



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1219-р/пк-ск від 08.06.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Перший трубний завод"

вул. Резервна, 8 А, м. Київ, 03035

Львівське міське комунальне
підприємство "Львівтеплоенерго"

вул. Д. Апостола, 1, м. Львів, 79040

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Перший трубний завод" (надалі – Скаржник, ТОВ "Перший трубний завод") від 26.04.2016 № 306 (zareєстровану в Комітеті 27.04.2016 за № 8-20/1403-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Львівським міським комунальним підприємством "Львівтеплоенерго" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "24.20.4. Комплектуючі до попередньотеплоізолюваних труб" [оголошення № 091936, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 31.03.2016 № 62(31.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів у відповідність до вимог законодавства.

Рішенням Колегії від 29.04.2016 № 872-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, листом від 29.04.2016 № 20-29.3/03-1789-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 05.05.2016 № 29-5468 Замовник надав на розгляд Колегії документи, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Перший трубний завод" вказує у Скарзі, що його продукція "трубопроводи попередньо теплоізольовані спіненим поліуретаном для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж" (труби, фасонні вироби та арматура) відповідає вимогам ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, є сертифікованою у системі УкрСЕПРО, має коефіцієнт теплопровідності 0,027 Вт/Мк, про що свідчать сертифікати та протоколи сертифікаційних випробувань теплоізольованої пінополіуретаном продукції.

Скаржник вважає, що зазначені у пункті 6 додатку 5 документації конкурсних торгів (надалі – Документація) вимоги обмежують конкуренцію та ставлять учасників у нерівні умови; обмежують коло потенційних учасників лише тими, хто використовує пінополіуретанові системи з циклопентаном, тобто прописані під конкретного виробника ("Львівське підприємство").

ТОВ "Перший трубний завод" у Скарзі зазначає, що пунктом 6 додатку 5 Документації порушено законодавство у сфері державних закупівель шляхом встановлення вимоги, що пінополіуретанова система повинна бути сформована на основі циклопентанового вспінання.

Скаржник, посилаючись на пункт 7.1.13.2 ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, зазначає, що цим ДСТУ не встановлені конкретні марки пінополіуретану та конкретний метод вспінання (циклопентан, водне та інше). Також Скаржник зазначає, що при цьому технічні вимоги Документації передбачають відповідність предмета закупівлі вимогам ГСТУ 34-204-88-002, ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007.

Також Скаржник вказує про встановлення у цьому пункті вимоги стосовно терміну збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років.

ТОВ "Перший трубний завод" вказує у Скарзі, що застосування циклопентану в якості вспінання в Україні почалось з 2007 року і тому довготривалих випробувань у строк в 35 років в Україні немає, а також відсутні нормативно-правові акти (ГОСТ, ДСТУ, протоколи випробувань атестованими лабораторіями), які б визначали коефіцієнти тепло відповідності через 35 років.

Скаржник посилається на пункт 7.1.13.3 ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, яким встановлені технічні характеристики для ізоляції труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ та наводить у Скарзі таблицю із технічними показниками.

Замовник з приводу цього пункту Скарги надав пояснення, в яких навів наступну інформацію.

Мета цієї закупівлі – отримати якісну продукцію із найкращими показниками стосовно коефіцієнту теплопровідності. У Документації зазначено, що предмет закупівлі повинен бути сертифікований в системі УкрСепро та відповідати вимогам ГСТУ 34-204-88-002, ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, однак, з метою досягнення найкращих показників теплопровідності встановив додаткові технічні характеристики, зокрема, вимогу стосовно застосування пінополіуретанової системи на основі циклопентанового вспінання.

Замовник, посилаючись на додаток 1 пояснень, вказує, що пінополіуретанова система сформована на основі циклопентанового вспінання, має низький коефіцієнт теплопровідності на старті 0,027 Вт/мК, забезпечує стабільність технічних характеристик попередньо ізольованої продукції на протязі всього терміну експлуатації – 30 років, що є одним із основних технічних характеристик Документації.

Замовник посилається на протоколи випробування теплопровідності циклопентанової системи (DALTOFOAM TE34201/suprasec5005) та фреонової системи (DALTOFOAM TE34280/suprasec5005), проведених лабораторією "DAR" (Німеччина), та зазначає про стабільність за величиною зменшення коефіцієнта теплопровідності при старінні саме пінополіуретанової системи циклопентанового спінання.

За інформацією Замовника, проведений фахівцями Замовника розрахунок тепловтрат попередньо теплоізольованих трубопроводів водяних теплових мереж при безканалній прокладці за весь період експлуатації (30 років) підтверджує доцільність застосування пінополіуретанової системи, сформованої на основі уиклопентанового вспінання, яка зменшує втрати тепла в порівнянні з водною системою на 33 %.

Як зазначає Замовник, застосувавши саме цю систему, він зможе суттєво зменшити втрати тепла в трубних системах, зменшити витрати грошей на виробіток теплової енергії (вказує суму приблизної економії – 14,5 млн грн).

Крім того Замовник зазначає про інвестування міжнародними фінансовими установами енергетичної сфери України; необхідність відбору постачальників за критеріями найвищої якості та з найкращими показниками теплопровідності теплоізольованої продукції; кошти міжнародних фінансових установ залучені на умовах позики (кредиту), з метою оптимізації обслуговування зовнішнього боргу Замовник зацікавлений у найвищих показниках економії енергоносіїв, в першу чергу при транспортуванні теплової енергії.

Також Замовник зазначив, що він має велику мережу тепlopостачання, частина з якої вже оснащена ізольованими трубами на основі циклопентанового вспінання.

За твердженням Замовника, встановлення у Документації технічних вимог, що є вищими ніж це передбачено національними стандартами не обмежено законом та, з огляду на наведені вище обставини, є необхідним, сприяє найбільш раціональному використанню коштів Замовника та відповідатиме інтересам Замовника.

Замовник крім цього зазначив, що на ринку України присутні вітчизняні та європейські виробники ізоляційних елементів, виготовлених на основі циклопентанового вспінання; Замовник не поставив вимогу щодо закупівлі товарів саме у виробників; Скаржник не обмежений в участі у тендері, оскільки, як зазначає Замовник, може виконувати обов'язки стосовно поставки товарів із необхідними технічними показниками, переобладнавши свої виробничі засоби, придбавши необхідне обладнання, або залучивши субпідрядну організацію.

Крім того, Замовник листом від 30.05.2016 № 09-2161 повідомив, що вказаним у Документації вимогам (зокрема, стосовно формування теплогідроізоляції на основі циклопентанового вспінання та терміну збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років) відповідає продукція виробників: ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ" (Україна), корпорація "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ" (Україна), ТОВ "ІТРЕС" (офіційний і ексклюзивний представник в Україні концерну LOGSTOR A/S).

На підтвердження зазначеної інформації Замовник на розгляд Колегії надав наступні документи від зазначених виробників:

1) лист від 30.05.2016 № 51, яким ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ" підтверджує технічну можливість виробництва та поставки продукції згідно з технічними вимогами Документації Замовника, зокрема, формування теплогідроізоляції на основі циклопентанового вспінання та терміну збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років;

2) довідку про технічні характеристики запропонованого товару від 30.05.2016 № 52 ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ";

3) довідку про технічні характеристики запропонованого товару від 30.05.2016 № 53 ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ";

4) копію протоколу випробувань з метою сертифікації від 15.04.2016 № 11/16 труб сталевих (діаметром від 32 мм до 1020 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ", згідно з якою фактичні показники теплопровідності 0,027 Вт/м·К;

5) копію протоколу випробувань з метою сертифікації від 15.04.2016 № 15/16 фасонні вироби: коліна, трійники, опори нерухомі прямі, опори нерухомі кутові, компенсатори сильфонні, переходи, кінцеві елементи до труб сталевих (діаметром від 32 мм до 1020 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ", згідно з якою фактичні показники теплопровідності 0,027 Вт/м·К;

6) копію сертифікату відповідності № UA1.100.0023679-16 на фасонні вироби: коліна, трійники, опори нерухомі прямі, опори нерухомі кутові, компенсатори сильфонні, переходи, кінцеві елементи до труб сталевих (діаметром від 32 мм до 1020 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ";

7) копію сертифікату відповідності № UA1.100.0023676-16 на труби сталеві (діаметром від 32 мм до 1020 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ";

8) лист від 30.05.2016 № 223, яким корпорація "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ" підтверджує технічну можливість виробництва та поставки продукції згідно з технічними вимогами Документації Замовника, зокрема, формування теплогідроізоляції на основі циклопентанового вспінення та терміну збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років;

9) погодження технічних вимог до труб сталевих попередньо теплоізольованих корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ";

10) погодження технічних вимог на комплектуючі до попередньо теплоізольованих труб корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ";

11) копію протоколу сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-456 труб сталевих та опор нерухомих прямих (діаметром від 20 мм до 1420 мм) попередньо теплоізольованих спіненим пінополіуретаном із захисною оболонкою з поліетилену для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ", у пункті 8 якого зазначено, що об'єктом випробувань використовувались труби сталеві попередньо теплоізольовані спіненим циклопентановим спінювачем пінополіуретаном із захисною оболонкою, згідно з якою фактичні показники теплопровідності 0,027 Вт/м К;

12) копію протоколу сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-457 фасонних виробів: колін, трійників, опор нерухомих кутових, переходів, компенсаторів сильфонних, кінцевих елементів до труб сталевих (діаметром від 20 мм до 1420 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ", у пункті 8 якого зазначено, що об'єктом випробувань використовувались фасонні вироби (за переліком) до труб сталевих, діаметром від 20 мм до 1420 мм попередньо теплоізольовані спіненим циклопентановим спінювачем пінополіуретаном із захисною оболонкою, згідно з якою фактичні показники теплопровідності 0,027 Вт/м·К;

13) лист від 31.05.2016 № 75-05-16, в якому ТОВ "ІТРЕС" як офіційний і ексклюзивний представник в Україні концерну LOGSTOR A/S повідомило, що цей виробник використовує для ізоляції спінений пінополіуретан на основі циклопентанового агенту, та підтвердив можливість виробництва та поставки продукції згідно з технічними вимогами Документації;

- 14) "требования к материалам" (мовою оригіналу);
- 15) копію листа від 31.03.2016 №07/03/16 органу сертифікації "ЦентрСЕПРОтепломережа", в якому останній повідомив про роботи із сертифікації продукції виробництва LOGSTOR A/S;
- 16) копію сертифікату відповідності № UA1.107.0025660-14 на труби сталеві (у т. ч. з нержавіючої сталі) з тепловою ізоляцією з пінополіуретану (композиції на основі циклопентану) в захисній поліетиленовій оболонці для будівництва та реконструкції зовнішніх підземних теплових мереж (усього 2 позиції згідно з додатком) виробника LOGSTOR A/S;
- 17) копію сертифікату відповідності № UA1.107.0025661-14 на труби сталеві (у т. ч. з нержавіючої сталі) з тепловою ізоляцією з пінополіуретану (композиції на основі циклопентану) в захисній поліетиленовій оболонці для будівництва та реконструкції зовнішніх підземних теплових мереж (усього 2 позиції згідно з додатком) виробника LOGSTOR A/S;
- 18) копію протоколу сертифікаційних випробувань від 24.02.2014 № 214-2014 виробника LOGSTOR A/S;
- 19) технічні вимоги до труб сталевих попередньо теплоізольованих ТОВ "ІТРЕС";
- 20) технічні вимоги на комплектуючі до попередньо теплоізольованих труб корпорації ТОВ "ІТРЕС".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є ДК 016:2010 24.20.4 Фітинги до труб чи трубок зі сталі, не литі (ДК 021:2015 44163000-0 Труби та арматура). Комплектуючі до попередньо теплоізольованих труб.

Згідно з пунктом 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з інформації про підтвердження відповідності Пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником, згідно з додатком 5 Документації.

У пункті 2 додатку 5 Документації зазначено: "попередньо теплоізольовані фасонні вироби спіненим поліуретаном із захисною оболонкою для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж повинні бути сертифіковані в системі УкрСЕПРО і відповідати вимогам ГСТУ 34-204-88-002, ДСТУ Б.В.2.5-31:2007. Надати відповідно оформлену копію сертифікату".

Пункт 6 додатку 5 Документації передбачає, що пінополіуретанова система для формування теплоізоляції фасонних виробів не повинна містити озоноруйнуючих речовин, зокрема, фтор- та хлор-вуглеводнів. Поліуретанову теплогідроізоляцію сформувати на основі циклопентанового вспінання, що забезпечить найнижчі тепловтрати, найнижчий коефіцієнт теплопровідності, найбільший опір насичення вологою та термін збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років.

ДСТУ Б.В.2.5-31:2007, на які посилається Документація, встановлюють технічні умови для трубопроводів попередньо теплоізольованих спіненим поліуретаном для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж (Труби, фасонні вироби та арматура).

Пунктом 3.16 ДСТУ Б.В.2.5-31:2007 встановлено поняття, а саме: "з'єднувальний компонент труб, виробів і арматури зі спіненого твердого поліуретану з теплоізоляційними і фізико-механічними властивостями за цим стандартом".

У пункті 7.1.13 ДСТУ Б.В.2.5-31:2007 наведена наступна інформація:

"7.1.13. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ.

7.1.13.1. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ повинна відповідати вимогам цього стандарту.

7.1.13.2. Ізоляцію труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ треба виконувати інжекцією в замкнений за допомогою торцевих технологічних заглушок простір між провідною трубою і оболонкою безфреонові пінополіуретанової системи, яка серійно

виробляється згідно з технологічною документацією, затвердженою у встановленому порядку, і має документально підтверджену виробником прогнозовану довговічність експлуатації в трубах ПТПУ не менше 30 років при робочій температурі провідної труби не менше 140 °С. Інжекцію пінополіуретанової системи треба проводити за технологічною документацією, затвердженою у встановленому порядку.

7.1.13.2. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ повинна відповідати характеристикам, наведеним у таблиці 7.

Таблиця 7".

Назва показника	Значення показника	Метод контролювання
1. Густина теплової ізоляції, кг/м ³ , не менше	60	Згідно з 10.5
2. Стійкість до стиску при 10 % деформації в радіальному напрямку, МПа, не менше*	0,3	Згідно з ДСТУ Б В.2.7-38
3. Водовбирання при кип'ятінні протягом 90 хв, % за об'ємом, не більше	10	Згідно з 10.8
4. Міцність на зсув в осьовому напрямку при температурі 23 °С, МПа, не менше	0,12	Згідно з 10.10
5. Міцність на зсув в осьовому напрямку при температурі 140 °С, МПа, не менше	0,08	Згідно з 10.11
6. Міцність на зсув в тангенційному напрямку при температурі 23 °С, МПа, не менше	0,2	Згідно з 10.12
7. Міцність на зсув в тангенційному напрямку при температурі 140 °С, МПа, не менше	0,13	Згідно з 10.13
8. Радіальна повзучість при температурі 140 °С, мм, не більше, протягом 100 год	2,5	Згідно з 10.14
9. Радіальна повзучість при температурі 140 °С, мм, не більше, протягом 1000 год*	4,6	Згідно з 10.14
10. Об'ємний вміст закритих комірок, %, не менше	88	Згідно з 10.15
11. Ефективна теплопровідність при температурі 50 °С, Вт/м·К, не більше	0,033	Згідно з 10.9
* Цей показник є факультативним до 01.01.2009 року. Примітка. Випробування за показниками 4-9 проводяться на зразках труб з ізоляцією.		

У ході ознайомлення із документами потенційних виробників, які надані Замовником, Колегією виявлено наступне:

1) документи компанії "ЕНЕРГОРЕСУРС-МОНТАЖ" не підтверджують відповідність продукції вимогам Документації стосовно теплопровідності 0,027 Вт/м·К, зокрема, у протоколі сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-456 фактичний показник теплопровідності 0,027 Вт/м·К, разом з цим, міститься позначка "похибка випробувань, %" – 2,4; у протоколі сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-457 фактичний показник теплопровідності 0,027 Вт/м·К, разом з цим, міститься позначка "похибка випробувань, %" – 2,6; відсутній сертифікат відповідності.

2) сертифікат відповідності № UA1.107.0025661-14 на труби сталеві (у т. ч. з нержавіючої сталі) з тепловою ізоляцією з пінополіуретану (композиції на основі циклопентану) в захисній поліетиленовій оболонці для будівництва та реконструкції зовнішніх підземних теплових мереж (усього 2 позиції згідно з додатком) виробника LOGSTOR A/S припинив свою дію 28.04.2016, інших документів не надано.

Враховуючи вищевказане, Замовник не обґрунтував необхідності встановлення в Документації вищевказаних вимог; не спростував інформацію Скаржника, не довів та

документально не підтвердив, що наведеним вище вимогам Документації відповідає наявний в Україні товар щонайменше двох виробників.

Дії Замовника порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників (у тому числі Скаржника) та відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Львівське міське комунальне підприємство "Львівтеплоенерго" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "24.20.4. Комплектуючі до попередньотеплоізолюваних труб" [оголошення № 091936, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 31.03.2016 № 62(31.03.2016)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК