



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1808-р/пк-ск від 15.08.2016

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Ледум"

просп. Богдана Хмельницького, 17,
м. Дніпро, 49069

Державна установа "Національний
інститут серцево-судинної хірургії
ім. М. М. Амосова Національної академії
медичних наук України"

вул. М. Амосова, 6, м. Київ, 03680

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ледум" (надалі – Скаржник, ТОВ "Ледум") від 04.07.2016 № 892 (zareєстровану в Комітеті 05.07.2016 за № 8-20/2327-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державною установою "Національний інститут серцево-судинної хірургії ім. М. М. Амосова Національної академії медичних наук України" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: 33141000-0. Пакети для забору крові" [оголошення

№ 120909, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.05.2016 № 96 (23.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 06.07.2016 № 1492-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запити Колегії від 07.07.2016 № 20-29.3/03-2965-дз та від 02.08.2016 № 20-29.3/03-3401-дз Замовник листами від 13.07.2016 № 04-34/2706 та від 05.08.2016 № 03-34/3051 надав копії документів та матеріали щодо проведення ним Процедури закупівлі, а також пояснення по суті Скарги.

Розглянувши питання, наведені у Скарзі, Колегія встановила наступне.

Як зазначає ТОВ "Ледум" у Скарзі, ознайомившись з Документацією, Скаржник виявив вимоги, які обмежують конкуренцію та є дискримінаційними.

Скаржник зазначає, що відповідно до умов Документації Замовником закуповується чотири найменування контейнерів, серед яких – контейнери подвійні, одноразового застосування для крові, порожні 500/300, які мають складатися з двох порожніх мішків об'ємом по 500 мл та 300 мл.

За інформацією Скаржника, згідно з Державним реєстром медичної техніки та виробів медичного призначення відповідна продукція зареєстрована лише у виробника RAVIMED (Польща) (свідоцтво про державну реєстрацію від 05.09.2012 № 11820/2012).

ТОВ "Ледум" повідомляє, що воно є дистриб'ютором виробників контейнерів Shandong Weigao Group Medical Polymer Co. Ltd та Demophorius Limited і може запропонувати всю продукцію, яку вимагає Замовник, окрім контейнерів подвійних, одноразового застосування для крові, порожніх 500/300, оскільки ця продукція зареєстрована лише в одного виробника (RAVIMED).

На думку Скаржника, незважаючи на те, що три інші види контейнерів зареєстровані в інших виробників, представники цих виробників не можуть прийняти участь у закупівлі; фактично офіційний дистриб'ютор в Україні виробника RAVIMED вирішує, кого з конкурентів допустити до цих торгів.

ТОВ "Ледум" вважає, що вищевказаних порушень можливо уникнути, якщо позицію "контейнери подвійні, одноразового застосування для крові, порожні 500/300" виділити в окремий лот.

У поясненнях по суті Скарги Замовник зазначив, що вибір засобів для збереження та забору крові для роботи відділення переливання крові в інституті обумовлений зручністю виробів під час роботи з пацієнтами та якістю матеріалів, з якого вироблено той чи інший виріб.

Замовник зауважив, що важливі характеристики виробів для роботи саме його відділення переливання крові: довжина трубки, яка іде від контейнерів, якість та м'якість пластику, з якого зроблені мішки контейнерів, об'єм контейнерів, додаткові витратні матеріали до контейнерів (а саме – біометричні пластини, апарат для запаювань, які є додатковою статтею затрат) тощо. В даний перелік виробів, за інформацією Замовника,

потрапили подвійні контейнери з ємністю 500/300. Як зазначає Замовник, вказаний вид контейнерів зручний для процедури кріопреципітації та подальшого зберігання та використання крові та її складових; пластик в цих контейнерах м'який та витримує два (та більше) цикли центрифугування, на відміну від виробів китайського та російського виробників.

Крім цього Замовник зазначив, що для його типів операцій та маніпуляцій (хвороби серцево-судинної системи) дуже вигідним є об'єм контейнерів (500 мл та 300 мл) з тим розподілом продуктів крові, який виходить під час обробки крові, та подальшого їх використання. Також Замовник повідомив, що важливим фактором під час роботи з цими контейнерами є наявність системи для приховування голки після забору крові від донора.

Як повідомляє Замовник, ТОВ "Ледум" є представником контейнерів по забору та заготівлі крові переважно виробників Китаю та Росії. За інформацією Замовника, у китайського та російського виробників пластик більш жорсткий; трапляються випадки тріщин пластику з кров'ю під час обробки в апаратах вже забраної крові.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 7 розділу III Документації встановлені медико-технічні вимоги до предмета закупівлі.

Згідно з підпунктом 1.3 підпункту 7.2 пункту 7 розділу III Документації Замовником закупаються, серед іншого, контейнери подвійні, одноразового застосування для крові, порожні 500/300. Контейнер для крові має складатись з двох порожніх мішків об'ємом по 500 мл та 300 мл.

Замовник не спростував інформацію Скаржника, зокрема, стосовно того, що відповідна продукція зареєстрована лише у виробника RAVIMED, не довів та документально не підтвердив, що вказаній умові Документації відповідає зареєстрована в Україні продукція щонайменше двох виробників.

Дії Замовника в частині встановлення наведеної вище медико-технічної вимоги до предмета закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини четвертої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник повинен усунути наведені вище порушення шляхом внесення відповідних змін до Документації.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з частиною десятою статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державну установу "Національний інститут серцево-судинної хірургії ім. М. М. Амосова Національної академії медичних наук України" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "ДК 021:2015: 33141000-0. Пакети для забору крові" [оголошення № 120909, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.05.2016 № 96 (23.05.2016)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. НІЖНИК