



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 486-р/пк-ск від 15.03.2016

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"ВОСТОКСЕРВІС"

вул. Леніна, буд. 60, а/с 103,
м. Павлоград, Дніпропетровська обл.,
51400

Відділ освіти Маловисківської
районної державної адміністрації
Кіровоградської області

вул. Жовтнева, буд. 49/2,
м. Мала Виска, Кіровоградська обл.,
26200

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою приватного підприємства "ВОСТОКСЕРВІС" (надалі – Скаржник, ПП "ВОСТОКСЕРВІС") від 01.02.2015 № 01/02-1 (zareestrovanoю в Комітеті 02.02.2016 за № 8-20/310-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Маловисківської районної державної адміністрації Кіровоградської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне - 1500 тонн" [оголошення № 246556, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.12.2015 № 400 (15.12.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 03.02.2016 № 169-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 03.02.2016 № 20-29.2/07-324-дз Замовник листом від 11.01.2016 № 01-14/39/6 надав пояснення та копії документів; листом від 10.03.2016 № 01-14/60/6 надав додаткові пояснення та копії документів.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу б/д № 4 розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій, розкриття пропозицій відбулося 25.01.2016, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД" (надалі – ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД")
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" (надалі – ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР")

Відповідно до копії протоколу б/д б/н оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій оцінка була здійснена 29.01.2016, до процедури оцінки були допущені Пропозиції ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД" та ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР"; найбільш економічно вигідною Замовник визнав та акцептував Пропозицію ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР".

Скаржник не погоджується з діями Замовника в частині недопущення його пропозиції конкурсних торгів до процедури розкриття, та зазначає про наступне.

Восьмого січня 2016 року ПП "ВОСТОКСЕРВІС" зверталось до Замовника з проханням зареєструвати Скаржника, як учасника Процедури, надати (за допомогою електронної пошти) реквізити для перерахування забезпечення Пропозицій. Як вказує Скаржник, 12.01.2016 на електронну скриньку ПП "ВОСТОКСЕРВІС" надійшов лист від Замовника з документацією конкурсних торгів (надалі – Документація) та з платіжними реквізитами для сплати забезпечення Пропозицій; 12.01.2016 Скаржником було здійснено оплату забезпечення Пропозиції.

ПП "ВОСТОКСЕРВІС" зазначає, що згідно з умовами Документації подання Пропозицій можливе особисто або поштою; кінцевий строк подання 25.01.2016, 09:00. Отже, ним 18.01.2016 за допомогою оператора поштового зв'язку "НОВА ПОШТА" була надіслана Пропозиція (до скарги додана копія експрес – накладної № 59000157321278).

Як зазначає Скаржник, з даних веб-сайту "НОВОЇ ПОШТИ" "відправлення було вручено Замовнику 22.01.2016 в 15 год.15 хв".

Разом з цим, Скаржник вказує, що 29.01.2016 на офіційному загальнодержавному веб-порталі "Державні закупівлі" був розміщений протокол розкриття конкурсних пропозицій від 25.01.2016, з якого Скаржник дізнався про відсутність його даних, та порушення права на участь у конкурсних торгах.

Замовник з приводу зазначеного у Скарги пояснює, що згідно з експрес – накладною № 59000157321278 Скаржник в інформації про одержувача ("назва фірми або П.І.Б. приватної особи") вказав - "Маловисківська райдержадміністрація ДП ДП", чим порушив вимоги Документації, в якій вказане найменування Замовника "відділ освіти Маловисківської районної державної адміністрації".

Замовник вказує, що дане відправлення доставлено кур'єром до Маловисківської районної державної адміністрації в п'ятницю 22.01.2016, в 15:15, одержувач Олейнікова Валентина Борисівна, яка не є працівником Замовника, та надав довідку від 10.02.2016 № 01-14/35/6, видану Замовником, згідно з якою Олейнікова В.Б. не працює у відділу освіти.

Крім того, Замовник посилається на відповідь Маловиськівської районної державної адміністрації від 09.02.2016 № 01-23/65/2, що "Алейнікова Валентина Борисівна (Олейнікова Валентина Борисівна, згідно з накладної) є працівником вищевказаної організації та працює за адресою, відмінною за адресу Замовника".

Замовник зазначає, що Пропозиція Скаржника Маловиськівською районною державною адміністрацією була передана до відділу освіти Маловиськівської районної державної адміністрації в понеділок 25.01.2016 13:40, після закінчення засідання комітету, тому відповідно до протоколу комітету конкурсних торгів № 5, Пропозиція не розглядалася та була повернута Скаржнику.

Також Замовник додатково повідомив, що просту та рекомендовану письмову кореспонденцію, періодичні видання з 02.01.2016 по 31.12.2016 має право отримувати оператор комп'ютерного набору Котович О.О. згідно з договором від 02.01.2016 № 09-736, укладеним між Замовником та Українським державним підприємством поштового зв'язку "УКРПОШТА", та довіреністю від 02.01.2016.

Договір між Замовником та ТОВ "НОВА ПОШТА" відсутній, тому на думку Замовника, ТОВ "НОВА ПОШТА" повинне було повідомити Скаржника про відсутність договору на доставку кореспонденції з відділом освіти Маловиськівської районної державної адміністрації, на підставі пункту 95 Постанови КМУ № 270 від 05.03.2009.

Замовником також надані копії наступних пояснень:

1) від 04.03.2016 Алейнікової В.Б., головного спеціалісту кадрової роботи апарату районної державної адміністрації, в яких Алейнікова В.Б. зазначає наступну інформацію: "22 січня 2016 року у другій половині дня, знаходячись на своєму робочому місці, отримала від працівника "НОВОЇ ПОШТИ" пакет, адресований Маловиськівській районній державній адміністрації" на підставі п. 2.15 посадової інструкції головного спеціаліста відділу кадрової роботи апарату районної державної адміністрації. Через декілька хвилин, при появі на робочому місці працівника загального відділу районної державної адміністрації відразу ж передала пакет, не відкриваючи його, для подальшої обробки";

2) від 04.03.2016 Кононенко В. А., начальнику відділу апарату районної державної адміністрації, в яких Кононенко В. А. зазначає наступну інформацію: "22.01.2016 у другій половині дня від головного спеціаліста відділу кадрової роботи отримала пакет документів, відповідно до інструкції з діловодства райдержадміністрації, затвердженою головою райдержадміністрації від 26.06.2013 № 236-р. Вивчивши титульну сторінку зазначеного документу, на якому було вказано номер телефону отримувача 5-11-96, це відділ освіти РДА, куди негайно зателефонувала. Періодично телефонуючи за зазначеним номером, до кінця робочого дня, не отримавши відповіді, даний пакет документів було направлено до відділу освіти райдержадміністрації наступного робочого дня 25.01.2016 у першій половині дня (пакет забирав секретар відділу освіти райдержадміністрації)";

3) від 04.03.2016 Котович О.О., оператора комп'ютерного набору, яким вона зазначила наступну інформацію: "25.01.2016 отримала телефонне повідомлення від начальника загального відділу районної державної адміністрації про надходження поштового відправлення до районної державної адміністрації на адресу відділу освіти. Після чого пішла до районної державної адміністрації отримати пошту. Повернувшись на робоче місце відкрила пакет ТОВ "НОВА ПОШТА", в якому знаходився пакет адресований комітету з конкурсних торгів. В зв'язку з тим, що в той час проходило засідання конкурсного комітету, його змогла передати після закінчення засідання орієнтовно о 13.00".

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Розпорядженням голови Маловиськівської районної державної адміністрації Кіровоградської області від 14.10.2013 № 378-р (державна реєстрація змін до установчих документів 29.10.2013 № 143110500800373) затверджене Положення відділу освіти

Маловиськівської районної державної адміністрації (надалі – Положення) [оприлюднено на офіційному веб-порталі відділу освіти Маловиськівської районної державної адміністрації <http://viddil-mv.klasna.com/uk/site/polozhennya-pro-viddil-os.html>].

Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Положення відділ освіти Маловиськівської районної державної адміністрації утворюється головою районною державною адміністрацією, є структурним підрозділом районної державної адміністрації, входить до її складу і в межах району забезпечує виконання покладених на нього завдань.

Згідно з пунктом 4.1 розділу 4 Положення відділ освіти в установленому законодавством порядку та у межах повноважень взаємодіє з іншими структурними підрозділами, апаратом районної державної адміністрації, органом місцевого самоврядування, територіальними (районними) органами міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, а також підприємств, установами та організаціями з метою створення умов для провадження послідовної та узгодженої діяльності щодо строків періодичності одержання і передачі інформації, необхідної для належного виконання покладених на відділ завдань та здійснення запланованих заходів.

Разом з цим, у копії Витягу, наданого Замовником, міститься наступна інформація:

- відділ освіти Маловиськівської районної державної адміністрації є юридичною особою публічного права та має юридичну адресу 26200, Кіровоградська обл., Маловиськівський район, м. Мала Виска, вул. Жовтнева, буд. 49/2;

- засновник відділу освіти Маловиськівської районної державної адміністрації – Маловиськівська районна державна адміністрація, яка знаходиться за адресою: 26200, Кіровоградська обл., Маловиськівський район, м. Мала Виска, вул. Жовтнева, буд. 78.

Пунктом 1 розділу IV Документації встановлені, зокрема, повне найменування – відділ освіти Маловиськівської районної державної адміністрації; спосіб подання Пропозиції – особисто або поштою; місце подання – за адресою Замовника, кабінет начальника.

У пункті 2 розділу I Документації наведена інформація про Замовника, зокрема місцезнаходження: вул. Жовтнева, 49/2, м. Мала Виска, Кіровоградська область, 26200. Будь-які інші відомості щодо місцезнаходження Замовника, зокрема, кабінету начальника у Документації відсутні.

Замовник у поясненнях не спростовує інформацію, наведену ПП "ВОСТОКСЕРВІС" у Скарзі, що за вказаної експрес-накладною від 18.01.2016 № 59000157321278 була надіслана Пропозиція ПП "ВОСТОКСЕРВІС".

Протоколом від 25.01.2016 № 5 засідання комітету з конкурсних торгів щодо не розкриття пропозиції конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного Замовник ухвалив, зокрема, "відповідно до п. 1.3.1 та п. 1.3.2 розділу 4 документації конкурсних торгів

1. Пропозицію конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС" не розкривати.

2. Доручити Барановському Олексію Миколайовичу здійснити повернення документації конкурсних торгів ПП "ВОСТОКСЕРВІС"

Згідно з копією експрес-накладної від 18.01.2016 № 59000157321278, наданої Замовником, вона містить наступну інформацію:

- щодо інформації про одержувача: "Маловиськівська райдержадміністрація ДП ДП";

- щодо адреси (куди доставляється відправлення): "Мала Виска, вул. Жовтнева, 49/2, комітет з конкурсних торгів";

- щодо типу послуг : "Склад-двері" (відмічено позначкою "x");

- щодо представника Одержувача : "дата - 22.01.2016; час - 15.15; П.І.Б. Олейнікова Валентина Борисівна".

Листом від 03.03.2016 № 20-29.3/07-811-дз на адресу поштового оператора "НОВА ПОШТА" був направлений запит стосовно доставки поштового відправлення за експрес-накладною від 18.01.2016 № 59000157321278, зокрема, дати доставки поштового

відправлення, адреси доставки та посадової особи, яка отримала поштову відправку за цією накладною, з наданням підтверджуючих документів.

Станом на 15.03.2016 відповідь з підтверджуючими документами на адресу Колегії не надійшла.

Зазначена у експрес-накладної від 18.01.2016 № 59000157321278 адреса "м. Мала Виска, вул. Жовтнева, 49/2" є адресою відділу освіти Маловиськівської районної державної адміністрації Кіровоградської області.

Разом з цим, враховуючи інформацію, наведену вище, та надані пояснення від Замовника, слід зазначити, що ТОВ "НОВА ПОШТА" не підтвердило доставку поштового відправлення за експрес-накладною від 18.01.2016 № 59000157321278 на адресу Замовника.

Таким чином, Скаржник не довів та документально не підтвердив вчасне отримання його Пропозиції відділом освіти Маловиськівської районної державної адміністрації Кіровоградської області за адресою Замовника.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "ВОСТОКСЕРВІС" у задоволенні його скарги від 01.02.2015 № 01/02-1.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK