

Вноситься
народним депутатом України

“ ”

2019 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законів України щодо удосконалення роботи Уповноваженого органу оскарження в сфері публічних закупівель»

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Закону України «Про публічні закупівлі» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 9, ст. 89 із наступними змінами) таку зміну:

частину третю статті 8 виключити.

II. Внести до статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» (Голос України, 19.10.2019 р., № 200) такі зміни:

1. Частину першу викласти в такій редакції:

«1. Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі, здійснює свої повноваження з розгляду скарг у спосіб і в порядку, визначеними цим Законом та Законом України “Про Антимонопольний комітет України”.

Член комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі - комісія з розгляду скарг), який є пов'язаною особою із суб'єктом оскарження або замовником, не може брати участі в розгляді та ухваленні рішень щодо такої скарги і повинен бути замінений на час розгляду та ухвалення рішення щодо такої скарги іншим членом комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, що визначається Головою Антимонопольного комітету України.»;

2. Частину другу викласти в такій редакції:

«Скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження через електронну систему закупівель в електронному вигляді, шляхом

заповнення електронних форм з окремими полями, в яких зазначається у повному обсязі інформація, передбачена частиною п'ятою цієї статті. Скарга підписується скаржником з використанням кваліфікованого електронного підпису.»;

3. У частині п'ятій:

абзац перший після підпункту п'ятого доповнити новим підпунктом шостим такого змісту:

«б) інформацію щодо участі у розгляді скарги - у разі, якщо суб'єкт оскарження має намір взяти участь у розгляді скарги.»

абзац другий викласти в такій редакції:

«До скарги додаються документи та матеріали (за наявності) в електронній формі (у тому числі у вигляді pdf-формату файла), що підтверджують інформацію, викладену у скарзі, та стосуються порушення процедури закупівлі або неправомірності рішень, дій або бездіяльності замовника.»

4. Частину восьму викласти в такій редакції:

«8. Скарги, що стосуються тендерної документації, можуть подаватися до органу оскарження з моменту оприлюднення оголошення про проведення торгів, але не пізніше ніж за чотири дні до дати, встановленої для подання тендерних пропозицій до внесення змін до тендерної документації.

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, що відбулись до закінчення строку, встановленого для подання тендерних пропозицій, можуть подаватись протягом 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатись про порушення своїх прав унаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника, але не пізніше ніж за чотири дні до дати, встановленої для подання тендерних пропозицій.

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки тендерних пропозицій учасників, подаються протягом десяти днів із дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатись про порушення своїх прав унаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника, але до дня укладення договору про закупівлю

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника, які відбулися після розгляду тендерних пропозицій, подаються протягом п'яти днів з дня оприлюднення в електронній системі закупівель протоколу розгляду тендерних пропозицій, у разі якщо оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до частини третьої статті 10 цього Закону.

Якщо до тендерної документації замовником вносились зміни, то після закінчення строку, встановленого для подачі скарг, передбаченого абзацом першим цієї частини, не підлягають оскарженню положення тендерної документації, до яких зміни не вносились.

Якщо до органу оскарження було подано скаргу (скарги) щодо оскарження положень тендерної документації, за результатами якої (яких) органом оскарження було прийнято одне чи кілька рішень по суті, після закінчення строку, встановленого для подачі скарг, передбаченого абзацом першим цієї частини, не підлягають оскарженню ті положення тендерної документації, щодо яких скаргу (скарги) до закінчення цього строку суб'єктами не було подано.

У разі порушення строків, визначених в абзацах першому, третьому та четвертому цієї частини скарги автоматично не приймаються електронною системою закупівель.»

5. У частині одинадцятій:

в абзаці першому слова «або рішення про припинення розгляду скарги.» виключити;

після абзацу першого доповнити новим абзацом другим такого змісту:

«Орган оскарження може змінити дату, час початку розгляду скарги не пізніше ніж за три робочі дні до початку розгляду скарги, про що інформує в електронній системі закупівель.»,

у зв'язку з чим абзац другий вважати абзацом третім;

6. Частину дванадцяту доповнити новим підпунктом п'ятим такого змісту:

«5) суб'єкт оскарження не зазначив в електронній формі з окремими полями інформацію, передбачену частиною п'ятою цієї статті, у повному обсязі.»

7. В абзаці другому частини чотирнадцятої після слова «становить» цифру «10» замінити на цифру «15»;

8. частину шістнадцяту викласти в такій редакції:

«16. Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель.

Орган оскарження має право об'єднувати скарги в один розгляд щодо однієї й тієї ж самої процедури закупівлі або одного й того ж самого лоту.

Орган оскарження при розгляді скарг має право використовувати автоматизований програмний комплекс - систему збирання, зберігання, захисту, обліку, пошуку, узагальнення рішень. Порядок використання даного комплексу затверджується Антимонопольним комітетом України.

Рішення за результатами розгляду скарг, крім рішень про направлення запитів про отримання додаткової інформації, необхідної для розгляду скарг, приймаються органом оскарження виключно на засіданнях комісії з розгляду скарг щодо кожної скарги окремо.

Орган оскарження має право залучати для отримання консультацій та експертних висновків представників державних органів (за погодженням з керівниками державних органів), експертів і спеціалістів, які не можуть бути пов'язаними особами та володіють спеціальними знаннями, необхідними для професійного та неупередженого розгляду скарги.

Суб'єкт оскарження та замовник можуть надавати висновки експертів і спеціалістів, які володіють спеціальними знаннями. Висновки таких представників державних органів, експертів та спеціалістів оприлюднюються в електронній системі закупівель та долучаються до матеріалів справи про розгляд скарги.

Для розгляду скарг орган оскарження має право запитувати і отримувати в електронному вигляді у замовників, учасників процедури закупівлі, контролюючих органів, Уповноваженого органу, інших осіб відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель. Порядок організації формування таких запитів та отримання інформації через електронну систему закупівель визначається Регламентом роботи Комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Посадова особа Антимонопольного комітету України за дорученням Комісії та/або Голови Комісії направляє запити про надання необхідної для розгляду скарги інформації (пояснень та документів) та отримує відповідну інформацію від сторін виключно з використанням електронної системи закупівель. Всі запити, окрім тих, які здійснені на засіданні Комісії за участю суб'єкта оскарження та/або замовника, та відповіді на них є відкритими та розміщуються в електронній системі закупівель.

Замовники, учасники процедури закупівлі, контролюючі органи, Уповноважений орган, інші особи протягом часу, визначеного органом оскарження, але не більше ніж протягом трьох робочих днів з дня отримання запита повинні надіслати в електронному вигляді органу оскарження відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель.

Матеріали, які суб'єкт оскарження та/або замовник вважають необхідними долучити до розгляду скарги, повинні бути подані через

електронну систему закупівель не пізніше ніж за три робочі дні до дати розгляду скарги комісією з розгляду скарг.

У разі порушення цих строків така інформація може бути не врахована органом оскарження під час розгляду такої скарги.»;

9. Частину двадцять другу після абзацу другого доповнити новим абзацом третім такого змісту:

«Замовники під час проведення процедур закупівель можуть використовувати узагальнену практику розгляду скарг органу оскарження.».

II. Прикінцеві положення.

1. Внести до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 50, ст. 472, із наступними змінами) такі зміни:

1) в абзаці першому статті 1 слова «та у сфері державних закупівель.» замінити словами «, у сфері державної допомоги суб'єктам господарювання та у сфері публічних закупівель.»;

2) у підпункті п'ятому частини першої статті 3 слова «державних закупівель» замінити словами «публічних закупівель»;

3) після статті 6 доповнити новою статтею 6¹ такого змісту:

«Стаття 6-1. Антимонопольний комітет України як орган оскарження у сфері публічних закупівель

1. Завданням Антимонопольного комітету України у сфері публічних закупівель є захист прав та охоронюваних законом інтересів учасників процедур публічних закупівель.

2. У сфері здійснення повноважень з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель Антимонопольний комітет України має повноваження, визначені Законом України «Про публічні закупівлі», а також такі повноваження:

1) утворювати Комісію (Комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель(далі – Комісії з розгляду скарг);

2) затверджувати та оприлюднювати Регламент роботи Комісії з розгляду скарг;

3) затверджувати та оприлюднювати Порядок використання автоматизованого програмного комплексу з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель;

3) за поданням Комісії з розгляду скарг затверджувати узагальнену практику розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель та оприлюднювати її;

4) за поданням Комісії з розгляду скарг затверджувати методичні рекомендації для Комісії з розгляду скарг щодо специфіки розгляду скарг Комісією з розгляду та оприлюднювати їх;

5) за поданням Комісії з розгляду скарг надавати обов'язкові для розгляду рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням щодо припинення дій або бездіяльності, які містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель та усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють;

3. З метою забезпечення розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель в Антимонопольному комітеті України утворюється Комісія (Комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель у складі трьох Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі – уповноважені з розгляду скарг).

4. Уповноважені з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель діють у складі не менше семи осіб та призначаються на посади та звільняються з посад в порядку, передбаченому для державних уповноважених Антимонопольного комітету України.

Уповноваженим з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель може бути громадянин України, який досяг тридцяти років, має повну вищу освіту (юридичну, економічну, технічну), високі професійні та моральні якості, стаж роботи за фахом не менше п'яти років протягом останніх десяти років, володіє державною мовою, має освітній і професійний рівень та стан здоров'я, необхідні для виконання своїх посадових обов'язків.

На уповноважених з розгляду скарг поширюються вимоги та обмеження, встановлені законодавством у сфері запобігання корупції та не поширюється дія Закону України «Про державну службу».

Кількість Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель за необхідності може бути збільшена Президентом України, за поданням Прем'єр-міністра України, яке вноситься на підставі пропозицій Голови Антимонопольного комітету України.

Уповноважені з розгляду скарг призначаються на строк до трьох років, який може бути продовжено Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України на той самий строк.

Уповноважені з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель є членами Комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель Антимонопольного комітету України, та не є членами Антимонопольного комітету України, як вищого колегіального органу.

Виключною компетенцією Уповноважених з розгляду скарг є розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

5. Формою роботи Комісії з розгляду скарг є її засідання, відповідно до Регламенту роботи Комісії з розгляду скарг, який затверджується Антимонопольним комітетом України.

Рішення Комісії з розгляду скарг приймаються від імені Антимонопольного комітету України шляхом голосування більшістю голосів присутніх на їх засіданнях членів.

Члени Комісії з розгляду скарг мають рівні права щодо розгляду питань, що належать до компетенції Комісії, в тому числі під час прийняття рішень.

Голова Комісії з розгляду скарг обирається членами Комісії шляхом таємного голосування.

6. Винагорода Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель регулюється цим Законом та не може визначатися іншими нормативно-правовими актами.

Винагорода Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель складається з посадового окладу та доплат за:

- 1) вислугу років;
- 2) науковий ступінь;
- 3) роботу, що передбачає доступ до державної таємниці.

Розмір посадового окладу Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель становить 37 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, розмір якого встановлено на 1 січня календарного року.

Уповноваженим з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель виплачується щомісячна доплата за вислугу років у розмірі: за наявності стажу роботи більше 3 років - 15 відсотків, більше 5 років - 20 відсотків, більше 10 років - 30 відсотків, більше 15 років - 40 відсотків, більше 20 років - 50 відсотків, більше 25 років - 60 відсотків, більше 30 років - 70 відсотків, більше 35 років - 80 відсотків посадового окладу.

Уповноваженим з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель виплачується щомісячна доплата за науковий ступінь кандидата (доктора філософії) або доктора наук в розмірі відповідно 15 і 20 відсотків посадового окладу Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Уповноваженим з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель виплачується щомісячна доплата за роботу, яка передбачає доступ до державної таємниці, у розмірі залежно від ступеня секретності інформації: відомості та їх носії, що мають ступінь секретності "Цілковито таємно", - 10 відсотків посадового окладу Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних

закупівель; відомості та їх носії, що мають ступінь секретності "Таємно", - 5 відсотків посадового окладу Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Уповноваженим з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель виплачується допомога на оздоровлення під час надання щорічної відпустки у розмірі посадового окладу. »;

4) у статті 7:

у підпункті 17 ¹ частини першої слова «Законом України "Про здійснення державних закупівель" та» виключити;

у підпункті 18 частини першої слова «та Законом України "Про здійснення державних закупівель"» виключити;

частину другу після підпункту після підпункту сьомого доповнити новим підпунктом восьмим такого змісту:

«8) вести єдиний відкритий Державний реєстр суб'єктів господарювання, яких притягнуто до відповідальності за вчинення порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій в публічних закупівлях. Порядок ведення Реєстру та його форма встановлюється Кабінетом Міністрів України.»;

5) у статті 15:

частину першу після слів «та його органів,» доповнити словами: «Комісії (Комісій) з розгляду скарг»;

після частини другої доповнити новою частиною третьою такого змісту:

«Посадові особи апарату Антимонопольного комітету України за дорученням Комісії з розгляду скарг та/або її Голови можуть направляти запити про надання необхідної для розгляду скарги інформації (пояснень та документів) та отримувати відповідну інформацію від сторін в порядку, передбаченому Законом України «Про публічні закупівлі».»,

у зв'язку з чим, частину третю вважати частиною четвертою;

6) у підпункті двадцятому частини першої статті 16 слова «"Про здійснення державних закупівель"» замінити словами «"Про публічні закупівлі"»;

7) у статті 18:

назву статті після слів «державного уповноваженого» доповнити словами «державного уповноваженого з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель»;

частину першу після слів «державний уповноважений Антимонопольного комітету України,» доповнити словами «уповноважений з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель»;

частину другу після слів «державний уповноважений Антимонопольного комітету України,» доповнити словами «уповноважений з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель»;

2. Внести до статті 3 Закону України «Про державну службу» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 4, ст. 43; 2017 р., № 7-8, ст. 50) такі зміни:

частину третю доповнити новим пунктом 19 такого змісту:

«19) державних уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.»

3. Внести до статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 49, ст. 2056 із наступними змінами) такі зміни:

підпункт «і» пункту 1 частини першої після слів «члени державних колегіальних органів» доповнити словами «, державні уповноважені з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель».

4. Статтю 1 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» (Голос України, 19.10.2019 р., № 200) після слів «крім розділу VI, який вводиться в дію через 12 місяців з дня його опублікування» доповнити словами «та статті 18 Розділу III, яка вводиться в дію з 01.02.2020».

III. Перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 01.02.2020.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону.

**Голова
Верховної Ради України**