



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1680-р/пк-ск від 27.07.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР"

вул. Володимирська, 34/19,
м. Кіровоград, 25005

Відділ освіти Мар'їнської районної
державної адміністрації Донецької області

вул. Пушкіна, 11 а, м. Курахове,
Донецька обл., 85612

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" (надалі – Скаржник, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР") від 21.06.2016 № 137 (zareestrovany в Комітеті 22.06.2016 за № 8-20/2174-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Мар'їнської районної державної адміністрації Донецької області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 111342, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.04.2016 № 83 (29.04.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника усунути порушення у документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 23.06.2016 № 1359-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, листом від 23.06.2016 № 20-29.2/07-2717-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 08.07.2016 № 151 Замовник надав на розгляд Колегії документи, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" у Скарзі зазначає, що 06.06.2016 Замовником були внесені зміни до документації конкурсних торгів, якими, на думку Скаржника, Замовником порушені вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), обмежує право на участь у Процедурі закупівлі, по суті Скарги зазначив про наступне.

Згідно з умовами Документації, технічні та якісні характеристики предмета закупівлі наступні: "вугілля кам'яне марки ДГр – 2078 тонн, зольність не більше 38%, вологість до 12%; вугілля кам'яне марки ДГк – 1270 тонн, зольність не більше 14%, вологість до 10%.

Якість вугілля повинна підтверджуватися сертифікатами якості (відповідності), що надається учасниками у складі пропозиції конкурсних торгів.

За інформацією Скаржника, Документацією встановлено, що вугілля кам'яне повинне відповідати діючим ДСТУ.

ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" наводить найменування класа, умовні позначення та розмірів кусків вугілля кам'яного, які наведені у ДСТУ 19242-73, та вважає, що вугілля кам'яне марки ДГк повинно мати розмір кусків від 50 до 100 мм, та згідно з ДСТУ 7146:2010 мати показники по зольності – не більше 10%, та вологості – не більше 16% (для вугілля марки ДГ Західного Донбасу).

Отже, Скаржник зазначає, що зазначені показники не узгоджуються з вимогами вказаного ДСТУ.

Замовник з цього приводу надав пояснення, в яких зазначив, що вугілля марки ДГ належить до групи енергетичного вугілля, є перехідним між вугіллям марок Г (газове) та Д (довгополум'яне) та відрізняється від них збільшеною теплостворюванною здібністю. Вугілля марки ДГк (концентрат) на даний момент є найкращим аналогом вугілля марки "А – антрацит". При використанні суміші ("концентра"+"рядове") для пошарового спалювання в котельних установках збільшується економічний ефект, з'являється можливість заміни вугілля антрацитової групи марки АМ.

Замовник зазначив, що встановленим вимогам зольності та вологості марки вугілля ДГк згідно з ДСТУ 7146:2010 можуть відповідати марки вугілля ДГ з розміром кусків 50-100 мм та 25-100 мм, якісно-технологічні показники яких не перевищують показники, які встановлені у Документації. На думку Замовника, встановлені вимоги щодо якісних показників для марки вугілля ДГк максимально розширюють коло потенційних учасників, яким надана можливість самостійно (в межах Стандарту) визначити з класом (розміром кусків) та якісними показниками.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Протокольним рішенням Замовника від 06.05.2016 була затверджена документація конкурсних торгів, згідно з якою предметом закупівлі було вугілля кам'яне марки ГР та АМ.

Протокольним рішенням від 06.06.2016 до документації конкурсних торгів були внесені зміни (надалі – Документації зі змінами), зокрема, до марок вугілля.

Пункт 3.7 Документації зі змінами містить наступні вимоги стосовно технічних, якісних та кількісних характеристик до предмета закупівлі: "вугілля кам'яне марки ДГр – 2078 тонн, зольність не більше 38%, вологість до 12%. Вугілля кам'яне марки ДГк – 1270 тонн, зольність не більше 14%, вологість до 10%.

Якість вугілля повинна підтверджуватися сертифікатами якості (відповідності), що надаються учасниками у складі пропозиції конкурсних торгів. Технічні вимоги до предмету закупівлі у додатку 2".

У додатку 2 Документації зі змінами зазначене, серед іншого, наступне: "вугілля кам'яне, яке пропонується до постачання повинно відповідати діючим ДСТУ".

Пунктом 1 ДСТУ 7146:2010 (надалі – Стандарт) визначено, що цей стандарт поширюється на кам'яне вугілля, антрацит та продукти їх перероблення, яке використовуються для побутових потреб.

Відповідно до підпункту 3.1 пункту 3 Стандарту для побутових потреб використовують вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Згідно з пунктом 1 ГОСТу 19242-73 "Угли бурые, каменные и антрацит" буре та кам'яне вугілля, а також антрацит класифікують за розмірами кусків наступним чином, зокрема: рядовий (Р) – 0-200 (300).

Згідно з підпунктом 3.3 пункту 3 Стандарту за якісними технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1.

Відповідно до таблиці 1 "Якісні, технологічні та фізико-механічні показники вугілля" Стандарту для вугілля марки ДГ встановлені наступні показники:

Марка вугілля	Розмір кусків	Зольність на сухий стан палива, %, не більше ніж	Загальна волога на робочий стан палива, %, не більше ніж
ДГ західного Донбасу	13 до 50 мм	10	14
ДГ	13 до 25 мм	13	12
ДГ західного Донбасу	13 до 25 мм	12	14
ДГ	25 до 200 мм	12	10
ДГ	13 до 100 мм	14	14
ДГ західного Донбасу	50 до 100 мм	10	16
ДГ західного Донбасу	25 до 50 мм	10	16
ДГ західного Донбасу	13 до 25 мм	10	16
ДГ	50 до 100 мм	10	10
ДГ	25 до 100 мм	10	10
ДГ	13 до 50 мм	10	12

Вимоги показників зольності та вологості, зокрема, на вугілля кам'яне ДГк, які встановлені у Документації зі змінами, не порушують вимоги Стандарту щодо вказаних показників для вугілля марки ДГ, зокрема, з розмірами кусків: 25-200 мм, 50-100 мм, 25-100 мм.

На засіданні Колегії, яке відбулось 27.07.2016, представник скаржника зазначив, що наведені вище пояснення Замовника його влаштовують.

Враховуючи вищезазначену інформацію та, зокрема, пояснення Замовника, Скаржник не довів та документально не підтвердив неможливість виконання зазначених вище умов документації та, відповідно, порушення своїх прав, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" у задоволенні його скарги від 21.06.2016 № 137.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK