

**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1054-р/пк-ск від 24.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю

"ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ"

вул. Здолбунівська, 7-Д, м. Київ,
02081

Відкрите акціонерне товариство
"Запоріжжяобленерго"

вул. Сталеварів, 14, м. Запоріжжя,
69035

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ") б/д б/н (зарєєстрованою в Комітеті 18.04.2016 за № 8-20/1269-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення відкритим акціонерним товариством "Запоріжжяобленерго" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 27.32.1. Ізольовані дроти та кабелі" [оголошення № 042973, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 16.02.2016 № 31 (16.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника скасувати рішення в частині конкурсних торгів за лотом № 3 та перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників торгів за лотом № 3 на відповідність вимогам документації конкурсних торгів та Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 19.04.2016 № 761-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за лотом № 3.

Листом від 19.04.2016 № 20-29.3/07-1608-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 26.04.2016 № 39-39/6645 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 31.03.2016 № 79 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі за лотом № 3 подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "ОМК-СВ" (надалі – ТОВ "ОМК-СВ");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "АСФЕЛЬ ГРУП" (надалі – ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП");
- 3) Скаржник.

Відповідно до протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів Замовника на закупівлю "код ДК 016:2010 - 27.32.1. Проводи та кабелі електронні й електричні, інші (код ДК 021:2015 - 31300000-9. Ізольовані дроти та кабелі) лот 1 Провід СІП, лот 2 Кабелі електронні й електричні, лот 3 Проводи та кабелі інші)" від 06.04.2016 № 79-в пропозиції конкурсних торгів Скаржника та товариства з обмеженою відповідальністю "ЕЛЕКТАЛ" були відхилені Замовником.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 06.04.2016 № 79/0 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ОМК - СВ" та ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП" були допущені Замовником до процедури оцінки. Переможцем процедури закупівлі Замовником було обрано ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП" за лотом № 3.

Відповідно до протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів Замовника від 06.04.2016 № 79-в пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена Замовником з наступних підстав:

"Пропозиція конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" відхилена, як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме:

- у формі "Пропозиція конкурсних торгів" найменування предмета закупівлі не співпадає з назвою торгів, зазначеною у документації конкурсних торгів;
- у довідці (передбаченій підпунктом 2.5 додатку 1 та додатком 4 документації конкурсних торгів), що містить відомості про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, відсутня інформація щодо відповідної спеціалізації працівників (не зазначені дані щодо кваліфікації за дипломом).

Виходячи з вищезазначеного, пропозиція конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" відхилена, оскільки не відповідає вимогам документації конкурсних торгів та Закону України "Про здійснення державних закупівель" №1197-VII".

1. Щодо першої підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Скаржник повідомляє, що форма його "пропозиції конкурсних торгів" відповідає вимозі, яка зазначена в документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Замовник повідомляє, що пропозиція конкурсних торгів Скаржника складена не у відповідності до форми, затвердженої додатком № 2 до Документації, а саме – в частині найменування предмета закупівлі:

"згідно наданої пропозиції конкурсних торгів Скаржника найменування предмета закупівлі зазначено "код ДК 016:2010-27.32.1. Проводів та кабелів електронних й електричних, інших (код ДК 021:2015-31300000-9. Ізольовані дроти та кабелі) (лот 3 Проводи та кабелі інші)

в оголошенні про проведення Процедури закупівлі та Документації предметом закупівлі є "код ДК 016:2010-27.32.1. Проводів та кабелів електронних й електричних, інших (код ДК 021:2015-31300000-9. Ізольовані дроти та кабелі) (лот 1 Провід СП, лот 2 Кабелі електронні й електричні, лот 3 Проводи та кабелі інші)".

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлене наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з комерційної частини та технічної частини. Комерційна частина повинна включати, зокрема, пропозицію конкурсних торгів, складену відповідно до розділу 5 пункту 3 та додатку 2 цієї Документації. Учасники подають свої пропозиції стосовно предмета закупівлі в цілому.

Додатком 2 до Документації визначена форма пропозиції конкурсних торгів (учасник не повинен відступати від даної форми), яка містить наступну інформацію щодо назви предмета закупівлі "код ДК 016:2010-27.32.1. Проводів та кабелів електронних й електричних, інших (код ДК 021:2015-31300000-9. Ізольовані дроти та кабелі) (лот 1 Провід СП, лот 2 Кабелі електронні й електричні, лот 3 Проводи та кабелі інші)".

У складі копії пропозиції ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ", наданої Замовником на розгляд Колегії, міститься форма пропозиції конкурсних торгів, в якій зазначена інформація, що "ми, товариство з обмеженою відповідальністю "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ", надаємо свою пропозицію щодо участі у конкурсних торгах на закупівлю "код ДК 016:2010-27.32.1. Проводів та кабелів електронних й електричних, інших (код ДК 021:2015-31300000-9. Ізольовані дроти та кабелі) (лот 3 Проводи та кабелі інші), згідно з технічними вимогами Замовника торгів".

Враховуючи викладене, Скаржник не порушив умови Документації в цій частині, тому пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

2. Щодо другої підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" повідомляє, що в довідці про наявність в учасника працівників не зазначена інформація про спеціалізацію працівників за дипломом.

На думку Скаржника, ним було надано документальне підтвердження вдалого виконання ряду державних замовлень та перелік працівників із значним досвідом роботи за фахом.

Замовник повідомив, що Скаржником у довідці про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, відсутня інформація стосовно кваліфікації за дипломом (сертифікатом або іншим документом).

Замовник зазначає, що дано інформація не спростовується Скаржником.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлене наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі повинна складатися з комерційної частини та технічної частини. Комерційна частина повинна включати, зокрема, документів, які

вимагаються для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям та вимогам Замовника згідно з додатком 1 Документації.

Підпунктом 2.5 пункту 2 розділу I додатку 1 Документації передбачена довідка про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (відповідно додатку 4).

Додатком 4 до Документації передбачено надання довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (зазначається кількість штатних працівників, посада, спеціалізація, П.І.Б., освіта, наявність сертифікатів, дипломів або інших документів та досвід роботи на цій посаді).

№ з/п	П.І.Б.	посада	Освіта, навчальний заклад	Спеціальність за дипломом, кваліфікація за дипломом (сертифікат або інший документ)	Досвід роботи (стаж роботи за фахом)
-------	--------	--------	---------------------------	---	--------------------------------------

У складі копії пропозиції ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ", наданої Замовником на розгляд Колегії, міститься довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід від 25.03.2016 № 53, в якій відсутня інформація щодо кваліфікації працівників за дипломом, що не відповідає вимозі Документації в цій частині, отже пропозиція конкурсних торгів була правомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

3. ТОВ "ТЕХЕЛЕКТРОПРОМ" просить взяти до уваги, що різниця між ціною пропозицією ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП" та Скаржника становить 3 357 978,60 грн та просить перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників за лотом № 3 на відповідність вимогам документації конкурсних торгів та Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Замовник повідомляє, що зазначення найнижчої ціни не свідчить про безумовну відповідність пропозиції конкурсних торгів умовам Документації.

Замовник зазначає, що пропозиції конкурсних торгів, що брали участь у торгах за лотом № 3 (ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП" та ТОВ "ОМК-СВ"), відповідали умовам Документації.

У зв'язку з цим Колегією були розглянуті копії пропозицій конкурсних торгів учасників, допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів за лотом № 3 (ТОВ "АСФЕЛЬ ГРУП" та ТОВ "ОМК-СВ"), та встановлено наступне.

Додатком 4 до Документації передбачено надання довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (зазначається кількість штатних працівників, посада, спеціалізація, П.І.Б., освіта, наявність сертифікатів, дипломів або інших документів та досвід роботи на цій посаді).

У складі копії пропозиції ТОВ "ОМК-СВ", наданої Замовником на розгляд Колегії, міститься довідка про персонал, в якій відсутня інформація про начальний заклад, в якому отримали освіту такі працівники – Донцова Т.В. та Козачок Р.О.

Отже, ТОВ "ОМК-СВ" порушило вимоги Документації в цій частині.

Слід зазначити, що невідповідність наведеній вище умові Документації була підставою для відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ОМК-СВ" не відповідала умовам Документації, а тому Замовник мав відхилити її відповідно до частини першої статті 29 Закону та відмінити Процедуру закупівлі відповідно до частини першої

статті 30 Закону у зв'язку з тим, що до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Не відхиливши пропозицію конкурсних торгів зазначеного вище учасника, Замовник порушив вимоги частини першої статті 29 Закону.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги частини першої статті 30 Закону.

Отже, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відкрите акціонерне товариство "Запоріжжяобленерго" відмінити процедуру закупівлі за лотом № 3 – "код 27.32.1. Ізольовані дроти та кабелі" [оголошення № 042973, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 16.02.2016 № 31 (16.02.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК