



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 562-р/пк-ск

від 24.03.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Медікалгруп-Україна"

вул. Чорновола, буд. 1А, м. Вишневе,
Київська область, 08133

Хмельницька обласна лікарня

вул. Пілотська, 1, м. Хмельницький, 29000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Медікалгруп-Україна") від 03.03.2016 № 45 (zareєстровану в Комітеті 03.03.2016 за № 8-20/738-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Хмельницькою обласною лікарнею (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "ДК 021:2015: 33141000-0. Витратні матеріали для проведення процедур гемодіалізу" [оголошення № 023194, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2016 № 19 (29.01.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника привести Документацію у відповідність до вимог чинного законодавства, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 09.03.2016 № 422-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.03.2016 № 20-29.3/07-888-дз Замовник листом від 15.03.2016 № 01-08/476 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі повідомляє, що воно має намір взяти участь у Процедурі закупівлі, є виробником та офіційним представником в Україні компанії В. Braun Avitum AG (Німеччина) – виробника медичного обладнання та виробів медичного призначення для проведення гемодіалізу.

1. Скаржник зазначає, що Замовником закуповуються, зокрема, комплекти витратних матеріалів для гемодіалізу: 4 комплекти для проведення процедур гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Gambro та 3 комплекти для проведення процедур гемодіалізу на апаратах типу SurdialX виробництва Nipro.

Як повідомляє ТОВ "Медікалгруп-Україна", воно має змогу поставити вищевказані комплекти для проведення процедур гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Gambro, але згідно з умовами Документації закупівлі здійснюється в цілому (без поділу на лоти), у зв'язку з чим, на думку Скаржника, участь у Процедурі закупівлі зможе прийняти учасник, який запропонує весь перелік предмета закупівлі.

За інформацією ТОВ "Медікалгруп-Україна", кровопровідні магістралі, які включені до комплектів складових, виготовлені різними виробниками та не є взаємозамінними. З апаратами Surdial X виробництва Nipro, які є апаратами закритого типу, за технічними характеристиками та конструктивними особливостями можуть бути сумісними тільки кровопровідні магістралі виробництва Nipro.

На думку Скаржника, здійснюючи закупівлю комплектів складових, сумісних з різними типами апаратів в цілому, Замовник унеможливує участь ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Процедурі закупівлі.

Скаржник вважає, що Замовник ставить закупівлю витратних матеріалів для проведення процедур гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Gambro в залежність від закупівлі витратних матеріалів для проведення процедур гемодіалізу на апаратах типу SurdialX виробництва Nipro.

Разом з тим, за інформацією Скаржника, кожен комплект витратних матеріалів, включених до переліку, може бути закуплений без втрати якості окремо і може бути представлений різними виробниками.

Скаржник зазначає, що комплекти для гемодіалізу є уніфікованими виробами і відрізняються один від одного характеристиками діалізаторів, а саме – площею мембрани, показниками кліренсу та коефіцієнтом ультрафільтрації і можуть поставлятися різними виробниками. За умови об'єднання комплектів витратних матеріалів для проведення гемодіалізу для різних типів апаратів в один лот значно скорочується кількість учасників.

За твердженням Скаржника, до комплектів витратних матеріалів для проведення сеансів гемодіалізу входять діалізатори, кровопровідні магістралі, фістульні голки, окремо, зазвичай, закуповуються сухий бікарбонат в картриджах та рідкі концентрати: кислотний або ацетатний, призначені для проведення сеансів гемодіалізу хворим і які можуть поставлятися різними виробниками. При виділенні кожного комплекту складових в окремий лот, на думку Скаржника, забезпечується прозора закупівля та широка конкуренція серед учасників ринку.

На думку ТОВ "Медікалгруп-Україна", Замовник умисно вчиняє дії щодо необґрунтованого укрупнення предмета закупівлі з метою надання переваги певним

учасникам закупівлі (ТОВ "Діалсервіс", ТОВ "Румед" та ТОВ "А-Септ"), чим порушує принципи добросовісної конкуренції та недискримінації учасників.

У зв'язку з вищевикладеним Скаржник вважає за необхідне виділити кожен комплект складових для проведення процедур гемодіалізу в окремі частини предмета закупівлі (лоти), що, на думку ТОВ "Медікалгруп-Україна", розширить коло учасників Процедури закупівлі.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що він сформував вимоги до предмета закупівлі, керуючись рекомендаціями МОЗ України, затвердженими наказом Міністерства охорони здоров'я України від 25.09.2013 № 829 "Про затвердження методичних рекомендацій планування та розрахунку кількості лікарських засобів, виробів медичного призначення, що закуповуються за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів для забезпечення, визначених груп населення, на основі відповідних реєстрів".

Зазначені рекомендації, за інформацією Замовника, визначають, що лікування хворих на ниркову недостатність проводиться шляхом гемодіалізу із використанням комплекту витратних матеріалів, який складається з діалізатору, кровопровідних магістралей, фістульних голок, сухих чи рідких розчинів для забезпечення формування діалізного розчину апаратом для гемодіалізу.

Крім цього, Замовник зазначає, що відповідно до листа ДУ "Інститут нефрології НАМН України" від 19.01.2015 № 1-01/28 закупівлю витратних матеріалів для проведення сеансів гемодіалізу доцільно здійснювати як комплект відповідно до типів (виробників) апаратів "штучна нирка" та забезпечення адекватного моніторингу процедури і безпеки пацієнтів.

Замовник зауважує, що у відповідності до норм законодавства він має право, а не обов'язок щодо визначення окремих частин предмету закупівлі (лотів).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до умов Документації Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 "32.50.1. Витратні матеріали для проведення процедур гемодіалізу" та за кодом ДК 021:2015 "33141000-0. Витратні матеріали для проведення процедур гемодіалізу" без поділу предмета закупівлі на лоти.

У додатку 4 Документації встановлені технічні вимоги для предмету закупівлі, зокрема:

№	Назва виробу	Од. вим.	К-сть
1	Комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з низькопоточним діалізатором площею 1,4-1,5 м ² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту:	Комплект	16400
	Діалізатор низькопоточний 1,4-1,5 м ²	шт	16400
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Innova* виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)	шт	16400
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	16400
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	16400
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект	літр	65600
	Картридж сухого бікарбонатного компоненту від 750 г	шт	16400
2	Комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з середньопоточним діалізатором площею 1,3-1,5 м ² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту:	Комплект	2600
	Діалізатор середньопоточний 1,3-1,5 м ²	шт	2600
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Innova* виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)	шт	2600
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	2600

	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	2600
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект	літр	10400
	Картридж сухого бікарбонатного компоненту від 750 г	шт	2600
3	Комплект складових для проведення 1 процедури гемодіалізу на апаратах типу Nipro Surdial X (з можливістю заміни на магістралі для апартів Innova виробництва Гамбро)* з низькопоточним діалізатором площею 1,6-1,7 м ² :	Комплект	8000
	Діалізатор низькопоточний 1,6 - 1,7 м ²	шт	8000
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Nipro Surdial X *	шт	8000
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	8000
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	8000
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект або Концентрат гемодіалізний ацетатний 4 л на комплект	літр	32000
4	Комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Nipro Surdial X (з можливістю заміни на магістралі для апартів Innova виробництва Гамбро)* з середньопоточним діалізатором площею 1,6-1,7 м ² :	Комплект	2000
	Діалізатор середньопоточний 1,6 - 1,7 м ²	шт	2000
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Nipro Surdial X *	шт	2000
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	2000
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	2000
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект	літр	8000
5	Комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апартів Nipro Surdial X)* з низькопоточним діалізатором площею 1,9-2,0 м ² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту:	Комплект	2240
	Діалізатор низькопоточний 1,9 - 2,0 м ²	шт	2240
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Innova* виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апартів Nipro Surdial X)	шт	2240
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	2240
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	2240
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект Картридж сухого бікарбонатного компоненту від 750 г	літр шт	8960 2240
6	Комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апартів Nipro Surdial X)* з середньопоточним діалізатором площею 1,9-2,0 м ² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту:	Комплект	600
	Діалізатор середньопоточний 1,9 - 2,0 м ²	шт	600
	Комплект кровопровідних магістралей для апаратів типу Innova* виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апартів Nipro Surdial X)	шт	600
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	600
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	600
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4л на комплект Картридж сухого бікарбонатного компоненту від 750 г	літр шт	2400 600
7	Комплект складових для проведення 1 процедури гемодіафільтрації на апаратах Surdial X виробництва Nipro з високопоточним діалізатором площею 1,8-2,0 м ² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту:	Комплект	2400
	Діалізатор високопоточний 1,8 - 2,0 м ²	шт	2400
	Комплект магістралей для гемодіафільтрації на апаратах Surdial X виробництва Nipro	шт	2400
	Голка фістульна артеріальна 15g - 17g	шт	2400
	Голка фістульна венозна 15g - 17g	шт	2400
	Концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект	літр	9600

Міністерство охорони здоров'я України листом від 16.03.2016 № 20-02/103/19/339/16/6432 повідомило, зокрема, наступне: "...різні складові комплекту мають різну ціну та, відповідно, відрізняються за комерційною привабливістю для постачальників. Це створює додатковий ризик того, що при поділу комплекту на складові та/або лоти, певна їх частина

не буде пропонуватись учасниками, особливо у випадку поділу на окремі лоти. Отже, закупівлю витратних матеріалів доцільно здійснювати у комплектах.

Виходячи з вищевикладеного, закупівля будь-яких зі складових комплектів окремими лотами є недоцільною".

Дії Замовника в частині формування предмета закупівлі у спосіб, наведений вище, є дискримінаційними по відношенню до учасників Процедури закупівлі (у тому числі, Скаржника), які не мають змоги запропонувати до закупівлі комплекти складових для проведення процедур гемодіалізу на апаратах *SurdialX* виробництва *Nipro* (зокрема, кровопровідні магістралі), але мають змогу запропонувати комплекти витратних матеріалів для проведення процедур гемодіалізу, до складу яких входять витратні матеріали інших виробників.

Крім цього, Замовник не довів визначеної законодавством необхідності встановлення у Документації зазначених вище вимог, зокрема, в частині необхідності закупівлі всіх комплектів одним лотом.

Статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини третьої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також, права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені статтею 3 Закону.

Виходячи з вищевикладеного, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

2. На думку Скаржника, закупівлю концентрату гемодіалізного, який включений до комплектів складових для проведення процедур гемодіалізу, (із розрахунку 4 літри на комплект) доцільно здійснювати за окремим лотом, що дозволить прийняти участь у Процедурі закупівлі, серед інших, ТОВ "Медікалгруп-Україна" як вітчизняному виробнику.

Зазначений розчин, за інформацією Скаржника, випускається в каністрах ємністю 8-12 літрів і призначений для приготування бікарбонатного діалізуючого розчину із розрахунку 4 л на комплект безпосередньо перед сеансом процедури гемодіалізу, тому включення його під час закупівлі до комплектів для проведення гемодіалізу є штучним і має необов'язковий, а рекомендаційний характер.

Крім цього, Скаржник зазначає, що Замовник до переліку товарів предмета закупівлі включив фільтри для очищення діалізату для апаратів типу *SurdialX* виробництва *Nipro*, які є "суто специфічними виробами і можуть поставлятися тільки певними учасниками".

На думку ТОВ "Медікалгруп-Україна", включаючи вищевказані фільтри до переліку найменувань предмета закупівлі, Замовник ставить в залежність від них закупівлю комплектів витратних матеріалів для проведення 1 процедури гемодіалізу, сумісних з апаратами типу *Innova* виробництва *Gambro*.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що в усіх торгах, які проводять провідні установи України (зокрема, Інститут нефрології АМН України,

Міністерство охорони здоров'я України), всі виробни сформовані комплектно, що, на думку Замовника, свідчить про те, що такий підхід у формуванні потреб лікарень є правильним.

Замовник вважає, що виділення в окремий лот рідких концентратів є недоцільним та хибним.

Щодо якості концентратів для гемодіалізу від виробника ТОВ "Медікалгруп-Україна", Замовник повідомляє, що ТОВ "Медікалгруп-Україна" постачало концентрат кислотного компоненту для гемодіалізу Київської міської державної адміністрації у 2015 році. Як повідомляє Замовник, йому "достовірно відомо від фахівців Київської міської дитячої лікарні № 6 та Олександрівської лікарні міста Києва про значні погіршення стану хворих, які отримували гемодіалізне лікування із використанням концентратів для гемодіалізу виробництва ТОВ "Медікалгруп-Україна" через невідповідність цих концентратів нормам фармакопеї, про що було складено відповідні акти і передані у Держлікслужбу України для подальшого розслідування".

Крім цього, Замовник повідомляє, що "протягом 2015 року було декілька актів громадської непокори під стінами КМДА, влаштовані діалізними хворими міста Києва, які скаржились на погіршення стану здоров'я через низьку якість концентратів для гемодіалізу виробництва ТОВ "Медікалгруп-Україна".

Стосовно фільтрів для очищення діалізату Замовник зазначив, що відповідно до "керівництва оператора" апаратів Nipro SurdialX без вказаних фільтрів робота апаратів Nipro SurdialX неможлива.

За інформацією Замовника, зазначені фільтри необхідні для проведення гемодіалізу.

Крім цього, Замовник зазначив, що відповідно до свідоцтва про державну реєстрацію № 12737/2013 Скаржником виробляється, зокрема, "ультрафільтр CF-609N", який, за інформацією Замовника, використовується для очищення діалізату на апаратах SurdialX.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У додатку 4 Документації визначені комплекти витратних матеріалів для гемодіалізу та медико-технічні вимоги до них, а саме:

- "комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з низькопоточним діалізатором площею 1,4-1,5 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту";

- "комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з середньопоточним діалізатором площею 1,3-1,5 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту";

- "комплект складових для проведення 1 процедури гемодіалізу на апаратах типу Nipro Surdial X (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Innova виробництва Гамбро)* з низькопоточним діалізатором площею 1,6-1,7 м²";

- "комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Nipro Surdial X (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Innova виробництва Гамбро)* з середньопоточним діалізатором площею 1,6-1,7 м²";

- "комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з низькопоточним діалізатором площею 1,9-2,0 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту";

- "комплект складових для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу на апаратах типу Innova виробництва Гамбро (з можливістю заміни на магістралі для апаратів Nipro Surdial X)* з середньопоточним діалізатором площею 1,9-2,0 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту";

- "комплект складових для проведення 1 процедури гемодіафільтрації на апаратах Surdial X виробництва Nipro з високопоточним діалізатором площею 1,8-2,0 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту".

До всіх вищезазначених комплектів включений "концентрат гемодіалізний кислотний компонент 4 л на комплект" або "концентрат ацетатний".

Також у додатку 4 Документації зазначено, зокрема, наступне: "рідкий концентрат кислотного компоненту, готового до використання, в каністрах по 10 літрів, для приготування бікарбонатного діалізного розчину" та "рідкий ацетатний концентрат, готового до використання, в каністрах по 10 літрів, для приготування ацетатного діалізного розчину".

Крім цього, згідно з додатком 4 Документації Замовником за окремою позицією закуповується "ультрафільтр для очищення діалізату на апарати Nipro Surdial X" (повинен бути сумісним з апаратами Nipro SurdialX).

Відповідно до пояснень Замовника фільтр для очищення діалізату використовується для проведення процедури гемодіалізу, без якого проведення гемодіалізу є неможливим.

Згідно з листом Міністерства охорони здоров'я України від 16.03.2016 № 20-02/103/19/339/16/6432 закупівля будь-яких зі складових комплектів окремими лотами є недоцільною.

ТОВ "Медікалгруп-Україна" не довело, яким чином зазначені вище вимоги Документації порушують його права та законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, а також документально не підтвердило наявність законодавчих підстав для закупівлі, зокрема, вищевказаних фільтрів та гемодіалізного концентрату окремими лотами.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Як повідомляє Скаржник, Замовник до всіх комплектів складових для проведення гемодіалізу, сумісних з апаратами типу Innova виробництва Gambro, застосовує примітку, яка вимагає можливу заміну кровопровідних магістралей: "учасник повинен зробити поставку магістралей для апаратів Gambro Innova або магістралей для апаратів Nipro Surdial X в залежності від потреб Замовника в кожній поставці товарів".

На думку Скаржника, запровадивши зазначену примітку, Замовник умисно ставить закупівлю комплектів витратних матеріалів для гемодіалізу, сумісних з апаратами типу Innova виробництва Gambro, в залежність від специфічних кровопровідних магістралей, сумісних тільки з апаратами типу SurdialX виробництва Nipro.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Четвертого березня 2016 року на адресу Колегії надійшла скарга державної акціонерної компанії "Ліки України" (надалі – ДАК "Ліки України") від 04.03.2016 № 1.2.1/115 (зареєстрована в Комітеті 04.03.2016 за № 8-20/759-ДЗ) щодо встановлення Замовником дискримінаційних вимог у Документації.

ДАК "Ліки України" у своїй скарзі від 04.03.2016 № 1.2.1/115 повідомила, що у Документації чітко не визначена кількість жодної з закуповуваних магістралей до діалізатора, у зв'язку з наявністю позначення "*" – учасник повинен зробити поставку магістралей для апаратів Gambro Innova або магістралей для апаратів Nipro Surdial X в залежності від потреб Замовника в кожній поставці товарів". Як зазначила ДАК "Ліки України", разом з іншими витратними матеріалами, які безпосередньо використовуються під час проведення процедури гемодіалізу, включені позиції унікальних витратних матеріалів конкретного виробника, що звужує коло потенційних учасників.

Рішенням Колегії від 24.03.2016 № 561-р/пк-ск Замовника було зобов'язано внести зміни до Документації в цій частині.

Таким чином, інформація, наведена у цьому пункті Скарги, зокрема, стосується тих самих порушень, в тій самій процедурі закупівлі, які вже були предметом розгляду органу оскарження і щодо яких органом оскарження було прийнято відповідне рішення.

Згідно із абзацами першим та другим частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо, зокрема, суб'єкт оскарження подає скаргу щодо того самого порушення, у тій самій процедурі закупівлі і з тих самих підстав, які вже були предметом розгляду органу оскарження і щодо яких органом оскарження було прийнято відповідне рішення.

Відповідно до абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Таким чином, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

4. За твердженням Скаржника, у таблиці "Технічні вимоги" Замовник встановив вимоги до предмета закупівлі, що характерні тільки для певної марки заздалегідь визначеного виробника, що не дозволяє ТОВ "Медікалгруп-Україна" прийняти участь у Процедурі закупівлі з продукцією компанії В. Braun Avitum AG.

За інформацією Скаржника, вимоги додатку 4 Документації (в частині показників низькопоточних діалізаторів) прописані під продукцію компанії Allmed, постачання якої можуть здійснити лише авторизовані представники, а саме – ТОВ "Діалсервіс", ТОВ "Румед" та ТОВ "А-Септ".

На підтвердження зазначеної інформації Скаржник надав порівняльну таблицю відповідності діалізаторів вимогам Документації.

Згідно з наведеною таблицею лише діалізатор Allmed Polypure повністю відповідає медико-технічним вимогам Документації, встановленим Замовником щодо низькопоточних діалізаторів площею 1,4 - 1,5 м², 1,6 - 1,7 м² та 1,9 - 2,0 м².

ТОВ "Медікалгруп-Україна" вважає, що для того, щоб умови Документації були недискримінаційними і в Процедурі закупівлі мав змогу прийняти участь Скаржник, доцільно викласти визначені у додатку 4 Документації медико-технічні вимоги для низькопоточних та високопоточних діалізаторів у власній редакції.

Замовник стосовно даного пункту Скарги повідомив, що Скаржник свідомо надає неправдиву інформацію стосовно невідповідності продукції В. Braun Avitum AG вимогам Документації.

За інформацією Замовника, встановленим ним медико-технічним вимогам до діалізаторів відповідають діалізатори серії Xevonta виробництва В. Braun.

Замовник також повідомив, що відповідають медико-технічним вимогам Документації:

- щодо діалізатора низькопоточного площею 1,4 - 1,5 м² – діалізатори 6 виробників, зокрема, Allmed Polypure 14, Fresenius Xelix one FX8, В. Braun Xevonta LO15 тощо;

- стосовно діалізатора низькопоточного площею 1,6 - 1,7 м² – діалізатори 3 виробників: Allmed Polypure 16, Nipro Elisio 17L та Haidylena PS160;

- щодо діалізатора низькопоточного площею 1,9 - 2,0 м² – діалізатори 5 виробників, зокрема, Allmed Polypure 20, Haidylena PS200, В. Braun Xevonta LO20 тощо.

Також Замовник надав копії інструкцій, зокрема, на вищевказані діалізатори.

Як зауважив Замовник, Скаржник має можливість запропонувати один із вищевказаних виробів та взяти участь у Процедурі закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У додатку 4 Документації містяться технічні вимоги, зокрема, до низькопоточних діалізаторів площею 1,4 - 1,5 м², 1,6 - 1,7 м² та 1,9 - 2,0 м²:

Діалізатор низькопоточний площею 1,4 - 1,5 м ² (при швидкості потоку крові 200 мл/хв і швидкості потоку діалізуючого розчину 500 мл/хв)	
Кліренс сечовини	не менше 190
Кліренс креатиніну	не менше 175
Кліренс фосфату	не менше 155
Кліренс вітаміну В12	не менше 100
Об'єм заповнення	не більше 92
Коефіцієнт ультрафільтрації (мл\год • мм.рт.ст.)	від 11,0 до 18,0
Діалізатор низькопоточний площею 1,6 - 1,7 м ² (при швидкості потоку крові 200 мл/хв і швидкості потоку діалізуючого розчину 500 мл/хв)	
Кліренс сечовини	не менше 195
Кліренс креатиніну	не менше 182
Кліренс фосфату	не менше 160
Кліренс вітаміну В12	не менше 105
Об'єм заповнення	не більше 110
Коефіцієнт ультрафільтрації (мл\год • мм.рт.ст.)	від 12,0 до 20,0
Діалізатор низькопоточний площею 1,9 - 2,0 м ² (при швидкості потоку крові 300 мл/хв і швидкості потоку діалізуючого розчину 500 мл/хв)	
Кліренс сечовини	не менше 270
Кліренс креатиніну	не менше 248
Кліренс фосфату	не менше 210
Кліренс вітаміну В12	не менше 135
Об'єм заповнення	не більше 115
Коефіцієнт ультрафільтрації (мл\год • мм.рт.ст.)	від 16,0 до 22,0

Замовник на розгляд Колегії Замовник надав копії інструкцій, зокрема, на вищевказані діалізатори, відповідно до яких:

- вимогам, встановленим у Документації до діалізаторів низькопоточних площею 1,4 - 1,5 м², відповідають діалізатори щонайменше двох виробників: Allmed (Polypure 14) та Fresenius (Helixone FX8);

- вимогам, встановленим у Документації до діалізаторів низькопоточних площею 1,6 - 1,7 м², відповідають діалізатори щонайменше двох виробників: Allmed (Polypure 16) та Nipro (Elisio 17L);

- вимогам, встановленим у Документації до діалізаторів низькопоточних площею 1,9 - 2,0 м², відповідають діалізатори щонайменше двох виробників: Allmed (Polypure 20) та Haidylena (PS200).

Таким чином, відповідно до наданих Замовником матеріалів та інформації, а також інформації, наданої Скаржником, стосовно того, що низькопоточні діалізатори Polypure виробництва Allmed відповідають встановленим Замовником технічним вимогам, вищевказаним вимогам Документації відповідає продукція щонайменше двох виробників (Allmed, Nipro, Haidylena).

ТОВ "Медікалгруп-Україна" не довело та документально не підтвердило, яким чином зазначені вище вимоги Документації порушують його права та законні інтереси, а також перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5. Скаржник зазначає, що у додатку 4 Документації Замовником зазначена "суперечлива інформація про предмет закупівлі, що потребує уточнення".

За інформацією ТОВ "Медікалгруп-Україна", у пункті 7 зазначено: "комплект складових для проведення 1 процедури гемодіафільтрації на апаратах SurdialX виробництва Nipro з високопоточним діалізатором площею 1,8 - 2,0 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту", але картридж сухого бікарбонатного компоненту до переліку складових цього комплекту не внесений.

Замовник з цього питання повідомив, що у лікарні існують залишки картриджів сухого бікарбонату, тому зазначена складова комплекту для проведення процедур гемодіалізу не була включена до вищевказаного комплекту.

Замовник зауважив, що відсутність картриджу сухого бікарбонату у комплекті 7 не є помилкою і не може вплинути на результати оцінки пропозицій, оскільки склад комплекту чітко визначений.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 4 Документації визначені складові, зокрема, комплекту "складових для проведення 1 процедури гемодіафільтрації на апаратах SurdialX виробництва Nipro з високопоточним діалізатором площею 1,8 - 2,0 м² з використанням картриджу сухого бікарбонатного компоненту".

При цьому, до вищевказаного комплекту не включений картридж сухого бікарбонатного компоненту.

Скаржник не довів, яким чином зазначені вище вимоги Документації порушують його права та законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Хмельницьку обласну лікарню внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "ДК 021:2015: 33141000-0. Витратні матеріали для проведення процедур гемодіалізу" [оголошення № 023194, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2016 № 19 (29.01.2016)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК