



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2084-р/пк-ск від 07.10.2016

вих. лист від

№

Приватне підприємство "ВОСТОКСЕРВІС"
вул. Соборна, 60, а/с 103, м. Павлоград,
Дніпропетровська обл., 51400

Комунальний заклад "Токмацька
спеціальна загальноосвітня школа-
інтернат" Запорізької облради

вул. Серьогіна, 4, м. Токмак,
Запорізька обл., 71702

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "ВОСТОКСЕРВІС" (надалі – Скаржник) від 26.08.2016 № 26/08-1 (zareestrovanoю в Комітеті 29.08.2016 за № 8-20/2912-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним закладом "Токмацька спеціальна загальноосвітня школа-інтернат" Запорізької облради (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 141052, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 05.07.2016 № 125 (05.07.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути порушення та відновити Процедуру закупівлі з моменту попереднього законного рішення.

Рішенням Колегії від 30.08.2016 № 1884-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 30.08.2016 № 20-29/07-3755-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 07.08.2016 № 708 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 03.08.2016 № 15 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Торгівельно-виробнича компанія "Вугілля Дон Прайм" (надалі – ТОВ "ТВК "Вугілля Дон Прайм");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Херсон Вуглепостачання" (надалі – ТОВ "Херсон Вуглепостачання");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Строй-Маш-Торг" (надалі – ТОВ "Строй-Маш-Торг");
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "Українська промислова компанія" (надалі – ТОВ "Українська промислова компанія").

Відповідно до копії протоколу відхилення від 25.08.2016 № 17 тендерним комітетом Замовника було відхилено наступні пропозиції конкурсних торгів:

- Скаржника;
- ТОВ "Строй-Маш-Торг";
- ТОВ "Українська промислова компанія".

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 25.08.2016 № 18 до процедури оцінки Замовником були допущені Пропозиції двох учасників Процедури закупівлі: ТОВ "ТВК "Вугілля Дон Прайм" та ТОВ "Херсон Вуглепостачання".

Найбільш економічно вигідною Замовник визнав пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ТВК "Вугілля Дон Прайм".

ПП "ВОСТОКСЕРВІС" вважає, що Процедура закупівлі була проведена Замовником з порушенням вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), виходячи з наступного.

1. Скаржник зазначає, що зазначена Замовником підстава відхилення не відповідає фактичним обставинам справи та умовам документації конкурсних (надалі – Документація) та вимогам Закону.

Відповідно до копії протоколу відхилення від 25.08.2016 № 17 тендерним комітетом Замовника було відхилено з наступної підстави: "пропозиція відхилена відповідно до пункту 3 статті 29 "пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам конкурсних торгів", а саме – в документації з конкурсних торгів в протоколі випробування, виданого на ім'я учасника, відсутній показник нижчої теплоти згорання, відповідно до вимог документації з конкурсних торгів (надалі – Документація) (пункт 7 розділ III Документації).

За інформацією Скаржника, у Документації відсутня вимога щодо наявності саме в протоколі випробування, виданого на ім'я учасника, показника нижчої теплоти згорання вугілля.

Скаржник повідомляє, що в складі пропозиції конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС" міститься, зокрема, "довідка про технічні, якісні та кількісні характеристики вугілля", в якій зазначено, що ПП "ВОСТОКСЕРВІС" у разі перемоги у відкритих торгах гарантує, що буде постачати вугілля, в якому нижча теплота згорання не менше 5900 ккал/кг (згідно з ДСТУ 7146:2010).

Додатково Скаржник повідомляє, що також у складі пропозиції ПП "ВОСТОКСЕРВІС" міститься копія сертифікату генетичних, технологічних та якісних характеристик вугілля, в якому також зазначена нижча теплота згорання не менше 5900 ккал/кг (згідно з ДСТУ 7146:2010).

За інформацією Скаржника, в пункті 13 в формі "ПРОПОЗИЦІЯ (ЦІНОВА) КОНКУРСНИХ ТОРГІВ" теж зазначено, що нижча теплота згорання, ккал/кг – не менше 5900.

На думку Скаржника, ПП "ВОСТОКСЕРВІС" на виконання вимог Замовника про підтвердження якісних характеристик вугілля, надало підтверджуючі документи, в яких вказана нижча теплота згорання вугілля, тому він вважає, що конкурсна пропозиція ПП "ВОСТОКСЕРВІС" була необґрунтовано відхилена Замовником.

Замовник по суті Скарги зазначає, що ПП "ВОСТОКСЕРВІС" надало сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик (нижча теплота згорання є самою високою) і оригінал протоколу випробувань, виданий на ім'я учасника, в якому відсутня інформація про теплоту згорання.

Замовник зазначає, що оригінал протоколу випробувань – це документ, виданий акредитованою установою. За інформацією Замовника, саме вищевказаний документ є безпосереднім підтвердженням якісних характеристик вугілля конкретного учасника. Замовник зазначає, що для нього зазначений документ є головним підтвердженням якості вугілля, яке буде постачатися учасником-переможцем.

Замовник додатково зазначає, що відсутність повної інформації в оригіналі протоколу випробувань, виданого ПП "ВОСТОКСЕРВІС", є підставою для відхилення даної пропозиції.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, що подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження іншим вимогам Замовника.

Відповідно до пункту 6 Документації "якісні характеристики вугілля мають бути підтверджені документом, наданим державною установою відповідного профілю: сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик на запропоновану марку вугілля, заверений належним чином, чинного на дату розкриття (ДСТУ 7146:2010)

Оригінал протоколу випробування виданого на ім'я учасника торгів щодо предмета закупівлі у 2016 році".

У пункті 7 розділу III Документації зазначається, що "учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують

відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленими Замовником.

Замовником зазначаються вимоги до предмета закупівлі згідно з частиною другою статті 22 Закону.

Якісна характеристика ДГ (13-50):ДСТУ 7146:2010.

Зольність на сухий стан палива, % – до 10; загальна волога, % – до 12, нижча теплота згорання, ккал/кг – 5900

Або еквівалент марка Г (13-50): ДСТУ 7146:2010.

Зольність на сухий стан палива, % - до 10; загальна волога, % – до 12, нижча теплота згорання, ккал/кг – 5900".

Згідно з формою "ПРОПОЗИЦІЯ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ" ПП "ВОСТОКСЕРВІС" пропонує до постачання вугілля марки ДГ (13-50).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС" міститься, зокрема, сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик № 30 на "вугілля кам'яне (ДГКОМ 13-50)" (дійсний з березня 2013 року до березня 2017 року), в якому зазначається "нижча теплота згорання на робочий стан палива – 7198 ккал/кг".

Разом з цим, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС" міститься протокол випробувань від 21.07.2016 № 69 на "вугілля кам'яне ДГ (ДГКОМ) (13-50)", в якому відсутня інформація щодо вищевказаного показника.

Слід зазначити, що Документація не містить вимоги щодо зазначення показника "нижча теплота згорання на робочий стан палива" саме в протоколі випробування.

Отже, ПП "ВОСТОКСЕРВІС" не порушило вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС" була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

Враховуючи наведену вище інформацію, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальний заклад "Токмацька спеціальна загальноосвітня школа-інтернат" Запорізької облради скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 141052, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 05.07.2016 № 125 (05.07.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК