



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 827-р/пк-ск від 26.04.2016

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"Страхова компанія "ВУСО"

вул. Казимира Малевича, 31,
м. Київ, 03680

Публічне акціонерне товариство
"Укртрансгаз"

Кловський узвіз, 9/1, м. Київ, 01021

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "Страхова компанія "ВУСО" (надалі – Скаржник, ПрАТ СК "ВУСО") від 16.03.2016 № 1543 (зарєєстрованою в Комітеті 16.03.2016 за № 8-20/863-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення публічним акціонерним товариством "Укртрансгаз" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "ДК 021:2015: 66512000-2. Послуги щодо страхування від нещасних випадків і страхування здоров'я (обов'язкове особисте страхування водіїв від нещасних випадків на транспорті)" [оголошення № 041561, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.02.2016 № 30 (15.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, встановити факт порушення Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 17.03.2016 № 495-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 18.03.2016 № 20-29.3/07-1062-дз Замовник, зокрема, листами від 24.03.2016 № 4555/37-011 та від 20.04.2016 № 6098/8-011 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Скаржник листом від 19.04.2016 № 2284 (zareєстрованим у Комітеті 20.04.2016 за № 8-20/1302-ДЗ) надав уточнення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ПрАТ СК "ВУСО" повідомляє у Скарзі, що ознайомившись із Документацією (зі змінами), ним були виявлені вимоги, які встановлюють обмежуючі вимоги в частині господарської діяльності учасників та звужують коло потенційних учасників Процедури закупівлі, що призводить до дискримінації, а саме – розділом 3 Документації, до учасників встановлені наступні вимоги: "баланс підприємства (форма № 1, для суб'єктів малого підприємництва – № 1м) за 2015 рік з відміткою про прийняття управлінням державної статистики за місцем знаходження учасника (копія/ї). При цьому баланс за 2015 рік повинен відповідати наступним показникам:

- "zareєстрований капітал" (код рядка 1400) повинен становити не менше 55 000 тис. грн;
- "баланс" (код рядка 1300 та 1900) має становити не менше 400 000 тис. грн;
- "страхові резерви" (код рядка 1530) мають становити не менше 100 000 тис. грн.

За інформацією Скаржника, наведені вище вимоги Документації призводять до неможливості участі у Процедурі закупівлі, зокрема, ПрАТ СК "ВУСО", яке має менший "баланс", "страхові резерви" та "статутний капітал", ніж передбачено Документацією.

Як зазначає Скаржник, показники фінансової звітності ПрАТ СК "ВУСО" за 2015 рік є наступними:

- "zareєстрований капітал" (код рядка 1400) становить 60 000 тис. грн;
- "баланс" (код рядка 1300 та 1900) становить 380 626 тис. грн;
- "страхові резерви" (код рядка 1530) 96 299,5 тис. грн.

За твердженням ПрАТ СК "ВУСО", умови забезпечення та показники фінансової платоспроможності страховиків встановлюються розділом 3 Закону України "Про страхування"; фінансова спроможність Скаржника відповідає вимогам законодавства та дозволяє виконати умови договору про закупівлю.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що з огляду на погіршення економічного стану фінансових інститутів України та з метою зниження ризику неотримання страхової виплати за договором закупівлі послуг страхування, він вважає, наявність у Документації вищевказаних вимог обґрунтованою.

У листі від 20.04.2016 № 6098/8-011 Замовник повідомив, зокрема, що за результатами аналізу фінансової звітності страховиків України на останню звітну дату є щонайменше 20 страхових компаній, які відповідають кваліфікаційним вимогам Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Підпунктом 2 пункту 2 розділу III Документації встановлено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатись, зокрема, з документально підтвердженої інформації про його відповідність кваліфікаційним критеріям, які наведені у додатку II Документації.

Згідно з підпунктом 1.2.1 пункту 1.2 додатку II Документації для документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі

такому кваліфікаційному критерію, як "наявність фінансової спроможності" у складі своєї учасник повинен надати, зокрема, наступні документи: "баланс підприємства (форма № 1, для суб'єктів малого підприємництва – № 1-М) за 2015 рік з відміткою про прийняття управлінням державної статистики за місцем знаходження учасника (копія/ї). При цьому баланс за 2015 рік повинен відповідати наступним показникам:

- "зареєстрований капітал" (код рядка 1400) повинен становити не менше 55 000 тис. грн;
- "баланс" (код рядка 1300 та 1900) має становити не менше 400 000 тис. грн;
- "страхові резерви" (код рядка 1530) мають становити не менше 100 000 тис. грн.

1. Щодо показника "зареєстрований капітал".

ПрАТ СК "ВУСО" листом від 19.04.2016 № 2284 повідомило, зокрема, ним було помилково вказано у Скарзі інформацію стосовно дискримінаційного характеру зазначеного показника фінансової звітності (розмір показника балансу за 2015 рік "зареєстрований капітал") та уточнило, що дискримінаційні вимоги у Документації, на його думку, встановлені в частині показників "баланс" та "страхові резерви" балансу за 2015 рік.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Стосовно показників "баланс" та "страхові резерви".

Замовником не доведена необхідність встановлення зазначених вище вимог у Документації, зокрема, не обґрунтована необхідність визначення саме таких показників, яким має відповідати фінансова звітність учасників Процедури закупівлі.

Встановлення Замовником наведених вище умов у Документації є дискримінацією по відношенню до суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника, які можуть надавати послуги щодо обов'язкового особистого страхування водіїв від нещасних випадків на транспорті у відповідності до законодавства, але не мають змоги взяти участь у Процедурі закупівлі через встановлення Замовником вищевказаних вимог Документації.

Статтею 3 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також, права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені статтею 3 Закону.

Виходячи з вищевикладеного, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з частиною десятою статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати публічне акціонерне товариство "Укртрансгаз" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "ДК 021:2015: 66512000-2. Послуги щодо страхування від нещасних випадків і страхування здоров'я (обов'язкове особисте страхування водіїв від нещасних випадків на транспорті)" [оголошення № 041561, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.02.2016 № 30 (15.02.2016)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК