



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1270-р/пк-ск від 13.06.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ФОРКС"

вул. Петропавлівська, 54-А,
к. 4, м. Київ, 04086

Державне підприємство
"Одеський морський торговельний порт"

Митна площа, 1, м. Одеса, 65026

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ФОРКС" (надалі – Скаржник) від 27.04.2016 № 137-ю (zareestrovanoю в Комітеті 29.04.2016 за № 8-20/1435-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Одеський морський торговельний порт" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "28.22.1. Устаткування підймальне та вантажне та частини до нього (34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (Автонавантажувач з вилковим захватом в/п 16т. Автонавантажувач з підйомним чи вантажним устаткуванням, без електродвигуна)" [оголошення № 091991, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2016 № 62 (31.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника привести у відповідність документацію конкурсних торгів шляхом внесення змін.

Рішенням Колегії від 05.05.2016 № 900-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 06.05.2016 № 20-29.3/07-1885-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 18.05.2016 № 21-2/153 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ФОРКС" у Скарзі повідомило, що в додатку 2 документації конкурсних торгів (надалі – Документація) Замовником встановлені технічні вимоги для автонавантажувача в/п 16т у такій спосіб, що їм повністю буде відповідати лише конкретна відокремлена модель навантажувача, що не надає змогу запропонувати аналоги (еквівалент) вказаного навантажувача.

На думку Скаржника, ці вимоги є дискримінаційними та повинні бути змінені.

Також Скаржник вказує, що як учасник "даного тендеру" він може запропонувати навантажувач Kalmar виробництва Cargotec Sweden AB.

У Скарзі ТОВ "ФОРКС" повідомляє, що зверталось до Замовника з листом від 07.04.2016 № 117-16, в якому пропонувало внести зміни до пунктів 3, 5, 12, 13, 18 додатка 2 Документації та викласти їх у власній редакції.

На запропоновану редакцію змін, як зазначає Скаржник, Замовником були частково внесені зміни. Разом з цим, ТОВ "ФОРКС" наполягає на внесенні змін стосовно габаритної ширини та транспортної висоти мачти; заміни двигуна (Скаржник обґрунтовує це переходом всіх країн Європи на нові вимоги з екологічної безпеки двигунів Tier 4F Stage 3B, отже, як зазначає ТОВ "ФОРКС", на сьогоднішній день доступні європейські двигуни з мінімальною вимогою Stage 3a; важче знайти двигун Stage 3a, виробництва 2015-2016 років європейського виробництва); зміни запасу потужності двигуна "на не менше ніж 129 кВт", та розміру каретки "збільшена ширина не менше ніж на 410 мм до 2950 мм".

Замовник стосовно цього питання надав копії документів та пояснення, в яких зазначив, що 31.03.2016 ним були оголошені відкриті торги на закупівлю "34144000-8 мототранспортні засоби спеціального призначення (автонавантажувач з вилковим захватом в/п 16т. Автонавантажувач з підйомним чи вантажним устаткуванням, без електродвигуна)". Замовник частково вніс зміни у Документацію. Стосовно пунктів, до яких зміни не вносились, зазначив про наступне.

Щодо габаритних розмірів автонавантажувача Замовник, посилаючись на будівельно-технічну характеристику споруди складу "Червоні пакгаузи" № 3 (копію надав до пояснень), зазначив про ширину та висоту отвору воріт цього складу (4000 мм), що є, на думку Замовника, критичним запасом для безпечного маневрування при заїзді автонавантажувача всередину складу, отже збільшення максимальної габаритної транспортної висоти може спричинити технічні проблеми з точки зору маневреності.

Щодо умови стосовно дизельного двигуна "дизельний без каталізатора, EPA Tier II EU Stage 2" Замовник зазначив про відповідність вимогам екологічної безпеки (по вихлопу; відповідає Euro 2) для економії експлуатаційних витрат, які ним вказані у технічному завданні Документації; на цьому двигуні відсутній каталізатор, котрий має велику собівартість і виходить з ладу при використанні неякісного палива. Також Замовник зазначив, що не може нести відповідальність за якість палива, на якому буде працювати автонавантажувач, тому двигун, який пропонує Скаржник, виготовлений згідно з нормами екологічної безпеки Stage 3b (3a), має каталізатор, вихід з ладу якого,

призведе до додаткових витрат; вартість запасних частин паливної апаратури на двигунах, виготовлених під EU Stage 3 в рази перевищує вартість аналогічних запасних частин для двигунів під EU Stage 2.

Замовник у поясненнях наводить технічне описання паливної системи дизельного двигуна та вважає, що для автонавантажувачів немає необхідності переходу до більш високих стандартів.

Крім того, Замовник зазначив, що технічним умовам документації відповідають автонавантажувачі виробників "Hyster", "CAT", "KOMATSU", та надав копії технічних характеристик зазначеної техніки.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів повинна складатися, зокрема, з інформації (документального підтвердження відповідності робіт за пропозицією конкурсних торгів учасника) необхідним технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі), які встановлені Замовником в Документації.

У пункті 3.7 розділу 3 Документації встановлено, що інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі (Технічне завдання) викладено у додатку 4 Документації.

Додаток 4 Документації містить технічне завдання на поставку автонавантажувача в/п 16 т, в якому викладені технічні характеристики, зокрема:

№	Характеристика	Призначення
3	Габаритна ширина	не більш 2900 мм.
5	Транспортна висота кабіна/ мачта	не більше 3900 мм.
12	Двигун	дизельний без каталізатора, EPA Tier III EU Stage 2
13	Потужність	не менш 140 кВт.
18	Каретка	з боковим зміщенням і позиціонуванням ширина не більше 2900 мм.

У ході ознайомлення із наведеними вище копіями технічних характеристик було виявлено, що автонавантажувач "Hyster" має "высоту по мачте, сложенную мачту (мм) 3985" (мовою оригіналу); "дизельный двигатель с турбонаддувом Cummins QSB 6.7 116 кВт при 2300 об/мин соответствие требованиям Stage III A" (мовою оригіналу);

- технічні характеристики автонавантажувачів виробників "CAT", "KOMATSU" викладені іноземною мовою (переклад на українську мову відсутній), разом з цим, технічна характеристика "CAT" містить наступну інформацію: "Stage III B"; технічна характеристика "KOMATSU": "EPA Tier 3 EU Stage IIIA".

Крім того, згідно з відкритими даними мережі Інтернет наведені наступні характеристики автонавантажувача "CAT" DP160N: "высота опущенной мачты 4035 мм" (мовою оригіналу).

На засіданні Колегії, яке відбулось 13.06.2016, представники Замовника надали технічні характеристики на техніку "KOMATSU", "KONECRANES", "SVETRUCK".

У ході ознайомлення із наведеними вище копіями технічних характеристик було виявлено:

- навантажувач "KOMATSU" має кут нахилу (градусів) 0/12, що не відповідає пункту 19 додатку 4 Документації, в якому кут нахилу рами (градусів) зазначено – 5/10;

- навантажувач "KONECRANES" не містить підігрів гідравлічного бака, що не відповідає пункту 30 додатку 4 Документації.

Скаржник просить викласти наведені вище умови Документації у своїй редакції, однак Скаржник не довів необхідність саме такої редакції технічних умов документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Разом з цим, Замовник не обґрунтував необхідності встановлення в Документації вищевказаних технічних вимог; не спростував інформацію Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що наведеним вище вимогам Документації відповідає зареєстрований в Україні товар щонайменше двох виробників.

Дії Замовника порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників (у тому числі Скаржника) та відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Одеський морський торговельний порт" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "28.22.1. Устаткування підіймальне та вантажне та частини до нього (34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (Автонавантажувач з вилковим захватом в/п 16т.

Автонавантажувач з підйомним чи вантажним устаткуванням, без електродвигуна)" [оголошення № 091991, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2016 № 62 (31.03.2016)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК