



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1217-р/пк-ск від 08.06.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ПЕРШИЙ ТРУБНИЙ ЗАВОД"
вул. Резервна, 8 А, м. Київ,
04074

Львівське комунальне
підприємство
"Залізничнетеплоенерго"
вул. С. Петлюри, 4-а, м. Львів,
79054

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ПЕРШИЙ ТРУБНИЙ ЗАВОД" (надалі – Скаржник) від 26.04.2016 № 305 (zareestrovanoю в Комітеті 27.04.2016 за № 8-20/1404-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Львівським комунальним підприємством "Залізничнетеплоенерго" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "24.20.1. Труби, трубки, порожнисті профілі, безшовні, зі сталі (труби сталеві попередньо-ізолювані)" [оголошення № 088409, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.03.2016 № 60 (29.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду;

призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів

Рішенням Колегії від 29.04.2016 № 859-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, листом від 26.04.2016 № 20-29.3/07-1769-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 06.05.2016 № 14/969 Замовник надав на розгляд Колегії документи, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ПЕРШИЙ ТРУБНИЙ ЗАВОД" вказує у Скарзі, що його продукція "Трубопроводи попередньо теплоізольовані спіненим поліуретаном для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж" (труби, фасонні вироби та арматура) відповідає вимогам ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, є сертифікованою у системі УкрСЕПРО, має коефіцієнт теплопровідності 0,027 Вт/м К, про що свідчать сертифікати та протоколи сертифікаційних випробувань теплоізольованої пінополіуретаном продукції.

Скаржник вважає, що зазначені у пункті 3 додатку 4 документації конкурсних торгів із змінами (надалі – Документація) вимоги обмежують конкуренцію та ставить учасників у нерівні умови, обмежує коло потенційних учасників лише тими, хто використовує пінополіуретанові системи з циклопентаном, тобто прописані під конкретного виробника ("Львівське підприємство"), а саме.

ТОВ "ПЕРШИЙ ТРУБНИЙ ЗАВОД" у Скарзі зазначає, що пунктом 3 додатку 4 Документації порушено законодавство у сфері державних закупівель шляхом встановлення вимоги, що пінополіуретанова система повинна бути сформована на основі циклопентанового вспінання.

Скаржник, посилаючись на пункт 7.1.13.2 ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, зазначає що цим ДСТУ не встановлені конкретні марки пінополіуретану та конкретний метод вспінання (циклопентан, водне та інше). Також Скаржник зазначає, що при цьому технічні вимоги Документації передбачають відповідність предмета закупівлі вимогам ГСТУ 34-204-88-002, ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007.

Крім цього, Скаржник зазначає встановлення у цьому пункті вимоги стосовно терміну збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років.

ТОВ "ПЕРШИЙ ТРУБНИЙ ЗАВОД" вказує у Скарзі, що застосування циклопентану в якості вспінання в Україні почалось з 2007 року і тому довготривалих випробувань у строк в 35 років в Україні не має, а також відсутні нормативно-правові акти (ГОСТ, ДСТУ, протоколи випробувань атестованими лабораторіями), які б визначали коефіцієнти тепловідповідності через 35 років.

Скаржник посилається на пункт 7.1.13.3 ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007, яким встановлені технічні характеристики для ізоляції труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ та наводить у Скарзі таблицю із технічними показниками.

Замовник з приводу цього пункту Скарги надав пояснення, в яких навів наступну інформацію.

Підприємством експлуатується 133,8 км теплових мереж у двотрубному вимірі, значна частина яких уже замінена на теплоізольовані трубопроводи з пінополіуретановою ізоляцією на основі циклопентанового спінання, оскільки така ізоляція має значно нижчий коефіцієнт теплопровідності, що дозволяє суттєво знизити тепловтрати.

Замовник підтвердив, що у Документації зазначено: "предмет закупівлі повинен бути сертифікований в системі УкрСепро та відповідати вимогам ГСТУ 34-204-88-002, ДСТУ Б.В.2.5.-31-2007", але з метою досягнення найкращих показників теплопровідності встановив додаткові технічні характеристики, зокрема, вимогу стосовно застосування пінополіуретанової системи на основі циклопентанового вспінення.

Замовник, посилаючись на додаток 1 пояснень, вказує, що пінополіуретанова система сформована на основі циклопентанового вспінення має низький коефіцієнт теплопровідності на старті 0,027 Вт/мК, забезпечує стабільність технічних характеристик попередньо ізольованої продукції на протязі всього терміну експлуатації – 30 років, що є одним із основних технічних характеристик Документації.

Замовник повідомив, що на ринку України присутні вітчизняні та європейські виробники ізоляційних елементів, виготовлених на основі циклопентанового вспінення; Замовник не поставив вимогу щодо закупівлі товарів саме у виробників; Скаржник не обмежений в участі у тендері, оскільки, як зазначає Замовник, може виконувати обов'язки стосовно поставки товарів із необхідними технічними показниками, переобладнавши свої виробничі засоби, придбавши необхідне обладнання або залучивши субпідрядну організацію.

Крім того, Замовник листом від 06.06.2016 № 14/112 повідомив, що вказаним у Документації вимогам відповідає продукція виробників: ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ" (Україна), корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ" (Україна).

На підтвердження зазначеної інформації Замовник на розгляд Колегії надав наступні документи від зазначених виробників:

1) довідку про технічні характеристики запропонованого товару від 03.06.2016 № 58 ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ", в якій останній погоджується виготовити продукцію згідно з технічними вимогами, зокрема, сформувані теплогідроізоляцію на основі циклопентанового вспінення та з терміном збереження ізоляцією властивостей 35 років;

2) копії першої та другої сторінок протоколу випробувань з метою сертифікації від 15.04.2016 № 11/16 труб сталевих (діаметром від 32 мм до 1020 мм) попередньо теплоізольованих пінополіуретаном спіненим циклопентаном із захисною оболонкою з поліетилену або тонкостінного листового металу для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника ТОВ "ТЕРМО-ІЗОЛ", згідно із зазначеними протоколом (копія якого наявна у Колегії) фактичний показник теплопровідності 0,027 Вт/м К;

3) погодження технічних вимог на труби, трубки, порожнисті профілі, безшовні, зі сталі (труби сталеві попередньоізольовані) корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ", в яких зазначено, що тепло гідроізоляція буде сформовано на основі циклопентанового вспінення та з терміном збереження ізоляцією властивостей 35 років;

4) копію протоколу сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-456 труб сталевих та опор нерухомих прямих (діаметром від 20 мм до 1420 мм) попередньо теплоізольованих спіненим пінополіуретаном із захисною оболонкою з поліетилену для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж виробника корпорації "ЕНЕРГОРЕСУРС-ІНВЕСТ", у пункті 8 якого зазначено, що об'єктом випробувань використовувались труби сталеві попередньо теплоізольовані спіненим циклопентановим спінювачем пінополіуретаном із захисною оболонкою, згідно з якою фактичні показники теплопровідності становлять 0,027 Вт/м К.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є труби, трубки, порожнисті профілі, безшовні, зі сталі (труби сталеві попередньо-ізольовані). Код предмета закупівлі за ДК 016-2010 24.20.1 (44161000-6 магістральні трубопроводи).

Згідно з пунктом 2 розділу III Документації Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності Пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам, встановленим Замовником, згідно з додатком 4 Документації. Двадцять четвертого квітня

2016 року Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів вніс зміни до Документації, зокрема, у пункт 3 додатку 4.

У пункті 1 додатку 4 Документації із змінами зазначено: "провідна сталевая труба трубопроводів теплових мереж з пінополіуретановою теплоізоляцією і захисною поліетиленовою оболонкою повинні відповідати вимогам ДСТУ Б В.2.5-31:2007".

Пункт 3 додатку 4 Документації із змінами передбачає, що пінополіуретанова система для формування теплоізоляції виробів не повинна містити озоноруйнуючих речовин, зокрема фтор та хлор-вуглеводнів. Поліуретанову теплогідроізоляцію сформувати на основі циклопентанового вспінання, що забезпечить найнижчі тепловтрати, найнижчий коефіцієнт теплопровідності, найбільший опір насичення вологою та термін збереження ізоляцією своїх фізико-механічних та теплоенергетичних характеристик не менше 35 років.

ДСТУ Б.В.2.5-31:2007, на які посилається Документація, встановлює технічні умови для трубопроводів попередньо теплоізолюваних спініним поліуретаном для мереж гарячого водопостачання та теплових мереж (Труби, фасонні вироби та арматура).

Пунктом 3.16 ДСТУ Б.В.2.5-31:2007 встановлено поняття, а саме: "з'єднувальний компонент труб, виробів і арматури зі спіненого твердого поліуретану з теплоізоляційними і фізико-механічними властивостями за цим стандартом".

У пункті 7.1.13 ДСТУ Б.В.2.5-31:2007 наведена наступна інформація:

"7.1.13. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ.

7.1.13.1. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ повинна відповідати вимогам цього стандарту.

7.1.13.2. Ізоляцію труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ треба виконувати інжекцією в замкнений за допомогою торцевих технологічних заглушок простір між провідною трубою і оболонкою безфреонові пінополіуретанової системи, яка серійно виробляється згідно з технологічною документацією, затвердженою у встановленому порядку, і має документально підтверджену виробником прогнозовану довговічність експлуатації в трубах ПТПУ не менше 30 років при робочій температурі провідної труби не менше 140 °С. Інжекцію пінополіуретанової системи треба проводити за технологічною документацією, затвердженою у встановленому порядку.

7.1.13.2. Ізоляція труб, виробів і арматури видів СТ/ПЕ, СТ/НМ повинна відповідати характеристикам, наведеним у таблиці 7.

Таблиця 7".

Назва показника	Значення показника	Метод контролювання
1. Густина теплової ізоляції, кг/м ³ , не менше	60	Згідно з 10.5
2. Стійкість до стиску при 10 % деформації в радіальному напрямку, МПа, не менше*	0,3	Згідно з ДСТУ Б В.2.7-38
3. Водовбирання при кип'ятінні протягом 90 хв, % за об'ємом, не більше	10	Згідно з 10.8
4. Міцність на зсув в осьовому напрямку при температурі 23 °С, МПа, не менше	0,12	Згідно з 10.10
5. Міцність на зсув в осьовому напрямку при температурі 140 °С, МПа, не менше	0,08	Згідно з 10.11
6. Міцність на зсув в тангенційному напрямку при температурі 23 °С, МПа, не менше	0,2	Згідно з 10.12
7. Міцність на зсув в тангенційному напрямку при температурі 140 °С, МПа, не менше	0,13	Згідно з 10.13
8. Радіальна повзучість при температурі 140 °С, мм, не більше, протягом 100 год	2,5	Згідно з 10.14
9. Радіальна повзучість при температурі 140 °С, мм, не більше, протягом 1000 год*	4,6	Згідно з 10.14

10. Об'ємний вміст закритих комірок, %, не менше	88	Згідно з 10.15
11. Ефективна теплопровідність при температурі 50 °С, Вт/м К, не більше	0,033	Згідно з 10.9
* Цей показник є факультативним до 01.01.2009 року. Примітка. Випробування за показниками 4-9 проводяться на зразках труб з ізоляцією.		

У ході ознайомлення із документами потенційних виробників, які надані Замовником, Колегією встановлено наступне:

1) документи компанії "ЕНЕРГОРЕСУРС-МОНТАЖ" не підтверджують відповідність продукції вимоги Документації стосовно теплопровідності 0,027 Вт/м К, зокрема, у протоколі сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-456 фактичний показник теплопровідності 0,027 Вт/м К, разом з цим, міститься позначка "похибка випробувань, %" - 2,4; у протоколі сертифікаційних випробувань продукції від 11.04.2016 № 88-43с/П-457 фактичний показник теплопровідності 0,027 Вт/м К, разом з цим, міститься позначка "похибка випробувань, %" - 2,6; відсутній сертифікат відповідності.

Враховуючи вищенаведене, Замовник не обґрунтував необхідності встановлення в Документації вищевказаних вимог; не спростував інформації Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що наведеним вище вимогам Документації відповідає наявний в Україні товар щонайменше двох виробників.

Дії Замовника порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників (у тому числі Скаржника) та відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Львівське комунальне підприємство "Залізничнетеплоенерго" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "24.20.1. Труби, трубки, порожнисті профілі, безшовні, зі сталі (труби сталеві попередньо-ізолювані)" [оголошення № 088409, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.03.2016 № 60 (29.03.2016)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК