



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 899-р/пк-ск від 05.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "АЛАН-С"
вул. Дудикіна, 28, м. Запоріжжя,
69065

Міністерство оборони України
Повітрофлотський проспект, 6,
м. Київ, 03168

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АЛАН-С" (надалі – Скаржник, ТОВ "АЛАН-С") від 05.04.2016 № 05/04/2016-001 (zareestrovanoю в Комітеті 06.04.2016 за № 8-20/1089-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Міністерством оборони України (надалі – Замовник, МОУ) порядку проведення переговорної процедури закупівлі – "Код 14.13.2. Одяг верхній інший, чоловічий і хлопчачий (Верхній одяг) – за лотами №№ 1 та 3" [оголошення № 093287, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від (31.03.2016) № 62 (31.03.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі за лотами №№ 1 та 3.

Рішенням Колегії від 07.04.2016 № 664-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 07.04.2016 № 20-29.1/07-1401-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 15.04.2016 № 286/2/2983 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "АЛАН-С" повідомляє у Скарзі, що згідно з порядком проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі, затвердженого наказом Міністерства оборони України від 12.06.2015 № 257 (надалі-Порядок), 22 березня 2016 року Скаржник прийняв участь в електронних торгах (відбір учасників для проведення переговорів із використанням електронних засобів) Процедури закупівлі за допомогою системи Prozorro.

Скаржник зазначає, що за результатами даних торгів, ТОВ "АЛАН-С" стало переможцем за всіма 17 лотами, запропонувавши найменшу цінову пропозицію конкурсних торгів (надалі – Пропозиція) Процедури закупівлі.

Скаржник повідомляє, що відповідно до підпунктів 22-24 Порядку рішення про запрошення учасника на переговори приймається комітетом з конкурсних торгів за результатами відбору і оприлюднюється в системі та на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України в день прийняття рішення про його запрошення із зазначенням дати і часу їх проведення. Учасник відбору запрошується для участі у переговорах лише щодо тієї частини предмета закупівлі, яка була обрана ним під час участі у відборі. Запрошення учасника відбору для участі у переговорах надсилається в електронній формі з офіційної електронної адреси відповідального працівника Департаменту державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України та в паперовій формі.

Скаржник також зазначає, що за результатами даних торгів він очікував запрошення від МОУ до переговорної процедури за виграними лотами. Але коли й 29.03.2016 ТОВ "АЛАН-С" не отримало такого запрошення, а на сайті МОУ в звіті про заплановані переговори станом на 25.03.2016, Скаржник побачив лише запрошення для двох підприємств – ТОВ "Монітор" та ТОВ "Алонс", він звернувся до МОУ із листом від 29.03.2016 № 1 про залучення ТОВ "АЛАН-С" до процедури остаточних переговорів.

Скаржник повідомляє, що також ТОВ "АЛАН-С" було направлено лист від 30.03.2016 № 1, яким повідомлено Замовника, що Скаржник має можливість виконати умови Процедури закупівлі лише за лотами №№ 1 та 3.

Скаржник стверджує, що запрошення до переговорів ТОВ "АЛАН-С" так і не було отримано. Представник Скаржника 31.03.2016 із відповідною документацією звернувся до Замовника для участі у переговорній процедурі, але йому було відмовлено через відсутність його у списках та відсутність перепустки.

Скаржник також стверджує, що акцептовані пропозиції конкурсних торгів були за цінами значно вищими за ті, які запропонувало ТОВ "АЛАН-С" під час електронних торгів. При цьому Скаржник зазначає, що не зважаючи на перемогу ТОВ "АЛАН-С" на електронних торгах та письмові звернення, запрошено його так і не було, а переговори були проведені за участю інших постачальників, інформація щодо запрошення яких була взагалі відсутня на сайті Замовника.

Скаржник повідомляє, що акцепт за лотами №№ 1 та № 3 прийнято від ТОВ "ІСО", яке у 2015 році вже укладало із Замовником аналогічні договори, але свої зобов'язання за ними виконати не змогло.

Скаржник зазначає, що відповідно до статті 5 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) замовники забезпечують вільний доступ усіх учасників до інформації про закупівлю, передбаченої цим Законом.

На думку Скаржника, така поведінка посадових осіб Міністерства оборони України, свідчить про те, що Замовник намагався усунути ТОВ "АЛАН-С" від участі у переговорній процедурі, та здійснити закупівлю за завідомо вищими цінами в іншого постачальника.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що Міністерством оборони України проводиться закупівля костюмів літніх польових за переговорною процедурою закупівлі відповідно до вимог статті 39 Закону та Порядку.

Замовник повідомляє, що учасники переговорів визначалися за результатами проведеного відбору із застосуванням електронних засобів (електронний аукціон) за найнижчою ціною пропозицією.

Замовник також повідомив, що відповідно до отриманого звіту про проведення відбору учасників переговорів із застосуванням електронних засобів (електронний аукціон) від 22.03.2016 щодо закупівлі одягу верхнього, іншого, чоловічого і хлопчатого (верхнього одягу), комітетом з конкурсних торгів Міністерства оборони України 24.03.2016 було прийняте рішення запросити на переговори Скаржника за лотами №№ 1– 15 та 17.

Замовник стверджує, що Міністерством оборони України 24.03.2016 о 14:06 з офіційної електронної адреси i.o.lozova@mil.gov.ua було направлено Скаржнику запрошення для участі у переговорах, а також 28.03.2016 о 17:00 на електронну пошту bojkoLP@mail.ru, що була зазначена на майданчику zakupki.prom.ua.

Замовник зазначає, що також, представники Департаменту 24.03.2016 та 25.03.2016 телефонували Скаржнику на номер 096-928-20-43 (номер телефону зазначений на майданчику zakupki.prom.ua, а також у довідці info.txt та у копії витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, які учасник надав у складі пропозиції під час електронного аукціону), за вищезазначеним номером відповідали жіночим голосом, що це номер фізичної особи, яка не має відношення до ТОВ "АЛАН-С".

Також Замовник зазначає, що крім цього, на електронну пошту bojkoLP@mail.ru 25.03.2016 о 12:52 було направлено повідомлення про необхідність підтвердити надходження запрошення та зателефонувати до 15-00 25.03.2016. Однак, відповідь від Скаржника не надійшла.

Замовник повідомляє, що представники Скаржника 28.03.2016 о 17:00 не з'явилися на переговори щодо Процедури закупівлі, про що було складено протокол.

Замовник зазначає, що враховуючи, що процедура закупівлі костюмів літніх польових проводиться Міністерством оборони України за нагальною потребою з метою забезпечення особового складу Збройних Сил України речовим майном в особливий період, комітетом з конкурсних торгів Міністерства оборони України 28.03.2016 та 29.03.2016 прийняті рішення запросити на переговори наступних учасників електронного відбору, які виконали умови участі в електронному аукціоні. Так, для участі у переговорах щодо закупівлі костюмів літніх польових за лотами 1 та 3 було запрошено ТОВ "ІСО", яке у подальшому було визнано переможцем процедури закупівлі та акцептовано його пропозиції.

Замовник також зазначає, що Скаржник листом від 29.03.2016 № 1 звернувся до Міністерства оборони України (вхідний від 31.03.2016 № 3560) про залучення його до процедури остаточних переговорів, тобто після того, як комітетом з конкурсних торгів Міністерства оборони України було прийняте рішення про застосування переговорної процедури закупівлі щодо закупівлі одягу верхнього, іншого, чоловічого і хлопчатого (верхнього одягу).

Замовник стверджує, що ТОВ "АЛАН-С" у складі Пропозиції в електронній системі не надало документів для підтвердження інформації про відповідність його таким кваліфікаційним критеріям, як наявність обладнання; наявність працівників відповідної

кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід; наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів.

На думку Замовника, такі дії ТОВ "АЛАН-С" як надання неправдивої інформації щодо засобів зв'язку, а також відсутність підтвердження вищезазначених кваліфікаційних критеріїв, свідчать про навмисний зрив закупівлі костюмів літніх польових для потреб Збройних Сил України в особливий період.

За твердженням Замовника, враховуючи зазначене, Міністерство оборони України не порушило порядок проведення переговорної процедури закупівлі щодо закупівлі одягу верхнього, іншого, чоловічого і хлопчатого (верхнього одягу).

Розглянувши зазначений пункт Скарги, Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі – це процедура, яка використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема, у зв'язку з особливим періодом, якщо Замовником виступає Міністерство оборони України.

Відповідно до частини п'ятої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі відміняється в разі, якщо замовником допущено порушення порядку оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі, визначеного цим Законом, та/або порушення, які вплинули на об'єктивність визначення переможця процедури закупівлі.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника, щодо проведення Процедури закупівлі від 18.02.2016 № 75/105/1, Замовником було прийняте рішення згідно з наказом Міністерства оборони України від 12.06.2015 № 257 "Про затвердження Порядку проведення експерименту із застосуванням електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі" провести відбір учасників використовуючи електронні засоби.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 24.03.2016 № 75/105/2, згідно з яким Замовником 24.03.2016 за результатами аукціону було прийняте рішення про застосування переговорної процедури закупівлі.

Інформація про застосування переговорної процедури закупівлі була оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу 31.03.2016 [оголошення № 093287, бюлетень від 31.03.2016 № 62 (31.03.2016)].

На розгляд Колегії Замовник надав, зокрема:

- протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 18.02.2016 № 75/105/1;
- протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 24.03.2016 № 75/105/2;
- протокол переговорів від 28.03.2016 № 75/105/4;
- протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 28.03.2016 № 75/105/5;
- протокол переговорів від 29.03.2016 № 75/105/6;
- протокол переговорів від 29.03.2016 № 75/105/8;
- протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 29.03.2016 № 75/105/12;
- протокол переговорів від 30.03.2016 № 75/105/14;
- протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 31.03.2016 № 75/105/26;
- протокол засідання тендерного комітету від 01.04.2016 № 75/105/27;
- запрошення ТОВ "АЛАН-С" від 24.03.2016 № 286/2/2122;

- підтвердження щодо оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу інформації стосовно процедури закупівлі;
- звіт про проведення відбору учасників;
- роздруківка телефонних дзвінків;
- роздруківка з офіційної електронної пошти про відправлення ТОВ "АЛАН-С" запрошення 24.03.2016;
- роздруківка з офіційної електронної пошти про відправлення ТОВ "АЛАН-С" повідомлення 25.03.2016;
- роздруківка вхідних повідомлень на офіційну електронну пошти;
- лист ТОВ "АЛАН-С" від 29.03.2016 № 1;
- документи надані ТОВ "АЛАН-С" на майданчик zakupki.prom.ua.

Слід зазначити, що працівниками Антимонопольного комітету України 29.04.2016 о 13:10 був здійснений дзвінок Скаржнику на номер 096-928-20-43 (номер телефону зазначений в копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника, а також у витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, який Замовник надав у складі своєї Пропозиції), за вищезазначеним номером зазначили, що дана особа не має відношення до ТОВ "АЛАН-С".

Також слід зазначити, що на сайті zakupki.com.ua зазначений телефонний номер: +38(096)928-20-43 та e-mail: BojkoLP@mail.ru.

Враховуючи вищевикладене, Скаржник не довів та документально не підтвердив наявність порушень з боку Замовника в частині запрошення Скаржника для участі в переговорній процедурі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "АЛАН-С" у задоволенні його скарги від 05.04.2016 № 05/04/2016-001.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK