



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 987-р/пк-ск від 16.05.2016

вих. лист від

№

Публічне акціонерне товариство
"ЗАВОД "ЕКВАТОР"
вул. Декабристів, 60,
м. Миколаїв, 54020

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом" в особі
відокремленого підрозділу
"Запорізька АЕС"
вул. Промислова, 133,
м. Енергодар, Запорізька обл., 71504

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу публічного акціонерного товариства "ЗАВОД "ЕКВАТОР" (надалі – Скаржник, ПАТ "ЗАВОД "ЕКВАТОР") від 30.03.2016 № 89/29 (zareestrovanoю в Комітеті 31.03.2016 за № 8-20/1018-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" в особі відокремленого підрозділу "Запорізька АЕС" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "28.14.1. Крани, вентилі, клапани та подібні вироби до труб, котлів, резервуарів, цистерн і подібних виробів (клапани КПУ-2А, або еквівалент)" [оголошення

№ 232472, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.11.2015 № 384 (23.11.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, "зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ДНІПРО ТРЕЙД"; відмінити акцепт пропозицій конкурсних торгів ТОВ "ДНІПРО ТРЕЙД" та повернути на переоцінку".

Рішенням Колегії від 01.04.2016 № 634-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 01.04.2016 № 20-29.3/07-1300-дз Замовник листом від 19.04.2016 № 28-04/9691 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) від 03.03.2016 № 3/208, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ" (надалі – ТОВ "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ")
2)	Скаржник
3)	приватне підприємство фірма "ДНІПРО ТРЕЙД" (надалі – ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД")

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, оцінка відбулась – 23.03.2016; до процедури оцінки були допущені Пропозиції всіх учасників; найбільш економічно вигідною Замовник визнав Пропозицію ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД".

1. ПАТ "ЗАВОД "ЕКВАТОР" зазначає у Скарзі, що ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" не є виробником зазначеної продукції, а лише здійснює посередницьку діяльність з її продажу; не міститься у списку постачальників для НАЕК; ціна, яку запропонував цей учасник, не відображає реального співвідношення попиту і пропозиції на ідентичні товари в умовах конкурентоспроможного ринку.

Замовник з приводу цього навів інформацію, що у складі Пропозиції цього учасника міститься лист фірми виробника продукції (MANDIK, a.s) про те, що виробник готовий пройти оцінку для підтвердження програми якості виробника, на підставі чого ДП НАЕК "ЕНЕРГОАТОМ" сформовано склад учасників приймальної комісії проведення приймальних випробувань дослідного зразка протитижних клапанів РКТМД.120 за проектом специфікації "Клапаны противопожарные РКТМД.120", згідно з "Программою и методикой проведения приёмочных испытаний ТРМ 117/15-2015" (мовою оригіналу).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 документації конкурсних торгів (надалі – Документація) Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документів щодо відповідності учасника кваліфікаційним критеріям, які зазначені в пункті 5 розділу 3 Документації.

Пункт 5 розділу 3 Документації містить наступні вимоги щодо надання документів на підтвердження кваліфікаційних критеріїв, зокрема:

- рішення про затвердження виробника товарів як постачальника ДП НАЕК "Енергоатом" або письмове підтвердження готовності виробника пройти оцінку до моменту постачання товарів (якщо учасник не є виробником товарів) для підтвердження наявності програми якості виробника.

У складі копії Пропозиції ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" міститься лист б/д б/н MANDIK a.s. (виробника, товар якого запропонував ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" у Пропозиції), в якому наведена інформація стосовно готовності пройти оцінку для підтвердження наявності програми якості виробника. Отже, ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" не порушило вимоги в цій частині.

2. ПАТ "ЗАВОД "ЕКВАТОР" у Скарзі повідомляє, що Пропозиція ПП "ДНІПРО ТРЕЙД" не відповідає технічним вимогам та умовам постачання протипожежних клапанів для систем вентиляції та кондиціонування повітря ТТ-П.0.03.012-15, затвердженим державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" 10.12.2015, "що є локальним нормативним актом НАЕК з питань дотримання вимог протипожежної безпеки та невід'ємною частиною документації конкурсних торгів".

Скаржник зазначає, що продукція, яку постачає ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" не пройшла цикл сертифікації, передбачений для продукції, яка відповідає системі важливій для безпеки АЕС; Запорізька АЕС, є об'єктом підвищеної радіаційної небезпеки. Встановлення на потужностях цього об'єкту промислового обладнання, що не відповідає затвердженим уповноваженим органом вимог, може призвести до погіршення якості робіт, які впливають на безпеку під час використання ядерної енергії.

У свою чергу, Скаржник вказує, що його Пропозиція відповідає всім умовам, зокрема, технічним вимогам та умовам постачання протипожежних клапанів для систем вентиляції та кондиціонування повітря ТТ-П.0.03.012-15.

Замовник з приводу цього надав пояснення, якими зазначив про наступне: 16.11.2015 на засіданні комітету з конкурсних торгів Замовника була затверджена Документація; оголошення про заплановану закупівлю було "надруковано" 23.11.2015; технічні вимоги та умови постачання протипожежних клапанів для систем вентиляції та кондиціонування повітря ТТ-П.0.03.012-15 затверджені 10.12.2015, тобто на дату опублікування оголошення про закупівлю ці вимоги та умови не розповсюджувались.

Крім того, Замовник зазначив, що ним були внесені зміни до Документації, відповідно до яких продукція повинна відповідати нормам та стандартам, чинним в даний час на території України на момент поставки за умовами надання за тендерною пропозицією – проекту ТУ або іншого нормативного документу, у відповідності з яким планується виготовлення продукції; в момент поставки продукції – надання нормативного документу (ТУ або іншого нормативного документу), у відповідності з яким була виготовлена продукція, який відповідає нормам та стандартам, що діють на момент поставки продукції на території України.

За твердженням Замовника, на підставі вищезазначеного, ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" "при поданні Пропозиції були надані проекти Технічних умов, у відповідності з якими планується виготовлення продукції".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 6 розділу 3 Документації інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі зазначена в специфікації, яку надано у додатку 1.

Додаток 1 Документації містить специфікацію на закупівлю товарів: "Крани, вентилі, клапани та подібні вироби до труб, котлів, резервуарів, цистерн і подібних виробів" (клапани КПУ-2А або еквівалент) для потреб ВП ЗАЕС на проведення відкритих торгів згідно з Законом України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" та таблицю, в якій наведена інформація, зокрема, найменування товару, країна виробника, ГОСТ, ТУ, технічні характеристики, умови поставки тощо.

Разом з цим, Замовником до додатку 1 Документації були внесені наступні зміни, зокрема;

1) щодо найменування товару, технічних характеристик/параметрів та викладені у наступній редакції:

№	Найменування товару	Технічні характеристики/параметри
1	КПУ-2А-О-Н-1000х600-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-1000х600-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
2	КПУ-2А-О-Н-200-2*ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-200-2*ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
3	КПУ-2А-О-Н-315-2*ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-315-2*ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
4	КПУ-2А-О-Н-200-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-200-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
5	КПУ-2А-О-Н-160-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-160-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
6	КПУ-2А-О-Н-250-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-250-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
7	КПУ-2А-О-Н-400-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-400-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
8	КПУ-2А-О-Н-800х400-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-с-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-800х400-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-с-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
9	КПУ-2А-О-Н-600х400-1*Ф-МВ220-Т-сн-0-с-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-600х400-1*Ф-МВ220-Т-сн-0-с-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – ЕІ120.
	КПУ-2А-О-Н-600х400-2*Ф-	КПУ-2А-О-Н-600х400-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або

10	МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – EI120.
11	КПУ-2А-О-Н-600х600-1*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-600х600-1*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). СВБ. Клас безпеки - 3 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – I. Клас вогнестійкості – EI120.
12	КПУ-2А-О-Н-355-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 (або еквівалент)	КПУ-2А-О-Н-355-2*Ф-МВ220-Т-сн-0-0-0-0-0 або еквівалент. 3 електроприводом "Belimo" ВF-230-Т та терморозмикаючим пристроєм (ТРУ). Клас безпеки - 4 по НП 306.2-141-2008. Категорія сейсмостійкості – III. Клас вогнестійкості – EI120.

2) щодо вимог до ГОСТу, ТУ: "стовпчик ГОСТ, ТУ" викласти в наступній редакції: відповідати нормам та стандартам, чинним в даний час на території України на момент поставки товару за умови надання:

а) з тендерною пропозицією проекту ТУ або іншого нормативного документу у відповідності з яким планується виготовлення продукції;

б) з поставкою продукції надання нормативного документу (ТУ або іншого нормативного документу) у відповідності з яким була виготовлена продукція, який відповідає нормам та стандартам, що діють на момент поставки продукції на території України".

У складі копії Пропозиції ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" містяться:

1) технічна пропозиція конкурсних торгів, з переліком товару РКТМД (120) (країна походження Чехія, виробник – MANDIK a.s.) та з інформацією щодо ГОСТ, ТУ – ТС ТРМ 117/15-2015;

2) документ "клапаны противопожарные РКТМД – 120; клапаны протипожежні РКТМД – 120; техническая спецификация ТС ТРМ 117/15-2015" (мовою оригіналу), за яким планується виготовлення продукції.

На засіданні Колегії, яке відбулось 16.05.2016, представник Замовника надала копію технічних вимог та умов постачання протипожежних клапанів для систем вентиляції та кондиціювання повітря ТТ-П.03.012-15, у ході ознайомлення з якими було виявлено наступне.

2.1 Підпунктом 5.5.2 пункту 5. 5 розділу 5 зазначених технічних вимог передбачено наступне: "нормальні закриті клапани призначені для переміщення диму з розрахунковою температурою 600° С".

У документі "клапаны противопожарные РКТМД – 120; клапаны протипожежні РКТМД – 120; техническая спецификация ТС ТРМ 117/15-2015" (мовою оригіналу), який надало ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" у складі Пропозиції, зазначена інформація відсутня.

2.2 Підпунктом 5.2.9 пункту 5.2 розділу 5 зазначених технічних вимог передбачено наступне: "нормально відкриті клапани повинні бути обладнанні термоелектричними переривниками з виконанням по вибухозахисту, яке має відповідати виконанню по вибухозахисту клапанів. Термоелектричні переривники повинні знімати напругу з електроприводів при перевищенні температури повітря (72+5)° С".

У свою чергу, підпункт 3.4.7 пункту 3.4 розділу 3 документа "клапаны противопожарные РКТМД – 120; клапаны протипожежні РКТМД – 120; техническая спецификация ТС ТРМ 117/15-2015" (мовою оригіналу), якій надало ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" у складі Пропозиції, містить наступну інформацію: "клапаны снабжены термоелектрическими выключающим (коммутационным) устройством, которое срабатывает при температуре окружающего воздуха или воздуха в канале (72±2)° С" (мовою оригіналу), що не відповідає умовам Документації в цій частині.

3. ПАТ "ЗАВОД "ЕКВАТОР" просить у Скарзі, зокрема, відмінити акцепт пропозиції конкурсних торгів та повернути на переоцінку. Це було б можливим, якщо Пропозицій учасників Процедури закупівлі, допущених до процедури оцінки, за умови відповідності умовам Документації.

У зв'язку з цим, Колегією були розглянуті Пропозиції Скаржника та ТОВ "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ" та виявлено наступне.

У складі копій Пропозицій Скаржника та ТОВ "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ" містяться технічні пропозиції конкурсних торгів, з переліком клапанів вогнезатримуючих КО згідно з ТУ У29.2-14308032-012-2004" (виробник – ПАТ "ЗАВОД "ЕКВАТОР", м. Миколаїв) та "Клапани вогнезатримуючи та димові. Технические условия ТУ У29.2-14308032-012-2004" (мовою оригіналу), в якому у підпункті 1.3.2 пункту 1.3 розділу 1 зазначена наступна інформація: "Электропривод клапана огнезадерживающего должен иметь термоэлектрический прерыватель, при срабатывании которого происходит отключение питания электропривода и под действием возвратной пружины клапан должен закрыться. Термоэлектрический прерыватель устанавливается на патрубке клапана. Ручной привод клапана устанавливается на патрубок клапана. При повышении температуры воздуха в канале свыше $(72 \pm 5)^{\circ} \text{C}$, происходит разрыв теплового замка и под воздействием возвратной пружины лопатка закрывается" (мовою оригіналу), що не відповідає наведеним вище умовам Документації.

Враховуючи інформацію, наведену вище, Пропозиції Скаржника, ТОВ "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ" та ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" не відповідали наведеним вище технічним вимогам та умовам постачання протипожежних клапанів для систем вентиляції та кондиціювання повітря ТТ-П.0.03.012-15 за пунктами, що наведені вище, а отже, не відповідали умовам Документації в цій частині.

Не відхиливши Пропозиції Скаржника, ТОВ "П'ЯТА СТРАЖА КИЇВ" та ППФ "ДНІПРО ТРЕЙД" Замовник порушив вимоги частини першої статті 29 Закону, згідно з якою, Замовник відхиляє Пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам Документації.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги частини першої статті 30 Закону, відповідно до якої Замовник відмінює торги у разі відхилення всіх Пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущені порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третьої частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" в особі відокремленого підрозділу "Запорізька АЕС" відмінити процедуру закупівлі – "28.14.1. Крани, вентиля, клапани та подібні вироби до труб, котлів, резервуарів, цистерн і подібних виробів (клапани КПУ-2А, або еквівалент)".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК