



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1628-р/пк-ск від 22.07.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Ледум"
вул. Героїв Сталінграду, 17, м. Дніпро, 49069

Комунальний заклад охорони здоров'я
Харківський обласний Центр служби крові
вул. Клочківська, 366, м. Харків, 61051

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ледум" (надалі – Скаржник, ТОВ "Ледум") від 16.06.2016 б/н (zareestrovany в Комітеті 17.06.2016 за № 8-20/2116-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним закладом охорони здоров'я Харківським обласним Центром служби крові (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 22.22.1. Тара пластмасова (Контейнери для заготівлі крові)" [оголошення № 119438, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 19.05.2016 № 94 (19.05.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 21.06.2016 № 1328-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 23.06.2016 № 20-29.3/07-2710-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 04.07.2016 № 486 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 03.06.2016 б/н свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробнича фірма "Лабораторна техніка" (надалі – ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче підприємство "АЛЛХІМ-СЕРВІС" (надалі – ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС").

Згідно з копією протоколу відхилення цінової пропозиції від 15.06.2016 № 2/3-ВТ комітетом з конкурсних торгів Замовника було відхилено пропозицію конкурсних торгів Скаржника.

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 15.06.2016 б/н до процедури оцінки Замовником були допущені пропозиції конкурсних торгів таких учасників Процедури закупівлі:

- 1) ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка";
- 2) ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС".

Найбільш економічно вигідною Замовник визнав пропозицію конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС".

Скаржник повідомляє, що відповідно до протоколу відхилення Замовник відхилив пропозицію ТОВ "Ледум", проте не відхилив пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС".

Скаржник зазначає, що пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не відповідають вимогам Документації.

1. Скаржник повідомляє, що всі учасники закупівлі (ТОВ "Ледум", ТОВ "Лабораторна техніка", ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС") запропонували продукцію, яка не відповідає коду закупівлі.

Скаржник також повідомляє, що відповідно до оголошення та документації конкурсних торгів (надалі – Документація) код закупівлі: ДК 016:2010 22.22.1 – Тара пластмасова (група згідно з УКТЗЕД – 39, яка не містить медичних виробів і відповідно до пояснень до УКТЗЕД, не включає вироби групи 90, а саме – товари, які є медичними виробами). Скаржник зазначає, що код 22.22.1 не містить в собі жодних медичних виробів.

За інформацією Скаржника, учасники запропонували контейнери для крові, які є медичними виробами і відносяться до коду 32.50.1 – Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (32.50.13-63.00 – Апаратура для переливання крові (крім пляшок скляних спеціальних для зберігання крові) код УКТЗЕД – 9018 90 50 Апаратура для переливання крові).

На думку Скаржника, пропозиції конкурсних торгів всіх учасників не відповідають умовам Документації і мають бути відхилені на підставі частини першої статті 31 Закону

України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що відповідно до Закону та Наказу визначення предмета закупівлі є виключно правом Замовника, що не повинно суперечити принципам проведення конкурсних торгів, встановленим діючим законодавством України.

Замовник зазначає, що визначений Замовником предмет закупівлі жодним чином не дискримінує учасників, не порушує принципів державних закупівель та не призводить до того, що Замовник уникає проведення процедури торгів, зокрема, проведення відкритих торгів. Надані пропозиції всіх учасників відповідають умовам Документації і підстав їх відхилення за даними причини немає.

За інформацією Замовника, крім того, згідно з абзацом другим частини четвертої статті 18 Закону скарги, що стосуються документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації, запиту цінових пропозицій), можуть подаватися у будь-який строк після оприлюднення оголошення про їх проведення, але не пізніше, ніж за чотири дні до дати, встановленої для подання пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій), та не пізніше ніж за три дні до дати, встановленої для подання цінових пропозицій.

Замовник зазначає, що ТОВ "Ледум" в попередніх роках та в 2016 році, протягом дії ДК 016:2010, постійно приймало участь у торгах з предметом закупівлі "22.22.1 – тара пластмасова (Контейнери для заготівлі крові) ", що ніяким чином не вплинуло на підготовку ТОВ "Ледум" пропозицій, участі у торгах та неодноразовій перемозі в них з укладанням договорів (зокрема, безпосередньо в 2016 році ТОВ "Ледум" став переможцем, уклав договір та здійснює поставки товарів за конкурсними торгами згідно з оголошенням № 042738, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 16.02.2016 № 31 (16.02.2016).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зі змінами), встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 20 і 27 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників третьої-п'ятої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також конкретної назви товару чи послуги. Предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 20 і 27 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, за показниками третьої-п'ятої цифр основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого-десятого знаків Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників шостої-восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник",

затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостої-восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до умов Документації від 18.05.2016, Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом 22.22.1. Тара пластмасова (Контейнери для заготівлі крові) без поділу предмета закупівлі на лоти.

У складі копій пропозицій конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" містяться форми пропозицій, згідно з якими зазначеними учасниками запропоновані контейнери для заготівлі крові.

Враховуючи вищевикладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Скаржник повідомляє, що Документацією передбачено, що "у разі, якщо сторінка пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі не несе ніякої інформації, вона повинна мати маркування "Z" та містити підпис уповноваженої посадової особи учасника Процедури закупівлі та відбитки печатки".

Пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не містить маркування "Z" на сторінках пропозиції, які не несуть ніякої інформації, що підтверджується відеозаписом процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів.

На думку Скаржника, пропозиція конкурсних торгів учасника ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не відповідала умовам Документації і мала бути відхилена.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" відповідає умовам Документації щодо наявності маркування "Z" на сторінках, які не несуть ніякої інформації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 3 статті 22 Закону Документація має містити опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не призведе до відхилення їх пропозицій. Формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням пропозиції конкурсних торгів та не впливають на зміст пропозиції, а саме – відсутність нумерації сторінок, підписів, печаток на окремих документах, технічні помилки та описки.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації у разі, якщо сторінка пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі не несе ніякої інформації, вона повинна мати маркування "Z" та містити підпис уповноваженої посадової особи учасника Процедури закупівлі та відбитки печатки.

Також у пункті 1 розділу III Документації зазначена, зокрема, наступна інформація:

"Відповідно до умов цієї документації конкурсних торгів формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням пропозиції конкурсних торгів та не впливають на зміст пропозиції, а саме:

- технічні помилки та описки, у т.ч. пропущені слова/літери, що не впливають на зміст пропозиції".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" на сторінках, які не несуть ніякої інформації (не містять літеру "Z"), містяться підпис уповноваженої особи та відбитки печатки.

Виходячи з наведеного, зокрема, з урахуванням вимог пункту 1 розділу 3 Документації в частині визначення формальних помилок, ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не порушило умови Документації в цій частині, отже у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Скаржник повідомляє, що ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не надало документи на підтвердження інформації про відповідність кваліфікаційним критеріям.

Скаржник повідомляє, що в Документації міститься вимога: "Довідку/інформацію у довільній формі про досвід виконання учасником договорів щодо поставок того ж виду товару, який є предметом закупівлі за кодом ДК 016:2010 для цих торгів, або товару зазначеного в пропозиції конкурсних торгів відповідно до додатку 2, із зазначенням реквізитів, контактного номеру телефону організацій (підприємств) з якими укладено договори, сума та рік виконання договору [не менше 2 (двох) договорів за останні три роки]. Надати копії всіх підтверджуючих документів, які зазначено у довідці".

За інформацією Скаржника, ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не надало жодних підтверджуючих документів, які зазначені у довідці. Ця інформація підтверджується відеозаписом процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів.

На думку Скаржника, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не відповідає умовам Документації і має бути відхилена.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" відповідає умовам Документації щодо Довідки/інформації у довільній формі про досвід виконання учасником договорів щодо поставок того ж виду товару, який є предметом закупівлі за кодом ДК 016:2010 для цих торгів, або товару зазначеного в пропозиції конкурсних торгів відповідно до додатку 2, із зазначенням реквізитів, контактного номеру телефону організацій (підприємств), з якими укладено договори, сума та рік виконання договору [не менше 2 (двох) договорів за останні три роки], в частині надання копій всіх підтверджуючих документів, які зазначено у довідці.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документально підтвердженої інформації про відповідність кваліфікаційним критеріям закупівлі (згідно з додатком 1 Документації).

У додатку 1 Документації зазначена, зокрема, наступна інформація:

"документи, які повинен подати учасник для підтвердження того, що він має досвід виконання аналогічних договорів:

- довідку/інформацію у довільній формі про досвід виконання учасником договорів щодо поставок того ж виду товару, який є предметом закупівлі за кодом ДК 016:2010 для цих торгів, або товару зазначеного в пропозиції конкурсних торгів відповідно до додатку 2, із зазначенням реквізитів, контактного номеру телефону організацій (підприємств) з якими укладено договори, сума та рік виконання договору [не менше 2 (двох) договорів за останні три роки]. Надати копії всіх підтверджуючих документів, які зазначено у довідці".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" міститься, зокрема, "довідка, що містить інформацію про досвід виконання учасником договорів щодо поставок того ж виду товару" від 03.06.2016 № 2-11/03, в якому зазначена наступна інформація:

№	Реквізити договору (номер та дата договору)	Контактний номер телефону організацій (підприємств), з якими укладено договір	Сума договору	Рік виконання договору
1.	№ 1-кр 05.04.2016 р.	вул. Маршала Конєва, 2, кв. 89, м. Харків, 61052, тел. (057) 756-84-46	475 600,00	2016 рік
2.	№ КП-09/15 від 10.09.2015 р.	61184, м. Харків, вул. К.Корка, 40, кв. 89	297 000,00	2015 рік

Разом з цим, на підтвердження інформація, яка міститься у довідці ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" надало копії договорів поставок від 05.04.2016 № 1-кр та від 10.09.2015 № КП-09/158.

Отже, ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не порушило вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. Скаржник повідомляє, що ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" запропонували продукцію, яка не відповідає вимогам Документації ("ТЕХНІЧНІ, ЯКІСНІ, КІЛЬКІСНІ ТА ІНШІ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ"), а саме:

"Скаржник повідомляє, що у додатку 5 Документації містяться вимогу до контейнерів для крові: "Донаційний та порожній (трансферний) контейнери повинні мати по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу".

За інформацією Скаржника, ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" відповідно до їх пропозицій конкурсних торгів та наданих зразків, запропонували контейнери для крові виробника Ramived. Ці контейнери не мають внутрішнього мембранного клапану і не мають захисної оболонки, яка виключає ризик контамінації виробу.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не відповідають умовам Документації і мають бути відхилені.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що додаток 5 Документації містить вимогу "Донаційний та порожній (трансферний) контейнери повинні мати по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу" для таких зазначених в Документації найменувань:

- "контейнери для взяття 450 мл крові подвійні з антикоагулянтном ЦФД з портом (рукавом) для пробірок;

- контейнери для взяття 450 мл крові потрійні з антикоагулянтном/консервантом ЦФД та САГМ з портом (рукавом) для пробірок".

Замовник зазначає, що контамінація (медицина) – обсіменіння поверхні тіла тварини, предметів догляду, ґрунту, води, кормів, біопрепаратів та ін. об'єктів патогенними мікроорганізмами. В цьому випадку маються на увазі поверхні штуцерів контейнерів – патогенними мікроорганізмами до проведення переливання компонентів крові хворому. В контейнерах для крові запобіжником цього є захисна оболонка штуцера, як правило, відламна.

Замовник повідомляє що штуцери для підключення систем переливання з полімерною голкою в контейнерах для крові обладнуються внутрішніми мембранними клапанами, якщо

їх не буде донорська кров буде протікати з контейнера, а також неможливо буде підключити (не буде триматися) система переливання з полімерною голкою при переливанні хворому.

На думку Замовника, вказана в скарзі ТОВ "Ледум" невідповідність вищенаведених вимозі додатку 5 Документації є безпідставною, так як виробництво контейнерів для крові з штуцерами з внутрішнім мембранним клапаном та захисною оболонкою є загальноприйнятою практикою виробників контейнерів для заготівлі крові згідно з міжнародними стандартами щодо виробництва подібної продукції.

За інформацією Замовника, ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" в своїх пропозиціях конкурсних торгів за даним найменуванням подали контейнери для крові виробника RAVIMED Sp. z o.o. (Poland). Продукція цього виробника присутня на ринку України понад 15 років і відома всім без винятку Станціям та Центрам переливання крові України і відповідає вказаній в Скарзі вимозі.

Замовник зазначає, що він отримав лист-відповідь зазначеного виробника щодо вищевказаної умови.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документально підтвердженої інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі по всім вимогам медико-технічної специфікації (згідно з додатком 5 Документації) з окремим наданням технічної специфікації.

У додатку 5 Документації міститься, зокрема, наступна інформація:

<u>Контейнери для взяття 450 крові подвійні з антикоагулянтном ЦФД з портом (рукавом) для пробірок</u>	<u>Контейнери для взяття 450 мл. крові потрійні з антикоагулянтном/консерва нтном ЦФД та САГМ з портом (рукавом) для пробірок.</u>	<u>Контейнери четверті для взяття 450 мл. крові з антикоагулянтном/консерван том ЦФД та САГМ з портом (рукавом) для пробірок. (або еквівалент)</u>
Донаційний та порожній (трансферний) контейнери повинні мати по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу.	Донаційний та порожній (трансферний) контейнери повинні мати по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу.	Донаційний та порожній (трансферні) контейнери повинні мати по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу.

4.1. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" міститься довідка "інформація про відповідність, технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі по всім вимогам медико-технічної специфікації" від 03.06.2016 № 2-3/03, в якій за всіма позиціями предмета закупівлі зазначається, зокрема, наступна інформація:

"Донаційний та порожній (трансферний) контейнери мають по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу".

Разом з цим, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" містяться наступні документи:

- "інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RD450/400C (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.");

- інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RD450/400/400CSm (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.");

- інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RQ450/400/150/300CSm (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.).

Слід зазначити, що у вищевказаних документах зазначається:

"...(донаційний та порожній), обладнані 2-ма штуцерами... та внутрішнім мембранним клапаном..."

Мають захисну оболонку..."

Отже, ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не порушило вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4.2. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" міститься лист "відповідність" від 02.06.2016 № 119438/5, в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

Медико-технічні вимоги до предмета закупівлі	Відповідність
Донаційний та порожній (трансферний) контейнери мають по 2 (два) штуцери з внутрішнім мембранним клапаном для підключення систем переливання з полімерною голкою. Штуцер повинен мати захисну оболонку, яка виключає ризик контамінації виробу	ТАК

Разом з цим, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" містяться наступні документи:

- "інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RD450/400C (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.);

- інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RD450/400/400CSm (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.);

- інструкція по використанню контейнерів одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з консервантами ЦФДА-1, ЦФД та САГМ на код продукту (каталожний номер) REF RQ450/400/150/300CSm (виробник "Zaklad Produkcji Sprzetu Medycznego "RAVIMED" Sp.zo.o.).

Слід зазначити, що у вищевказаних документах зазначається:

"...(донаційний та порожній), обладнані 2-ма штуцерами... та внутрішнім мембранним клапаном..."

Мають захисну оболонку..."

Отже, ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" не порушило вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5. Скаржник повідомляє, що всі учасники Процедури закупівлі не надали "оригінал листа від учасника з розшифруванням каталожного номеру виробника", який вимагається у додатку 5 Документації, що підтверджується відеозаписом процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів.

На думку Скаржника, таким чином, пропозиції конкурсних торгів усіх учасників не відповідають умовам Документації і мають бути відхилені.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що в зауваженнях представника учасника ТОВ "Ледум" (Вовк О. С.) зазначено про "відсутність окремого оригіналу листа від учасника ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" з розшифруванням каталожного номеру виробника".

За інформацією Замовника, при розгляді пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" зазначена інформація вказана за текстом в оригіналі листа-відповідності від 02.06.2016 № 119438/5 за підписом уповноваженого представника учасника, таким чином це не суперечить вимогам Документації.

Також Замовник повідомляє, що при розгляді пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" зазначена інформація вказана за текстом в оригіналі листа-інформації про відповідність технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі за всіма вимогами медико-технічної специфікації від 03.06.2016 № 2-3/03 за підписом уповноваженого представника учасника, таким чином це не суперечить вимогам Документації.

На думку Замовника, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" та ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" відповідають вимогам Документації та були допущені до оцінки.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документально підтвердженої інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі по всім вимогам медико-технічної специфікації (згідно з додатком 5 Документації) з окремим наданням технічної специфікації.

У додатку 5 Документації міститься, зокрема, наступна інформація:

"Учасник надає в складі своєї пропозиції конкурсних торгів по кожному найменуванню товару наступні документи:

- оригінал листа від учасника з розшифруванням каталожного номеру виробника".

5.1. Згідно з формою пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" пропонує до постачання наступну продукцію:

- подвійні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД 450/400;

- потрійні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та зберігання її клітин крові з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД і САГМ 450/400/400;

- четверні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та для зберігання клітин крові з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД і САГМ 450/400/150/300.

У складі копії пропозиції конкурсних ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" міститься лист "відповідність" від 02.06.2016 № 119438/5, в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

- "Розшифровка каталожного номеру:

Каталожний номер RD450/400C

R-RAVIMED (назва виробника)

D – double (подвійні)... ";

- "Розшифровка каталожного номеру:

Каталожний номер RD450/400/400CSm

R-RAVIMED (назва виробника)

T – triple (потрійні)... ";

- "Розшифровка каталожного номеру:

Каталожний номер RQ450/400/150/300CSm

R-RAVIMED (назва виробника)

...(Четверний)... "

Отже, ТОВ "НВФ "Лабораторна техніка" не порушило вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5.2. Згідно з формою пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" пропонує до постачання наступну продукцію:

- подвійні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та отримання її компонентів з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД 450/400;

- потрійні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та зберігання її клітин крові з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД і САГМ 450/400/400;

- четверні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові та для зберігання клітин крові з з'єднувальними трубками, що мають ідентифікаційні номери;...з захистом уколу голкою (ЗУГ) та розчином ЦФД і САГМ 450/400/150/300.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" міститься довідка "інформація про відповідність, технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі по всім вимогам медико-технічної специфікації" від 03.06.2016 № 2-3/03, в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

- "Розшифровка каталожного номеру:

Каталожний номер RD450/400C

R-RAVIMED (назва виробника)

D – double (подвійні)... ";

- "Розшифровка каталожного номеру:

Каталожний номер RD450/400/400CSm

R-RAVIMED (назва виробника)

T – triple (потрійні)... "

Разом з цим, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" відсутня "розшифровка каталожного номеру" предмета закупівлі "четверні контейнери одноразового застосування для заготівлі крові", що не відповідає вимогам Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛЛХІМ-СЕРВІС" не відповідала наведеним вище умовам Документації, а тому Замовник мав відхилити їх відповідно до частини першої статті 29 Закону та відмінити Процедуру

закупівлі відповідно до статті 30 Закону (до оцінки допущено пропозиції конкурсних торгів менше, ніж двох учасників).

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів зазначеного вище учасника, Замовник порушив вимоги частини першої статті 29 Закону.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги частини першої статті 30 Закону.

Застосувавши дискримінаційний підхід під час розгляду та оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, а саме: відхиливши пропозицію конкурсних торгів Скаржника та не відхиливши пропозицію конкурсних торгів ТОВ "НВП "АЛХІМ-СЕРВІС", яка не відповідала умовам Документації, Замовник порушив право Скаржника на об'єктивний та неупереджений розгляд його пропозиції конкурсних торгів. Зазначені дії Замовника є порушенням одного з основних принципів здійснення державних закупівель, визначеного статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзацу другого частини десятої статті 18 Закону "за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі".

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальний заклад охорони здоров'я Харківським обласним Центром служби крові відмінити процедуру закупівлі – "Код 22.22.1. Тара пластмасова (Контейнери для заготівлі крові)" [оголошення № 119438, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 19.05.2016 № 94 (19.05.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.