



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1597-р/пк-ск від 19.07.2016

вих. лист

від

№

Фізична особа-підприємець Гребенюк
Богдан Валерійович
вул. Орловська, 30, кв. 4,
м. Дніпропетровськ, 49000

Комунальний заклад "Дніпропетровська
обласна дитяча клінічна лікарня"
Дніпропетровської облради"
вул. Космічна, 13, м. Дніпропетровськ,
49100

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу фізичної особи-підприємця Гребенюка Богдана Валерійовича (надалі – Скаржник, ФО-П Гребенюк Б.В.) від 09.06.2016 № 4 (zareestrovanu в Комітеті 10.06.2016 за № 8-20/2027-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним закладом "Дніпропетровська обласна дитяча клінічна лікарня" Дніпропетровської облради" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури запиту цінових пропозицій – "Код 20.20.1. Пестициди та інші агрохімічні продукти [Лот № 1 Засоби дезінфекційні, розфасовані для роздрібної торгівлі чи подані як готові препарати або вироби (крім одержаних на основі четвертинних солей амонію, на основі галогенових сполук), Лот № 2 Засоби дезінфекційні, розфасовані для роздрібної торгівлі чи подані як готові препарати або вироби (крім одержаних на основі четвертинних солей амонію, на основі галогенових

сполук)]]" [оголошення № 120794, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.05.2016 № 96 (23.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду та зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі за лотом № 2, встановити наявність порушень Процедури закупівлі та у разі неможливості виправити допущені помилки – зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 14.06.2016 № 1086-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за лотом № 2.

Листом від 14.06.2016 № 20-29.3/07-2569-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 01.07.2016 №№ 754 та 757 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 02.06.2016 б\н свої цінові пропозиції для участі у Процедурі закупівлі за лотом № 2 подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "ІМЕД" (надалі – ТОВ "ІМЕД");
- 2) Скаржник;
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Медвельт" (надалі – ТОВ "Медвельт").

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) від 20.05.2016 № 06.06.2016 б\н до процедури оцінки Замовником були допущені цінові пропозиції всіх учасників Процедури закупівлі за лотом № 2.

Найбільш економічно вигідною за лотом № 2 Замовник визнав цінову пропозицію ТОВ "ІМЕД".

ФО-П Гребенюк Б.В. у Скарзі повідомляє, що не погоджується з рішенням про акцепт цінової пропозиції ТОВ "ІМЕД".

Скаржник зазначає, що Замовник зобов'язаний був відхилити цінову пропозицію ТОВ "ІМЕД" за лотом № 2 з причин невідповідності поданої цінової пропозиції умовам запиту цінових пропозицій (надалі – Запит). Невідповідність запропонованих ТОВ "ІМЕД" дезінфекційних засобів умовам медико-технічних вимог, наведених у додатку 2 до Запиту.

На думку Скаржника, не відхиливши цінову пропозицію ТОВ "ІМЕД" Замовником було порушено майже всі принципи закупівель, визначені Законом.

Скаржник стверджує, що невідхилення цінової пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ІМЕД" призвело до порушення прав ФО-П Гребенюк Б.В. на об'єктивну та неупереджену оцінку цінових пропозицій та законне отримання акцепту поданої цінової пропозиції, оскільки ФО-П Гребенюк Б. В. було запропоновано найнижчу ціну серед учасників, цінові пропозиції яких відповідали вимогам Запиту.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що керуючись зазначеним, після детального аналізу характеристик та методичних вказівок щодо запропонованих учасниками деззасобів, а також аналізу економічної ефективності при використанні запропонованих учасниками засобів в цілях максимальної економії бюджетних коштів комітетом з конкурсних торгів Замовника на підставі пункту 4 статті 36 Закону було вирішено визнати переможцем даної процедури закупівлі ТОВ "ІМЕД" як учасника, який подав цінову пропозицію, яка відповідає вимогам Запиту Замовника та мав нижчу ціну. Комітетом з конкурсних торгів було встановлено, що деззасоби, які були запропоновані учасником ТОВ "ІМЕД" є аналогами засобів, вказаних у Запиті, всі препарати погоджені т.в.о. головного державного санітарного лікаря України С.В.Протас і призначені для дезінфекції та антисептичної обробки шкіри, хірургічних та інших поверхонь в закладах охорони здоров'я всіх профілів, у тому числі, для дитячих, а отже, відповідають заявленим вимогам та технічним завданням, які ставляться перед такими засобами, та поряд з цим вказана пропозиція є суттєво економічно вигідною не лише за критерієм найнижчої ціни, але й за таким суттєвим критерієм як економічна ефективність при використанні запропонованих ТОВ "ІМЕД" деззасобів.

Скаргник повідомляє, що запропоновані ТОВ "ІМЕД" дезінфекційні засоби не відповідають умовам медико-технічних вимог, наведених у додатку 2 до Запиту, зокрема:

№ п/п	Найменування товару згідно з умовами Запиту	Окремі вимоги до технічних характеристик згідно з умовами Запиту (Медико-технічні вимоги згідно з додатком 2)	Найменування товару, запропонованого ТОВ "ІМЕД"	Характеристики товару, запропонованого ТОВ "ІМЕД", що вказують на невідповідність запропонованого дезінфекційного засобу умовам запиту
1.	Люмакс-Хлор лайт або еквівалент	6. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (включаючи мікобактерії туберкульозу), вірусів (включаючи гепатит В, ВІЛ- інфекції, поліомієліт, аденовіруси, віруси Коксаки, ЕСНО, ротавіруси, віруси грипу, герпесу, цитомегалії тощо), грибів роду Candida і патогенних дерматофітів при особливо-небезпечних інфекціях (сибірці, чумі, туляремії, холері).	Госпісепт	Згідно з методичними вказівками щодо застосування засобу "Госпісепт" відсутні режими щодо застосування деззасобу при особливо-небезпечних інфекціях (сибірці, ЧУМІ, туляремії, холері), що позбавляє можливості використовувати засіб для дезінфекційних робіт за режимами особливо-небезпечних інфекцій. Згідно з наказом МОЗ України від 30.05.1997 № 167 "Про удосконалення протихолерних заходів в Україні" медичні заклади повинні створювати необхідний запас деззасобів з метою запобігання спалаху особливо-небезпечних інфекцій.

2.	Люмакс XXL або еквівалент	6. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (включаючи мікобактерії туберкульозу), вірусів (включаючи гепатит В, ВІЛ- інфекції, поліомієліт, аденовіруси, віруси Коксаки, ЕСНО, ротавіруси, віруси грипу, герпесу, цитомегалії тощо), грибів роду Candida і патогенних дерматофітів при особливо-небезпечних інфекціях (сибірці, чумі, туляремії, холері).	Госпісепт	Згідно з методичними вказівками щодо застосування засобу "Госпісепт" відсутні режими щодо застосування деззасобу при особливо-небезпечних інфекціях (сибірці, ЧУМІ, туляремії, холері), що позбавляє можливості використовувати засіб для дезінфекційних робіт за режимами особливо-небезпечних інфекцій. Згідно з наказом МОЗ України від 30.05.1997 № 167 "Про удосконалення протихолерних заходів в Україні" медичні заклади повинні створювати необхідний запас деззасобів з метою запобігання спалаху особливо-небезпечних інфекцій.
3.	Люмакс профі максі або еквівалент	1. Готовий до застосування засіб на основі не менш ніж 63% композиції спиртів - ізопропиловий та 1-пропанол (якого в складі не менше 16%) та хлоргексидину біглюконат. В складі відсутні ЧАСи, окисники, алкіламіни 5. У рекомендованих режимах застосування місцево-подразнювальні, шкірно-резорбтивні та сенсibiliзуючі властивості не виражені.	Мікрасепт	Щодо пункту 1: Згідно з пунктом 1.3. методичних вказівок щодо застосування деззасобу "Мікрасепт" в складі засобу відсутній хлоргексидин біглюканат та пристінний алкілдиметилбензиламоніум хлорид (ЧАС); Щодо пункту 5: Відсутність даних щодо шкірно-резорбтивні властивостей згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Мікрасепт"

4.	Еміталь-Гарант плюс або еквівалент	4. Приготування робочих розчинів органів дихання та зору. Застосування робочих розчинів способами занурення, замочування, протирання без захисту органів дихання та зору у присутності осіб, безпосередньо не причетних до проведення дезінфекційних заходів. 7. Можливість багаторазового використання робочих розчинів для дезінфекції - не менше 14 діб, для стерилізації - не менше 5 діб. 8. Можливість стерилізаційної витримки протягом 15 хвилин. 9. Можливість експрес- контролю концентрації робочих розчинів 10. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість приготування 1 літру робочого розчину при стерилізації виробів медичного призначення при експозиції не більше 15 хвилин.	Амісепт	Щодо пункту 4: Згідно з пунктом 4.3. недотичних вказівок щодо застосування засобу "Амісепт", застосування робочих розчинів способами занурення, замочування, протирання без захисту органів дихання та зору у присутності осіб, безпосередньо не причетних до проведення дезінфекційних заходів можливо лише при концентраціях до 0,5% Щодо пункту 7: Відсутня можливість багаторазового застосування робочих розчинів засобу для стерилізації Щодо пункту 8: Відсутня можливість стерилізаційної витримки протягом 15 хвилин. Щодо пункту 9: Відсутня можливість експрес-контролю концентрації робочих розчинів Щодо пункту 10: Відсутня можливість стерилізаційної витримки протягом 15 хвилин.
5.	Емітеталь-Протект максі або еквівалент	1. Засіб на основі спиртів та полігексаметиленгуанідину 2. Не повинен містити ЧАС	Віпасепт	Щодо пунктів 1, 2: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Віпасепт" в складі засобу відсутній полігексаметиленгуанідип. Присутній алкілдиметилбензилалюніум хлорид (ЧАС).
6.	Інцидін Про або еквівалент	1. Засіб повинен містити в якості діючих речовин: N,14-біс-(3-амінопропіл) додециламін - не менше 8,0%, бензалконій хлорид - не менше 7,5%, феноксіетанол - не менше 10,0%. 4. Термін придатності робочих розчинів - не менше 28 діб. 16. Можливість проведення дезінфекції поверхонь та санітарно-технічного обладнання з витратою робочого розчину не більше 15-20 мл/м2 при	Амісепт	Щодо пункту 1: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Амісепт" в складі засобу в якості діючих речовин містяться додецилбіспропільні (1,3-пропандіамін) - 15,0-20 %, алкілдішетабензиламоній хлорид - 10,0-15,0 %. Щодо пункту 4: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Амісепт" термін

		використанні системи попереднього замочування.		придатності робочій: розчинів складає 16 діб. Щодо пункту 16: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Амісепт" відсутні дані про можливість використання засобу при використанні системи попереднього замочування.
7.	Інцидін Ліквід або еквівалент	2. В складі засобу не повинні міститись етиловий спирт, ЧАСи, аміни, альдегіди, гуанідини, барвники.	Мікрасепт	Щодо пункту 2: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Мікрасепт" в складі засобу в якості діючих речовин міститься алкілдиметилбензиламоній хлорид - 0,15% (ЧАС).
8.	Спітадерм або еквівалент	2. Засіб повинен містити: 2-пропанолу (70,0%), хлоргексидину біглюконату (0,5%), перекису водню (0,45%). 7. Засіб повинен мати пролонговану спороцидну дію впродовж 24 - 48 годин.	Віпасепт	Щодо пункту 2: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Віпасепт" в складі засобу в якості діючих речовин міститься етанол - 80%. Щодо пункту 7: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Віпасепт" відсутні подібні дані.
9.	Скінман Софт або еквівалент	2. Засіб повинен містити: 2-пропанолу (60,0%), бензалконію хлориду (0,15%), ундециленової кислоти (0,1%). Засіб повинен і пом'якшуючого компоненту для шкіри рук гліцерин	Мікрасепт	Щодо пункту 2: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Мікрасепт" в складі засобу в якості діючих речовин міститься 2-пропанол (35%) та 1-пропанол (35%) та алкілдиметилбензиііамоній
10.	Сані Клос Актів або еквівалент	2. Засіб повинен містити дидецилдиметиламоніум хлорид – 0,45%. В складі засобу міститься спирти, аміни, альдегіди, гуанідини, хлор, окисники та віддушка.	Неосептін перевін	Щодо пункту 2: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Неосептін перевін" в складі засобу в якості діючих речовин міститься етанол - 9,5-10,5%, хлоргексидину біглюконат ~ 0,252-0,475%, перекис водню 0,285-0,315%, Щодо пункту 3: Згідно з методичними вказівками щодо застосування деззасобу "Неосептін перевін" в складі засобу присутні

				спирти, гуанідини, окисники.
--	--	--	--	---------------------------------

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив наступне:

№ п/п	Економічність використання препарату (пропозиція ТОВ "ІМЕД")	Економічність використання препарату (пропозиція ФО-П Гуменюк)
1.	Госпісепт (таблетки) 1. обробка біологічних відходів - відсут. 2. обробка поверхонь - 0,015% (1т.) на 10 л. води (60 хв) 3. обробка інструментів - 0,003% (2таб) на 10 л. води - 60 хв.	Люмакс хлор лайт (таблетки) 1. обробка біологічних відходів - 45 гр. (14 таб) на 10 л. води, (0,3%-120 хв) 2. обробка поверхонь -0,015% (1т.) на 10 л. води 60 хв. 3. обробка Інструментів -0,006% (4 таб) на 10 л. води - 60 хв.
1.	Госпісепт (гранули) 1. обробка біологічних відходів на 5 л води(0,2% -60 хв/0,3%-30 хв - або 480 гр) 2. обробка поверхонь - 0,015%-60 хв. (або 2,68 гр на 10 л)	Люмакс хлор лайт (гранули) 1. обробка біологічних відходів(на 5л.) - 0,03%-60 хв/0,06% - 30 хв - або 21гр. 2. обробка поверхонь - 0,015% - 60 хв (або 3,2 гр на 10 л).
2.	Мікросепт для рук 1. Хірургічна обробка рук 6 мл. 2. Швидка дезінфекція поверхності у т.ч. печатки 15с.- (20-30мл /м2)	Люмакс Профі Максі для рук 1. Хірургічна обробка рук бмл. 2. Швидка дезінфекція поверхності у т.ч. печатки 30с - (30-50мл /м2) на 10 л).
3	Амісепт 1. Використовується у дитячих медичних закладах 2. Відпрацьований біологічною рідиною кровний матеріал 0,05 % - 60' (2:1) на 10л р- ра 5,0 мл (на 5л. пр..) 3. Поверхні 0,05% 60' 5,0 мл - 10 літрів р-ра 4. Інструменти 0.1 %-30' 10 мл на 10 л.	Люмакс Профі Максі для рук 1. Хірургічна обробка рук бмл. 2. Швидка дезінфекція поверхності у т.ч. печатки 30с - (30-50мл /м2) на 10 л).
4.	Віпасепт для рук 1. Хірургічна обробка 6 мл - 1,5 хв 2. Швидка дезінфекція у т.ч. печатки 15 сек.	Еміталь Протект максі для рук 1. Хірургічна обробка 6 мл - 3 хв 2. Швидка дезінфекція у т.ч. печатки 30 сек.
5.	Амісепт 1. Використовується у дитячих медичних закладах 2. біологічна 0,05% - 60' 5,0 мл – 10 л 3. Поверхні 0,05%- 60' 5,0 мл - 10 літрів р-ра 4. Інструменти 0,1 %-30' 10 мл на 10 л. 6. Режим стерилізації 4% - 60' 400 мл ~ 10 літрів	Інцидин Про 1. Використовується у дитячих медичних закладах 2. біологічна рідина 0,1 % - 60' на 10 мл р-ра 10л 3. Поверхні 0,1 %- 60' 10 мл - 10 літрів р-ра 4. Інструменти 0.1 %-60' 10 мл на 10л.
6.	Мікросепт Швидка обробка поверхні (ні)	Інцидин Ліквід поверхні Швидка обробка поверхні – 30 сек.
7.	Віпасепт для рук 1. Хірургічна обробка рук 6 мл. -1,5 хв. 2. Швидка дезінфекція печатки 15 секунд	Спітадерм для рук 1. Хірургічна обробка рук 10 мл - 3 мін. 2.Швидка дезінфекція перчаток 1 хв.

8.	Мікросепт для рук 1. Хірургічна обробка рук 6 мл 2. Швидка дезінфекція поверхні у т.ч. печатки 15с' - (20-30 мл/м ²)	Скінман софт 1. Хірургічна обробка рук 10 мл 2. Швидка дезінфекція поверхні у т.ч. печатки 30с'
----	--	---

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

У додатку 2 Запиту міститься, зокрема, наступна інформація:

МЕДИКО-ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ

ДК 016:2010 – код 20.20.1 Пестициди та інші агрохімічні продукти,

ДК 021:2015 – код 24455000-8 Дезинфекційні засоби

Лот № 2

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ІМЕД" міститься лист "таблиця відповідності запропонованого ТОВ "ІМЕД" на торги товару медико-технічним вимогам Процедури закупівлі" від 26.05.2016 № 02-07/341, в якому зазначається інформація стосовно відповідності вимогам Запиту, викладеним в додатку 2 Запиту.

На Колегії, яка відбулась 19.07.2016, в цій пропозиції ТОВ "ІМЕД" було виявлено невідповідність методичних вказівок щодо застосування товару, який запропонувало ТОВ "ІМЕД", характеристикам предмета закупівлі Замовника, зазначеним у додатку 2 Запиту.

Разом з цим, слід зазначити, що Запит не містить вимоги стосовно обов'язкового надання методичних вказівок та документального підтвердження вищевказаних характеристик до предмета закупівлі.

Враховуючи викладене, ТОВ "ІМЕД" не порушило вимоги Документації.

Враховуючи вищевикладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити фізичній особі-підприємцю Гребенюку Богдану Валерійовичу у задоволенні його скарги від 09.06.2016 № 4.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK