



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

---

№ 1688-р/пк-ск від 28.07.2016

вих. лист від

№

---

Товариство з обмеженою  
відповідальністю "ТРАНС ЛОГІСТИК  
ЦЕНТР"

вул. В. Чорновола, буд. 51 А, кім. 10,  
м. Вишневе, Києво-Святошинський р-н,  
Київська обл., 08132

Управління праці та соціального захисту  
населення Овруцької районної  
державної адміністрації Житомирської  
області

вул. Леніна, 17, м. Овруч,  
Житомирська обл., 11106

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР") від 23.06.2016 № 23-06/3 (zareestrovanu в Комітеті 23.06.2016 за № 8-20/2190-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управлінням праці та соціального захисту населення Овруцької районної державної адміністрації Житомирської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлю – "56.29.1. Послуги з організації харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Овруцького району Житомирської області" [оголошення

№ 064926, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 02.03.2016 № 42(02.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

#### ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення щодо акцепту пропозиції конкурсних торгів та провести повторний розгляд пропозицій конкурсних торгів, або зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі та провести нову процедуру відповідно до вимог чинного законодавства України..

Рішенням Колегії від 24.06.2016 № 1386-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 02.07.2016 № 20-29.2/07-2850-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 08.07.2016 № 07-05/4285 від 21.07.2016 № 07-05/4432 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 24.05.2016 б/н свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "ЧАС МРІЙ" (надалі – ТОВ "ЧАС МРІЙ");
- 2) комунальне підприємство Бородянської районної ради "Об'єднання шкільного харчування" (надалі – КП БРР "Об'єднання шкільного харчування");
- 3) комбінат громадського харчування Коростенської райспоживспілки (надалі – КГХ Коростенської райспоживспілки);
- 4) приватне підприємство "Школярник" (надалі – ПП "Школярник");
- 5) державне підприємство Міністерства оборони України "Білоцерківський військовий торг" (надалі – ДП МОУ "Білоцерківський військовий торг");
- 6) фізична особа-підприємець Кравчук Ігор Васильович (надалі – ФОП Кравчук І.В., Переможець);
- 7) фізична особа-підприємець Борисенко Надія Анатоліївна (надалі – ФОП Борисенко Н.А.);
- 8) Скаржник;
- 9) товариство з обмеженою відповідальністю "Військторг" (надалі – ТОВ "Військторг").

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та вивчення пропозицій конкурсних торгів поданих на участь у Процедурі закупівлі від 16.06.2016 № 11 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЧАС МРІЙ", КП БРР "Об'єднання шкільного харчування", ДП МОУ "Білоцерківський військовий торг", ФОП Борисенко Н.А. та Скаржника були відхилені, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 16.06.2016 б/н пропозиції конкурсних торгів КГХ Коростенської райспоживспілки, ПП "Школярник", ФОП Кравчука І.В. та ТОВ "Військторг" були допущені

Замовником до процедури оцінки, переможцем Процедури закупівлі Замовником було обрано ФОП Кравчука І.В.

1. ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у Скарзі не погоджується з рішенням Замовника стосовно відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

У зв'язку з наведеним Колегією були розглянуті підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника і встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та вивчення пропозицій конкурсних торгів поданих на участь у Процедурі закупівлі від 16.06.2016 № 11 підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника було наступне: "у складі пропозиції конкурсних торгів учасника на ст.7 в колонці "Загальна ціна по вікових категоріях дітей (без ПДВ), грн" по всіх вікових категоріях допущені помилки у визначенні результатів арифметичних дій. а саме при множенні колонок "Обсяг надання послуг по віковій категорії, діто-днів" на "Ціна за 1 діто-день по віковій категорії". Як наслідок допущені помилки вплинули на неправильне визначення загальної ціни пропозиції.

Згідно підпункту 2.1 пункту 2 розділу V документації конкурсних торгів Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених в результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (за формою наведеною у Додатку № 6).

Разом з тим, учасником у складі пропозиції конкурсних торгів не надано письмової згоди замовнику на виправлення арифметичних помилок за формою наведеною у додатку № 6 документації конкурсних торгів.

Таким чином, не надавши у складі пропозиції конкурсних згоду на виправлення арифметичних помилок, учасник не виконав вимоги підпункту 2.1. пункту 2 розділу V документації конкурсних торгів".

Скаржник повідомляє, що згідно з пунктом 2 розділу V Документації Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених в результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів, за умови отримання письмової згоди на те учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (за формою, наведеною в додатку 6).

Разом з тим, за твердженням Скаржника, розділ III Документації не містить посилання на обов'язкове надання учасником листа-згоди на виправлення арифметичних помилок (додаток 6 Документації).

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" зауважує, що у пункті 2 розділу III Документації Замовник, крім того зазначає, що "пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися з інших документів (за бажанням учасника), які можуть засвідчити факт відповідності пропозиції учасника вимогам цієї Документації".

Таким чином, за твердженням Скаржника, можна дійти висновку, що Скаржник, готуючи пропозицію конкурсних торгів до участі у Процедурі закупівлі, не мав змоги передбачити наперед допущення арифметичної помилки.

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" зазначає, що в разі отримання відповідного повідомлення від Замовника Скаржник неодмінно надав би лист-згоду на виправлення арифметичних помилок відповідно до додатку 6 Документації.

Замовник з приводу даного пункту Скарги повідомив, що у складі пропозиції конкурсних торгів Скаржника на сторінці 7 в колонці "Загальна ціна по вікових категоріях дітей (без ПДВ), грн "по всіх вікових категоріях допущені помилки у визначенні результатів арифметичних дій, а саме при множенні колонок "Обсяг надання послуг по віковій категорії,

діто-днів" на "Ціна за 1 діто-день по віковій категорії". Як наслідок, за твердженням Замовника, допущені помилки вплинули на неправильне визначення загальної ціни пропозиції.

Замовник повідомляє, що підпунктом 2.10 пункту 2 розділу III Документації передбачено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з інших документів, передбачених відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів. За інформацією Замовника, у додатку 6 Документації міститься лист-згода на виправлення арифметичних помилок.

Разом з тим, як зазначає Замовник, Скаржник у складі його пропозиції конкурсних торгів не надав письмової згоди Замовнику на виправлення арифметичних помилок за формою, наведеною у додатку 6 Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.10 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з інших документів, передбачених відповідними розділами та додатками Документації.

Додатком 6 Документації передбачений лист-згода щодо надання згоди стосовно виправлення арифметичних помилок, допущених учасником Процедури закупівлі у його пропозиції конкурсних торгів (у разі їх виявлення), згідно з затвердженою Документацією методикою їх виправлення.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника відсутній лист-згода стосовно виправлення арифметичних помилок.

Враховуючи наведене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена правомірно з наведеної вище підстави.

2. Скаржник повідомляє, що згідно з підпунктом 3 пункту 7.2 розділу III Документації учасники у складі пропозиції конкурсних торгів повинні надати інформацію у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника із прикладанням печатки про можливість учасника, у разі, визначення його переможцем, здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, Овруцького району Житомирської області із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів з обов'язковим додаванням до цієї інформації підтвердження у формі та спосіб визначенні відповідними нормативними документами та чинним законодавством.

Проте, за інформацією Скаржника, сертифікати, що були надані у складі пропозицій конкурсних торгів КГХ Коростенської райспоживспілки, ФОП. Кравчуком І. В. видані неуповноваженою особою та містять неповні, а також недостовірні відомості.

Замовник з приводу даного пункту Скарги повідомив, що у пропозиції конкурсних торгів КГХ Коростенської райспоживспілки на сторінках 45-50 та пропозиції конкурсних торгів ФОП Кравчука І. В. на сторінках 35-38 містяться оригінали довідок учасників, в яких зазначено вся необхідна запитувана інформація, а також додані належним чином завірені копії Сертифікатів, що є підтвердженням даної інформації та в повній мірі відповідає вимогам підпункту 3 пункту 7.2 розділу III Документації.

Замовник повідомляє, що відповідно до електронного реєстру сертифікатів SIC, виданих на системи менеджменту, КГХ Коростенської райспоживспілки органом сертифікації "Інспекційне та Сертифікаційне Бюро" видано сертифікат на систему менеджменту безпечності харчових продуктів SIC.02.057.1587 від 18.03.2016.

Замовник повідомляє, що відповідно до електронного реєстру сертифікатів SIC, виданих на системи менеджменту, фізичній особі-підприємцю Кравчуку Ігорю Васильовичу

органом сертифікації "Інспекційне та Сертифікаційне Бюро" видано сертифікат на систему менеджменту безпечності харчових продуктів SIC.02.057.1630 від 27.04.2016.

Отже, за твердженням Замовника, зазначені Скаржником зауваження, щодо сертифікатів учасників Процедури закупівлі є надуманими та такими, що не відповідають дійсності.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.5 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі)).

Відповідно до підпункту 3 пункту 7.2 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозиції конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним та кількісним вимогам до предмета закупівлі, а саме – інформацію у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника із прикладанням печатки про можливість учасника, у разі визначення його переможцем, здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, Овруцького району Житомирської області із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів з обов'язковим додаванням до цієї інформації підтвердження у формі та спосіб визначені відповідними нормативними документами та чинним законодавством (оригінал довідки учасника).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Переможця містяться:

- "інформацію про можливість ФОП Кравчука І.В., здійснювати надання послуг з харчування школярів Овруцького району, які мають статус потерпілих внаслідок аварії на ЧАЕС, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР під час виробництва та обігу харчових продуктів" від 23.05.2016 № 77;

- сертифікат на систему управління безпечністю харчових продуктів SIC.02.057.1630 від 27.04.2016, ДСТУ ISO 22000:2005 "Системи менеджменту безпечності харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга", ФОП Кравчука І.В., чинний до 26.04.2019, у якому зазначена, зокрема, наступна інформація "виданий органом сертифікації "Інспекційне та сертифікаційне бюро" цим сертифікатом підтверджує, що система управління безпечністю харчових продуктів із застосуванням принципів НАССР".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів КГХ Коростенської райспоживспілки містяться:

- "інформацію про можливість КГХ Коростенської райспоживспілки, у разі визначення переможцем...";

- сертифікат на систему менеджменту безпечності харчових продуктів SIC.02.057.1587 від 18.03.2016, ISO 22000:2005 "Системи менеджменту безпечності харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга", виданий КГХ Коростенській райспоживспілці, чинний до 17.03.2019, у якому зазначена, зокрема, наступна інформація "виданий органом сертифікації "Інспекційне та сертифікаційне бюро" цим сертифікатом підтверджує, що система управління безпечністю харчових продуктів із застосуванням принципів НАССР".

Виходячи з вищевикладеного, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Скаржник повідомляє, що відповідно до підпункту 6.1.4 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозиції конкурсних торгів відгук організації про якість надання аналогічних послуг.

Натомість, за твердженням Скаржника, пропозиція конкурсних торгів ПП "Школярник" містила копії відгуків.

Замовник з приводу даного пункту Скарги повідомив, що відповідно до підпункту 6.1.4 пункту 6 розділу III Документації учасники повинні надати у складі пропозиції конкурсних торгів відгук організації про якість надання аналогічних послуг. За твердженням Замовника, Документацією не зазначено, що це обов'язково повинен бути оригінал. Замовник повідомляє, що у складі пропозиції конкурсних торгів ПП "Школярник" міститься належним чином завірена копія відгуку Департаменту соціального захисту населення Київської обласної державної адміністрації, що в свою чергу відповідає вимогам Документації у цій частині.

Тому, за твердженням Замовника, підстави для відхилення пропозиції конкурсних торгів ПП "Школярник" відсутні.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.6 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з документально підтвердженої інформації про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, що встановлені Документацією.

Відповідно до підпункту 6.1.4 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні у складі пропозиції конкурсних торгів, зокрема, відгук організації про якість надання аналогічних послуг.

Слід зазначити, що у Документації містяться уточнення щодо інших документів, а саме – стосовно того, у якій формі (оригіналу чи копії) повинні подаватись певні документи.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПП "Школярник" міститься копія відгуку про співпрацю з приватним підприємством "Школярник" від 05.05.2016 № 05-49-841, виданого Департаментом соціального захисту населення.

Разом з цим, у Документації відсутня вимога із визначенням того, в якому вигляді повинен надаватись відгук (у формі оригіналу чи копії), виходячи з вищевикладеного ПП "Школярник", надавши копію відгуку, не порушило вимоги Документації в цій частині.

Виходячи з вищевикладеного, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" просить у Скарзі, зокрема, перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

У зв'язку з цим Колегією були розглянуті пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів, дискримінаційного підходу з боку Замовника не виявлено.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у задоволенні його скарги від 23.06.2016 № 23-06/3.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК