



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1460-р/пк-ск від 02.07.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ГРАФТРЕЙД"

вул. Грязнова, буд. 4-а,
м. Запоріжжя,
Запорізька область, 69002

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"

вул. Назарівська, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГРАФТРЕЙД" (надалі – Скаржник, ТОВ "ГРАФТРЕЙД") від 16.05.2016 № 137/1 (zareєстровану в Комітеті 18.05.2016 за № 8-20/1658-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "28.14.2. Ущільнюючі матеріали для ВП РАЕС" 3 лоти [оголошення № 079271, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 18.03.2016 № 53(18.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить усунути порушення неправомірних рішень комітету з конкурсних торгів

Замовника, які виникли під час оцінки пропозицій конкурсних торгів у визначенні переможця.

Рішенням Колегії від 19.05.2016 № 1007-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за лотом № 2.

Листами від 19.05.2016 № 20-29.3/07-2052-дз та від 21.06.2016 № 20-29.3/07-2677-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 26.05.2016 № 7856/10 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 20.04.2016 № 4486 свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) для участі у Процедурі закупівлі за лотом № 2 подали:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "ТМСпецмаш" (надалі – ТОВ "ТМСпецмаш");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Український Центр Міжнародної Сертифікації енергетики "УкрЕнергоСерт" (надалі – ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт", Переможець).

Згідно з копією протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) від 11.05.2016 № 4486 Пропозиція ТОВ "ТМСпецмаш" була відхилена за лотом № 2, як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 11.05.2016 № 4486 до процедури оцінки за лотом № 2 Замовником були допущені Пропозиції Скаржника та ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт"; найбільш економічно вигідною за лотом № 2 Замовник визнав Пропозицію ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт".

1. ТОВ "ГРАФТРЕЙД" повідомляє, що у Документації зазначено, що продукція, яка є предметом закупівлі планується до застосування в СВБ (системи важливі до безпеки).

За інформацією Скаржника, згідно з вимогами нормативних документів України з безпеки атомних електростанцій, а саме: НП 306.2.106-2005 "Вимоги до проведення модифікацій ядерних установок та порядку оцінки їх безпеки" та ГНД 306.6.01/1.075-2003 "Інструкція про порядок розгляду та узгодження технічних умов на продукцію", СОУ НАЕК 077:2015, технічні умови на продукцію яка призначена для використання у СВБ АЕС повинні бути погоджені з Державною інспекцією ядерного регулювання України.

За твердженням ТОВ "ГРАФТРЕЙД", у ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт" на момент проведення Процедури закупівлі відсутнє узгодження ТУ У 20063327.002-2000 з Державною інспекцією ядерного регулювання України.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що у ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт" у складі Пропозиції надало:

- копію сертифікату системи якості виробника товару – компанії "Garloc GmbH" для продукції СВБ;
- копію ТУ У 20063327.002-2000 "Прокладки спирально-навитые (СНП) концерн "Garloc", яка містить відмітки погодження з виробником – концерном "Garloc", ВП "Рівненська АЕС" ДП НАЕК "Енергоатом", Управлінням ліцензування ядерних установок АЯР Мінекономбезпеки України тощо;

- лист Міністерства екології та природних ресурсів України від 03.08.2000 № 13/2-15/1008 в якому зазначено, що оскільки "Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок" ПН АЕГ-7-008-89 не поширюються на набивні прокладки і неметалеві елементи вузлів ущільнень, тому ТУ У 20063327.002-2000 "Прокладки спирально-навитые (СНП) концерн "Garloc" не потребують узгодження з органом Державного регулювання.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є "ДК 016:2010 28.14.2 Частини кранів, клапанів і подібних виробів (ДК 021:2015 42132000-3 Частини кранів та клапанів) (Ущільнюючі матеріали для ВП РАЕС: лот № 1 – гумові ущільнення до пневмоприводів та арматури – 2021 од, лот № 2 – запасні частини до клапанів та засувок – 85 од, лот № 3 – запасні частини до вентилів – 10 од)".

Відповідно до підпункту 9 пункту 2 розділу III Документації Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з документів, вказаних у пунктах 6, 7 розділу III Документації.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації інформація щодо технічних та якісних характеристик предмета закупівлі визначена в додатку 1 Документації "Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками".

Також у пункті 7 розділу III Документації міститься, зокрема, наступна інформація: продукція планується до застосування в СВБ.

У Документації відсутні вимоги щодо погодження ТУ учасника Процедури закупівлі з Державною інспекцією ядерного регулювання України.

Разом з цим, відповідно до пункту 3.6 вимог до проведення модифікацій ядерних установок та порядку оцінки їх безпеки, затверджених Наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 10.01.2015 № 4 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України від 24.01.2005 № 78/10358 проведення тендеру, закупівля обладнання згідно з проектами модифікації проводиться після узгодження з Держатомрегулювання України технічних умов, технічного завдання (для виробів одиничного виробництва), технічних специфікацій (для імпортованих поставок), технічних вимог (якщо інша документація не розробляється).

Відповідно до пункту 1.2 інструкції про порядок розгляду та узгодження технічних умов на продукцію (ГНД 306.6.01/1.075-2003), затвердженої наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 30.09.2016 № 128 Держатомрегулювання розглядає та узгоджує ТУ на продукцію, яка призначена для використання у системах, важливих для безпеки ядерних установок, об'єктах, призначених для поводження з радіоактивними відходами та джерелах іонізуючого випромінювання.

У пункті 5.10.3 СОУ НАЕК 077:2015 зазначено наступне: "згідно з 1.2 ГНД 306.6.01/1.075-2003 та 3.6 НП 306.2.106-2005 з Держатомрегулюванням погоджуються ТУ, ТС, ТЗ на продукцію, яка призначена для використання у СВБ АЕС, об'єктах, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та джерелах іонізуючого випромінювання".

На засіданні Колегії, яке відбулось 02.07.2016, представник Замовника підтвердив, що продукція, яка є предметом закупівлі, планується до застосування в СВБ та повинна бути узгоджена з Державною інспекцією ядерного регулювання України на момент поставки товару.

У складі копії Пропозиції Переможця міститься наступна інформація:

- форма "Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками на закупівлю: ДК 016:2010 28.14.2 Частини кранів, клапанів і подібних виробів (ДК 021:2015

42132000-3 Частини кранів та клапанів)", а саме – запасні частини до клапанів та засувок за лотом № 2 відповідно до якої Переможцем пропонується товар виробництва "Garloc GmbH", Німеччина;

- лист Міністерства екології та природних ресурсів України від 03.08.2000 № 13/2-15/1008, в якому міститься наступна інформація: "у зв'язку з тим, що "Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок" ПН АЕГ-7-008-89 не поширюються на набивні прокладки і неметалеві елементи вузлів ущільнень, узгодження ТУ У 20063327.002-2000 "Прокладки спирально-навитые (СНП) концерн "Garloc" органом Державного регулювання не потрібно" підписаний заступником начальника Департаменту ядерного регулювання В.В. Грищенко;

- копія ТУ У 20063327.002-2000 "Прокладки спирально-навитые (СНП) концерн "Garloc" (мовою оригіналу), які не погоджені з Державною інспекцією ядерного регулювання України.

Також у складі копії Пропозиції Переможця відсутня інформація, у тому числі, від Державної інспекції ядерного регулювання України з наданням підтверджуючих документів, стосовно того, що до моменту поставки товару ТУ запропоноване Переможцем буде узгоджене з Державною інспекцією ядерного регулювання України.

Таким чином Пропозиція Переможця не містить документального підтвердження можливості використання запропонованої Переможцем продукції у СВБ, що не відповідає умовам Документації.

Крім того, відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) від 11.05.2016 № 4486 Пропозиція ТОВ "ТМСпецмаш" була відхилена Замовником з наступної підстави: "пропозиція конкурсних торгів учасника ТОВ "ТМСпецмаш" за лотом № 2 не відповідає умовам документації конкурсних торгів (не відповідає технічним вимогам за результатами розгляду технічною комісією при ККТ): учасником запропоновані за лотом № 2 (як еквівалент) запасні частини до клапанів та засувок власного виробництва, які виготовляються за ТУ У 29.2-30969031-011:2008 (погоджені із ДП "НАЕК "Енергоатом" та ДІЯРУ), ТУ У 28.2-30969031-015:2013 (не погоджені із ДП "НАЕК "Енергоатом" та ДІЯР України) та відповідно до вимог Додатку 1 до ДКТ.

За поз. 10 учасником запропонована прокладка ТМГ-СО/А1-31-Н-376,8х347х4,8, яка виготовляється за ТУ У 28.2-30969031-015:2013, які не погоджені з ДП "НАЕК "Енергоатом" та ДІЯР України, та у складі пропозиції конкурсних торгів учасника відсутня копія креслень (ескізів) або копія іншого документу, за яким товар виготовляється, можливість застосування якого повинна бути погоджена виробником основного обладнання або документальне підтвердження від замовника про можливість використання еквіваленту у складі обладнання для якого закуповується продукція, що не відповідає вимогам абз. 3 п. 7 р. III ДКТ".

Враховуючи викладене, Пропозиція ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт" не відповідала умовам Документації, а тому Замовник мав відхилити її за лотом № 2 відповідно до частини першої статті 29 Закону та відмінити Процедуру закупівлі за лотом № 2 відповідно до статті 30 Закону, у зв'язку з допущенням до оцінки пропозицій конкурсних торгів менше, ніж двох учасників.

Не відхиливши Пропозицію ТОВ УЦМСЕ "УкрЕнергоСерт" за лотом № 2, Замовник порушив вимоги частини першої статті 29 Закону.

Не відмінивши Процедуру закупівлі за лотом № 2, Замовник порушив вимоги частини першої статті 30 Закону.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзацу другої частини десятої статті 18 Закону "за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі".

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третьої частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" відмінити процедуру закупівлі – "28.14.2. Ущільнюючі матеріали для ВП РАЕС" 3 лоти [оголошення № 079271, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 18.03.2016 № 53(18.03.2016)] за лотом № 2.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А.ВОВК