



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1905-р/пк-ск від 02.09.2016

вих. лист

від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"РЕАЛЕНЕРГО"

вул. Олександра Довженка, 18, м. Київ, 03057

Служба зовнішньої розвідки України

вул. Нагірна, 24/1, м. Київ, 04107

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "РЕАЛЕНЕРГО" (надалі – Скаржник, ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО") від 22.07.2016 б/н (zareєстровану в Комітеті 22.07.2016 за № 8-20/2584-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Службою зовнішньої розвідки України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 45220000-5. Інженерні та будівельні роботи (Реконструкція споруди спеціального призначення № 9, що розташована за адресою: 20-ти кілометрова зона м. Києва)" [оголошення № 117347, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 16.05.2016 № 91 (16.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти рішення про порушення Замовником Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.07.2016 № 1661-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 27.07.2016 № 20-29/07-3292-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 03.08.2016 №№ 16/1312ПБ та 16/1313ПБ Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 14.06.2016 № 83/1 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "РДБ-БУД" (надалі – ТОВ "РДБ-БУД");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче підприємство "Енерго монтаж" (надалі – ТОВ "НВП "Енерго монтаж");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "АВТ ІНЖИНІРИНГ" (надалі – ТОВ "АВТ ІНЖИНІРИНГ");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Черкасизалізобетонстрой" (надалі – ТОВ "Черкасизалізобетонстрой");
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "Енерго-Інвест" (надалі – ТОВ "Енерго-Інвест");
- 6) Скаржник;
- 7) товариство з обмеженою відповідальністю "Укренергозахист" (надалі – ТОВ "Укренергозахист");
- 8) товариство з обмеженою відповідальністю "Компанія Оріон Голд" (надалі – ТОВ "Компанія Оріон Голд").

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 14.07.2016 № 83/3 комітетом з конкурсних торгів Замовника було відхилено пропозиції конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі та було прийняте рішення відмінити Процедуру закупівлі на підставі частини першої статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а саме – через відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів.

ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" не погоджується з рішенням Замовника щодо відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

У зв'язку з наведеним Колегією були розглянуті підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника і встановлено наступне.

1. Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 14.07.2016 № 83/3 комітетом з конкурсних торгів Замовника було відхилено пропозицію конкурсних торгів Скаржника з наступної підстави: "не зазначено посади працівників відповідної кваліфікації, які мають відношення до мети та цілей закупівлі, відповідно до довідки згідно з зразком (додаток 8 документації конкурсних торгів)".

ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" у Скарзі повідомляє, що висновки, які були здійснені Замовником щодо відхилення пропозицій конкурсних торгів Скаржника, є безпідставними та такими, що не відповідають пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Скаржник зазначає, що в додатку 8 документації конкурсних торгів (надалі – Документація) були наведені всі необхідні дані працівників відповідної кваліфікації, які мають відповідні знання та досвід, а саме:

- прізвище, ім'я, по-батькові;
- посада;
- досвід роботи, в тому числі, за фахом та на займаній посаді;
- спеціалізація за дипломом та професійна кваліфікація.

Замовник по суті Скарги зазначає, що ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" не зазначено посади працівників відповідної кваліфікації, які мають відношення до мети та цілей закупівлі, а зазначені функціональні обов'язки відповідно до довідки згідно з зразком (додаток 8 Документації).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації зміст пропозиції конкурсних торгів подано у додатку 1 Документації.

Згідно з додатком 1 Документації документи, які підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, зазначені в додатку 2 Документації.

Відповідно до додатку 2 Документації для підтвердження відповідності учасника встановленим кваліфікаційним критеріям, зокрема, наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (подані у додатку 8 Документації).

У додатку 8 Документації зазначена, зокрема, наступна інформація:

"Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід
Довідка за підписом керівника про наявність в штаті підприємства відповідних спеціалістів (інформація про працівників: чисельність, посада, фах (спеціальність), досвід роботи, які мають відношення до мети та цілей закупівлі) подається у наведеному нижче вигляді:

Довідка про працівників відповідної кваліфікації, які мають відповідні знання та досвід

з/п	ПІБ	Посада	Досвід роботи		Спеціалізація за дипломом, професійна кваліфікація
			за фахом	На зайнятій посаді	

Примітка: 1. Обов'язково має бути зазначений керівний склад Учасника.

Примітка: 2. Кількість інженерно-технічних працівників, в тому числі, субпідрядних організацій, повинна бути достатньою для виконання усіх робіт, які є предметом закупівлі, протягом строку виконання робіт, вказаного учасником, виходячи із передбаченої у ДБН нормативної кошторисної трудомісткості робіт та нормативної тривалості робочого часу (не більше 3 змін на календарний день) Нормативна кошторисна трудомісткість робіт визначається на підставі даних розділу 1 відомості (відомостей) ресурсів локального кошторису. В іншому випадку учасник вважається таким, що не має достатньої кількості працівників для виконання робіт, що становлять предмет закупівлі".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" міститься "довідка про працівників відповідної кваліфікації, які мають відповідні знання та досвід", в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

з/п	ПІБ	Посада	Досвід роботи		Спеціалізація за дипломом, професійна кваліфікація
			за фахом	На зайнятій посаді	
1.	Барило К. І.,	Виробники (керівники) робіт	10	4	Технічний керівник
	Шевченко Д. Ю.		8	4	Інженер КІП і А
2.	Кузьменко М. В.,	Виконання робіт підвищеної небезпеки	12	8	Інженер будівельник
	Червоний А. А.		15	8	Інженер будівельник
3.	Кузьменко М. В.,	Пожежонебезпечні і вибухонебезпечні роботи, організація цих видів робіт	12	8	Інженер будівельник
	Ільченко Р. В.,		20	8	Інженер будівельник
	Пересада Г. М.		16	7	Інженер будівельник

тощо.

Слід зазначити, що у вищевказаній довідці ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" не зазначило в стовбці "посада" саме посади учасників товариства, як вимагалось Документацією.

Враховуючи викладене, Скаржник порушив вимоги Документації в цій частині, отже його пропозиція конкурсних торгів була відхилена Замовником правомірно з наведених вище підстав.

2. Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 14.07.2016 № 83/3 комітетом з конкурсних торгів Замовника було відхилено пропозицію конкурсних торгів Скаржника з наступної підстави: "не зазначено дозвіл на проведення демонтажних робіт".

ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" у Скарзі повідомляє, що у відповідності до додатку № 1 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна, в тому числі, складатися з інформації про кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт, як субпідрядника в обсязі не менше, ніж 20 відсотків від ціни пропозиції.

Скаржник зазначає, що обсяг робіт з проведення демонтажних робіт складає 1,39 % від ціни пропозиції, а тому така інформація не була подана.

Замовник по суті Скарги зазначає, що відповідно до Документації вимагалось надання нотаріально завірених копій дозволів на виконання монтажних, демонтажних, налагоджувальних робіт водогрійних котлів відповідної теплопродуктивності.

Замовник зазначає, що в дозвільних документах не зазначено права проведення демонтажних робіт.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з додатком 1 Документації документи, які підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям зазначені в додатку 2 Документації.

Відповідно до додатку 2 Документації для документального підтвердження якості послуг учасник в складі пропозиції має надати, зокрема, нотаріально завірених копій дозволів на виконання монтажних, демонтажних, налагоджувальних робіт водогрійних котлів відповідної теплопродуктивності.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" міститься нотаріально завірена копія дозволу № 1406.12.32, виданого Територіальним управлінням Державної служби гірничого нагляду та промислової безпеки України у Київській області та м. Києві, в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

"Дозволяється товариству з обмеженою відповідальністю "РЕАЛЕНЕРГО" ... виконувати:

- зварювальні, газополум'яні роботи;
- газонебезпечні роботи;
- роботи в колодязях, траншеях, котлованах;
- роботи, що виконуються на висоті 5 метрів і більше над поверхнею ґрунту, з перекриття або робочого настилу;
- монтаж, ремонт, налагодження устаткування підвищеної небезпеки, а саме: ...
- монтаж, налагодження устаткування підвищеної небезпеки, а саме: ...".

Разом з тим, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" відсутня інформація щодо дозволу "на проведення демонтажних робіт", що порушує вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Скаржник порушив вимоги Документації в цій частині, отже його пропозиція конкурсних торгів була відхилена Замовником правомірно з наведених вище підстав.

Враховуючи інформацію, наведену в пунктах 1 та 2 мотивувальної частини цього рішення, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "РЕАЛЕНЕРГО" була відхилена Замовником правомірно з наведених вище підстав.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "РЕАЛЕНЕРГО" у задоволенні його скарги від 22.07.2016 б/н (zareestrovanoї в Комітеті 22.07.2016 за № 8-20/2584-ДЗ).

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

A.BOVK