



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 784-р/пк-ск від 21.04.2016

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА"

вул. Щорса, буд. 44-А, кв. (офіс) 730,
м. Київ, 01033

Український центр з фізичної культури і
спорту інвалідів "Інваспорт" Державного
комітету молодіжної політики, спорту і
туризму України

вул. Еспланадна, 42, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА") від 18.03.2016 № 39 (zareєстрованою в Комітеті 18.03.2016 за № 8-20/904-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Українським центром з фізичної культури і спорту інвалідів "Інваспорт" Державного комітету молодіжної політики, спорту і туризму України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "59.11.1. Інформаційне висвітлення XV літніх Паралімпійських ігор у м. Ріо-де-Жанейро (Бразилія)" [оголошення № 036248, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 10.02.2016 № 27 (10.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 21.03.2016 № 523-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду, та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 21.03.2016 № 20-29.3/07-1091-дз Замовник листами від 25.03.2016 № 274 та від 15.04.2016 № 361 надав матеріали та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" у Скарзі повідомило, що згідно зі змінами до документації конкурсних торгів (надалі – Документація), затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 09.03.2016 № 5 учасник повинен підтвердити відповідність кваліфікаційним вимогам та в складі пропозиції надати, зокрема:

- "довідку учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про наявність у складі учасника, який планує надавати послуги, що є предметом закупівлі, кваліфікованих працівників, які мають необхідні знання та досвід виготовлення аудіо-візуальної продукції з їх безпосередньою участю у висвітленні одного з наступних змагань: чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2010 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань";

- "довідку учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про виготовлення власної аудіо-візуальної продукції по висвітленню одного з наступних змагань: Паралімпійських ігор, чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2013 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань".

1. На думку Скаржника, обов'язкова наявність позначення "паралімпійських" у довідках, які встановлені пунктом 2 та пунктом 3 додатку 2 Документації, позбавляє його прийняти участь у Процедурі закупівлі, оскільки він не має досвіду зйомок саме паралімпійських змагань.

Разом з цим, Скаржник зазначив, що він має багаторічний досвід з висвітлення спортивних змагань, в тому числі й Європейських Олімпійських ігор в Баку 2015, 22 зимових Олімпійських ігор в м. Сочі, а також масових спортивних подій, таких, як "Велогонки тур де Азербайджан".

На засідання Колегії, яке відбулось 21.04.2016, представник ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" також підтвердив, що він може надати послугу, яку замовляє Замовник; на підтвердження досвіду з висвітлення спортивних змагань, в тому числі й Європейських Олімпійських ігор в Баку 2015, а також масових спортивних подій, таких як "Велогонки тур де Азербайджан"; Скаржник листом від 13.04.2016 № 41 надав наступні документи:

1) копію договору від 19.11.2015 № 2015/11/19-5, укладеного з Громадською організацією "Національний олімпійський комітет України" щодо виконання ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" послуг по виробництву кінофільмов, відеофільмов і телевізійних програм та розміщенню соціальних відеороликів щодо пропаганди олімпійського руху в Україні;

2) копію договору від 27.10.2015 № 2015/10-27-1, укладеного з Громадською організацією "Національний олімпійський комітет України" щодо виконання ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" послуг по виробництву кінофільмов, відеофільмов і телевізійних програм та розміщенню в ефірі телевізійних програм, які висвітлюють розвиток олімпійського руху в Україні;

3) копію договору від 20.04.2015 № 2004/2015, укладеного з INNOVATIVE MEDIA ENTERTAINMENT AG щодо виконання ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" послуг з

адаптації до технічних вимог, координації верифікації, послуги редагування та субтитрування відеоматеріалу із сюжетом про Перші Європейські Ігри в 2015 році в м. Баку, Азербайджан;

4) копію договору від 15.06.2015 № 1506/2015-3, укладеного з ТОВ "ЄВРОМЕДІА КОМПАНІ" щодо виконання ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" послуг по виробництву аудіовізуальної програми (телепрограми) про підготовку, проводи та участь спортсменів України в I Європейських іграх в м. Баку, Азербайджан (у тому числі репортажі з Баку);

5) копію договору від 01.07.2015 № 01/07/2015-1, укладеного з ТОВ "ЄВРОМЕДІА КОМПАНІ" щодо виконання ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" створення й розробки відеоматеріалу.

Також Скаржник навів перелік працівників ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" та фізичних осіб-підприємців, з якими працює Скаржник, які мають необхідні знання та досвід зйомок спортивних подій та виробництва відеороликів.

На думку Скаржника, специфіка та саме процес зйомки та подальше виробництво кінофільмов, відеофільмов і телевізійних програм не залежить від виду спортивних змагань олімпійських, паралімпійських чи інших масових спортивних змагань.

Скаржник зазначає, що звертався з листом від 14.03.2016 № 38 до Замовника з проханням внести зміни, зокрема, з вищезазначених довідок виключити слова "паралімпійських"; відповідно до листа, який розміщений на веб-порталі Уповноваженого органу, Замовник відмовився вносити зміни до Документації.

Замовник з цього питання повідомив наступне.

Скаржник зареєстрований у 19.03.2015 (згідно з інформацією, розміщеною у відкритих реєстрах), що унеможливорює висвітлення Скаржником змагань Олімпіади, яка проходила у 2014 році в м. Сочі.

Відносно специфіки, процесу зйомки та подальшого виробництва кінофільмов, відеофільмов і телевізійних програм Замовник, посилаючись на Закон України "Про фізичну культуру і спорт", який наводить визначення поняття "спорт інвалідів" та свідчить про суттєву відмінність та окрему специфіку цього спортивного напрямку, зазначив, що це інший вид спортивної діяльності, який має суттєву специфіку, пов'язану зі спортом людей з інвалідністю, яка у більшості випадків має кардинальні відмінності від інших спортивних напрямків (олімпійського, неолімпійського), зокрема, у специфіці підготовки спортсменів-інвалідів до участі в змаганнях; в термінологічній специфіці коментування паралімпійських змагань серед інвалідів, яка суттєво відрізняється від висвітлення, коментарів і подачі інформації з інших змагань; важливим чинником досвіду роботи з спортсменами-інвалідами є володіння психологічними навичками роботи з інвалідністю та специфікою комунікації з ними (досвід етики та толерантності показу в спорті ураженні інваліда тощо), недостатній досвід чого може негативно вплинути на психологічний стан спортсмена, та на його результат у подальшому.

Отже, зазначені вище вимоги щодо наявності досвіду роботи з висвітлення міжнародних змагань саме з паралімпійських видів спорту пов'язані з тим, що предметом закупівлі є інформаційне висвітлення саме Паралімпійських ігор, а не змагань з олімпійських, неолімпійських або масових видів спорту.

Замовник зазначив, що враховуючи специфічність спорту інвалідів, йому, як спеціалізованому державному закладу, були надані повноваження забезпечення умов для реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту інвалідів (що є окремим напрямком спортивної діяльності); згідно з "Порядком визнання видів спорту, включення їх до Реєстру визнаних видів спорту в Україні, порядок його ведення", затвердженого наказом Міністерством молоді та спорту України від 27.01.2014 № 149, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.02.2014 за № 281/25058, цей окремий вид спорту включає види спорту інвалідів з ураженням опорно-рухового апарату, вадами зору, слуху та

розумового і фізичного розвитку. Саме інваліди цих нозологій беруть участь у змаганнях з паралімпійських видів спорту у програмі Паралімпійських ігор.

Згідно з Положенням Замовника, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2011 № 766, він забезпечує підготовку та участь в Паралімпійських іграх, Дефлімпійських та Глобальних іграх, чемпіонатах світу та Європи, національних збірних команд з видів спорту інвалідів.

Замовник також зазначив, що "Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підготовки та участі національних збірних команд у Паралімпійських і Дефлімпійських іграх", затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 132, визначено, що бюджетні кошти спрямовуються на висвітлення в засобах інформації ходу підготовки та участі національних збірних команд у літніх (зимових) Паралімпійських і Дефлімпійських іграх.

Крім того Замовник надав копію листа від 11.04.2016 № 99 Національного паралімпійського комітету України щодо надання довідок щонайменше чотирьом компаніям, для участі у конкурсних торгах на закупівлю послуг з виробництва кінофільмів, відеофільмів тощо (інформаційне висвітлення XV літніх Паралімпійських ігор у м. Ріо-де-Жанейро (Бразилія), які мають досвід зйомок саме паралімпійських змагань.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема: інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, у тому числі, їх технічні та якісні характеристики; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами.

Згідно з оголошенням № 036248, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу бюлетень від 10.02.2016 № 27 (10.02.2016), предметом закупівлі є інформаційне висвітлення XV літніх Паралімпійських ігор у м. Ріо-де-Жанейро (Бразилія).

Пунктом 3 розділу I Документації, затвердженою рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 05.02.2016 № 2, визначено, зокрема:

1) найменування предмета закупівлі – "послуги щодо виробництва кінофільмів, відеофільмів і телевізійних програм [послуги з виробництва кіно- та відеопродукції; інформаційне висвітлення XV літніх Паралімпійських ігор у м. Ріо-де-Жанейро (Бразилія)] (далі – Послуги);

2) вид предмета закупівлі – "послуги".

Відповідно до підпункту 7.1 пункту 7 Документації запропоновані учасником послуги повинні відповідати "Технічному завданню", яке наведене у додатку 3 цієї Документації.

Додаток 3 Документації містить технічне завдання щодо закупівлі послуг, які необхідно надати під час інформаційного висвітлення XV літніх Паралімпійських ігор у м. Ріо-де-Жанейро (Бразилія) з 7 вересня по 18 вересня 2016 року, зокрема, виготовлення інформаційних відеороликів по паралімпійським видам спорту, які будуть представленні на XV літніх Паралімпійських Іграх, інформаційного відеофільму; виготовлення та передачі (в електроні ЗМІ) щоденних інформаційних відеоповідомлень про хід XV літніх Паралімпійських Ігор; виготовлення інформаційних відеороликів - портретів переможців XV літніх Паралімпійських Ігор тощо.

Рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 09.03.2016 № 5 були затверджені зміни до Документації, зокрема, до розділу "Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям" додатку 2 Документації, відповідно до яких Замовник встановив наступні вимоги:

1) у пункті 2 додатку 2 Документації – "довідка учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про наявність у складі учасника, який планує надавати послуги, що є предметом закупівлі, кваліфікованих працівників, які мають необхідні знання та досвід виготовлення аудіо-візуальної продукції з їх безпосередньою участю у висвітленні одного з наступних змагань: чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2010 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань";

2) у пункті 3 додатку 2 Документації – довідка учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про виготовлення власної аудіо-візуальної продукції по висвітленню одного з наступних змагань: Паралімпійських ігор, чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2013 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань".

На засіданні Колегії, яке відбулось 21.04.2016, представник Скаржника погодився з твердженням Замовника, що предмет закупівлі має специфіку висвітлення змагань серед спортсменів – паралімпійців, пов'язану, зокрема, з необхідністю надання професійних коментарів з урахуванням особливостей спортсменів та видів змагань.

Разом з цим, Скаржник не надав підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям, необхідним для надання зазначених послуг.

Враховуючи вищенаведене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Скаржник також вважає дискримінаційною вимогу щодо надання письмового підтвердження наявності кваліфікованих працівників, які мають необхідні знання та досвід виготовлення аудіо-візуальної продукції з їх безпосередньою участю у висвітленні одного з наступних змагань: чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2010 по 2015 роки та досвіду висвітлення спортивних паралімпійських змагань Національним паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань.

Скаржник зазначає, що надання зазначеного вище письмового підтвердження не входить до повноважень Національного паралімпійського комітету України або організаційного комітету проведення зазначених змагань.

Замовник з приводу цього надав копію листа від 12.04.2016 № 104 Національного паралімпійського комітету України, у якому наведена наступна інформація: "Національний паралімпійський комітет України може проводити експертну оцінку телевізійних компаній, які висвітлюють заходи з Паралімпійських видів спорту в Україні та за кордоном, щодо дотримання цілей та принципів Міжнародного паралімпійського руху, прав людей з інвалідністю на спорт, професійності та коректності відеоматеріалів із змагань, в яких беруть участь спортсмени з інвалідністю".

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 09.03.2016 № 5 були затверджені зміни до Документації, зокрема, до розділу "Документи, що підтверджують

відповідність учасника кваліфікаційним критеріям" додатку 2 Документації, відповідно до яких Замовник встановив наступні вимоги:

1) у пункті 2 додатку 2 Документації: "Довідка учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про наявність у складі учасника, який планує надавати послуги, що є предметом закупівлі, кваліфікованих працівників, які мають необхідні знання та досвід виготовлення аудіо-візуальної продукції з їх безпосередньою участю у висвітленні одного з наступних змагань: чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2010 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань";

2) у пункті 3 додатку 2 Документації "Довідка учасника (у довільній формі), яка містить інформацію про виготовлення власної аудіо-візуальної продукції по висвітленню одного з наступних змагань: Паралімпійських ігор, чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2013 по 2015 роки. Зазначена інформація має бути письмово підтверджена Національним Паралімпійським комітетом України або організаційним комітетом проведення зазначених змагань".

На засіданні Колегії, яке відбулось 21.04.2016, представник Скаржник зазначив, що ТОВ "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" письмово не зверталось до Національного паролімпійського комітету України або організаційного комітету проведення зазначених змагань з приводу отримання письмового підтвердження виготовлення власної аудіо-візуальної продукції по висвітленню одного з наступних змагань: Паралімпійських ігор, чемпіонату(ів) світу, чемпіонату(ів) Європи, Кубку(ів) світу, кваліфікаційних міжнародних змагань з паралімпійських видів спорту в період з 2013 по 2015 роки, отже не підтвердив неможливість виконання ним зазначеної вище вимоги Документації.

Враховуючи вищенаведене, Скаржник документально не підтвердив наявність порушених прав та охоронюваних законом інтересів наведеною вище вимогою Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ЄВРОМЕДІА УКРАЇНА" у задоволенні його скарги від 18.03.2016 № 39.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК