



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 971-р/пк-ск від 13.05.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Альфатех"

вул. Собінова, 1,
м. Дніпропетровськ, 49083

Комунальне підприємство
"Попаснянський районний
водоканал"

вул. Дніпровська, 89, м. Попасна,
Луганська обл., 93304

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Альфатех" (надалі – Скаржник, ТОВ "Альфатех") від 29.03.2016 № 29-03/16 (zareestrovano в Комітеті 31.03.2016 за № 8-20/1017-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним підприємством "Попаснянський районний водоканал" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Автомобілі спеціальної призначеності" 2 лоти [оголошення № 050865, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 22.02.2016 № 35(22.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 01.04.2016 № 628-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 01.04.2016 № 20-29.3/07-1302-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 11.04.2016 № 01/331 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Альфатех" у Скарзі повідомляє, що ознайомившись з технічними вимогами Документації, вважає, що вони містять деякі технічні вимоги, які не впливають на продуктивність екскаватора-навантажувача та несуттєво відрізняються від технічних характеристик екскаватора-навантажувача Hyundai H940S (який Скаржник планує запропонувати за лотом № 1) та екскаватора Hyundai R180W-9S (який Скаржник планує запропонувати за лотом № 2).

І. Скаржник вважає дискримінаційними наступні вимоги Документації за лотом № 1:

№	Вимога Документації	Характеристики екскаватора-навантажувача Hyundai H940S, який пропонує Скаржник та обґрунтування Скаржника
1	Максимальний крутний момент двигуна не менше 400 Нм при 1200 об/хвил	Максимальний крутний момент двигуна 42 кмс*м при 1350 об/хв, що дорівнює 412 Нм при 1350 об/хв. Скаржник вважає, що даний параметр не є критичним і необхідно зробити діапазон обертів, оскільки не всіма виробниками передбачений показник "при 1200 об/хвилину".
2	Блок підігріву двигуна від зовнішньої електричної системи 240 Вольт	У Hyundai H940S є наявності свіча передпускового підігріву. Цей параметр, на думку Скаржника, полегшує запуск двигуна при низьких температурах і не потребує наявності зовнішньої електричної системи 240 В, що є безумовною перевагою.
3	Паливний бак повинен мати об'єм на 24 год. роботи екскаватора в тяжких умовах	Норми витрат палива для Hyundai H940S складають 7 літрів на 1 годину праці. Виходячи з цього запасу повного баку у 127 літрів вистачить на 18 годин безперервної праці техніки, що більше ніж достатньо для виконання не тільки планових робіт, але виконання робіт в аварійному режимі більше ніж двох робочих змін поспіль, що цілком відповідає потребам Замовника.
4	Максимальна глибина копання екскаватора не менше 5900 мм	Згідно зі СНіП 2.04.02-84 "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения" глибина закладення труб, рахуючи до низу, повинна бути на 0,5 м більше розрахункової глибини проникнення в ґрунт нульової температури. У північних і східних областях України глибина промерзання ґрунту не перевищує 1 м, тому розрахункова глибина залягання водопровідних комунікацій у середньому становить 1,5 – 2,0 м, для каналізації – 3,0 – 4,0 м. Виходячи з вищезазначених технічних даних, максимальної глибини копання екскаватора-навантажувача Hyundai H940S, яка складає - 5350 мм, на думку Скаржника, буде більше ніж достатнім для виконання робіт в сфері обслуговування водопровідно - каналізаційного господарства.
5	Глибина занурення навантажувального	У технічних характеристиках Hyundai H940S глибина занурення навантажувального ковша 96 мм, що на 4 мм менше,

	ковша - не менше 100 мм	ніж заявлено у Документації. Навантажувальний ковш призначений для навантаження, а не для занурення, тому Скаржник вважає, що розбіжності у цьому параметрі є дуже незначними та не є критичним.
6	Тиск в гідравлічній системі не менше 250 Бар	У Hyundai H940S тиск в гідравлічній системі складає 250 кгс/см ² , що дорівнює 245,17 Бар, що на 1,9% менше ніж заявлено в Документації. Тиску в гідравлічній системі Hyundai H940S досить для того, щоб техніка ефективно виконувала необхідні роботи, тому Скаржник вважає, що зазначена розбіжність є незначною та ніяким чином не впливає на ефективність роботи даної техніки.
7	Рульові тяги розташовані позаду переднього моста	З технічного боку, розташування рульових тяг відносно переднього моста, значення не має. Рульові тяги розташовані попереду переднього моста мають додатковий захист і виконують такі самі функції, як і рульові тяги, розташовані позаду переднього моста. Якщо розташування тяг позаду переднього моста обумовлюється можливістю захисту з боку переднього мосту, тоді страждає передній міст, що завдає ще більших збитків. Скаржник вважає, що цей параметр жодним чином не впливає на продуктивність техніки та повинен бути виключений
8	Стріла навантажувача обладнана системою плаваючого ковша	Данна система ефективна при перевезенні сипучих вантажів на великі відстані і у великих обсягах, з заповнюванням ковша на 110%. У комунальній сфері не передбачується використання екскаватора навантажувача в даних умовах. У інших умовах Замовник переплачує за опціональне обладнання, не користуючись їм.
9	Транспортна швидкість пересування не менше 40 км/год	У технічних характеристиках Hyundai H940S транспортна швидкість пересування 37 км/годину, що є менше встановленого замовником параметру на 3 км/год (менше ніж на 8%). Оскільки на великі відстані дана техніка самостійно переміщується рідко, а у більшості випадках на тралах, то втрата часу від самостійного переміщення буде мінімальна.
10	Сидіння оператора має підвіску, обладнане підголівником, підлокітниками та ременем безпеки, має регулятори положення сидіння, має електричний підігрів	В комплектації Hyundai H940S є обігрів кабіни, що може замінити електричний підігрів сидіння, у протилежному випадку Замовник переплачує за додаткове обладнання та вводить дискримінаційну вимогу, яка не впливає на продуктивність техніки.

ТОВ "Альфатех" у Скарзі зазначає, що вимоги визначені в Документації за лотом № 1 підготовлені з урахуванням конкретного екскаватора-навантажувача JCB 3CX SITEMASTER і відповідають лише одному конкретному виробнику і моделі.

На підтвердження зазначеної інформації, ТОВ "Альфатех" у Скарзі посилається на веб сторінку в мережі Інтернет вказаного виробника.

У Скарзі ТОВ "Альфатех" просить зобов'язати Замовника внести зміни до Документації за лотом № 1 у запропонованій ним редакції.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає наступне.

Щодо пункту 1.

За твердженням Замовника максимальний крутний момент двигуна - це співвідношення максимальної потужності двигуна, кількість його обертів та обертів при максимальному крутному моменту. Чим менше буде останній показник відносно другого, тим еластичніша робота двигуна. Таке співвідношення пом'якшує роботу двигуна. Завдяки цьому показнику оператор екскаватора має можливість працювати педаллю газу, нарощувати та знижувати швидкість, не переключаючи при цьому режим роботи екскаватора.

При більш високих обертах двигуна, збільшуються витрати налива, більш інтенсивніше зношуються деталі та механізми.

Крутний момент відповідає за здатність прискорюватися та за можливість долати перешкоди.

Проведення аварійно-ремонтних робіт відбувається переважно в умовах пересічної та заболоченій місцевості. В такому разі крутний момент дає екскаватору тягу для долання перешкод.

Щодо пункту 2.

Замовник стверджує, що дані технічні вимоги обумовлені експлуатацією двигуна в холодний період року.

Виконання робіт в холодну пору року (при значних мінусових температурах), та без блоку підігріву двигуна може привести до збою під час запуску та мати негативні наслідки, такі як прискорення зношування компонентів ДВЗ та зменшення строку експлуатації двигуна.

Таким чином, навіть при наявності свічі підігріву, двигун повинен бути обладнаний пристроєм холодного пуску, в противному випадку може відбутися вихід з ладу двигуна, у зв'язку з порушенням вимог експлуатації, в наслідок чого підприємство зазнає додаткових збитків.

Щодо пункту 3.

Замовник стверджує, що його підприємство включає в себе об'єкти водопостачання, які розгалужені та знаходяться у зоні проведення АТО в тому числі, у сірій зоні (тери торія розташована в безпосередній близькості від умовної лінії розмежування) на відстані від 5 км до 200 км один від одного. Загальна довжина водогонів становить 710,3 кілометрів, каналізаційних мереж 100,8 кілометрів. Діаметр водогону від 300 мм до 1200мм.

Таким чином, вказаний обсяг паливного баку обумовлений необхідністю забезпечення безперебійної та автономної роботи екскаватора протягом тривалого періоду часу на віддалених ділянках, (при ліквідації аварійних ситуацій, які мають усуватися максимально оперативно), на які відсутня можливість організувати постачання паливно-мастильних матеріалів для своєчасної дозаправки.

Щодо пункту 4.

За твердженням Замовника, вказана мінімальна глибина копання обумовлена по-перше, не тільки глибиною залягання водопровідних комунікацій, яка місцями сягає 5 метрів, а ще й необхідністю забезпечення додаткового простору з низу трубопроводу для виконання робіт з усунення пошкоджень трубопроводу, що виникають в нижній його частині; по-друге, навіть за умови ремонту трубопроводу, що знаходиться на глибині менш 5 метрів більша довжина стріли надає можливість виконання робіт на більшій відстані від місця безпосередньої аварії (пориву), що дозволяє виконувати роботи на більш сталому ґрунті; по-третє, ділянки трубопроводів, на яких проходять ремонтні роботи частково розташовані в прибережній зоні річок та озер, що створює додаткову небезпеку для техніки та осіб, які нею керують, оскільки виконання робіт на підтопленому внаслідок пориву на трубопроводі ґрунті біля річок та озер може призвести до зсуву ґрунту та як наслідок падіння техніки в водоймище та її пошкодження, та знищення.

Таким чином, більша довжина стріли забезпечує можливість більш безпечного виконання робіт, без додаткових витрат часу та ресурсів для укріплення ґрунту.

Щодо пункту 5.

Замовник стверджує, що більша глибина занурення дозволяє здійснювати розробку, ущільнювання та планування ґрунта під час виконання земельних робіт в більших обсягах за один цикл, що зменшує витрати ПММ.

Щодо пункту 6.

Замовник стверджує, що зазначений тиск в гідравлічній системі впливає на відривне зусилля ковша, що є однією з основних характеристик копання, та приводить до зменшення обсягів навантаження на техніку, що в свою чергу зменшує кількість поломок та як наслідок, затрат на ремонт та технічне обслуговування. Також зазначений тиск покращує керування, підвищує КПД без збільшення витрат на паливо.

Щодо пункту 7.

Зазначена вимога до розташування рульових тяг обумовлена, на думку Замовника, тим, що в іншому випадку під час зіткнення з будь-якою перешкодою основне навантаження (удар), буде приймати на себе рульова тяга, яка на відміну від корпусу переднього мосту має рухомі частини.

В той самий час, при дотриманні вимог Документації щодо розташування рульової тяги під час зіткнення основний удар припадатиме на передній міст, який є більш міцним та буде створювати додатковий захист рульової тяги.

Щодо пункту 8.

Замовник стверджує, що оскільки виконання земельних робіт передбачає пересування ґрунту технікою по нерівній поверхні, стріла навантажувача має бути обладнана системою плаваючого ковша, що дозволяє стабілізувати положення ковша незалежно від нерівностей дорожнього покриття, використовуючи тільки власну вагу без застосування гідравлічної системи оператором.

Дана техніка буде використовуватися для переміщення та погрузки ґрунта та сипучих вантажів, копання траншей та прокладання інженерних комунікацій.

Щодо пункту 9.

Оскільки передбачається експлуатація екскаватора без застосування додаткової техніки, для його доставляння на місця проведення робіт, швидкість має вирішальне значення для оперативного досягнення екскаватором місця виконання робіт та пересування між ними.

Від швидкості прибуття техніки, її здатності швидкого пересування на значну відстань залежить, як швидко будуть усунуто аварійні ситуації на водоводах і як наслідок відновлене забезпечення питною водою населення міст та селищ Луганської області.

Щодо пункту 10.

Замовник стверджує, що дефіцит кваліфікованих кадрів на підприємстві зобов'язує останнє вживати всіх залежних від нього необхідних, достатніх заходів для забезпечення комфорту та безпеки під час виконання робіт. Відсутність зазначених в Документації технічних особливостей обладнання місця оператора призведе, навіть за умови дотримання нормативів робочого часу до надмірної втоми та професійних захворювань, що в свою чергу призведе до збільшення випадків тимчасової втрати працездатності в зв'язку з хворобою серед операторів техніки, в наслідок чого підприємство буде нести додаткові витрати з залучення фахівців сторонніх організацій.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим замовником у додатках 1-1, 1-2 цієї документації конкурсних торгів та згідно з пунктом 7 цього розділу документації конкурсних торгів.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником, а саме:

а) опис запропонованого товару у відповідності з вимогами Замовника (повинен надати у формі пояснювальної записки);

б) сертифікат(и) відповідності українських систем сертифікації на пропонований товар, завірений(их) належним чином та чинний(і) на дату розкриття;

в) довідка (в довільній формі) складені у відповідності з вимогами встановленими у додатку 1-1, 1-2 цієї документації конкурсних торгів.

У додатку 1-1 Документації визначені технічні вимоги за лотом № 1 на закупівлю екскаватора-навантажувача та, зокрема, зазначено наступне:

№	II. Технічні положення
4	Максимальний крутний момент двигуна не менше 400 Нм при 1200 об/хвил Блок підігріву двигуна від зовнішньої електричної системи 240 Вольт
5	Паливний бак повинен мати об'єм на 24 год. роботи екскаватора в тяжких умовах
7	Максимальна глибина копання екскаватора не менше 5900 мм Глибина занурення навантажувального ковша – не менше 100 мм
10	Тиск в гідравлічній системі не менше 250 Бар Рульові тяги розташовані позаду переднього моста
14	Стріла навантажувача обладнана системою плаваючого ковша
16	Транспортна швидкість пересування не менше 40 км/год
18	Сидіння оператора має підвіску, обладнане підголівником, підлокітниками та ременем безпеки, має регулятори положення сидіння, має електричний підігрів

Скаржник не обґрунтував та не довів необхідність внесення Замовником саме вказаних ТОВ "Альфатех" у Скарзі змін до Документації.

Листом від 05.05.2016 № 03/420, надісланим на адресу Комітету електронною поштою, Замовник повідомив, що він погоджується внести певні зміни до Документації з метою розширення вказаних у ній технічних вимог для забезпечення можливості участі у Процедурі закупівлі двох та більше учасників.

Замовник не спростував інформацію Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що всім у сукупності технічним вимогам (за всіма позиціями), встановленим у додатку 1-1 Документації, відповідають зареєстровані в Україні екскаватори-навантажувачі щонайменше двох виробників.

За умови, якщо хоча б один технічний параметр екскаватора-навантажувача, який пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Дії Замовника в частині встановлення наведених вище технічних вимог до предмета закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник повинен внести зміни до Документації в цій частині.

II. Скаржник вважає дискримінаційними наступні вимоги Документації за лотом № 2:

№	Вимога Документації	Характеристики екскаватора-навантажувача Hyundai R180W-9S, який пропонує Скаржник та обґрунтування Скаржника
1	Повна	Екскаватор Hyundai R180W-9S має вагу 18 420 кг, що більше

	експлуатаційна маса має бути не більше 18 000 кг	зазначеної Замовником на 420 кг (на 2.33%). Проте слід зазначити, що вага екскаватора впливає на його ефективність на вантажопідйомність у прямій залежності. Тобто при збільшенні маси збільшується вантажопідйомність та ефективність екскаватора. А отже Скаржником пропонується техніка з кращим технічним параметром і таке обмеження по масі є дискримінаційним щодо нього та інших учасників.
2	Номінальна потужність двигуна має бути не менше 170 к.с.	Скаржник зазначає, що продуктивність екскаватора напряму залежить від продуктивності гідравлічної системи. Продуктивність гідравлічної системи, в свою чергу, залежить від декількох факторів, а саме: конструкції гідравлічної системи, типу застосованих гідравлічних насосів, гідророзподілювача та потужності двигуна. Продуктивність гідравлічної системи екскаватора Hyundai R180W-9S знаходиться в межах зазначених в ДКТ і це досягнуто за рахунок наявності особливої ефективної конструкції гідравлічного насосу та гідророзподілювача, а не номінальної потужності двигуна, показник якої складає 128 л.с. Збільшення ж потужності двигуна в даному випадку призведе до збільшення витрат палива та зменшенню моторесурсу двигуна, що в свою чергу збільшить вартість утримання даної техніки.
3	Паливний бак повинен мати об'єм на 24 год. роботи екскаватора в тяжких умовах	Норми витрат палива для екскаваторів Hyundai R180W-9S, складає 13 літрів на 1 (одну) годину праці, виходячи з цього запасу повного баку у 270 літрів вистачить на 20,8 годин безперервної праці техніки, що є більше ніж (дві) робочої зміни оператора екскаватора. Виходячи з вище зазначених технічних даних, запасу палива у 270 л, буде більше ніж достатнім для виконання не тільки планових робіт, але виконання робіт в аварійному режимі більше ніж двох робочих змін поспіль, що цілком відповідає потребам Замовника.
4	Транспортна довжина має бути не більше 8300 мм	На екскаваторі Hyundai R180W-9S даний показник складає 8760 мм, що на 460 мм більше встановленого Замовником параметру, тобто менше ніж на 6%. Проте вважаємо, що незначне відхилення транспортної довжини не впливає на продуктивність екскаватора і застосування вказаних показників даної характеристики у технічних параметрах є дискримінацією учасників, котрі можуть поставити даний товар замовнику, але транспортна довжина запропонованої ними техніки перевищує 8300 мм.
5	Тягове зусилля ходової частини від 95 кН	За твердженням Скаржника, у екскаватора Hyundai R180W-9S тягове зусилля дорівнює 8500 кгс (84,3 кН) і він може переміщувати масу в 8,5 т, що достатньо для використання даної техніки у комунальному господарстві. Скаржник вважає, що допустима межа за даним параметром може мати менше значення.

ТОВ "Альфатех" у Скарзі зазначає, що вимоги, визначені в Документації за лотом № 1, підготовлені з урахуванням конкретного екскаватора колісного повноповоротного JCB JS175W і відповідають лише одному конкретному виробнику і моделі.

На підтвердження зазначеної інформації ТОВ "Альфатех" у Скарзі посилається на веб-сторінку в мережі Інтернет вказаного виробника.

У Скарзі ТОВ "Альфатех" просить зобов'язати Замовника внести зміни до Документації за лотом № 2 у запропонованій ним редакції.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає наступне.

Щодо пункту 1.

Замовник стверджує, що основним місцем виконання робіт є місцевості з вологим, (в тому числі і внаслідок поривів), та м'яким (нестабільним) ґрунтом, менша маса техніки зменшує занурення колісної бази у ґрунт забезпечує можливість пересування м'яким ґрунтам та заболоченою місцевістю, а також знижує ризик осипання та зсуву ґрунту при роботах на височині.

Також, істотно, значення має той факт, що досягнення деяких ділянок, на яких розташовані водопровідні мережі, передбачає проїзд по мостах, що мають обмежену вантажопідйомність.

Щодо пункту 2.

Зазначена потужність забезпечує відносно високий та сталий крутний момен, навіть за умови роботи на низьких та середніх обертах, що в свою чергу забезпечує достатнє тягове зусилля при роботі техніки без додаткових витрат паливно-мастильних матеріалів.

Щодо пункту 3.

Комунальне підприємство "Попаснянський районний водоканал" включає в себе об'єкти водопостачання, які розгалужені та знаходяться у зоні проведення АТО в тому числі у сірій зоні (територія розташована в безпосередній близькості від умовної лінії розмежування), на відстані від 5 км до 200 км один від одного. Загальна довжина водогонів становить 710,3 кілометрів, каналізаційних мереж 100,8 кілометрів. Діаметр водогону від 300 мм до 1200мм.

Таким чином, вказаний обсяг паливного баку обумовлений необхідністю забезпечення безперебійної та автономної роботи екскаватора протягом тривалого періоду часу на віддалених ділянках, при ліквідації аварійних ситуацій, (які мають усуватися максимально оперативно), на які відсутня можливість організувати постачання паливно-мастильних матеріалів для своєчасної дозаправки.

Щодо пункту 4.

Зазначений критерій є суттєвим, оскільки вказаною технікою планується також виконання робіт з відновлення водопостачання в містах і селах. Обмеження транспортної довжини обумовлене шириною вулиць, та відстанню між будівлями у місці виконання робіт. Зайва довжина та ширина техніки зменшить можливість маневрування та як наслідок призведе до зниження ефективності виконання робіт, або взагалі позбавить можливості їх виконання.

Щодо пункту 5.

Основним місцем виконання робіт є місцевості з вологим, (в тому числі і внаслідок поривів), та м'яким (нестабільним) ґрунтом, при досягненні максимального тягового зусилля, розподіл маси по опорах екскаватора вирівнюється та обидва ведучі мости працюють з однаковою сцепною вагою.

Чим більше показник тягового зусилля, тим вище проходимость техніки по пересіченій місцевості.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У додатку 1-2 Документації визначені технічні вимоги за лотом № 2 на поставку екскаватора повно поворотного з ковшем та, зокрема, зазначено наступне:

№	2. Технічні положення
2	Повна експлуатаційна маса має бути не більше 18 000 кг
5	Номинальна потужність двигуна має бути не менше 170 к.с
6	Паливний бак повинен мати об'єм на 24 год. роботи екскаватора в тяжких умовах
8	Транспортна довжина має бути не більше 8300 мм

Скаржник не обґрунтував та не довів необхідність внесення Замовником саме вказаних ТОВ "Альфатех" у Скарзі змін до Документації.

Листом від 05.05.2016 № 03/420, надісланим на адресу Комітету електронною поштою, Замовник повідомив, що він погоджується внести певні зміни до Документації з метою розширення вказаних в ній технічних вимог для забезпечення можливості участі у Процедурі закупівлі двох та більше учасників.

Замовник не спростував інформації Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що всім у сукупності технічним вимогам (за всіма позиціями), встановленим у додатку 1-2 Документації, відповідають зареєстровані в Україні екскаватори повно поворотні з ковшем щонайменше двох виробників.

За умови, якщо хоча б один технічний параметр екскаватора повно поворотного з ковшем, який пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Дії Замовника в частині встановлення наведених вище технічних вимог до предмета закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник повинен внести зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи наведене вище, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальне підприємство "Попаснянський районний водоканал" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю "Автомобілі спеціальної призначеності" 2 лоти [оголошення № 050865, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 22.02.2016 № 35(22.02.2016)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК