

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Голови

Антимонопольного комітету України

«___» _____ 2021 року № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Антимонопольного комітету України
на 2021 – 2024 роки

(передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими до виконання усіма працівниками апарату Антимонопольного комітету України, його територіальних органів, підприємства та установи, що знаходяться у сфері його управління)

ЗМІСТ:

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з її реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.....	3
II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Комітету, підприємства та установи, що знаходяться у сфері його управління, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси.....	6
III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.....	8
IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програми.....	9
V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням.....	10

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Антимонопольного комітету України на 2021 – 2024 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" та вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.

Основним завданням Антимонопольного комітету України згідно зі статтею 3 зазначеного Закону є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині:

1) здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

2) контролю за концентрацією, узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій;

3) сприяння розвитку добросовісної конкуренції;

4) методичне забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції;

5) здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель;

6) проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції.

Відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" Антимонопольний комітет України є органом оскарження у сфері публічних закупівель, а також уповноваженим органом з питань державної допомоги згідно із Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Верховною Радою України 05.02.2021 року за № 1219-IX було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень Антимонопольного комітету України у сфері публічних закупівель» (далі – Закон) згідно з яким, до суб'єктів, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», віднесено членів державних колегіальних органів, у тому числі уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі – уповноважені з розгляду скарг), як до осіб, що уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (підпункт «і» пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції»).

Виключною компетенцією уповноважених з розгляду скарг – є розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Відповідно до прийнятого Закону на уповноважених з розгляду скарг поширюються вимоги та обмеження, встановлені законодавством у сфері запобігання корупції, та не поширюється дія Закону України «Про державну службу».

Антимонопольний комітет України і його міжобласні територіальні відділення становлять систему органів Антимонопольного комітету України (далі – Комітет).

Підприємством та установою, що належать до сфери управління Антимонопольного комітету України, відповідно є державне підприємство "Антком" та Центр комплексних досліджень з питань антимонопольної політики (далі – Центр).

Діяльність державного підприємства "Антком", яке створене для експлуатації адміністративної будівлі Антимонопольного комітету України, наказом Голови Антимонопольного комітету України від 22.03.2019 № 25-ОД припинено та здійснюються заходи з його ліквідації.

Основною метою діяльності Центру є науково-дослідне, експертне, аналітичне, інформаційне та методологічне забезпечення діяльності державних органів у сфері регулювання конкурентних відносин. На теперішній час, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.04.2021 № 348-р здійснюються заходи з його ліквідації.

Невід’ємною складовою повсякденної роботи системи органів Комітету є здійснення внутрішніх антикорупційних заходів.

Комітетом здійснюється реалізація заходів державної антикорупційної політики, шляхом організації дотримання вимог законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативних актів з питань запобігання та протидії корупції, проведення превентивних антикорупційних заходів, перевірки службової та професійної діяльності співробітників Комітету, виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб, взаємодії з громадськістю у питаннях реалізації державної антикорупційної політики, співпраця з іншими суб’єктами, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції.

Реалізація (здійснення) заходів Комітету щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах:

- верховенства права;
- добросовісності на публічній службі;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності відповідальності за корупційні правопорушення;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- прозорості та відкритості антикорупційної діяльності;
- забезпечення безпеки інформації з обмеженим доступом;
- залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів.

Основними методами профілактичної роботи щодо запобігання проявам корупційних діянь є відкритість діяльності Комітету під час прийняття рішень у справах та гласність під час розгляду заяв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

З цією метою рішення за результатом розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягають обов’язковій публікації на офіційному сайті Комітету. Крім формування сталої практики органів Комітету,

зазначене виконує комунікативну функцію, надаючи суб'єктам господарювання можливість оцінити відповідність своєї діяльності конкурентному праву.

Головною метою Антикорупційної програми є вжиття додаткових і посилення чинних заходів, спрямованих на ефективне та дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності Комітету та його територіальних органів.

Для реалізації зазначеного необхідним є:

створення ефективних механізмів запобігання корупції, у тому числі запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечення своєчасного усунення умов і причин виникнення цих ризиків;

запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організація контролю за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності;

належне виконання посадовими особами вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та відповідність прийнятих рішень законам та іншим нормативно-правовим актам.

Враховуючи викладене, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції у сфері діяльності Комітету визначено:

проведення серед посадових осіб Комітету організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на вебпорталі Комітету спеціальної рубрики "Запобігання проявам корупції";

запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб Комітету, на підприємстві та установі, що належать до сфери управління Комітету;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у Комітеті та на підпорядкованому підприємстві та установі, а також здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень у Комітеті, на підприємстві, в установі, що належать до сфери його управління;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебпорталі суспільно важливої інформації про діяльність Комітету;

забезпечення доступу громадськості до обговорення проєктів нормативно-правових актів Комітету;

забезпечення контролю за своєчасним поданням посадовими особами Комітету декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Антикорупційна програма Комітету є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених у попередній Антикорупційній програмі Комітету за

2019-2020 роки. Під час її розроблення враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Комітету.

Після прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2021 – 2024 роки», а також у разі надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції, до Антикорупційної програми будуть унесені зміни та доповнення встановленим порядком.

Антикорупційна програма Комітету реалізується шляхом виконання відповідних заходів із усунення (зменшення) корупційних ризиків, які розроблено з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», затверджується наказом Голови Комітету та погоджується Національним агентством з питань запобігання корупції на термін дії цієї програми.

Вимоги Антикорупційної програми Комітету є обов'язковими для виконання в установленій нею строк.

За недотримання принципів і вимог Антикорупційної програми Комітету, а також неналежне виконання (невиконання) заходів у сфері антикорупційної політики, визначених цією програмою, працівники Комітету притягуються до відповідальності, передбаченої законом.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Комітету, підприємства та установи, що знаходяться у сфері його управління, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Основним напрямом у сфері запобігання та протидії корупції в Комітеті є виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення державними уповноваженими та працівниками Комітету своїх повноважень та функцій, а також причин та умов, що можуть призвести до скоєння корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, реалізація заходів щодо їх усунення (мінімізації).

З метою залучення громадськості та експертів до цього процесу наказ про початок роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Комітету розміщено на його офіційному вебпорталі.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Комітету наказом Голови Комітету від 29.04.2021 № 43-ОД створено Комісію з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія).

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

До участі в роботі Комісії як безпосередньо, так і шляхом надання письмових пропозицій щодо ідентифікації корупційних ризиків, їх опису, чинників, які їх породжують, можливі наслідки корупційних ризиків та заходів, яких необхідно вжити з метою унеможливлення (мінімізації) ідентифікованого корупційного ризику,

а також обговорення проєкту Антикорупційної програми, залучено голову громадської організації «Ревізор» Філона Д. В.

До складу Комісії входить 21 представник зі структурних підрозділів Комітету.

Комісією складено робочий план, затверджений головою Комісії.

Комісією досліджено організаційну структуру Комітету, систему внутрішнього контролю, управління персоналом, проведення процедур закупівель, реалізація основних функцій, дотримання вимог, обмежень, заборон, визначених Законом України "Про запобігання корупції", а також інші питання, що виникають під час здійснення реалізації повноважень Комітету.

У ході ідентифікації та оцінки корупційних ризиків, причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють, були використані такі джерела інформації:

законодавчі та інші нормативно-правові акти;

скарги, повідомлення та звернення, які надходили до Комітету;

листування Комітету з Кабінетом Міністрів України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Національною поліцією України, Службою безпеки України та іншими державними органами, юридичними та фізичними особами;

інформація з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

інформація з Єдиного державного реєстру судових рішень; інформація з офіційного вебпорталу «Судова влада України»;

публікації в засобах масової інформації та на офіційному вебпорталі Комітету;

матеріали перевірок.

Одночасно, з метою отримання додаткової інформації проведено анонімне опитування працівників Комітету та міжобласних територіальних відділень щодо наявності корупційних ризиків в діяльності Комітету, які були опрацьовані під час проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Комітету.

Отримані відповіді розглянуті та опрацьовані Комісією під час проведення оцінки корупційних ризиків, а також підготовки (формування) Антикорупційної програми.

З аналізу повноважень Комітету вбачається, що існує вірогідність виникнення корупційних ризиків. Разом із цим, постійно вживаються заходи, спрямовані на їх недопущення та мінімізацію. Зокрема, мінімізація їх настання досягається шляхом підвищення рівня свідомості працівників Комітету щодо несприйняття корупції та вжиття додаткових заходів профілактичного, навчального, методичного та дисциплінарного характеру.

Комісією ідентифіковано 27 корупційних ризиків у діяльності Комітету, здійснено їх формальне визначення та проведено їх оцінювання.

Серед ідентифікованих корупційних ризиків Комісією визначено 2 – з високим рівнем, 25 – з середнім.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Комітету затверджено звіт, який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Комітету, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1), та пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних

ризиків, у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси (додаток 2).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

У системі превентивних антикорупційних заходів передбачені навчальні та інші заходи з поширення інформації стосовно антикорупційного законодавства з метою надання систематизованих знань щодо сутності корупції, чинників та передумов її виникнення і поширення, практики запобігання корупції, удосконалення навичок розроблення і реалізації конкретних антикорупційних заходів в усіх напрямках діяльності Комітету та для створення основи формування антикорупційної культури посадових осіб та державних службовців Комітету.

Для забезпечення проведення серед посадових та службових осіб Комітету організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання та виявлення корупції уповноважена особа буде здійснювати заходи шляхом проведення тематичних семінарів, тренінгів, надання консультацій, роз'яснень, розміщення навчальної інформації на стенді, розповсюдження інформації шляхом відправлення на електронні адреси посадових осіб та державних службовців Комітету, розміщення на офіційному вебпорталі Комітету та доведення під час проведення апаратних нарад з керівниками самостійних структурних підрозділів Комітету.

Для досягнення цілей, визначених цією програмою, заплановано проведення низки заходів із підвищення рівня фахових знань із питань запобігання корупції та загального рівня поінформованості. У поточному році з метою проведення роз'яснювальної роботи заплановано здійснення наступних інформаційних заходів:

щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства (вересень 2021);

щодо впровадження в Комітеті та його міжобласних територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (листопад 2021);

щодо чергового етапу е-декларування (грудень 2021).

Планування навчальних заходів на наступні періоди здійснюватиметься з урахуванням потреб у навчанні.

У разі потреби в Комітеті будуть проводитись навчання або іншим чином доводитись інформація з питань запобігання корупції, з урахуванням змін щодо чинного антикорупційного законодавства, а також пропозицій та питань, що надходитимуть до уповноваженого з питань запобігання та виявлення корупції Комітету від структурних підрозділів.

Одночасно, підвищення кваліфікації посадових осіб та державних службовців Комітету з питань поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування та антикорупційного законодавства буде виконуватися згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 106 «Про затвердження Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад».

Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції Комітету або співробітник Управління персоналу за направленням кадрової служби

інформуватиме кожного працівника після його призначення на посаду про вимоги, заборони та обмеження, встановлені Законом України "Про запобігання корупції".

Також уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції, відповідно до наказу Голови Комітету від 13.08.2018 № 89 "Про посилення заходів запобігання та протидії корупції", на постійній основі проводитиме навчання для новопризначених працівників Комітету щодо дотримання основних вимог Закону України "Про запобігання корупції".

З метою підвищення рівня ефективності, доступності, відкритості та прозорості діяльності органів Комітету, програми та інші заходи антикорупційного спрямування, впроваджені в роботу, після їх затвердження оприлюднюються на офіційному вебпорталі Комітету.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів із питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечена участь уповноваженого з питань запобігання та виявлення корупції Комітету або співробітника Управління персоналу у таких навчаннях.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

Моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми Комітету здійснює комісія з оцінки корупційних ризиків, утворена згідно з наказом Голови Комітету 29 квітня 2021 року № 43-ОД "Про утворення комісії з оцінки корупційних ризиків".

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених у ній, зокрема з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів.

Керівники структурних підрозділів Комітету в межах компетенції щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом, подають секретарю Комісії інформацію про стан виконання заходів, визначених Антикорупційною програмою.

Секретар Комісії за результатами аналізу звітності подає узагальнену інформацію на засідання Комісії, що відбувається не рідше одного разу у квартал.

Комісія на своїх засіданнях проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми, під час якого здійснює оцінку її ефективності за такими критеріями: своєчасність виконання, повнота реалізації, оцінка стану досягнення мети (індикаторів виконання).

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати від структурних підрозділів апарату Комітету інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів Комітету, які не входять до її складу.

Оцінка ефективності виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводитиметься з урахуванням таких критеріїв:

1. Повнота виконання (вважається виконаним у повному обсязі у разі досягнення очікуваних результатів);
2. Своєчасність виконання (у разі дотримання строків виконання);

3. Ефективність виконання у разі:

створення умов для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку із реалізацією визначеного Антикорупційною програмою заходу;
усунення ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку із реалізацією визначеного Антикорупційною програмою заходу.

Комісія, під час проведення оцінки виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у випадку порушення строків, невиконання, неповноти виконання заходу або неефективності вжитих заходів з'ясовує обставини, з огляду на які захід не було реалізовано або було реалізовано частково.

У разі встановлення невиконання або неналежного виконання Антикорупційної програми голова комісії інформує про зазначене Голову Комітету для вжиття заходів реагування, у тому числі дисциплінарного впливу.

Періодичний перегляд Антикорупційної програми здійснюється у визначених нею випадках, але не рідше одного разу на рік за результатами щорічної оцінки її виконання.

Антикорупційна програма переглядається в таких випадках:

за результатами проведеного моніторингу виконання Антикорупційної програми (у разі потреби);

встановлення за результатами проведеної оцінки виконання Антикорупційної програми неефективності передбачених нею заходів;

виявлення нових корупційних ризиків у діяльності органів Комітету;

внесення змін до антикорупційного законодавства;

надання пропозицій НАЗК;

затвердження антикорупційної стратегії і прийняття державної програми з її виконання (у разі потреби).

Антикорупційна програма може бути переглянута й з інших підстав.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться наказом Голови Комітету за вмотивованими пропозиціями після проведеної оцінки результатів здійснення заходів.

Текст Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебпорталі Комітету.

Розділ V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням

Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням у Комітеті передбачені, зокрема, Планом роботи головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції в Антимонопольному комітеті України на 2021 рік, який у встановленому порядку затверджений Головою Антимонопольного комітету України Піщанською О. С. та погоджений керівником апарату Антимонопольного комітету України Нечаєм М.І. (додаток 3).

Голова комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми в Комітеті

М. НЕЧАЙ