



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1519-р/пк-ск від 11.07.2016

вих. лист від

№

Публічне акціонерне товариство
"Черкаський автобус"

вул. Різдвяна, 292, м. Черкаси, 18000

Департамент освіти і науки
Дніпропетровської обласної
державної адміністрації

вул. Свердлова, 70, м. Дніпро, 49000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу публічного акціонерного товариства "Черкаський автобус" (надалі – Скаржник, ПАТ "Черкаський автобус") від 06.06.2016 № 995/100 (zareestrovanu в Комітеті 07.06.2016 за № 8-20/1943-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Департаментом освіти і науки Дніпропетровської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: 34121000-1. Шкільні автобуси" [оголошення № 101111, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 13.04.2016 № 71 (13.04.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, серед іншого, "визнати учасників конкурсних торгів ТОВ "Інтер Авто-Трейдинг" та ТОВ "Радіал-Україна" такими, що не відповідають вимогам Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 08.06.2016 № 1223-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 08.06.2016 № 20-29.2/07-2454-дз Замовник листом від 13.06.2016 № 4062/0/211-16 надав матеріали та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 07.07.2016 № 1229/100 (zareєстрованим у Комітеті 08.07.2016 за № 8-20/2398-ДЗ) ПАТ "Черкаський автобус" надало доповнення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 27.05.2016, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	Скаржник
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "Авто-Регіон" (надалі – ТОВ "Авто-Регіон")
3)	товариство з обмеженою відповідальністю "Інтер Авто-Трейдинг" (надалі – ТОВ "Інтер Авто-Трейдинг")
4)	товариство з обмеженою відповідальністю "Радіал-Україна" (надалі – ТОВ "Радіал-Україна")

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій б/д б/н, яка відбулась 31.05.2016, до процедури оцінки Пропозицій були допущені Пропозиції всіх вищевказаних учасників; найбільш економічно вигідною Замовник визнав Пропозицію ТОВ "Радіал-Україна".

1. ПАТ "Черкаський автобус" вважає, що під час проведення процедури розкриття Пропозицій учасниками Процедури закупівлі були порушені норми чинного законодавства, зокрема, статті 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Згідно з частиною першою статті 18 Закону скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі та повинна бути підписана особою, яка її подає, і містити, серед іншого, підстави подання скарги, посилання на порушення процедури закупівлі або прийняті рішення, дії або бездіяльність замовника, генерального замовника, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, дату, коли суб'єкту оскарження стало відомо про такі рішення, дії або бездіяльність.

Таким чином, скарги подаються на дії (бездіяльність) замовників, а не учасників торгів.

У Скарзі ПАТ "Черкаський автобус" повідомляє, зокрема, про порушення законодавства (на думку Скаржника) з боку учасників Процедури закупівлі.

Враховуючи викладене, Скарга в цій частині не відповідає вимогам статті 18 Закону, а тому не може бути предметом розгляду органу оскарження.

Отже, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

2. На думку Скаржника, Замовник повинен був відхилити Пропозицію учасників, до яких застосовані санкції щодо здійснення державних закупівель товарів, робіт послуг у юридичних осіб – резидентів іноземної держави державної форми власності та юридичних осіб, частка статутного капіталу яких перебуває у власності іноземної держави, а також державних закупівель у інших суб'єктів господарювання, що здійснюють продаж товарів, робіт, послуг походженням з іноземної держави, до якої застосовано санкції згідно із

Законом України "Про санкції", Указом Президента України від 16.09.2015 № 549/2015 та рішенням РНБО України від 02.09.2015.

Як зазначає ПАТ "Черкаський автобус", ТОВ "Інтер Авто-Трејдинг" та ТОВ "Радіал-Україна" запропонували до закупівлі товар під маркою "АС-Р-Мрія-4234", виготовлений на базі автобусу "ПАЗ" виробництва ОАО "Павловский автобус" Російської Федерації.

При цьому Скаржник повідомляє, що ціна української складової від повної вартості автобусів "Мрія" складає не більше 5 відсотків.

Крім того ПАТ "Черкаський автобус" зазначає, що є "цілком реальні підозри, що автобус АС Р-4234 "Мрія" не відповідає ДСТУ: 7013 "Шкільний Автобус".

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що під час проведення Процедури закупівлі ним були дотримані основні принципи здійснення державних закупівель.

За інформацією Замовника, переможцем Процедури закупівлі було визначено учасника, Пропозиція якого відповідає вимогам, встановленим у документації конкурсних торгів (надалі – Документація), та набрала найбільшу кількість балів за критерієм "ціна" (є найбільш економічно вигідною).

При цьому Замовник зауважив, що ціна Пропозиції ПАТ "Черкаський автобус" перевищила очікувану вартість закупівлі на 11 760 000 грн.

Стосовно твердження Скаржника щодо виготовлення автобусів АС Р-4234 "Мрія" на базі автобусів ПАЗ Замовник зазначив, що ПАТ "Черкаський автобус" не надало документального підтвердження зазначеного у Скарзі.

Замовник також повідомив, що вищевказаний російський завод відсутній у переліку юридичних та фізичних осіб, до яких застосовуються обмежувальні заходи (санкції), затверджені "Указом Президента України від 16.09.2015 № 549/2015 та рішенням РНБО України від 02.09.2015; також відповідна інформація відсутня у переліку товарів, заборонених для ввезення на митну територію України, що походять з Російської Федерації, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1147 "Про заборону ввезення на митну територію України товарів, що походять з Російської Федерації".

Замовник зауважив, що автобуси шкільні АС Р-4234 "Мрія" проходять сертифікацію в Україні, підтвердженням чого є сертифікат відповідності УкрСЕПРО, який міститься у складі Пропозиції ТОВ "Інтер Авто-Трејдинг", відповідно до якого виробником продукції є ТОВ "ВО "Авто-Холдинг".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 2 розділу III Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі згідно з вимогами пункту 7 розділу III Документації.

Пунктом 7 розділу III Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі Пропозиції документи, які підтверджують відповідність Пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, відповідно до додатку 5 Документації.

У додатку 5 Документації, зокрема, зазначено, що шкільний автобус (надалі – автобус) має відповідати стандарту ДСТУ 7013:2009 "Автобуси спеціалізовані для перевезення школярів. Технічні вимоги" (без урахування автобусів для перевезення школярів з обмеженою здатністю до пересування).

Згідно з документами, які містяться у складі наданих Замовником на розгляд Колегії копій Пропозицій ТОВ "Радіал-Україна" та ТОВ "Інтер Авто-Трејдинг", зазначені

учасники запропонували до закупівлі автобуси "АС-Р-4234 Мрія" виробництва ТОВ "ВО "Авто-Холдінг" (м. Харків, Україна).

У складі копій Пропозицій ТОВ "Радіал-Україна" та ТОВ "Інтер Авто-Трейдинг" міститься інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі (автобуса АС-Р-4234 Мрія), відповідно до якої автобус АС-Р-4234 Мрія відповідає стандарту ДСТУ 7013:2009 "Автобуси спеціалізовані для перевезення школярів. Технічні вимоги" (без урахування автобусів для перевезення школярів з обмеженою здатністю до пересування).

Крім цього, згідно з вищевказаною інформацією, яка міститься у складі копій Пропозицій ТОВ "Радіал-Україна" та ТОВ "Інтер Авто-Трейдинг", продукція, запропонована ними, відповідає, зокрема, технічним вимогам, встановленим у додатку 5 Документації.

Таким чином, ТОВ "Радіал-Україна" та ТОВ "Інтер Авто-Трейдинг" не порушили вимоги Документації в цій частині.

Слід зазначити, що продукція, яка є предметом закупівлі, відсутня у переліку товарів, заборонених для ввезення на митну територію України, що походять з Російської Федерації, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1147.

Крім цього, Скаржник документально не підтвердив інформацію, наведену ним у цій частині Скарги.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити публічному акціонерному товариству "Черкаський автобус" у задоволенні його скарги від 06.06.2016 № 995/100.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Н. СИДОРЕНКО