоджується з висновками, викладеними в зазначеному поданні.

Громадяни Ковалишин І.В., Лехновська М.О. і Кильо Л.М. на подання державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 29.09.2015 № 8-01/6196/353-зв про перевірку Рішення листом від 12.10.2015 б/н (зареєстрованим у Комітеті 15.10.2015 за № 14-01/869-Ко) зауважили, що за результатами перевірки необхідно залишити Рішення без змін.

Однак зазначені зауваження не можуть бути враховані, оскільки, як встановлено перевіркою, рішення прийнято адміністративною колегією Відділення при неповному з'ясуванні обставин, які мають значення для справи; висновки, викладені в рішенні, не відповідають обставинам справи. Отже, адміністративною колегією Відділення за результатами збирання та аналізу доказів у справі № 1-02-40/2015, з урахуванням висновків за результатами перевірки, має бути прийняте нове рішення згідно зі статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 57 і 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 45 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Скасувати рішення адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.06.2015 № 46 р/к та передати справу № 1-02-40/2015 на новий розгляд до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Комітету Ю. ТЕРЕНТЬЄВ