**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку** **звільнення від відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій»**

(далі – проєкт акта)

1. **Мета**

Метою проєкту акта є вдосконалення порядку застосування процедури звільнення від відповідальності, підвищення її ефективності й результативності та приведення у відповідність із законодавством Європейського Союзу.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Підставою для прийняття нормативно-правового акта є абзац третій підпункту 8 пункту 4 та підпункт 31 пункту 6 розділу І Закону України від 09 серпня 2023 р. № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України»   
(далі – Закон).

Виявлення, зупинення порушення та усунення його наслідків, заподіяних унаслідок вчинення антиконкурентних узгоджених дій – це один з основних пріоритетів конкурентних відомств світу. Процедура звільнення від відповідальності є одним з найбільш ефективних інструментів виявлення антиконкурентних узгоджених дій конкурентних відомств ЄС. Директива Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1 щодо надання повноважень конкурентним відомства держав-членів бути більш ефективними у правозастосуванні та забезпечувати належне функціонування внутрішнього ринку (ECN+), серед іншого, передбачає необхідність забезпечення наявності в національних конкурентних відомствах держав-членів ЄС процедури звільнення від відповідальності, яка дозволяє їм звільняти від відповідальності суб'єктів господарювання за розкриття їхньої участі в антиконкурентних узгоджених діях та встановлює вимоги до форми цієї процедури.

Чинна процедура звільнення від відповідальності встановлена розпорядженням Антимонопольного комітету України від 25.06.2012 № 399-р «Про встановлення порядку звільнення від відповідальності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.09.2012 за № 1553/21865 (далі – Порядок). За 11 років чинності Порядку Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) не застосовував процедури звільнення від відповідальності. Крім цього, Порядок не відповідає вимогам зазначеної Директиви.

У зв’язку із цим, оновлення процедури звільнення від відповідальності є необхідним задля підвищення її ефективності, результативності та приведення її у відповідність із законодавством ЄС та Законом.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта передбачає затвердження Порядку звільнення від відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.

Оновлений порядок застосування процедури звільнення від відповідальності забезпечує прозорі та чіткі умови й підстави для суб’єктів господарювання, на яких вони можуть отримати як звільнення від відповідальності повністю за співробітництво з органами Комітету, так і часткове зменшення розміру штрафу.

Основними змінами до порядку звільнення від відповідальності є:

* впровадження можливості повного звільнення від відповідальності або часткового зменшення розміру штрафу у зв’язку із співробітництвом з органами Комітету та відповідних умов, передбачених Законом та запропонованих проєктом акта.
* надання можливості застосування процедури звільнення від відповідальності до ініціаторів, при цьому залишається неможливим її застосування до суб’єктів господарювання, що вчиняли дії, спрямовані на примушування інших суб’єктів господарювання до участі в антиконкурентних узгоджених діях;
* деталізація, підвищення прозорості та правової визначеності процедури звільнення від відповідальності.

1. **Правові аспекти**

Конституція України;

Директива Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1;

Закони України:

1) від 26.11.1993 № 3659-XII «Про Антимонопольний комітет України»;

2) від 11.01.2001 № 2210-III «Про захист економічної конкуренції»;

3) від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не матиме впливу на надходження місцевих бюджетів та на витрати державного та місцевого бюджетів.

Реалізація проєкту акта не потребуватиме збільшення витрат з державного бюджету та буде здійснена в межах видатків, передбачених у законі України про державний бюджет України на відповідний рік для Комітету.

Вплив реалізації акта на надходження державного бюджету не може бути визначеним, оскільки неможливо спрогнозувати кількість звернень до Комітету щодо звільнення від відповідальності за вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

З огляду на розміри штрафів за порушення законодавства у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб’єктів господарювання, сплачених у 2021-2022 роках (420,2 млн грн), максимально можливе зменшення надходжень до державного бюджету внаслідок застосування звільнення від відповідальності за 1 рік не перевищуватиме 210,1 млн грн. При цьому зазначений вплив виникає не із застосування цього акта, а з норм Закону.

Разом із тим зазначене зменшення розміру сплачених до державного бюджету штрафів унаслідок застосування звільнення до окремих учасників антиконкурентних узгоджених дій повинне компенсуватися за рахунок збільшення кількості виявлених порушень цього виду, можливості обґрунтувати більший розмір штрафу для учасників антиконкурентних узгоджених дій, на яких звільнення не поширюється. Однак здійснити кількісний прогноз щодо такого компенсування виявляється неможливим.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Публічні консультації будуть проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Реалізація положень проєкту акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не направляється на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Відповідно до пункту 3 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону до порядку підготовки та прийняття нормативно-правових актів Комітету, що приймаються на виконання вимог цього Закону, не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Проєкти таких нормативно-правових актів обов’язково оприлюднюються не пізніше ніж за 15 календарних днів до дати їх розгляду з метою прийняття. З питань прийняття таких нормативно-правових актів у встановленому законодавством порядку проводяться консультації з громадськістю.

Отже, проєкт акта буде направлено до Державної регуляторної служби України для отримання відповідних роз’яснень (позиції).

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта спрямований на імплементацію європейського законодавства, що врегульовує процедуру звільнення від відповідальності, а саме Директиви Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1, а також враховує положення Повідомлення Європейської Комісії від 08.12.2006 № 2006/C298/11 щодо застосування процедури врегулювання.

Водночас у проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта дозволить оновити процедуру звільнення від відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, підвищить її ефективність і результативність та забезпечить її узгодження із законодавством Європейського Союзу та Законом.

Інформація у вигляді таблиці за запропонованою формою щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін надається в додатку до пояснювальної записки.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Антимонопольного комітету України** | **Павло КИРИЛЕНКО** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.