



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1014-р/пк-ск від 19.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Еко-Лайф
Україна"

вул. Дегтярівська, 50, оф. 310,
м. Київ, 03115

Комунальне підприємство
"Керуюча компанія з
обслуговування житлового
фонду Солом'янського району
м. Києва"

вул. Соціалістична, 6,
м. Київ, 03186

Уповноважений орган з
питань державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Еко-Лайф Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ Еко-Лайф Україна) б/д б/н (zareєстровану в Комітеті 15.04.2016 за № 8-20/1255-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним підприємством "Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДК 021:2015: код 09132000-3. Паливо рідинне та газ; оливи мастильні (код за ДК 016-2010 - 19.20.2) : лот 1- код за ДК 021:2015 09132000-3 (Бензин А-92, А-95), 09134200-9 (дизельне паливо), 09122000-0 (газ пропан-бутан) лот2 - код за ДК 021:2015 09211100-2 (Олива моторна М-10 В2), 09211610-0 (Олива гідравлічна І-20), 09211100-2 (Олива моторна Аргінол 10W40 CG-4/S), 09211400-5 (Олива трансмісійна ТАД -17), 09211000-1

(Масило універсальне Літол24), 09211000-1 (Масило спеціальне Шрус 4)" 2 лоти [оголошення № 019785, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.01.2016 № 17(27.01.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.04.2016 № 743-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за лотом № 1.

У відповідь на запит Колегії від 18.04.2016 № 20-29.3/07-1558-дз Замовник листом від 22.04.2016 № 38-2151/03 надав матеріали щодо проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі від 10.03.2016 № 19 Скаржник приймав участь у Процедурі закупівлі за лотом № 1, у зв'язку з чим, Скарга може бути розглянута лише за наведеним лотом.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 10.03.2016 № 19 свої пропозиції конкурсних торгів за лотом № 1 надали такі учасники:

| | |
|----|--|
| 1) | товариство з обмеженою відповідальністю "НК ПРЕМІУМ" (надалі – ТОВ "НК ПРЕМІУМ") |
| 2) | товариство з обмеженою відповідальністю "Торгівельна компанія "МАНГО-ТРЕЙД" (надалі – ТОВ "ТК "МАНГО-ТРЕЙД") |
| 3) | товариство з обмеженою відповідальністю "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" (надалі – ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА") |
| 4) | Скаржник |
| 5) | товариство з обмеженою відповідальністю "КИЇВАГРОНАФТТРЕЙД" (надалі – ТОВ "КИЇВАГРОНАФТТРЕЙД") |

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 06.04.2016 № 35 до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів за лотом № 1 були допущені пропозиції конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі; найбільш економічно вигідною Замовник визнав та акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА".

ТОВ Еко-Лайф Україна" у Скарзі зазначає, що під час розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі секретарем комітету з конкурсних торгів Замовника було озвучено суму кожної пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник стверджує, що якщо ціну за одиницю перемножити на кількість, то стає зрозуміло, що в пропозиції ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" є арифметична помилка і загальна сума складає 2 319 000,00 грн.

За твердженням Скаржника, в протоколі оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі за лотом № 1 загальна вартість ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" складає 2 186 408,00 грн та, відповідно, Замовник акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА", як пропозицію з найнижчою ціною.

ТОВ Еко-Лайф Україна" вважає, що Замовник та ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" змовились та переробили пропозицію конкурсних торгів, в саме – змінили ціну за одиницю.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що під час розгляду та детального вивчення поданих пропозицій конкурсних торгів Замовником було виявлено арифметичну помилку в пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА", а саме – розходження між ціною без ПДВ та ціною з ПДВ (за позиціями – паливо марки А-95 та дизельне паливо).

За твердженням Замовника, він звернувся до ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" з проханням надати згоду на виправлення виявленої арифметичної помилки та надати належним чином оформлену пропозицію конкурсних торгів до 05.04.2016.

Замовник стверджує, що ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" погодилось на виправлення арифметичної помилки та надало виправлену пропозицію конкурсних торгів.

Внаслідок виправлення арифметичної помилки загальна вартість пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" становить 2 186 408,00 грн.

Замовник зазначає, що за результатами обговорення члени комітету з конкурсних торгів Замовника вирішили допустити до оцінки виправлену пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" загальною вартістю 2 186 408,00 грн.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з підпунктом 1 пункту 3 розділу V Документації учасник Процедури закупівлі визначає ціну на послуги, які він пропонує поставити за Договором, з урахуванням податків і зборів, що сплачуються або мають бути сплачені, витрат на транспортування, страхування, навантаження, розвантаження, сплату митних тарифів, усіх інших витрат.

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів (надалі – Документація) пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з форми пропозиції конкурсних торгів згідно з додатком 1 Документації.

У додатку 1 Документації визначена форма "Пропозиція конкурсних торгів, зокрема, за лотом № 1, яка передбачає заповнення учасниками Процедури закупівлі наступної інформації:

| Найменування товару | Од. вим. | К-сть | Ціна за од.вим, грн., без ПДВ | Ціна за од.вим, грн., з ПДВ | Загальна вартість пропозиції без ПДВ | Загальна вартість пропозиції з ПДВ |
|--------------------------------|----------|--------|-------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| | Х | Х | Х | Х | Х | Х |
| Бензин А-95 | л | 40 000 | | | | |
| Бензин А-92 | л | 22 000 | | | | |
| Дизельне паливо | л | 80 000 | | | | |
| Газ (пропан-бутан) | л | 20 000 | | | | |
| Загальна вартість без ПДВ | | | | | | |
| Сума ПДВ | | | | | | |
| Загальна вартість, грн., з ПДВ | | | | | | |

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" міститься форма "Пропозиція конкурсних торгів" за лотом № 1, яка містить арифметичну помилку, а саме – розходження між ціною за одиницю та підсумковою ціною, одержаною шляхом множення

ціни за одиницю на кількість [за позицією № 3 (дизельне паливо): ціна за одиницю з ПДВ $14,364 \times 80\,000 = 1\,190\,400,00$ замість $1\,149\,120,00$], внаслідок чого загальна вартість цінової пропозиції ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" має становити $2\,319\,528,00$ грн, а не $2\,360\,808,00$ грн, як зазначено в пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до частини третьої статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Документація) замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів (ціновій пропозиції) під час проведення її оцінки, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (цінову пропозицію).

Згідно з пунктом 2 розділу V Документації Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених в результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів під час проведення її оцінки, у порядку, визначеному документацією конкурсних торгів, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів. Замовник зазначає умови та порядок виправлення арифметичних помилок. Якщо учасник не згоден з виправленням арифметичних помилок, його пропозиція конкурсних торгів відхиляється.

Помилки виправляються Замовником відповідно до такого порядку:

а) при розходженні між сумами, вказаними літерами та в цифрах, сума літерами є визначальною;

б) при розходженні між ціною одиниці виміру та підсумковою ціною, одержаною шляхом множення ціни за одиницю на кількість, ціна за одиницю є визначальною, а підсумкова ціна виправляється. Якщо, на погляд замовника, в ціні за одиницю є явне зміщення десяткового розподільювача, в такому випадку підсумкова ціна є визначальною, а ціна за одиницю виправляється;

в) при розходженні між підсумковою ціною пропозиції, зазначеної у пропозиції конкурсних торгів та отриманою шляхом додавання елементів ціни, і підсумковою ціною пропозиції, отриманою при перевірці пропозиції шляхом додавання елементів ціни, визначальною є фактична сума ціни пропозиції, отримана шляхом додавання елементів ціни.

У складі матеріалів, наданих Замовником на запит Колегії, міститься копія листа Замовника від 29.03.2016 № 38-1621/03, надісланого на адресу ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА", в якому Замовник зазначає, що в пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" було виявлено арифметичну помилку, а саме – розходження між ціною без ПДВ та ціною з ПДВ (за позиціями: паливо марки А-95 та дизельне паливо).

Також у листі Замовник пропонує вказаному учаснику надати згоду на виправлення арифметичної помилки та надати належним чином оформлену пропозицію конкурсних торгів (оригінал та копію) до 05.04.2016.

Разом з цим, розходження між ціною за одиницю без ПДВ з ціною з ПДВ не є арифметичною помилкою в розумінні вимог Документації та Закону.

Слід зазначити, що умовами Документації не передбачалась можливість надання учасниками Процедури закупівлі зміненої пропозиції конкурсних торгів, у тому числі, зміненої ціни пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону Замовник та учасники не можуть ініціювати будь-які переговори з питань внесення змін до змісту або ціни поданої пропозиції конкурсних торгів.

У складі матеріалів, наданих Замовником на запит Колегії, міститься також копія листа ТОВ "ПРЕМ'ЄР-ЛІГА" від 30.03.2015 № 19-12/592/1, адресованого Замовнику, у якому відсутня згода вказаного учасника на виправлення арифметичної помилки в його

пропозиції конкурсних торгів, а міститься виправлена форма "Пропозиція конкурсних торгів", яка містить зміну ціни за одиницю з ПДВ, що не є виправленням арифметичної помилки, передбаченої умовами Документації.

Вчинивши вказані вище дії, Замовник порушив вимоги статті 28 Закону та умови Документації в цій частині.

Зазначені дії Замовника є порушенням одного з основних принципів здійснення державних закупівель, визначеного статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи наведену вище інформацію, Колегія встановила, що права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі за лотом № 1.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальне підприємство "Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва" скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "ДК 021:2015: код 09132000-3. Паливо рідинне та газ; оливи мастильні (код за ДК 016-2010 - 19.20.2) : лот 1- код за ДК 021:2015 09132000-3 (Бензин А-92, А-95), 09134200-9 (дизельне паливо), 09122000-0 (газ пропан-бутан) лот2 - код за ДК 021:2015 09211100-2 (Олива моторна М-10 В2), 09211610-0 (Олива гідравлічна І-20), 09211100-2 (Олива моторна Аргінол 10W40 CG-4/S), 09211400-5 (Олива трансмісійна ТАД -17), 09211000-1 (Мастило універсальне

Літол24), 09211000-1 (Мастило спеціальне Шрус 4)" 2 лоти [оголошення № 019785, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.01.2016 № 17(27.01.2016)] за лотом № 1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК