



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 781-р/пк-ск від 21.04.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Медікал Комерс"

вул. Балукова, 1, м. Вишневе, Кієво-
Святошинський р-н, Київська обл.,
08133

Державна установа "Інститут серця
Міністерства охорони здоров'я
України"

вул. Братиславська, 5-А,
м. Київ, 02660

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медікал Комерс" (надалі – Скаржник, ТОВ "Медікал Комерс") від 06.04.2016 № 120 (zareєстровану в Комітеті 06.04.2016 за № 8-20/1100-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державною установою "Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "21.20.2. (Матеріали перев'язувальні)" [оголошення № 088561, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 29.03.2016 № 60(29.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду та відкрити провадження;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- прийняти рішення про усунення дискримінаційних умов та привести документацію конкурсних торгів у відповідність до вимог закону.

Рішенням Колегії від 07.04.2016 № 667-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 07.04.2016 № 20-29.3/07-1393-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 13.04.2016 № 01-07/446 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

За інформацією ТОВ "Медікал Комерс", вимога документації конкурсних торгів (надалі – Документація) стосовно надання учасником Процедури закупівлі пропозиції конкурсних торгів за всіма позиціями є дискримінаційною, оскільки розділення на лоти не передбачено. Скаржник зауважує, що замовлені медичні вироби дуже різноманітні, а кількість позицій – 11 (додаток 2 Документації). Крім того, як зауважує Скаржник, разом об'єднані медичні вироби вітчизняного та іноземного виробництва. В зв'язку з цим, за інформацією Скаржника, ТОВ "Медікал Комерс", як офіційний представник виробника марлі медичної LU UAT BUKARA (Республіка Узбекистан) та вітчизняного виробника бинтів ПАТ "ЕКСІМЕД", має можливості запропонувати більшість позицій медичних виробів, але не всі, що, за твердженням Скаржника, призводить до обмеження конкуренції.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що відповідно до класифікатору ДК 016:2010 – вата, марля та подібні вироби, вкриті фармацевтичними речовинами, матеріали перев'язувальні клейкі чи подібні вироби відносяться за п'ятим знаком, до 21.20.2, як препарати фармацевтичні інші.

Замовник повідомляє, що Документацією не передбачено окремих частин предмета закупівлі.

Крім того, Замовник зауважує, що ретельно розглянувши Скаргу, Замовником не встановлено причин за якими ТОВ "Медікал Комерс" не може надати пропозицію конкурсних торгів в цілому за всіма найменуваннями.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зі змінами), встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з [пунктами 20 і 27](#) частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики

від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників третьої - п'ятої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від

23 грудня 2015 року № 1749, а також конкретної назви товару чи послуги.

Предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з [пунктами 20 і 27](#) частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, за показниками третьої - п'ятої цифр основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого - десятого знаків Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації найменування предмета закупівлі "препарати фармацевтичні інші, (ДК 016:2010 – 21.20.2), [медичні матеріали нехімічні та гематологічні одноразового застосування, (ДК 021:2015-33141000-0)], (матеріали перев'язувальні)".

Згідно з ДК 016:2010 за кодом 21.20.2 – вата, марля та подібні вироби, вкриті фармацевтичними речовинами, матеріали перев'язувальні клейкі чи подібні вироби відносяться за п'ятим знаком до препаратів фармацевтичних, інших.

Відповідно до пункту 11 розділу III Документації щодо опису окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів: "більш детально зазначено у додатку 3 цієї Документації".

У додатку 3 Документації міститься таблиця відповідно до якої предмет закупівлі включає 11 найменувань, а саме:

- 1) Бинт марлевий медичний нестерильний 7м*14 см – 15 000 шт;
- 2) Бинт марлевий медичний стерильний 7м*14 см – 1 500 шт;
- 3) Вата медична гігроскопічна нестерильна, 250 г – 1 410 шт;
- 4) Вата медична гігроскопічна нестерильна, зигзагоподібна стрічка, 100 г – 3 850 шт;
- 5) Марля медична відбілена в рулоні – 130 000 шт;
- 6) Пластир медичний катушковий на тканинній основі 5 м*5 см – 750 шт;
- 7) Пластир медичний 10 м*10 см – 1 090 шт;
- 8) Пластир медичний 10 м*30 см – 180 шт;
- 9) Пластир паперовий хірургічний 9,14 м*1,25 см – 1 200 шт;
- 10) Пластир стерильний 5 см * 7,5 см – 2 900 шт;
- 11) Хірургічний пластир гіпоалергенний 9,14 м*2,5 см – 740 шт.

У додатку 3 Документації відсутня інформація щодо поділу предмета закупівлі на лоти.

На засіданні Колегії, яке відбулось 21.04.2016, представник Замовника не довів та документально не підтвердив необхідність об'єднання всіх позицій, зазначених у додатку 3 Документації, в один лот.

Виходячи з вищевикладеного, дії Замовника в частині встановлення наведених вище медико-технічних вимог до предмета закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник повинен внести зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державну установу "Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "21.20.2. (Матеріали перев'язувальні)" [оголошення № 088561, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 29.03.2016 № 60(29.03.2016)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А.ВОВК