



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1859-р/пк-ск від 25.08.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Донвуглересурси"
вул. Радченко, 34-Б, м.
Дружківка, Донецька обл., 84200

Відділ освіти Тарутинської
районної державної
адміністрації Одеської області
просп. Миру, 26, смт Тарутине,
Одеська обл., 68500

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Донвуглересурси" (надалі – Скаржник, ТОВ "Донвуглересурси") від 20.07.2016 № 301 (zareєстровану в Комітеті 22.07.2016 за № 8-20/2580-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Тарутинської районної державної адміністрації Одеської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: 09111210-5 05.10.10-00.00 - Вугілля кам'яне" [оголошення № 130525, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 09.06.2016 № 109 (09.06.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

ТОВ "Донвуглересурси" повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:
- прийняти Скаргу до розгляду;

- зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів та відмінити Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.07.2016 № 1664-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 27.07.2016 № 20-29.2/07-3287-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 29.07.2016 № 485 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій, яке відбулось 08.07.2016, наданого Замовником на розгляд Колегії, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники:

1)	публічне акціонерне товариство "Виробниче об'єднання "Облпаливо" (надалі – ПАТ "ВО "Облпаливо");
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "ОС-НОВА 2007" (надалі – ТОВ "ОС-НОВА 2007", Переможець).

Відповідно до копії протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів від 08.07.2016 (оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу 19.08.2016), наданого Замовником на розгляд Колегії, пропозиція конкурсних торгів Скаржника, була відхилена Замовником, як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, яка відбулась 11.07.2016, наданого Замовником на розгляд Колегії, до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ПАТ "ВО "Облпаливо" та ТОВ "ОС-НОВА 2007"; найбільш економічно вигідною визнано та акцептовано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ОС-НОВА 2007".

1. Скаржник повідомляє, що Замовником не було повідомлено ТОВ "Донвуглересурси" про прийняття рішення про відхилення його пропозиції конкурсних торгів та не оприлюднено у вигляді протоколу на веб-порталі Уповноваженого органу протягом 3 робочих днів з дня прийняття рішення (а саме – з 08.07.2016 по 13.07.2016).

Замовник не надав пояснень стосовно даного пункту Скарги.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до статті 29 Закону інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється відповідно до статті 10 цього Закону.

Відповідно до статті 10 Закону замовник оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу у порядку, встановленому цим Законом, зокрема, інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів та підстави такого відхилення у вигляді протоколу протягом трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення.

Інформація про відхилення пропозицій конкурсних торгів, у вигляді протоколу від 08.07.2013 б/н, оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу 19.08.2016.

Таким чином, Замовником порушені вимоги статей 10 та 29 Закону в частині оприлюднення інформації про відхилення пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Разом з цим, зазначені дії Замовника не позбавили Скаржника можливості звернутися до органу оскарження зі Скаргою за захистом своїх прав та законних інтересів.

Враховуючи наведене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "Донвуглересурси" у Скарзі повідомляє, що 12.07.2016 Замовником було оприлюднено протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів, в якому було зазначено двох учасників ПАТ "ВО "Облпаливо" та ТОВ "ОС-НОВА 2007", а його підприємство з невідомих причин було відсутнє в даному протоколі розкриття.

Скаржник стверджує, що його пропозиція конкурсних торгів була надана 08.07.2016 відповідно до визначеного Замовником часу у письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника Процедури закупівлі, прошита, пронумерована та в запечатаному конверті відповідно до статті 25 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

За інформацією Скаржника, пропозиція конкурсних торгів була прийнята Замовником та внесена до реєстру отриманих пропозицій, а також без розгляду не поверталась.

Скаржник зазначає, що звернувся до Замовника щодо надання інформації про надходження пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донвуглересурси" та Замовник листом від 15.07.2016 № 461 підтвердив надходження пропозиції конкурсних торгів до відділу освіти Тарутинської райдержадміністрації та реєстрацію пропозиції конкурсних торгів у реєстрі отриманих пропозицій конкурсних торгів першою 08.07.2016 о 8 годині 30 хвилин.

Скаржник стверджує, що відповідно до пункту 3 статті 25 Закону не розкриваються і повертаються учасникам, які їх подали тільки пропозиції конкурсних торгів, отримані замовником після закінчення строку їх подання.

Замовник повідомляє, що кінцевим строком подання пропозицій конкурсних торгів було визначено 09 год. 00 хв. 08.07.2016 та зазначає, що у реєстрі отриманих пропозицій було зареєстровано пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ПАТ "ВО "Облпаливо" та ТОВ "ОС-НОВА 2007".

Замовник зазначає, що конверт із пропозицією конкурсних торгів ТОВ "Донвуглересурси" був оформлений не у відповідності до вимог Документації, що було засвідчено представниками учасників Процедури закупівлі, які подавали свої пропозиції конкурсних торгів, тому на цій підставі конверт із пропозицією конкурсних торгів ТОВ "Донвуглересурси" у присутності представників учасників Процедури закупівлі та членів комітету з конкурсних торгів не вскриваючи було відхилено.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпунктів 1.6 та 1.7 пункту 1 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів запечатується у одному конверті, який у місцях склеювання повинен містити відбитки печатки учасника Процедури закупівлі*, а також підписи посадової особи учасника, з зазначенням ініціалів і прізвища та посади особи, яка має повноваження щодо підписання пропозиції конкурсних торгів, дати підпису. На конверті повинно бути зазначено: повне найменування і місцезнаходження Замовника; назва предмета закупівлі відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів, номер державного офіційного видання, у якому було опубліковано оголошення про проведення процедури закупівлі, номер оголошення; повне найменування (прізвище, ім'я, по батькові) учасника Процедури закупівлі, його місцезнаходження (місце проживання), ідентифікаційний код ЄДРПОУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків), банківські реквізити, номери контактних телефонів; маркування: "Не відкривати до 08.07.2016 р. 12:00"

Якщо конверт, що містить пропозицію конкурсних торгів, не оформлений, не запечатаний або не промаркований відповідно до вимог цієї документації, замовник відхиляє таку пропозицію конкурсних торгів до моменту її розкриття і повертає учаснику без розгляду.

Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна включати в себе:

- заповнений додаток 1 "Форма "Пропозиція конкурсних торгів" цієї Документації;

- документи, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника Процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів;
- інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію на вугілля, із зазначенням його технічних, якісних та кількісних характеристик;
- документально підтверджену інформацію про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям;
- лист про згоду з умовами закупівлі, визначеними в цій документації та оголошенні про проведення відкритих торгів, в тому числі з положеннями щодо технічних, якісних та кількісних характеристик предмету закупівлі;
- проект договору про закупівлю, що має обов'язково містити істотні умови договору, визначені в цій документації, а також умови поставки та вимоги стосовно технічних, якісних та кількісних показників товару, визначені в цій документації.
- інші документи, передбачені цією документацією;
- документи, що підтверджує надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до статті 29 Закону Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо:

- 1) учасник:
 - не відповідає кваліфікаційним критеріям, встановленим статтею 16 цього Закону;
 - не погоджується з виправленням виявленої замовником арифметичної помилки;
 - не надав забезпечення пропозиції конкурсних торгів, якщо таке забезпечення вимагалось замовником;
- 2) наявні підстави, зазначені у статті 17 та частині сьомій статті 28 цього Закону;
- 3) пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Серед матеріалів наданих Скаржником на розгляд Колегії міститься лист Замовника від 15.07.2016 № 461, в якому Замовник підтвердив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Донвуглересурси" була отримана ним 08.07.2016 о 8 годині 30 хвилин.

Законом не передбачена можливість/обов'язок Замовника щодо недопущення пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі до процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів, зокрема, у разі, якщо конверт, у якому подавалась пропозиція конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі був оформлений без дотримання вимог Документації, передбачених Замовником.

Враховуючи викладене, не допустивши Скаржника до процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів та не прийнявши його пропозицію конкурсних торгів, Замовник порушив право ТОВ "Донвуглересурси" на участь у Процедурі закупівлі та вчинив порушення, які вже неможливо усунути.

Зазначені вище дії Замовника порушують принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – запобігання корупційним діям і зловживанням, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель та недискримінації учасників.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущені порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію,

запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Тарутинської районної державної адміністрації Одеської області відмінити процедуру закупівлі – "ДК 021:2015: 09111210-5 05.10.10-00.00 - Вугілля кам'яне" [оголошення № 130525, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 09.06.2016 № 109 (09.06.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Н. СИДОРЕНКО