



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1365-р/пк-ск від 23.06.2016

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР"

вул. Чорновола, 51 А, кімната 10, м. Вишневе,
Києво-Святошинський р-н,
Київська обл., 08132

Управління праці та соцзахисту населення
Сарненської райдержадміністрації Рівненської
області

вул. Демократична, 46, м. Сарни,
Сарненський р-н., Рівненська обл., 34500

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР") від 18.05.2016 № 18-05/5 (zareestrovanoю в Комітеті 20.05.2016 за № 8-20/1697-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управлінням праці та соцзахисту населення Сарненської райдержадміністрації Рівненської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 56.29.1. Послуги щодо забезпечення харчуванням за контрактом (Послуги з готування їжі)" [оголошення № 061738, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 01.03.2016 № 41 (01.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення комітету конкурсних торгів, зокрема, рішення про відміну Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 23.05.2016 № 1033-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 23.05.2016 № 20-29.2/07-2096-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 26.05.2016 № 01/5-к-01-981 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) від 18.04.2016 № 4 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) Скаржник;
- 2) комунальне підприємство "Комбінат громадського харчування Сарненської райспоживспілки" (надалі – КП "Комбінат громадського харчування Сарненської райспоживспілки");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Військторг" (надалі – ТОВ "Військторг");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "РЕКТАН" (надалі – ТОВ "РЕКТАН");
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "КОМПЛЕКС "РІКО" (надалі – ТОВ "КОМПЛЕКС "РІКО");
- 6) фізична особа-підприємець Борисенко Надія Анатоліївна (надалі – ФО-П Борисенко Н.А.);
- 7) товариство з обмеженою відповідальністю "Віртуоз ЛТД" (надалі – ТОВ "Віртуоз ЛТД").

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та аналізу пропозицій конкурсних торгів від 17.05.2016 № 6 було відхилено пропозиції конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі.

Згідно з копією протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та аналізу пропозицій конкурсних торгів від 17.05.2016 № 6 було прийняте рішення відмінити Процедуру закупівлі на підставі частини першої статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а саме – через відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів.

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" не погоджується з рішенням Замовника щодо відхилення його Пропозиції.

У зв'язку з наведеним Колегією були розглянуті підстави відхилення Пропозиції Скаржника і встановлено наступне.

1.1. Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та аналізу пропозицій конкурсних торгів від 17.05.2016 № 6 пропозицію конкурсних торгів Скаржника було відхилено з наступної підстави: "не поданий додаток № 7, який долучений для орієнтації, а не вимагався в документації конкурсних торгів (надалі – Документація), як обов'язковий. Дане питання регулюється частиною третьою статті 28 Закону

"Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон)".

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у Скарзі повідомляє, що відповідно до Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з наступних документів:

- титульної сторінки пропозиції конкурсних торгів, оформленої у довільній формі, і рахується як перша сторінка пропозиції конкурсних торгів;
- змісту наданих документів із зазначенням номерів відповідних сторінок;
- документів, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника Процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів (виписка з протоколу засновників, копії наказу про призначення, довіреності – щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника або представника учасника Процедури закупівлі);
- пропозиції конкурсних торгів за формою, що встановлена у додатку 4;
- калькуляції вартості послуг з харчування дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Сарненського району Рівненської області. Орієнтовна форма калькуляції наведена у додатку 8;
- інформації щодо відповідності пропозиції конкурсних торгів медико-технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам щодо предмета закупівлі, встановленим Замовником;
- документально підтвердженої інформації про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям та наявність/відсутність обставин для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, зазначених у пункті 6 розділу 3 Документації.

Скаржник зазначає, що додаток № 7 Документації дійсно був присутній, але Замовником не вимагався у складі пропозиції конкурсних торгів, тому учасником не був поданий у складі його пропозиції конкурсних торгів.

На думку Скаржника, Замовник неправомірно відхилив пропозицію ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР".

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що змістом Документації передбачено подачу додатків, зокрема й додатку № 7 "форма листа-згоди на виправлення арифметичних помилок".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу V Документації Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів, за умови отримання письмової згоди на це Учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів.

У додатку 7 Документації містить, зокрема, наступна інформація.

Лист-згода

"..., [назва учасника] надає згоду на виправлення арифметичних помилок, допущених нами у пропозиції конкурсних торгів (у разі їх виявлення), згідно з затвердженою Документацією методикою їх виправлення".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" відсутня інформація відповідно до додатку 7 Документації.

Разом з цим, слід зазначити, що Документація не містить окремих вимог та посилань стосовно необхідності надання додатку 7 в складі пропозицій конкурсних торгів учасниками Процедури закупівлі.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником неправомірно з наведеної вище підстави.

1.2. Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та аналізу пропозицій конкурсних торгів від 17.05.2016 № 6 пропозицію конкурсних торгів Скаржника було відхилено з наступної підстави: "допущена арифметична помилка в додатку № 4 – неправильно обрахована загальна ціна по вікових категоріях дітей, занижена на 6 171 902, 88 грн. Відповідно загальна пропозиція занижена на вказану суму".

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у Скарзі повідомляє, що не погоджується з таким рішенням.

Скаржник повідомляє, що у Документації зазначено послідовність виправлення арифметичних помилок.

Скаржник стверджує, що ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" дійсно допустило в пропозиції конкурсних торгів арифметичну помилку. За інформацією Скаржника, під час огляду пропозиції конкурсних торгів Замовником було виявлено арифметичну помилку та надіслано на адресу Скаржника лист щодо надання згоди на виправлення арифметичної помилки.

Скаржник повідомляє, що листом від 22.04.2016 №22-04/4 учасник надав відповідно до додатку 7 Документації "згоду на виправлення арифметичної помилки".

На думку Скаржника, ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" виконав всі вимоги, які Замовник зазначив у Документації.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" неправильно обрахована загальна ціна за всіма віковими категоріями дітей: "обсяг надання послуг по вікових категоріях діто-днів помноживши на ціну за один діто-день по вікових категоріях, в грн, яка в загальному занижена на 6 171 902, 88 грн".

Замовник зазначає, що відповідно до частини третьої статті 28 Закону ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" надіслано запит (вих. № 01/5-16-1384 від 22.04.2016) щодо надання згоди на виправлення арифметичної описки у поданій пропозиції конкурсних торгів.

За інформацією Замовника, Скаржник надав лист-згоду від 22.04.2016 № 22-04/4 на виправлення арифметичних помилок та калькуляцію вартості послуг з харчування дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Сарненського району Рівненської області.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з наступних документів, зокрема, пропозиції конкурсних торгів за формою, що встановлена у додатку 4 Документації.

У додатку 4 міститься, зокрема, наступна інформація.

ПРОПОЗИЦІЯ КОНКУРСНИХ ТОРГІВ УЧАСНИКА

Область	Район	Вікова категорія дітей	Обсяг надання послуг по віковій категорії, діто-днів	Ціна за 1 (один) діто-день по віковій категорії, грн.	Загальна ціна по вікових категоріях дітей (без ПДВ), грн.
		6-10 років			
		10-14 років			
		14-18 років			
Всього без ПДВ, грн.:					
Загальна ціна пропозиції без ПДВ: (прописом)					

У складі пропозицій конкурсних торгів ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" міститься, зокрема, наступна інформація.

Область	Район	Вікова категорія дітей	Обсяг надання послуг по віковій категорії, діто-днів	Ціна за 1 (один) діто-день по віковій категорії, грн.	Загальна ціна по вікових категоріях дітей (без ПДВ), грн.
Рівненська	Сарненський	6-10 років	646 932	28,14	15 933 935, 1
		10-14 років	563 277	33, 37	16 442 055, 6
		14-18 років	332 618	37, 19	10 823 389, 7
Всього без ПДВ, грн.:					43 199 380, 51
Загальна ціна пропозиції без ПДВ: (прописом) <u>сорок три мільйони сто дев'яносто дев'ять тисяч триста вісімдесят гривень 51 копійка</u>					

Після множення цін за одиницю на кількість та сумування відповідних позицій, Колегією було виявлено, що загальна сума повинна була становити 49 371 283,39 грн.

Відповідно до пункту 4 розділу V Документації Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів, зокрема, у разі, якщо учасник не погоджується з виправленням виявленої Замовником арифметичної помилки.

Разом з цим, у своїх поясненнях Замовник підтвердив, що Скаржник надав лист-згоду від 22.04.2016 № 22-04/4 на виправлення арифметичних помилок та калькуляцію вартості послуг з харчування дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Сарненського району Рівненської області.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником неправомірно з наведеної вище підстави.

1.3. Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо розгляду та аналізу пропозицій конкурсних торгів від 17.05.2016 № 6 пропозицію конкурсних торгів Скаржника було відхилено з наступної підстави: "в банківській гарантії неправильно зазначена адреса, а саме – смт Сарни".

ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у Скарзі повідомляє, що банківська гарантія від 15.04.2016 №16-19942 повністю відповідає вимогам постанови правління НБУ від 15.12.2004 № 639, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 13.01.2005 № 41/10321.

Скаржник зазначає, що підпунктом 5 пункту 3 Розділу III Документації зазначено за яких підстав пропозиція конкурсних торгів відхиляється, а саме – відсутній оригінал гарантії або надане забезпечення не відповідає вимогам Документації щодо строку дії, розміру, умов надання або виду забезпечення.

За інформацією Скаржника, в банківській гарантії ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР", що входила до складу пропозиції конкурсних торгів, було зазначено строк дії, розмір, умови надання та вид забезпечення, що повністю відповідає умов Документації.

Скаржник стверджує, що банківська гарантія від 15.04.2016 №16-19942 містить всі необхідні реквізити, за якими можна ідентифікувати, що вона надана саме Управлінню праці та соціального захисту населення Сарненської районної державної адміністрації Рівненської області, в тому числі назву Замовника, індекс, вулицю, номер будинку.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що в банківській гарантії ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" (банківська гарантія від 15.04.2016 №16-19942), яка видавалась Акціонерним банком "Південний", неправильно зазначено місцезнаходження, що суперечить інформації, зазначеній у Документації та пункті 3 глави 2 Постанови Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 639 "Про затвердження Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу III Документації учасник має надати забезпечення пропозицій конкурсних торгів у вигляді гарантії. Документами, що підтверджують надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів у вигляді гарантії, є оригінал безумовної безвідзивної (безвідкличної) банківської гарантії, що видана Учаснику установою банку, відповідно до Постанови правління НБУ від 15.12.2004 № 639, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 13.01.2005 року № 41/10321 "Про затвердження Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземній валютах" із додаванням до неї установлених чинним законодавством копій документів, що підтверджують право установи банку на видачу гарантії та її правомочність (дійсність) (копії документів засвідчені банком).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" міститься банківська гарантія від 15.04.2016 №16-19942, видана Акціонерним банком "Південний", в якій зазначена, зокрема, наступна інформація:

"...Управлінню праці та соціального захисту населення Сарненської районної державної адміністрації Рівненської області

Україна, 345, Рівненська область, Сарненський район, смт. Сарни, вул. Демократична, 46..."

Слід зазначити, що вищевказана банківська гарантія містить детальну інформацію: індекс, область, район, вулиця.

Згідно з пунктом 4 розділу V Документації формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням пропозиції конкурсних торгів та не впливають на зміст пропозиції, зокрема, технічні помилки та описки.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником неправомірно з наведеної вище підстави.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону замовник відмінює торги у разі, якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Враховуючи наведене вище, а також те, що були відхилені пропозиції всіх учасників конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі, неправомірне відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника не впливає на рішення Замовника щодо відміни Процедури закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ТРАНС ЛОГІСТИК ЦЕНТР" у задоволенні його скарги від 18.05.2016 № 18-05/5 .

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А.ВОВК