



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1045-р/пк-ск від 23.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "АПТЕКИ
"ФАРМАСІТІ"
вул. Верховинна, б. 6-А
м. Київ, 03115

Департамент охорони здоров'я
виконавчого органу Київської
міської державної адміністрації

вул. Прорізна, 19, м. Київ, 01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ" (надалі – Скаржник, ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ") від 28.04.2016 № 071 (зареєстрованою в Комітеті 29.04.2016 за № 8-20/1437-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "10.86.1. Продукти лікувального харчування для хворих на фенілкетонурию - 6 лотів" [оголошення № 048017, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 19.02.2016 № 34 (19.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами №№ 3-6 та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду; призупинити Процедуру закупівлі; зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції

конкурсних торгів Скаржника за лотами №№ 3-6 та допустити до процедури оцінки за лотами №№ 3-6; зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможців.

Рішенням Колегії від 04.05.2016 № 881-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за лотами №№ 3, 5, 6.

У відповідь на запит Колегії від 04.05.2016 № 20-29/07-1819-дз Замовник листом від 11.05.2016 № 061-6110/08 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Листом від 06.05.2016 № 076 Скаржник звернувся до Колегії стосовно неправомірного відхилення його Пропозиції також за лотом № 4, в якому просить, зокрема, скасувати рішення Замовника про відміну торгів за лотом № 4.

Порядок оскаржень процедур державних закупівель визначений статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Згідно з частиною четвертою статті 18 Закону скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до частини п'ятої статті 18 Закону датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Згідно з оголошенням про результати торгів № 106698, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель 22.04.2016 [бюлетень № 78 (22.04.2016)], Процедура закупівлі за лотом № 4 була відмінена Замовником.

Лист до Скарги стосовно скасування рішення по відміну торгів до органу оскарження був поданий та зареєстрований в Комітеті 16.05.2016, отже, поданий з порушенням строків, передбачених частиною четвертою статті 18 Закону, тому не може бути предметом розгляду органом оскарження.

Враховуючи наведене, Колегія може розглядати Скаргу в частині оскарження Процедури закупівлі за лотами №№ 3, 5, 6.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 31.03.2016, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	Скаржник
2)	приватне акціонерне товариство "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" (надалі – ПрАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР")
3)	товариство з обмеженою відповідальністю "ЛЮДМИЛА-ФАРМ" (надалі – ТОВ "ЛЮДМИЛА-ФАРМ")
4)	комунальне підприємство "ФАРМАЦІЯ" (надалі – КП "ФАРМАЦІЯ") за лотом № 3

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.04.2016 № 35 Пропозиції Скаржника та КП "Фармація" були відхилені за лотами №№ 3, 5, 6 та 3 відповідно, згідно з статтею 29 Закону як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н до процедури оцінки були допущені Пропозиції ПАТ "МЕДФАРКОМ - ЦЕНТР" та ТОВ "ЛЮДМИЛА-ФАРМ"; найбільш економічно вигідними Замовник визнав Пропозицію ТОВ "ЛЮДМИЛА-ФАРМ" за лотами 3, 5, 6.

ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ" у Скарзі повідомило, що Замовник відхилив його Пропозицію та не погоджується із підставами відхилення.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.04.2016 № 35 Пропозиція Скаржника була відхилена Замовником за лотами №№ 3, 5, 6 з наступної підстави: "наявні підстави, зазначені у ст. 17 Закону України "Про здійснення державних закупівель", а саме: учасник зареєстрований в офшорних зонах".

Щодо цієї підстави відхилення своєї Пропозиції ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ" у Скарзі повідомило, що Пропозиція Скаржника не може бути відхилена за вказаною підставою, "адже він не зареєстрований в офшорних зонах, що підтверджується даними, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб підприємців та Витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців".

Скаржник навів у Скарзі інформацію стосовно свого місця реєстрації, зокрема, 03115, м. Київ, Святошинський р-н вул. Верховинна, будинок, 6-А.

Замовник з цього питання надав пояснення, в яких навів вищезазначену підставу відхилення.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до частини другої статті 17 Закону Замовник може прийняти рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у Процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та може відхилити пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації) у разі, якщо учасник або учасник попередньої кваліфікації зареєстрований в офшорних зонах. Перелік офшорних зон встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту 3.6 розділу 3 Документації для підтвердження відсутності підстав для відмови в участі у торгах, учасник у складі своєї Пропозиції надає документи, зазначені у таблиці 2 додатку 3 Документації.

Пунктом 11 таблиці 2 додатку 3 документації встановлена вимога стосовно надання листа в довільній формі, із зазначенням місця реєстрації та підтвердженням факту, що учасник не зареєстрований на території, яка віднесена до переліку офшорних зон, затверджена Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.0.2011 р. №143-р.

У складі копії Пропозиції Скаржника міститься гарантійний лист від 30.03.2016 № 074, в якому наведена інформація стосовно місця реєстрації ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ": "03115, м. Київ, Святошинський р-н, вул. Верховинна, будинок 6, літера А", та зазначено, що ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ" не зареєстровано на території, яка віднесена до переліку офшорних зон.

Крім того, у складі копії Пропозиції Скаржник міститься витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, в якому наведена інформація станом на 14.03.2016, зокрема, стосовно місцезнаходження юридичної особи (ТОВ "АПТЕКИ "ФАРМАСІТІ"): 03115, м. Київ, Святошинський район, вул. Верховинна, будинок 6, літера А.

Отже, Пропозиція Скаржника була відхилена неправомірно з наведеної вище підстави.

Враховуючи інформацію, наведену вище, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття Пропозицій учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Київську міську державну адміністрацію скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "10.86.1. Продукти лікувального харчування для хворих на фенілкетонурію - 6 лотів" [оголошення № 048017, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 19.02.2016 № 34 (19.02.2016)] за лотами №№ 3, 5, 6.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК