



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1522 -р/пк-ск від 11.07.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ЛЬВІВГАЗ ЗБУТ"

вул. Золота, 42, м. Львів, 79039

Золочівська центральна районна лікарня
Львівської області

вул. Акад. Павлова, 48, м. Золочів,
Львівська обл., 80700

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ЛЬВІВГАЗ ЗБУТ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЛЬВІВГАЗ ЗБУТ") від 25.05.2016 № ЛЗ 07/4-1118-16 (zareestrovanoю в Комітеті 26.05.2016 за № 8-20/1763-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Золочівською центральною районною лікарнею Львівської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 06.20.1. ДК 016 2010 (06.20.1) Газ природний, скраплений або в газоподібному стані (ДК 021:2015 09123000-7- природний газ)" [оголошення № 099296, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 11.04.2016 № 69 (11.04.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, призупинити Процедуру закупівлі та скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів від 19.05.2016 та відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 27.05.2016 № 1099-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 27.05.2016 № 20-29.3/07-2205-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 31.05.2016 № 580 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 13.05.2016 б/н свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Енергогазрезерв" (надалі – ТОВ "Енергогазрезерв");
- 2) товариств з обмеженою відповідальністю "Газпостач-Черкаси" (надалі – ТОВ "Газпостач-Черкаси");
- 3) Скаржник;
- 4) Товариство з обмеженою відповідальністю "Укр-Альянс-Груп" (надалі – ТОВ "Укр-Альянс-Груп").

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 18.05.2016 б/н пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ТОВ "Енергогазрезерв", ТОВ "Газпостач-Черкаси" та ТОВ "Укр-Альянс-Груп" були допущені Замовником до процедури оцінки. Переможцями процедури закупівлі Замовником було обрано ТОВ "Укр-Альянс-Груп".

Скаржник повідомив, що ТОВ "Укр-Альянс-Груп" у складі своєї пропозиції конкурсних торгів подало ліцензію на постачання природного газу за нерегульованим тарифом. Разом з тим, відповідно до статті 9 Закону України "Про ринок природного газу" від 09.04.2015 господарська діяльність на ринку природного газу пов'язана, зокрема, з постачанням природного газу, та проводиться за умови отримання відповідної ліцензії. Окрім цього, відповідно до статті 6 розділу VII прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про ринок природного газу" провадження діяльності з постачання та розподілу природного газу здійснюється на підставі чинних ліцензій, що були видані до дня введення в дію цього Закону, протягом трьох місяців після затвердження ліцензійних умов на провадження відповідного виду господарської діяльності згідно з положень цього Закону.

Скаржник зазначає, що 28.06.2015 набрав чинності Закон України "Про ліцензування видів господарської діяльності", відповідно до пункту 27 статті 7 якого транспортування та розподіл природного газу, газу (метану) вугільних родовищ, його зберігання в обсягах, що перевищують рівень, встановлений ліцензійними умовами, та постачання, крім постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом.

ТОВ "ЛВІВГАЗ ЗБУТ" повідомило, що згідно з пунктом 2 статті 8 Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності", у разі скасування ліцензування виду

господарської діяльності орган ліцензування втрачає повноваження органу ліцензування, а ліцензії, видані на здійснення цього виду діяльності, вважаються недійсними.

На думку Скаржника, Законом України "Про ліцензування видів господарської діяльності" передбачено скасування ліцензування постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом, то ліцензії, видані на здійснення цього виду діяльності, вважаються недійсними.

ТОВ "ЛВІВГАЗ ЗБУТ" зазначає, що відповідно до пункту 3.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі – НКРЕКП) від 12.01.2015 № 9, ліцензіат повинен, зокрема, провадити ліцензовану діяльність лише на території ліцензованої діяльності, затвердженої НКРЕКП. При цьому, територія провадження господарської діяльності з постачання природного газу за регульованим тарифом із зазначенням переліку адміністративно-територіальних одиниць, затверджених постановою НКРЕКП, про видачу відповідної ліцензії за конкретним постачальником.

Скаржник повідомляє, що він з 01.07.2015 здійснює на території м. Львів та Львівської області господарську діяльність відповідно до ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом. Крім того, згідно з постановою НКРЕКП від 24.09.2015 № 2453 на території України ліцензовану діяльність з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом здійснює НАК "НАФТОГАЗ УКРАЇНИ".

ТОВ "ЛВІВГАЗ ЗБУТ" інформує, що враховуючи вищезазначене, на території Львівської області діє, за інформацією Скаржника, два постачальника природного газу, з якими споживачі (у тому числі, бюджетні установи та організації) можуть укласти договір на постачання природного газу – це ТОВ "ЛВІВГАЗ ЗБУТ" та НАК "НАФТОГАЗ УКРАЇНИ".

Скаржник вважає, що пропозиції учасників Процедури закупівлі, що не мають ліцензії на постачання природного газу, не мали бути допущені до участі, а торги, як наслідок, визнані такими, що не відбулися на підставі частини першої статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Замовник повідомив, що з 01.10.2015 правові засади функціонування ринку природного газу в Україні визначаються Законом України "Про ринок природного газу". Водночас, у зазначеному Законі відсутні поняття "постачальник природного газу за регульованим тарифом" та "постачальник природного газу нерегульованим тарифом".

Замовник зазначає, що постачання природного газу побутовим споживачам здійснюється на підставі типового договору, що затверджується Регулятором. При цьому, поставка природного газу іншим споживачам (у тому числі, бюджетним установам та організаціям) здійснюється на підставі договорів, що укладаються відповідно до вимог Цивільного та Господарського кодексів, і повинні містити істотні умови, передбачені частиною п'ятою статті 12 Закону України.

Замовник інформує, що послуги з розподілу природного газу надаються споживачу на підставі й умовах договору розподілу природного газу, що укладаються між споживачем та оператором газорозподільної системи, відповідно до типового договору розподілу природного газу, затвердженого НКРЕКП.

Замовник повідомляє, що з 01.10.2015 усі споживачі природного газу, у тому числі, бюджетні установи та організації, мають право вільно обирати постачальника природного газу, якщо такий постачальник отримав в установленому порядку ліцензію на право провадження цього виду господарської діяльності.

Замовник зазначає, що чинним законодавством не передбачено типової форми договору постачання природного газу для споживачів (окрім, побутових), постачання

природного газу, в тому числі, бюджетним установам та організаціям, здійснюється на підставі договору, що укладається відповідно до вимог Цивільного та Господарського кодексів, і за вільними цінами, які встановлюються між постачальником та споживачем.

Замовник повідомляє, що відповідно до Постанови НКРЕКП від 23.10.2014 № 159 ТОВ "Укр-Альянс-Груп" отримало ліцензію на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом на території України строком дії на п'ять років, таким чином пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Укр-Альянс-Груп" відповідає вимогам Документації та підстав для її відхилення не має.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів (надалі – Документації) пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатись, зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі, встановлених Замовником.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозиції конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником, зокрема, копію ліцензії (у разі, якщо реалізація товару підлягає ліцензуванню).

1.1. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укр-Альянс-Груп", наданої Замовником на розгляд Колегії, наявні, зокрема, такі документи для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі:

- копія ліцензії № 295550, видана ТОВ "Укр-Альянс-Груп", на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом [дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії – 23.10.2014 № 159 (переоформлена рішенням від 20.03.2015 № 864), строк дії ліцензії – з 23.10.2014 по 22.10.2019];
- копія договору транспортування природного газу від 17.12.2015 № 1512000978, укладеного між публічним акціонерним товариством "УКРТРАНСГАЗ" та ТОВ "Укр-Альянс-Груп", щодо надання послуг транспортування природного газу, який укладений на строк до 31 грудня 2016 року.

1.2. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Енергогазрезерв", наданої Замовником на розгляд Колегії, наявні, зокрема, такі документи для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі:

- копія ліцензії № 194582, видана ТОВ "Енергогазрезерв", на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом [дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії – 03.10.2013 № 1297; строк дії ліцензії – з 28.03.2013 по 27.03.2018].

1.3. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Газпостач-Черкаси", наданої Замовником на розгляд Колегії, наявні, зокрема, такі документи для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі:

- копія ліцензії № 288121, видана ТОВ "Газпостач-Черкаси", на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за нерегульованим тарифом [дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії – 17.09.2014 № 4; строк дії ліцензії – з 17.09.2014 по 16.09.2019].

Скаржник не довів, що постачання газу, яке є предметом Процедури закупівлі, відбувається за регульованим тарифом, а також не довів, що учасники Процедури закупівлі, надавши у складі своїх пропозицій конкурсних торгів документи, зазначені вище, порушили вимоги Документації в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ЛЬВІВГАЗ ЗБУТ" у задоволенні його скарги від 25.05.2016 № ЛЗ 07/4-1118-16.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Н. СИДОРЕНКО