



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1997-р/пк-ск від 21.09.2016

вих. лист від

№

Хмельницький обласний
міжгосподарський санаторій "Україна"

вул. Санаторна, 72, с. Маків,
Дунаєвецький район, Хмельницька
область, 32445

Департамент праці та соціального
захисту населення Житомирської
обласної державної адміністрації

вул. Черняхівського, 105,
м. Житомир, 10005

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу Хмельницького обласного міжгосподарського санаторію "Україна" (надалі – Скаржник, ХОМС "Україна") від 05.08.2016 № 08/135666-1 (zareestrovanoю в Комітеті 09.08.2016 за № 8-20/2746-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Департаментом праці та соціального захисту населення Житомирської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлю – "Код ДК 016:2010 86.10.1 Послуги лікувальних закладів (ДК 021:2015 85111000-0 Послуги лікувальних закладів) (послуги із санаторно-курортного лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи Житомирської області), 7 лотів" [оголошення № 135666, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 21.06.2016 № 116(21.06.2016)] (надалі – Процедура закупівлі) (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 3 та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- встановити наявність порушень порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 3;
- перевірити пропозицію конкурсних торгів комунального підприємства "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради.

Рішенням Колегії від 10.08.2016 № 1770-р/пк-ск Скарга була частково прийнята до розгляду за лотом № 3.

Листами від 11.08.2016 № 20-29.3/03-3508-дз, від 31.08.2016 № 20-29.2/07-3761-дз, від 07.09.2016 № 20-29/03-3843-дз та від 14.09.2016 № 20-29/07-3894-дз Колегією до Замовника було надіслано запити про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 12.08.2016 № 3727/12 Замовник надав Колегії, зокрема, пояснення по суті Скарги та витяги з пропозицій конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради та Скаржника.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 25.07.2016, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі за лотом № 3 подали:

- 1) державне підприємство "Санаторій для батьків з дітьми "Тетерів" приватного акціонерного товариства "Укрпрофоздоровниця" (надалі – ДП "Санаторій для батьків з дітьми "Тетерів" ПрАТ "Укрпрофоздоровниця");
- 2) комунальне підприємство "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради (надалі – КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради, Переможець);
- 3) Скаржник.

Згідно з протоколом відхилення пропозицій конкурсних торгів від 26.07.2016 № 11, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, пропозиція конкурсних торгів ДП "Санаторій для батьків з дітьми "Тетерів" ПрАТ "Укрпрофоздоровниця" була відхилена за лотом № 3, як така, що не відповідає вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 29.07.2016 б/н, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу, пропозиції конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради та Скаржника були допущені Замовником до процедури оцінки за лотом № 3, найбільш економічно вигідною за лотом № 3 Замовник визнав пропозицію конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради.

ХОМС "Україна" вважає, що рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника про акцепт пропозиції конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради за лотом № 3 порушені його права та законні інтереси як учасника Процедури

закупівлі, гарантовані статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель", а саме – право на об'єктивну та неупереджену оцінку пропозицій конкурсних торгів та недискримінацію учасників

ХОМС "Україна" повідомляє у Скарзі, що відповідно до пункту 8 протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінкових пропозицій Замовника в частині оцінки "якості наданих послуг" за лотом № 3 зазначено, що:

- Скаржником пропонується 25 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так діагностичних), що входять до вартості путівки на одну особу та за результатом оцінки присвоєно 26,8 оціночних одиниць.

- КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради пропонується 28 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних), що входять до вартості путівки на одну особу та за результатами оцінки присвоєно 30,0 оціночних одиниць.

Проте, за твердженням ХОМС "Україна", інформація щодо кількості лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних) – 25 одиниць, що входять до вартості путівки на одну особу, яка пропонується ХОМС "Україна", зазначена Замовником в протоколі оцінки пропозицій конкурсних торгів не відповідає дійсності, що документально підтверджується переліком послуг, які входять до вартості путівки по лоту № 3 код лота 1.3, від 20.07.2016 № 07/135666-28 оригінал якого міститься в складі пропозиції конкурсних торгів Скаржника..

За інформацією Скаржника, відповідно до даного переліку послуг, які входять до вартості путівки, за лотом № 3 Скаржником пропонується 112 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних).

Таким чином, на думку ХОМС "Україна", відповідно до затвердженої Документацією методики оцінки пропозицій конкурсних торгів за критерієм "якість послуг з лікування" пропозиції конкурсних торгів Скаржника повинна була бути присвоєна максимальна кількість балів – 30, оскільки, на думку Скаржника, КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради пропонується лише 28 одиниць лікувальних процедур.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що Скаржник безпідставно посилається на документ "перелік послуг, які входять до вартості путівки за лотом № 3 від 20.07.2016 № 07/135666-28", де зазначено, що ХОМС "Україна" пропонується 112 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних). Замовник повідомляє, що під час проведення Процедури закупівлі із всього переліку наведених лікувальних процедур (112 одиниць), комітетом з конкурсних торгів Замовника було враховано лише 25 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так діагностичних), що входять до вартості путівки на одну особу, через те, що саме ці 25 лікувальних процедур відповідають кваліфікаційним вимогам, згідно профілю лікування - кістково-м'язова. За твердженням Замовника, Скаржнику було відомо, що в додатку 2 Документації було чітко визначено перелік кваліфікаційних вимог та наведено перелік лікувальних процедур, які потребуються згідно із визначеним профілем лікування.

Тобто, за інформацією Замовника, із всього переліку послуг, які надаються ХОМС "Україна", комітетом з конкурсних торгів Замовника враховувались та оцінювались лише ті з них, які відповідають профілю лікування, що і було передбачено Документацією.

В свою чергу, за твердженням Замовника, аналіз переліку послуг, що пропонувались КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради, визначив 28 одиниць лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних), які відповідали кваліфікаційним вимогам, наведеним в Документації.

Замовник зауважує, що твердження Скаржника, що Переможцем Процедури закупівлі КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для

дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради пропонувалось лише 28 одиниць лікувальних процедур, не відповідають дійсності.

За твердженням Замовника, згідно із наданим до комітету з конкурсних торгів Замовника переліку послуг, які входять до вартості путівки, КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради було запропоновано 71 одиницю лікувальних процедур (як лікувальних, так і діагностичних), при цьому комітету з конкурсних торгів Замовника з цього переліку було визначено лише 28 лікувальних процедур, які відповідали кваліфікаційним вимогам. Тому, за твердженням Замовника, всі твердження Скаржника в цій частині є безпідставними.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.6 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію [у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі)].

Відповідно до підпункту 7.1.3 підпункту 7.1 пункту 7 розділу III Документації учасник Процедури закупівлі повинен забезпечити надання постраждалим особам категорії 1 та дітям-інвалідам разом одним із батьків або особою, яка їх замінює (якщо вони мають право на санаторно-курортне лікування) комплексу діагностичних та лікувальних процедур відповідно до профілю захворювання таких осіб, з приводу якого вони направлені на лікування, у обсязі, відповідно до додатку 2 Документації.

У додатку 2 Документації містяться кваліфікаційні вимоги до предмета закупівлі, у яких за кодом лота 1.3 міститься перелік необхідних послуг.

У підпункті 1.2 пункту 1 розділу V Документації міститься наступна інформація: "оскільки закупівля має складний характер (закуповується комплекс послуг, який складається із послуг санаторно-курортного лікування, проживання та харчування, які не оплачуються окремо) та спеціалізований характер (перелік послуг із санаторно-курортного лікування, що надаються закладом учасника, прямо впливає на реалізацію встановленого законом права постраждалих громадян на вільний вибір санаторно-курортного закладу), замовник відповідно до абзацу 4 частини п'ятої статті 28 Закону визначив, що оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за наступними критеріями:

- 1) критерій "ціна", максимальна кількість балів – 70;
- 2) критерій "якість послуг з лікування", максимальна кількість балів – 30.

Кількість балів кожної пропозиції конкурсних торгів визначається сумарно. Максимальна кількість – 100 балів".

Серед матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться:

- витяг з пропозиції конкурсних торгів Скаржника, а саме – перелік послуг, які входять до вартості путівки за лотом № 3 код лота 1.3 від 20.07.2016 № 07/135666-28;

- витяг з пропозиції конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради, перелік послуг, які входять до вартості путівки за лотом № 3 код лота 1.3, відповідно до яких, кількість запропонованих КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради послуг є більшою за запропоновану кількість послуг Скаржника.

Разом з тим, ХОМС "Україна" просить встановити наявність порушень порядку проведення Процедури закупівлі, а також перевірити пропозицію конкурсних торгів КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради.

Відповідно до частини одинадцятої статті 18 Закону, зокрема, у разі якщо у встановлений строк не надано інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур державних закупівель, орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації.

Замовник не спростував твердження Скаржника (з наданням документального підтвердження), що під час визначення переможця та акцепту за лотом № 3 були здійснені з порушенням вимог Закону (зокрема, Замовником не надані пропозиції конкурсних торгів учасників, допущених Замовником до процедури оцінки за лотом № 3, у тому числі, пропозицію конкурсних торгів переможця КП "Житомирський обласний лікувально-санаторний центр радіаційного захисту для дитячого та дорослого населення "Дениші" Житомирської обласної ради).

Враховуючи викладене, дії Замовника в цій частині порушують принципи відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, визначені статтею 3 Закону.

Враховуючи наведене, зазначені порушення можуть бути усунені та права Скаржника на недискримінаційний підхід під час розгляду його пропозиції конкурсних торгів можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі за лотом № 3.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент праці та соціального захисту населення Житомирської обласної державної адміністрації скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Код ДК 016:2010 86.10.1 Послуги лікувальних закладів (ДК 021:2015 85111000-0 Послуги лікувальних закладів) (послуги із санаторно-курортного лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи Житомирської області), 7 лотів" [оголошення № 135666, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 21.06.2016 № 116(21.06.2016)] за лотом № 3.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK