



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 850-р/пк-ск від 28.04.2016

вих. лист від

№

Підприємство всеукраїнської
організації інвалідів "Союз
організації інвалідів України"
"РЕГІОН ОПТ"

вул. Мельникова, буд. 12,
оф. 90, м. Київ, 04050

Військова частина А3306
вул. Культури, 5, м. Харків,
Держинський район,
Харківська область, 61058

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу підприємства всеукраїнської організації інвалідів "Союз організації інвалідів України" "РЕГІОН ОПТ" (надалі – Скаржник, підприємство "Регіон ОПТ" ВОІ СОІУ) від 18.03.2016 № 105 (zareєстрованою в Комітеті 18.03.2016 за № 8-20/903-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення військовою частиною А3306 (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 32.50.2. Інструменти та прилади терапевтичні, приладдя, протези та ортопедичні пристрої (медичні матеріали нехімічні та гематологічні одноразового застосування, код ДК 021:2015 - 33141000-0, пристрої для лікування переломів, спиці та пластини)" [оголошення № 052957, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 24.02.2016 № 37 (24.02.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови документації конкурсних торгів, що

зазначені в медико-технічних вимогах та привести документацію конкурсних торгів у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення – відмінити процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 21.03.2016 № 524-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 21.03.2016 № 20-29/07-1039-дз Замовник листом від 24.03.2016 № 151/325 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. За інформацією Скаржника, Замовник зазначає вимогу до LCP пластин та гвинтів для остеосинтезу, що повинні мати титановий анодований сплав та вимагає від учасників конкретний колір (зелений, синій, жовтий).

Як повідомив Скаржник, згідно з наданих роз'яснень Замовника від 15.03.2016 № 151/273, Замовник зазначає "пластини з напиленням зеленого кольору не дають ніякої реакції з навколишніми тканинами".

Скаржник зазначає, що доцільність анодування титанових імплантів (виробів остеосинтезу) обумовлюється необхідністю підвищення їх корозійної стійкості та електрохімічної інертності в умовах тривалої експлуатації в організмі людини.

За інформацією Скаржника, кольорове анодування використовується з метою маркування виробів остеосинтезу, що мають схожу продукцію, але різне призначення.

Скаржник зазначає, що колір пластини ніяким чином не має впливу при оперативному втручанні для остеосинтезу, і в подальшому виконанні функцій пластини та гвинтів. Кожен виробник розробляє дизайн і колір пластин та гвинтів для остеосинтезу під свій стиль.

Як зазначає Скаржник, дана вимога Замовника обмежує конкуренцію та надає переваги одному виробнику чи його представнику, а саме – виробнику "Double Engine Medical Material Co, Ltd" представником на ринку якого являється компанія "Інтерлок ТТ".

Скаржник зазначає, що підтвердженням вищезазначеної інформації являється витяг з каталогу компанії "Інтерлок ТТ", в якому видно, що LCP пластини та гвинти розроблені з чіткою кольоровою гамою, яку вимагає Замовник в документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Замовник зазначає, що при дослідженні ринку було встановлено наступне:

1) імпланти для остеосинтезу виробника "Changhou Watson Medical Appliance Co., Ltd" виробляються зеленого, синього та жовтого кольору;

2) металоконструкції виробника "Marapole Technology Co., Ltd" є також різнокольоровими, і мають імпланти зеленого, синього, жовтого кольорів;

3) імпланти для остеосинтезу виробника "Suzhou Kangli Orthopaedics Instrument Co., Ltd" виробляються кольору металік, або будь-якого іншого на вимогу замовника;

4) кольорові імпланти для остеосинтезу має виробник "Hongkong Hope International Trade Co., Ltd" та імпланти ТМ "Heal-ioy".

На підтвердження вищевказаного Замовник надає копії роздруківок з окремих сайтів та каталогів продукції, що представлені, на думку Замовника, на ринку України та світу.

Як зазначає Замовник, враховуючи дію Технічного регламенту щодо активних медичних виробів, які імплантують, що затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 02.10.2013 № 755, Замовник наводить офіційний сайт нормативно-директивних документів МОЗ України з переліком всіх зареєстрованих виробників та вказаних пластин [http:// mozdocs.kiev.ua](http://mozdocs.kiev.ua), серед яких є виробники кольорових пластин.

Замовник вважає безпідставними твердження Скаржника щодо відсутності на ринку кольорових LCP пластин.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлене наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з інформації про необхідні медико-технічні, якісні, кількісні та інші вимоги до предмета закупівлі, в тому числі відповідно до специфікації (додаток 3).

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації інформація про необхідні медико-технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у Додатку 3.

Згідно з додатком 3 до Документації медико-технічні, якісні та кількісні вимоги код ДК 016:2010-32.50.2. інструменти та прилади терапевтичні, приладдя, протези та ортопедичні пристрої (медичні матеріали нехімічні та гематологічні одноразового застосування код ДК 021:2015-33141000-0, пристрої для лікування переломів, спиці та пластини).

СПЕЦИФІКАЦІЯ

№	Найменування	Од. виміру	Кількість
1	Широка LCP пластина, комб.отв., с.т., шир.17,6, тов.5,6,титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	13
2	Вузька LCP пластина, комб.отв., с.т, шир.14, тов.4,5, титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	13
3	Мала LCP пластина, комб.отв., с.т., шир.11,2, тов.3,2, титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	10
4	1/3-трубчата LCP пластина, комб.отв., т.,шир. 9,6, тов.1,2 , титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	10
5	П'яткова пластина LCP пластина, т., тов.2, титановий сплав анодований	шт.	15
6	Ключична LCP пластина, комб. отв., с.т, титановий сплав анодований	шт.	15
7	Дистальна малоомілкова LCP пластина, комб.отв., с.т., , шир.10,4, тов.3,1, титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	6
8	Дистально-медіальна великоомілкова LCP пластина, комб.отв., с.т., шир.14, тов.3,5, титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	15
9	Проксимально плечова I LCP пластина, т., шир.12, тов.4,2, титановий сплав анодований	шт.	10
10	Проксимальна латеральна великоомілкова LCP пластина з комб. отв., титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	10
11	Проксимально-медіальна великоомілкова II LCP пластина під 3.5, с.т., шир.11, тов.4, титановий сплав анодований (зеленого кольору)	шт.	6
12	Дистально медіальна плечова LCP пластина, комб.отв., т., шир.10, тов.3,1, титановий сплав анодований	шт.	4
13	Дистально латеральна плечова LCP пластина, комб.отв., т., , шир.10, тов.3,3, титановий сплав анодований	шт.	4
14	Гвинт блокуючий діам. 5,0мм, саморіз, с.т., дов. 20-90 мм. Титановий сплав анодований (синього кольору)	шт.	200
15	Гвинт блокуючий діам. 3,5мм, саморіз, с.т., дов. 14-75 мм., титановий сплав анодований (синього кольору)	шт.	400
16	Гвинт кортикальний 3,5, саморіз III, с.т., дов. 14-50 мм. Титановий сплав анодований (жовтого кольору)	шт.	40
17	Гвинт кортикальний 4,5,саморіз III,с.т., дов. 22-50 мм.	шт.	20

	Титановий сплав анадований (жовтого кольору)		
18	CMS Кортикальний гвинт самосвердлувальний 1,6 мм, с.т., дов. 5 мм, шт., титановий сплав анадований	шт.	100
19	Адаптивна пластина 1.6 мм, 20 отворів, титан, анадований	шт.	6
20	Y- видна пластина 1.6 мм, 5 отворів, титан, анадований	шт.	6
21	Y- видна подвійна пластина 1.6 мм, титан, анадований	шт.	6
22	USS-II Моноаксіальний транспедикулярний гвинт II, діа. 5,5-7,0 мм, с.т., дов. 40-50 мм. Титановий сплав анадований (зеленого кольору)	шт.	20
23	USS-II Поліаксіальний транспедикулярний гвинт II, діа. 5.5-7,0мм., с.т., дов. 35-50мм. Титановий сплав анадований (зеленого кольору)	шт.	20
24	USS-II Стрижень II, діа. 5,5мм, с.т., дов. 500 мм. Титановий сплав анадований (зеленого кольору)	шт.	10
25	USS-II Зтяжка II, титановий сплав анадований (зеленого кольору)	шт.	10
26	Жовтий 7,3 канюльований гвинт, з неповною довгою різьбою 32 мм, с.т., дов. 70-105 мм. Титановий сплав анадований (жовтого кольору)	шт.	32
27	Шайба для канюльованих гвинтів діам. 6.5 та 7.3 мм, с.т., титановий сплав анадований (жовтого кольору)	шт.	32
28	UHN Універс.плечов.стрижень, с.т., діам., з набором гвинтів, за заглушкою, титановий сплав анадований	шт.	1
29	Стрижень на стегно, з набором гвинтів та заглушкою, титановий сплав анадований	шт.	1

За інформацією підприємства "Регіон ОПТ" BOI COIU, медико-технічні вимоги предмета закупівлі сформовані Замовником таким чином, що їм відповідає продукція виробника "Double Engine Medical Material Co, Ltd", представником на ринку якого є компанія "Інтерлок ТТ".

На засіданні Колегії, яке відбулося 12.04.2016, представник Замовника погодився з твердженням, що зазначеним вимогам відповідає продукція одного виробника, зареєстрованого в Україні.

Таким чином, встановивши зазначені у Документації вимоги до предмету закупівлі та обмеження щодо кольору пластин LCP, Замовник не дотримався основних принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону, а саме: добросовісної конкуренції серед учасників та недискримінації учасників конкурсних торгів.

За таких умов, Замовник має виключити дискримінаційні вимоги з Документації з метою забезпечення добросовісної конкуренції серед учасників та недопущення дискримінації учасників, у тому числі Скаржника, шляхом внесення відповідних змін до Документації.

2. Скаржник зазначає, що Замовник вказує вимоги до LCP пластин, де прописані конкретні параметри пластини, а саме – ширину та товщину, однак не зазначає діаметр отворів LCP пластин, що унеможливорює формування цінової пропозиції учасника підприємства "Регіон ОПТ", так як цінова політика на пластини конкретно залежить від діаметрів отворів на пластині для гвинтів.

Як зазначає Скаржник, практика формування медико-технічних вимог Документації говорить про те, що в специфікації основною вимогою Замовника являється діаметр отворів

LCP пластин, від чого в подальшому залежить її ширина та довжина, яку безпосередньо розробляє конкретний виробник продукції за своїми медико-технічними параметрами.

Скаржник зазначає, що дані вимоги, передбачені Замовником, обмежують конкуренцію, деталізують предмет закупівлі та надають перевагу одному виробнику, а саме – "Double Engine Medical Material Co, Ltd", представником на ринку якого являється компанія "Інтерлок ТТ".

Скаржник стверджує, що у "специфікації" медико-технічних характеристик Документації Замовника продубльовані параметри, які може запропонувати лише компанія "Інтерлок ТТ", та підтвердженням вищезазначеної інформації являється витяг з чітко виділеним позначенням продукту з каталогу компанії "Інтерлок ТТ" (додаток № 4).

Скаржник інформує, що позиції 1-29 медико-технічних вимог Документації прописані під одного виробника – "Double Engine Medical Material Co, Ltd".

На думку Скаржника, з вимог Документації Замовника впливають умови, які унеможливають та штучно дискримінують участь підприємства "РЕГІОН ОПТ" у Процедурі закупівлі.

Замовник вважає, що Скаржником ніяким чином не надано будь-яких письмових підтверджень та доказів, що цінова політика на пластини залежить від діаметрів отворів на пластині для гвинтів.

Замовник зазначає, що ширина та довжина пластин вибрана Замовником, виходячи з оптимального отвору пластин для оперативних втручань для всіх осіб, що потребують встановлення вказаних виробів.

Як зазначає Замовник, кількість отворів на пластини ніяким чином не впливає на функціональність пластини, навпаки, не обмежує коло учасників та конкуренцію, а збільшує кількість потенційних учасників торгів, що зможуть запропонувати такого роду продукцію.

Розглянувши наведене питання, Колегією встановлене наступне.

У додатку 3 Документації Замовником встановлені медико-технічні вимоги до предмета закупівлі, зокрема, за позиціями 1-29.

За інформацією Скаржника, позиції 1-29 медико-технічних вимог Документації прописані під одного виробника – "Double Engine Medical Material Co, Ltd".

Разом з цим, документального підтвердження наведеної інформації Скаржником не надано.

Підприємства "Регіон ОПТ" BOI COIU не надало документального підтвердження та обґрунтування неможливості взяти участь у Процедурі закупівлі через встановлення Замовником наведених вище умов Документації.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність

із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати військову частину А3306 внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "код 32.50.2. Інструменти та прилади терапевтичні, приладдя, протези та ортопедичні пристрої (медичні матеріали нехімічні та гематологічні одноразового застосування, код ДК 021:2015 - 33141000-0, пристрої для лікування переломів, спиці та пластини)" [оголошення № 052957, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 24.02.2016 № 37 (24.02.2016)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK