



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1487-р/пк-ск від 06.07.2016

вих. лист

від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "СТАРСЕРВІС ЛТД"

вул. Успенська, 40, м. Одеса, 65125

Регіональна філія "Південно-Західна
залізниця" публічного акціонерного
товариства "Українська залізниця"

вул. Лисенка, 6, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "СТАРСЕРВІС ЛТД" (надалі – Скаржник, ТОВ "СТАРСЕРВІС ЛТД") б/д б/н (zareєстровану в Комітеті 02.06.2016 за № 8-20/1875-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення регіональною філією "Південно-Західна залізниця" публічного акціонерного товариства "Українська залізниця" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 33.12.2. Ремонтування та технічне обслуговування машин і устаткування спеціальної призначеності (Послуги з технічного обслуговування обладнання прально-прасувального комплексу вагонної дільниці станції Київ-Пасажирський)" [оголошення № 091198, оприлюднене на веб-

порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2016 № 62 (31.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

ТОВ "СТАРСЕРВІС ЛТД" у Скарзі простить зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі, у разі неможливості виправити допущені помилки – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 06.06.2016 № 1186-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду частково.

Листом від 07.06.2016 № 20-29.3/03-2409-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 13.06.2016 № НЗ-1-4/1226 та від 13.06.2016 № НТВ-4/161 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 13.05.2016 № 74 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю фірма "Скала" (надалі – ТОВ фірма"Скала");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" (надалі – ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС");
- 3) Скаржник;
- 4) фізична особа-підприємець Мілютіна Наталія Олександрівна (надалі – ФО-П Мілютіна Н.О.);
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "Профітекс-сервіс" (надалі – ТОВ "Профітекс-сервіс").

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 25.05.2016 № 74 до процедури оцінки Замовником були допущені пропозиції конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі.

Найбільш економічно вигідною Замовник визнав пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС".

Скаржник повідомляє, що 25.05.2016 було прийняте рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС", як найбільш економічно вигідної за ціною 4 074 434,06 грн (з ПДВ). Скаржник зазначає, що лише з повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів від 26.05.2016 ТОВ "Старсервіс ЛТД" стало відомо, що будучи третьою з числа найбільш економічно вигідніших запропонованих учасниками процедури закупівлі цінових пропозицій – 5 100 734,06 грн (з ПДВ) (маючи вищу цінову пропозицію, ніж пропозиція Скаржника – згідно з інформацією, наведеною в Скарзі), ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" перемогло з ціновою пропозицією, відмінною від ціни, зазначеної в протоколі розкриття.

На думку Скаржника, з вищевказаного вбачається, що цінова пропозиція ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" не є найбільш економічно вигідною та, більш того, значно відрізняється від акцептованої Замовником суми.

Скаржник зазначає, що акцепт Замовником суми у розмірі 4 074 434,06 грн (з ПДВ) при ціновій пропозиції ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" у розмірі 5 100 734,06 грн (з ПДВ) свідчить про грубе порушення Замовником Процедури закупівлі з наступних причин:

- будь-яка зміна ціни пропозиції конкурсних торгів недопустима після її розкриття;
- у разі виправлення арифметичної помилки Замовник зобов'язаний зазначити про це у відповідному протоколі, однак станом на 31.05.2016 на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, на якому було розміщене оголошення № 091198 "ВДЗ" № 62 (31.03.2016) про проведення Процедури закупівлі, окрім протоколу про розкриття та протоколу про оцінку пропозицій конкурсних торгів не розміщений жодний протокол про виправлення помилок;

- на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів різниця між запропонованою ФО-П Мілютіною Н.О. 3 400 000,00 грн (без ПДВ) та запропонованою ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" ціновою пропозицією у розмірі 4 250 611,71 грн (без ПДВ) становила 850 611,71 грн. Скаржник зазначає, що у зв'язку з несподіваною зміною цінової пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" після розкриття пропозицій конкурсних торгів, але до акцепту, вказана вище різниця з 850 611,71 грн стала лише 4 638,28 грн, що може опосередковано свідчити про штучне заниження переможцем своєї цінової пропозиції.

На думку Скаржника, в результаті торгів Замовником було прийняте рішення про акцепт цінової пропозиції ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" у розмірі 4 074 434,06 грн (з ПДВ), яка не відповідає запропонованій цим же учасником торгів цінової пропозиції у розмірі 5 100 734,06 грн, що є грубим порушенням майже всіх установлених Законом принципів здійснення закупівель, а саме – максимальна економія та ефективність, недискримінація учасників, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, добросовісна конкуренція серед учасників.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що при перевірці цінової пропозиції ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" виявлено арифметичну помилку, а саме – невірно визначено суму рядку "Всього без ПДВ".

Замовник зазначає, що у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів (надалі – Документація), при виправленні арифметичних помилок при невірному визначенні рядку "Всього без ПДВ" в пропозиції конкурсних торгів учасника даний рядок корегується шляхом додавання сум без ПДВ за кожною з позицій. За інформацією Замовника, у ціновій пропозиції ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" сума без ПДВ за 1 послугу становить 3 395 361,72 грн, інших позицій немає. Тож, сума рядку "Всього без ПДВ" теж повинна становити 3 395 361,72 грн на відміну від вказаної ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" суми 4 250 611,72 грн. Відповідно, сума ПДВ повинна становити 679 072,34 грн, а сума рядку "Цінова пропозиція з ПДВ (грн)" – 4 074 434,06 грн.

Замовник стверджує, що Законом України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) встановлено, що Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених в результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному Документацією, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів.

Замовник повідомляє, що скориставшись наданим правом, він листом від 19.05.2016 № НТВ-4/72 звернувся до ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" з проханням надати згоду на виправлення арифметичної помилки.

За інформацією Замовника, у відповідь на вищезазначене звернення, ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" листом від 20.05.2016 № 7 повідомило, що не заперечує проти виправлення арифметичної помилки, допущеної в результаті арифметичних дій у ціновій пропозиції, та підтверджує, що загальна вартість пропозиції складає 4 074 434,06 грн з ПДВ.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з частиною третьою статті 28 Закону Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів (ціновій пропозиції) під час проведення її оцінки, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (цінову пропозицію).

Відповідно до пункту 2 розділу V Документації "Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів.

Пропозиції конкурсних торгів, визначені як такі, що відповідають умовам документації конкурсних торгів, перевіряються Замовником на предмет арифметичних помилок, які допущені учасником у формі "Пропозиції конкурсних торгів" (Додатку №1 до документації конкурсних торгів).

Помилки виправляються Замовником у такій послідовності:

а) якщо, на погляд Замовника, в ціні за одиницю є явне зміщення десяткового розподільювача, в такому випадку призначена сума без ПДВ є визначальною, а ціна за одиницю виправляється;

б) при розходженні між зазначеною сумою без ПДВ (попозиційно) в пропозиції конкурсних торгів учасника та сумою без ПДВ, одержаною шляхом множення ціни за одиницю на кількість, ціна за одиницю є визначальною, а зазначенна учасником сума корегується;

в) при невірному визначенні рядку "Всього без ПДВ" в пропозиції конкурсних торгів учасника, даний рядок корегується шляхом додавання сум без ПДВ за кожною з позицій;

г) при невірному визначенні суми ПДВ 20% в пропозиції конкурсних торгів учасника, данна сума корегується шляхом знаходження 20% від рядку "Всього без ПДВ";

д) при невірному визначенні суми рядку "Цінова пропозиція з ПДВ (грн)" в пропозиції конкурсних торгів учасника, данна сума корегується шляхом додавання суми рядку "ПДВ 20%" та суми рядку "Всього без ПДВ".

Якщо Учасник не згоден з виправленням помилок, його пропозиція конкурсних торгів відхиляється".

У складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" міститься лист від 12.05.2016 № 2, в якому зазначена, зокрема, наступна інформація:

"...Пропонуємо наступні ціни

№ п/п	Найменування послуг	Од. виміру	Кількість	Ціна за одиницю без ПДВ	Сума без ПДВ (VI= IV* V
I	II	III	IV	V	VI
	Послуги з технічного обслуговування обладнання прально-прасувального комплексу вагонної дільниці станції Київ-Пасажирський	послуга	1	3 395 361,72	3 395 361,72
	Всього без ПДВ				4 250 611,72
	ПДВ 20%				850 122,34
	Цінова пропозиція з ПДВ (грн.): цифрами 5 10 734,06 грн словами п'ять мільйонів сто тисяч сімсот тридцять чотири грн 06 коп				

У той же час, у разі врахування ПДВ (20%) цінова пропозиція з ПДВ має становити 4 074 434,06 грн.

У складі копій документів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься лист від 19.05.2016 № НТВ-4/72, направлений Замовником до ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" у зв'язку з виявленням арифметичної помилки та стосовно наданням листа-згоди на її виправлення.

Також у складі копій документів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься лист від 20.05.2016 № 7, яким ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" підтверджує надання згоди на виправлення арифметичних помилок у пропозиції конкурсних торгів та просить дійсним вважати "розрахунок ціни пропозиції", в якому цінова пропозиція з ПДВ становить 4 074 434, 06 грн.

Враховуючи вищевикладене, Замовником не порушено порядок виправлення арифметичної помилки, передбачений умовами Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "Старсервіс ЛТД" зазначає, що (на його думку) ціна акцептованої пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" є штучно заниженою, що можна побачити шляхом підрахунку усіх складових, які формують ціну послуг.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, складається, зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником згідно з додатком № 6 Документації.

Згідно з додатком 6 Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником, а саме – документи, що підтверджують відповідність робіт технічним характеристикам документації конкурсних торгів, зокрема, наступне:

- довідка у довільній формі з описом технічного рішення послуг, що надаються;
- калькуляція на послуги з технічного обслуговування обладнання прально-прасувального комплексу вагонної дільниці станції Київ-Пасажирський за вісім місяців.

У пункті 7 розділу III Документації містяться технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, зокрема, наступні.

№	Найменування	Опис або код по каталогу	Одиниця виміру	Кількість на 8 місяців
2	стрічка направл.12F/12	372 612 080 003	м/п	40000
21	ремінь прасувальний	372 150 311 020	шт	39
184	перельстатична трубочка	S10	м/п	100
196	мастило перистальтичних трубок	Humvald-15/01	л	3,2
201	рідина для чищення магістралей	CIPO-ARSIDO	л	50

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" міститься довідка від 12.05.2016 № 26, в якій зазначено, зокрема, наступне.

№	Найменування	Опис або код по	Одиниця виміру	Кількість на 8
---	--------------	-----------------	----------------	----------------

		каталогу		місяців
2	стрічка на правл.12F/12	372 612 080 003	м/п	40000
21	ремін прасувальний	372 150 311 020	шт	39
184	перельстатична трубочка	S10	м/п	100
196	мастило перистальтичних трубок	Humvald-15/01	л	3,2
201	рідина для чищення магістралей	CIPO-ARSIDO	л	50

Також у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" міститься "калькуляція на роботи за статтями витрат" від 12.05.2016 № 23, в якій зазначено, зокрема, наступне:

№	Найменування	Опис або код по каталогу	Одиниця виміру	Кількість на 8 місяців
2	стрічка на правл.12F/12	372 612 080 003	м/п	20000
21	ремін прасувальний	372 150 311 020	шт	32
184	перельстатична трубочка	S10	м/п	48
196	мастило перистальтичних трубок	Humvald-15/01	л	1
201	рідина для чищення магістралей	CIPO-ARSIDO	л	20

Також на засіданні Колегії, яке відбулось 06.07.2016, представник Замовника погодилась з наявною вищевказаною невідповідністю пропозиції конкурсних торгів вимогам Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ТЕХНОПРОФСЕРВІС" не відповідала наведеним вище умовам Документації та мала бути відхилена Замовником на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Враховуючи наведену вище інформацію, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати регіональну філію "Південно-Західна залізниця" публічного акціонерного товариства "Українська залізниця" скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлю – "Код 33.12.2. Ремонтування та технічне обслуговування машин і устаткування спеціальної призначеності (Послуги з технічного обслуговування обладнання прально-прасувального комплексу вагонної дільниці станції Київ-Пасажирський)" [оголошення № 091198, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2016 № 62 (31.03.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Н.СИДОРЕНКО