



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 954-р/пк-ск від 11.05.2016

вих. лист від

№

Полонське підприємство
теплових мереж
вул. Лесі Українки, 93, м. Полонне,
Хмельницька обл., 30500

Відділ освіти, культури, молоді та
спорту виконавчого комітету
Полонської міської ради об'єднаної
територіальної громади
вул. Лесі Українки, 114, м. Полонне,
Хмельницька обл., 30500

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу Полонського підприємства теплових мереж (надалі – Скаржник) від 06.04.2016 № 129 (zareestrovanoю в Комітеті 07.04.2016 за № 8-20/1111-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти, культури, молоді та спорту виконавчого комітету Полонської міської ради об'єднаної територіальної громади (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "35.30.1. Постачання теплової енергії" [оголошення № 042523, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.02.2016 № 30 (15.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника, зобов'язати Замовника допустити пропозицію Скаржника до процедури оцінки, зобов'язати Замовника провести повторну оцінку пропозицій конкурсних торгів, скасувати рішення Замовника про визнання ТОВ "БІО ХІТ" переможцем.

Рішенням Колегії від 08.04.2016 № 678-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 08.04.2016 № 20-29.2/07-1417-дз Замовник листом від 15.06.2016 № 605 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій б/д № 21, яке відбулось 15.03.2016, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	Скаржник
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "Тепле місто" (надалі – ТОВ "ТЕПЛЕ МІСТО")
3)	товариство з обмеженою відповідальністю "БІО ХІТ" (надалі – ТОВ "БІО ХІТ")

Згідно з копією протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 30.03.2016 № 25 Пропозиція Скаржника була відхилена у зв'язку із встановленням факту зазначення у Пропозиції недостовірної інформації, що є суттєвою при визначенні результатів Процедури закупівлі.

Відповідно до копії протоколу б/д № 26, оцінка пропозицій конкурсних торгів відбулась 30.03.2016, до процедури оцінки були допущені Пропозиції ТОВ "ТЕПЛЕ МІСТО", ТОВ "БІО ХІТ", найбільш економічно вигідною Замовник визнав та акцептував Пропозицію ТОВ "БІО ХІТ".

1. Полонське підприємство теплових мереж у Скарзі повідомляє, що Замовник відхилив його Пропозицію, та не погоджується із підставою відхилення.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 30.03.2016 № 25 Пропозиція Скаржника була відхилена з наступної підстави: "відповідно до вимог пункту 9 додатку 2 документації конкурсних торгів учасники у складі Пропозиції конкурсних торгів розрахунок (калькуляцію) вартості 1 гікалорії теплової енергії.

Однак, під час детального вивчення пропозиції конкурсних торгів та отримання відповідей від Полонської міської ради, учасник Процедури закупівлі – Полонське підприємство теплових мереж вказав у калькуляції вартості послуг з теплопостачання недостовірну інформацію, а саме: ним вказано вартість 1 Гкал у розмірі 947,71 грн з ПДВ, однак відповідно до рішень від 21.10.2015 № 1141 та № 1142 Полонської міської ради для комунального підприємства Полонського ПТМ встановлені інші тарифи для оплати вартості спожитої теплової енергії для споживачів, котельні яких працюють на газу (вартість 1 Гкал – 1382,58 грн та абонентська плата за 1 м² – 7,97 грн); та рішенням №1142 від 21.10.2015 року встановлено тарифи за спожиту теплову енергію для споживачів, котельні яких працюють на твердому паливі (вартість 1 Гкал – 552,14 грн та абонентська плата за 1 м² – 7,84 грн).

Також, листом від 23.03.2016 № 106 Полонське підприємство теплових мереж "Про затвердження тарифів на послуги теплопостачання для ЗОШ № 4 та будинку пристарілих" фактично підтвердило, що на момент подання пропозицій конкурсних торгів для нього не було затверджено тариф на постачання теплової енергії за ціною 1 Гкал – 947,71 грн. з ПДВ.

Відповідно до статті 73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" - акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради,

виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже, Полонське підприємство теплових мереж повинно керуватися і встановлювати тарифи згідно рішень виконавчого комітету органу місцевого самоврядування".

Щодо цієї підстави відхилення своєї Пропозиції Полонське підприємство теплових мереж у Скарзі повідомило, що документацією конкурсних торгів (надалі – Документація) не вимагалось надання інформації про діючі тарифи учасників згідно з рішеннями виконавчого комітету органу місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог Документації Скаржник надав у складі Пропозиції розрахунок (калькуляцію) вартості 1 гігакалорії теплової енергії.

Полонське підприємство теплових мереж зазначає, що процедура затвердження запропонованого тарифу включає в себе його оприлюднення та обговорення шляхом розміщення регуляторного акту на офіційному сайті Полонської міської ради, що ставить підприємство у нерівні умови з іншими учасниками Процедури закупівлі.

Скаржник зазначає, що вимога стосовно надання інформації про діючі тарифи на оплату послуг висунута лише йому, зокрема, ТОВ "БІО ХІТ" у складі Пропозиції надало лише розрахунок, а не діючий тариф, який, в свою чергу, рішенням виконавчого комітету Полонської міської ради від 27.01.2015 № 1010 для Полонської ЗОШ № 4 визначений у розмірі – 1200 грн, отже ця вимога є незаконною, такою, що дискримінує Скаржника та не відповідає умовам Документації.

Замовник з приводу цього надав наступні пояснення за Скаргою: Скаржником вказана плата за одиницю спожитої теплової енергії у розмірі 947,71 грн з ПДВ за 1 ГКал; у вартість розрахунку (калькуляцію) 1 ГКал та обґрунтування до неї віднесена кількість послуг, які будуть надаватися до опалення приміщення ЗОШ № 4 та будинку пристарілих, для якого закупівля послуг не здійснюється.

Комітет з конкурсних торгів, у порядку статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) звернувся до Полонської міської ради з листом від 17.03.2016 № 428 про надання інформації стосовно встановлених тарифів для Полонського підприємства теплових мереж на постачання теплової енергії по певним категоріям споживачів, зокрема, для бюджетних організацій, та інформації стосовно вартості, а також, чи може Полонське підприємство теплових мереж здійснювати постачання теплової енергії для опалення приміщень Полонської ЗОШ І-ІІІ ст. № 4 за ціною 1 ГКал - 947,71 грн з ПДВ без застосування двоставкового тарифу (плата за одиницю + абонентська плата протягом року).

Замовник, посилаючись на лист - відповідь від 23.03.2016 № 482 виконавчого комітету Полонської міської ради, зазначив, що рішенням Полонської міської ради від 21.10.2015 №№ 1141 для Скаржника встановлені інші тарифи для оплати вартості спожитої теплової енергії для споживачів, котельні яких працюють на газу (вартість 1 ГКал – 1382,58 грн, абонентська плата з 1 кв м – 7,97 грн) та рішенням від 21.10.2015 №№ 1142 встановлені тарифи для споживачів, котельні яких працюють на твердому паливі (вартість 1 ГКал – 552,14 грн, абонентська плата з 1 кв. м – 7,84 грн).

Замовник також звернув увагу, що вказані тарифи та абонентська плата встановлені за клопотанням Скаржника, та вважає, що відповідно до статті 73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", яким встановлена обов'язковість виконання актів органів місцевого самоврядування, Полонське підприємство теплових мереж повинно керуватися і встановлювати тарифи для оплати послуг з постачання теплової енергії згідно з рішеннями виконавчого комітету органу місцевого самоврядування.

Крім того, Замовник у поясненнях навів інформацію, що Скаржник звертався із клопотанням стосовно затвердження тарифів на послуги теплопостачання для ЗОШ № 4 та будинку пристарілих; на даний час тарифи не встановлені, як стверджує Замовник, не плануються затверджуватися, тому Скаржник, як вважає Замовник, фактично підтвердив, що на момент подання Пропозиції для нього не був затверджений тариф на постачання теплової енергії за ціною 1 ГКал - 947,71 грн з ПДВ.

Замовник також в поясненнях, посиляючись на статтю 5 Закону України "Про природні монополії" та пункт 7 Розпорядження Антимонопольний комітет України від 28.11.2012 № 874-р, навів інформацію стосовно віднесення Скаржника до підприємств, які займають монопольне становище, отже, відповідно до частини другої статті 20 Закону України "Про теплопостачання" тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займає монопольне становище на ринку є регульованими, тому Скаржник не може самовільно встановлювати тариф на постачання теплової енергії.

Стосовно інших учасників Процедури закупівлі Замовник зазначив, що вони не є суб'єктами природних монополій; здійснюють виробництво теплової енергії на альтернативних видах палива.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 частини I Документації предметом закупівлі є пар та гаряча вода; постачання пару та гарячої води (код ДК 021:2015 - 09324000-6 "центральне опалення") (постачання теплової енергії), код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 – 35.30.1; місце, кількість, обсяг поставки товарів (надання послуг, виконання робіт): Полонська ЗОШ I-III ст. №4 (Хмельницька обл., місто Полонне, вулиця Лесі Українки, будинок 199); кількість – 800 Гкал.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі, встановленим Замовником.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі викладена у технічному завданні - додатку 2 Документації.

Пункт 9 додатку 2 Документації містить наступну вимогу: "учасник Процедури закупівлі зобов'язаний надати у складі Пропозиції конкурсних торгів розрахунок (калькуляцію) вартості 1 гігакалорії теплової енергії".

У складі копії пропозиції Скаржника містяться:

1) "Пропозиція конкурсних торгів" від 14.03.2016 № 85, в якій зазначена ціна послуги (постачання теплової енергії, для опалення приміщень Полонської ЗОШ I-III ст. № 4) за одиницю у розміру – 947,71 грн з ПДВ та всього за 800 Гкал – 785 168,00 з ПДВ;

2) розрахунок тарифів на послуги з теплопостачання від 01.03.2016 по м. Полонне Хмельницької області (для споживачів на твердому паливі), якій містить документ "розрахунок УП та УЗ частин витрат на послуги з централізованого опалення та вдоставкових тарифів на послуги з центрального опалення".

У пункті 8 цього документу міститься наступна інформація: "одноставк. тариф з ПДВ: плата за одиницю спожит. (грн/Гкал) – 947,17 грн
плата за спожиту т/е в опал. сезон (6, 3, 1 міс) (грн/м2/міс) – 17,37".

Слід зазначити, що окремих вимог до розрахунку, зокрема, надання підтвердження (відповідності) вартості 1 гігакалорії теплової енергії тарифам Документація не містить.

Таким чином, Скаржник не порушив вимоги Документації в цій частині, тому його Пропозиція була відхилена неправомірно із зазначено вище підстави.

Враховуючи інформацію, наведену вище, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття Пропозицій учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти, культури, молоді та спорту виконавчого комітету Полонської міської ради об'єднаної територіальної громади скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "35.30.1 постачання теплової енергії" [оголошення № 042523, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.02.2016 № 30 (15.02.2016)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK