



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1067-р/пк-ск від 25.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС"
вул. Недецеї, 39, офіс 6, м. Мукачеве,
Закарпатська область, 89600

Обласна психіатрична лікарня
м. Берегово Закарпатської області
вул. Мужайська, 41, м. Берегове,
Закарпатська обл., 90202

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" (надалі – Скаржник, ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС") від 05.04.2016 № 103/02 (zareestrovanoю в Комітеті 11.04.2016 за № 8-20/1180-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення обласною психіатричною лікарнею м. Берегово Закарпатської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне марки ГСШ (0-13) (код 05.10.10-00.00)" [оголошення № 034564, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 09.02.2016 № 26 (09.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, прийняти рішення про скасування акцепту пропозиції учасника товариства з обмеженою відповідальністю Торгового дому "Світ СР", скасувати рішення комітету з конкурсних торгів Замовника, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та зобов'язати Замовника завершити процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Рішенням Колегії від 12.04.2016 № 704-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 12.04.2016 № 20-29.3/07-1479-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 15.04.2016 № 352 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 14.03.2016 № 33 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Вуглеторфзбагачення" (надалі – ТОВ "Вуглеторфзбагачення");
- 2) приватне підприємство "Сузір'я" (надалі – ПП "Сузір'я");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Стиль 5" (надалі – ТОВ "Стиль 5");
- 4) Скаржник;
- 5) приватне підприємство "Нова перспектива" (надалі – ПП "Нова перспектива");
- 6) товариство з обмеженою відповідальністю "Енерго Прайм" (надалі – ТОВ "Енерго Прайм");
- 7) товариство з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "Світ СР" (надалі – ТОВ Торговий Дім "Світ СР").

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 31.03.2016 № 38 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Вуглеторфзбагачення", ПП "Сузір'я", ТОВ "Стиль 5", Скаржника, ПП "Нова перспектива", ТОВ "Енерго Прайм" та ТОВ "Торговий Дім "Світ СР" були допущені Замовником до процедури оцінки. Переможцями процедури закупівлі Замовником було обрано ТОВ "Торговий Дім "Світ СР".

ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" повідомляє, що станом на 31.03.2016 Замовником на веб-порталі Уповноваженого органу був оприлюднений документ від 29.03.2016 № 36 "про виправлення (технічних) механічних помилок" під час подання протоколу розкриття, в якому зазначено зміну наявності нарахування вартості податку на додану вартість товару.

Скаржник зазначає, що ціна пропозиції ТОВ "Торговий Дім "Світ СР" на час розкриття пропозицій учасників складала 375 300 грн з ПДВ, та на час виправлення помилки вищезазначеним протоколом складала – 375 300 грн без ПДВ (пропозиція учасника ТОВ Торгового Дому "Світ СР" фактично збільшена на 20%, враховуючи, що ціна товару не включає податок на додану вартість, тобто є неоподаткованою).

Скаржник повідомляє, що в протоколі оцінки від 31.03.2016 Замовником вказана інша ціна пропозиції учасника ТОВ "Торговий Дім "Світ СР", та становить – 287 300, 00 грн.

ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" зазначає, що ніяких пояснень та оприлюднень на веб-порталі Уповноваженого органу не з'являлось.

Скаржник повідомляє, що на письмове звернення представника ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" від 01.04.2016 до голови комітету з конкурсних торгів Ковач Е. Й. щодо ознайомлення з документацією конкурсних торгів Процедури закупівлі Замовник відповів відмовою.

Скаржник зазначає, що отримавши повідомлення про акцепт цінової пропозиції на загальну суму 287 730, 00 грн без ПДВ учасника ТОВ Торгового Дому "Світ СР", здивувався, оскільки цінова пропозиція ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" складена на загальну вартість 288 765, 00 з ПДВ та 240 637, 50 без ПДВ (бухгалтерська довідка додається).

Замовник зазначає, що станом на 29.03.2016 у пропозиціях ТОВ "Стиль 5", ПП "Нова перспектива", ТОВ "Енерго Прайм" та ТОВ "Торговий Дім "Світ СР" зазначена ціна без урахування ПДВ.

Замовник повідомляє, що ним було оприлюднено протокол засідання комітету з конкурсних торгів про виправлення технічної помилки в частині зазначення інформації про ПДВ за пропозиціями, які її не включають.

Замовник зазначає, що у пропозиціях конкурсних торгів ТОВ "Енерго Прайм" та ТОВ "Торговий Дім "Світ СР" було виявлено арифметичну помилку під час множення обсягу товару, який підлягає закупівлі на ціну за одиницю, запропоновану, виходячи з інформації відображеної у пропозиціях конкурсних торгів зазначених вище учасників.

Замовник повідомляє, що арифметичну помилку було виправлено, виходячи з норм діючого законодавства, та у порядку, встановленому умовами документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Замовник зазначає, що до оцінки на підставі критеріїв та методики, зазначених у Документації, була взята загальна вартість пропозиції з урахуванням виправлення арифметичних помилок.

Замовник повідомляє, що за результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів було прийняте рішення про акцепт пропозиції ТОВ Торгового Дому "Світ СР" з ціною 287 730, 00 грн без ПДВ, про що було проінформовано всіх учасників.

Замовник зазначає, що у відповідь на запит ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" від 31.03.2016 № 99/02 повідомив, що пропозиція конкурсних торгів Скаржника не була відхилена, а також про виправлення арифметичних помилок у пропозиціях ТОВ "Енерго Прайм" та ТОВ Торгового Дому "Світ СР".

Замовник повідомляє, що у відповідь на запит ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" від 31.03.2016 № 101/02 повідомив, що поінформував Скаржника про те, що не має заперечень в частині надання інформації, яка стосується проведення процедури закупівлі, однак в межах норм передбачених чинним законодавством.

Також Замовник зазначає, що ним був отриманий ще один запит ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" від 01.04.2016 № 102/3 (щодо проведення виправлення арифметичної помилки, ознайомлення з пропозиціями конкурсних торгів учасників, рішення про внесення виправлення арифметичної помилки, рішення про проведення оцінки пропозицій), у відповідь на який комітет з конкурсних торгів Замовника надав вичерпну відповідь щодо порушених у зверненні питань (листом від 01.04.2016).

На думку Замовника, зауваження, викладені у Скарзі ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" в частині ненадання відповідей та пояснень, є незрозумілими та необґрунтованими.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до частини п'ятої статті 28 Закону України "Про здійснення державної закупівлі" (надалі – Закон) замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Пунктом 2 розділу III Документації встановлено, що пропозиція, що подається учасником, повинна містити наступні документи та інформацію, зокрема, заповнену форму "Пропозиція конкурсних торгів" згідно з додатком 1 до цієї Документації.

У додатку 1 визначена форма "Пропозиція конкурсних торгів на закупівлю по предмету вугілля кам'яне", яка має подаватися на фірмову бланку.

Підпунктом 1.8 пункту 1 розділу V Документації встановлено, зокрема, що оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється на основі наступних критеріїв оцінки:

1) Ціна пропозиції конкурсних торгів.

Максимально можлива кількість балів по критерію Ціна дорівнює 100 балам.

Розрахунок балів буде здійснюватися за наступною методикою:

1. Кількість балів за критерієм "Ціна пропозиції конкурсних торгів" визначається наступним чином. Пропозиції конкурсних торгів, ціна якої найвигідніша (найменша),

присвоюється максимально можлива кількість балів. Кількість балів для решти пропозицій конкурсних торгів визначається за формулою:

$$B_{\text{обчисл}} = C_{\text{min}} / C_{\text{обчисл}} * 100, \text{ де}$$

$B_{\text{обчисл}}$ – обчислювана кількість балів;

C_{min} – найнижча ціна;

$C_{\text{обчисл}}$ – ціна пропозиції конкурсних торгів, кількість балів для якої обчислюється;

100 – максимально можлива кількість балів за критерієм "Ціна пропозиції конкурсних торгів".

Підпунктом 1.9 пункту 1 розділу V Документації встановлено, що Замовник визначає переможця торгів з числа тих учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено, на основі критеріїв і методики оцінки, визначених у підпункті 1.8 цього розділу цієї Документації, та, яка набрала найбільшу кількість балів у результаті оцінки.

Підпунктом 1.10 пункту 1 розділу V Документації встановлено, що переможцем визначається учасник, пропозиція конкурсних торгів якого визнана найкращою у результаті оцінки пропозицій.

Підпунктом 3.1.1 пункту 3 розділу V Документації встановлено, що при розрахунку ціни, за яку учасник згоден виконати замовлення, враховується ціна предмету закупівлі, відповідно до цієї інструкції та всі витрати, пов'язані з виконанням зобов'язань учасника процедури закупівлі по виконанню договору, з усіма податками, зборами та обов'язковими платежами відповідно до законодавства України.

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 31.03.2016 № 38 Замовник здійснив оцінку Пропозицій за наступними критеріями та методикою:

"оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється на основі наступних критеріїв оцінки:

1) Ціна пропозиції конкурсних торгів.

Максимально можлива кількість балів по критерію Ціна дорівнює 100 балам.

Розрахунок балів буде здійснюватися за наступною методикою:

1. Кількість балів за критерієм "Ціна пропозиції конкурсних торгів" визначається наступним чином. Пропозиції конкурсних торгів, ціна якої найвигідніша (найменша), присвоюється максимально можлива кількість балів. Кількість балів для решти пропозицій конкурсних торгів визначається за формулою:

$$B_{\text{обчисл}} = C_{\text{min}} / C_{\text{обчисл}} * 100, \text{ де}$$

$B_{\text{обчисл}}$ – обчислювана кількість балів;

C_{min} – найнижча ціна;

$C_{\text{обчисл}}$ – ціна пропозиції конкурсних торгів, кількість балів для якої обчислюється;

100 – максимально можлива кількість балів за критерієм "Ціна пропозиції конкурсних торгів".

У протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 14.03.2016 № 33 ціна пропозиції конкурсних торгів ТОВ Торгового Дому "Світ СР" становить 375 300,00 грн з ПДВ.

Згідно з пропозиціями конкурсних торгів на закупівлю за предметом закупівлі вугілля кам'яного, які містяться у наданих Замовником копіях Пропозицій Скаржника, ТОВ "Вуглеторфзбагачення", ПП "Сузір'я", ТОВ "Стиль 5", ПП "Нова перспектива", ТОВ "Енерго Прайм" та ТОВ Торгового Дому "Світ СР" зазначені учасники запропонували наступні ціни:

- ТОВ "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" вказало ціни як з ПДВ, так і без ПДВ: 240 637,50 грн (без ПДВ) та 288 765, 00 грн (з ПДВ);

- ТОВ Торговий Дім "Світ СР" вказало ціну без ПДВ: 375 300,00 грн;

- ТОВ "Енерго Прайм" вказало ціну без ПДВ: 448 200, 00 грн;

- ТОВ "Вуглеторфзбагачення" вказало ціну без ПДВ: 356 040,00 грн;

- ПП "Сузір'я" вказало ціну без ПДВ: 307 188,00 грн;

- ТОВ "Стиль 5" вказало ціну без ПДВ: 420 210, 00 грн;
- ПП "Нова перспектива" вказало ціну без ПДВ: 336 582, 00 грн.

На веб-порталі розміщено протокол від 29.03.2016 № 36 про виправлення технічної (механічної) помилки в протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 14.03.2016 № 33 ("станом на дату розкриття члени комітету з конкурсних торгів не володіли інформацією стосовно податкових пільг на постачання вугілля кам'яного, зазначення вартості пропозиції конкурсних торгів з поміткою "з ПДВ" під час подання протоколу розкриття на оприлюднення на веб-порталі можна вважати технічною помилкою. При цьому, вірною необхідно вважати ціну пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Стиль 5" – 420 210,00 грн без ПДВ, ПП "Нова перспектива" – 336 582, 00 грн без ПДВ, ТОВ "Енерго Прайм" – 448 200,00 грн без ПДВ та ТОВ Торговий Дім "Світ СР" – 375 300,00 грн без ПДВ").

Після ознайомлення з ціною пропозицій ТОВ Торгового Дому "Світ СР" та ТОВ "Енерго Прайм" було виявлено, що цінова пропозиція даних учасників є меншою, ніж зазначено у формі "пропозиція конкурсних торгів на закупівлю по предмету вугілля кам'яне", зокрема, ціна пропозиції конкурсних торгів ТОВ Торгового Дому "Світ СР" після перемноження ціни за одиницю (1 390,00 грн/тонн) на кількість (207 тонн) мала становити 287 730,00 грн без ПДВ.

Слід зазначити, що у формі пропозиції конкурсних торгів ТОВ Торгового Дому "Світ СР" зазначено, що ПДВ становить 0,00 грн.

Серед матеріалів, наданих на розгляд Колегії, містяться:

- копія листа від 29.03.2016 № 28, в якому Замовник звернувся до ТОВ Торгового Дому "Світ СР" щодо надання згоди на виправлення арифметичної помилки допущеної під час формування ціни пропозиції;
- копія листа ТОВ Торгового Дому "Світ СР" від 29.03.2016 № 3, в якому міститься інформація, що "ТОВ Торговий Дім "Світ СР" надає свою згоду на виправлення Замовником допущеної арифметичної помилки та просить вважати правильною вартість пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Торговий Дім "Світ СР" 287 730,00 грн";
- копія листа від 29.03.2016 № 29, в якому Замовник звернувся до ТОВ "Енерго Прайм" щодо надання згоди на виправлення арифметичної помилки допущеної під час формування ціни пропозиції;
- копія листа ТОВ "Енерго Прайм" від 29.03.2016 № 29/03/16-13, в якому міститься інформація, що "ТОВ "Енерго Прайм" надає свою згоду на виправлення арифметичної помилки, та загальна вартість пропозиції ТОВ "Енерго Прайм" складає 343 620,00 грн".

Відповідно до частини третьої статті 28 Закону Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів (ціновій пропозиції) під час проведення її оцінки, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (цінову пропозицію).

Враховуючи інформацію наведену вище, зокрема, стосовно зазначення ПДВ у формі пропозиції конкурсних торгів ТОВ Торгового Дому "Світ СР", яке дорівнює 0,00 грн, а також вимоги підпункту 3.1.1 пункту 3 розділу V Документації (встановлено, що при розрахунку ціни, за яку учасник згоден виконати замовлення, враховується ціна предмету закупівлі, відповідно до цієї інструкції та всі витрати, пов'язані з виконанням зобов'язань учасника процедури закупівлі по виконанню договору, з усіма податками, зборами та обов'язковими платежами відповідно до законодавства України), у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "УКРВУГІЛЛЯРЕСУРС" у задоволенні його скарги від 05.04.2016 № 103/02.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК