



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1657-р/пк-ск від 26.07.2016

вих. лист від

№

Приватне виробничо-комерційне підприємство "СКАЙС"

вул. Луценка, 8,
м. Черкаси, 18008

Державне підприємство
"Агентство з ідентифікації і
реєстрації тварин"

вул. Сім'ї Хохлових, 15, оф. 406,
м. Київ, 04119

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного виробничо-комерційного підприємства "СКАЙС" (надалі – Скаржник, ПВКП "СКАЙС") від 22.06.2016 № 43 (zareestrovanu в Комітеті 24.06.2016 за № 8-20/2226-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Агентство з ідентифікації і реєстрації тварин" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 22.29.2. Бирки вушні та дублікати бирок вушних для ідентифікації тварин" [оголошення № 133153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 15.06.2016 № 113 (15.06.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, які не суперечать вимогам діючого законодавства.

Рішенням Колегії від 29.06.2016 № 1417-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 05.07.2016 № 20-29.3/07-2909-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 11.07.2016 № 501/7-11 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник повідомляє, що методика оцінки пропозиції конкурсних торгів складена на основі критеріїв для товарів, яка має складний, спеціалізований характер.

За інформацією Скаржника, у практичному застосуванні формули термін поставки є домінуючим і дає пріоритет учаснику Процедури закупівлі, який за логістичними ознаками знаходиться поруч із Замовником.

Скаржник зазначає, що розроблена формула із критеріями оцінки по балам не дає можливості виконати вимогу статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) в частині "Питома вага цінового критерію не може бути нижчою, ніж 50 відсотків", тому що після розрахунків виявляється, що ціна є другорядним критерієм, а терміни поставки основними, що дає пріоритет учаснику, який за логістичними ознаками знаходить поруч (ПАТ "Київська поліграфічна фабрика "Зоря").

Скаржник стверджує, що Замовник передбачає закупівлю відповідно до річного плану, а поставка згідно з Документацією здійснюється до кінця 2018 року.

Листом від 20.07.2016 № 55 Скаржник надав додаткові пояснення по суті Скарги, в яких навів приклад розрахунку згідно з формулою та зробив висновок, що підприємству, яке занизило ціну на 48 % від очікуваної вартості, неможливо стати переможцем Процедури закупівлі, оскільки домінуючими є критерії оцінки "термін поставки" та "умови оплати".

Замовник повідомляє, що предмет закупівлі має складний та спеціалізований характер та має відповідати чітко встановленим вимогам чинного законодавства України, спеціально розробленому технічному завданню, в тому числі, й відповідати нормам міжнародного законодавства, ратифікованого Верховною радою України та спеціально затвердженим технічним вимогам.

Замовник стверджує, що бирки вушні та дублікати бирок вушних для ідентифікації тварин виготовляються за окремо розробленою специфікацією (технічними вимогами), що затверджуються нормативними актами, а саме – наказом Мінагрополітики України від 17.09.2003 № 342, наказом Мінагрополітики України від 31.12.2004 № 498, наказом Мінагрополітики України від 31.12.2004 № 497 та потребує коректив у зв'язку із внесенням змін, а отже ніяким чином не відноситься до товару, зазначеного у статті 28 Закону.

За інформацією Замовника, такі критерії як "умови оплати" та "строк виконання", (крім "ціни"), є необхідними для визначення найбільш економічно вигідної пропозиції конкурсних торгів, оскільки визначення надійного учасника Процедури закупівлі, який забезпечить належне (в повному обсязі), ефективно та вчасне постачання предмета

закупівлі, безпосередньо впливає на можливість учасника Процедури закупівлі належним чином виконувати вимоги законодавства у сфері ідентифікації і реєстрації тварин, обов'язки перед третіми особами (фізичними, юридичними особами, в тому числі установами ветмедицини) на всій території України.

Замовник зазначає, що він є єдиною установою на території України, яка обслуговує всіх юридичних осіб України, що утримують сільськогосподарських тварин та забезпечує бирками вушними для ідентифікації тварин понад 600 районних, міських та обласних установ, що надають послуги з ідентифікації тварин населенню України тому важливим є найшвидший термін поставки товару, який в свою чергу безпосередньо залежить від "строку виготовлення товару".

За інформацією Замовника, критерій "умови оплати" в Документації зумовлений тим, що підприємство здійснює закупівлю бирок та дублікатів бирок за рахунок коштів, що надходять від фізичних та юридичних осіб, які замовляють послуги з ідентифікації тварин, а також тим, що виготовлення бирок для ідентифікації свиней та дублікатів бирок для всіх видів тварин здійснюється лише після того, як підприємство отримує відповідне замовлення та кошти за такий товар від замовників послуг (фізичних та юридичних осіб), оскільки кожна готова бирка має містити певний номер господарства (власника тварини) та/або індивідуальний номер тварини.

Замовник повідомляє, що Документацією було встановлено термін поставки предмета закупівлі до кінця 2018 року, що не суперечить жодному нормативному акту з питань державних закупівель, так як жодним нормативно-правовим актом у сфері закупівель не встановлені граничні строки надання послуг, постачання товару чи виконання робіт, що закуповуються Замовником відповідно до Закону.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації строк поставки товарів (надання послуг, виконання робіт) до 31 грудня 2018 року, згідно із замовленням Замовника.

У підпункті 1.3 пункту 1 розділу V Документації наведено, що критерії та методика оцінки зазначені у додатку 4 Документації.

У додатку 4 Документації містяться наступні таблиці, де зазначається на основі яких критеріїв здійснюється оцінка пропозиції конкурсних торгів:

ЛОТ1

Номер критерію	Назва критерію	Максимально можлива кількість балів
1	Найнижча ціна пропозиції	50
2	Термін поставки товарів	40
3	Умови оплати	10
Всього		100

ЛОТ 2

Номер критерію	Назва критерію	Максимально можлива кількість балів
1	Найнижча ціна пропозиції	60
2	Термін поставки товарів	30
3	Умови оплати	10
Всього		100

Замовник документально не підтвердив, що предмет закупівлі виготовляється за окремо розробленою специфікацією (технічними вимогами), що затверджується нормативними актами Мінагрополітики України та, що даний предмет закупівлі має складний або спеціалізований характер та для нього не існує постійно діючого ринку.

Замовником не доведена необхідність встановлення зазначених вище критеріїв оцінки, зокрема, не обґрунтована необхідність встановлення саме зазначеної кількості балів за вказаними критеріями оцінки.

Також Замовником не спростована інформація Скаржника, що за наведеною методикою пріоритетним учасником може стати ПАТ "Київська поліграфічна фабрика "Зоря".

Дії Замовника в частині встановлення наведених вище умов у Документації є дискримінаційними по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника.

Зазначені дії Замовника порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та основні принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, зокрема – недискримінація учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів. Враховуючи викладене, Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації та приведення її у відповідність до вимог Закону.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель.

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Агентство з ідентифікації і реєстрації тварин" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 22.29.2.

Бирки вушні та дублікати бирок вушних для ідентифікації тварин" [оголошення № 133153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 15.06.2016 № 113 (15.06.2016)] (надалі – Процедура закупівлі), з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК