



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 503-р/пк-ск від 17.03.2016

вих. лист від

№

Державна акціонерна компанія "Ліки
України"

вул. Червонофлотська, 28,
м. Київ, 04075

Комунальний заклад "Черкаська
обласна лікарня Черкаської обласної
ради"

вул. Менделєєва, 3,
м. Черкаси, 18009

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу державної акціонерної компанії "Ліки України" (надалі – Скаржник) від 19.02.2016 № 1.2.1/98 (zareestrovanu в Комітеті 19.02.2016 за № 8-20/566-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальним закладом "Черкаська обласна лікарня Черкаської обласної ради" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.1. Матеріали для ниркового діалізу (витратні матеріали для гемодіалізу)" [оголошення № 019708, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 27.01.2016 № 17(27.01.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти рішення про призупинення Процедури закупівлі;
- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 23.02.2016 № 339-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду за та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 23.02.2016 № 20-29.3/07-673-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 24.02.2016 № 01-28/351 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ДАК "Ліки України" повідомляє у Скарзі про включення до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) дискримінаційних умов, які обмежують та унеможливають участь у Процедурі закупівлі.

За твердженням Скаржника, визначений одним лотом предмет закупівлі, який складається з 8 найменувань товарів, за інформацією Скаржника, за позиціями 4 та 6 містять товари, які є ексклюзивними, еквівалентних товарів до яких не існує і запропоновано бути не може.

Скаржник вважає за необхідне виключити зі специфікації поняття комплектів, які не зареєстровані в реєстрі виробів медичного призначення і медичної техніки, розділити предмет закупівлі за принципом "одне найменування – один лот", що не буде дискримінувати жодного учасника Процедури закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що визначення лотів є правом, а не обов'язком Замовника. За твердженням Замовника, під час визначення предмета закупівлі він керувався власним досвідом проведення аналогічних закупівель в попередній період, досвідом інших замовників, що проводили закупівлі витратних матеріалів для гемодіалізу, чинним законодавством України з урахуванням обладнання, яке використовується Замовником для проведення процедур гемодіалізу, морфо-функціонального та клінічного стану пацієнта.

За інформацією Замовника, у наказі Міністерства охорони здоров'я України від 25.09.2013 № 829 "Про затвердження методичних рекомендацій планування та розрахунку кількості лікарських засобів, виробів медичного призначення, що закуповуються за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів для забезпечення визначених груп населення, на основі відповідних реєстрів" обґрунтовано комплектність та безпосередньо склад комплектів.

За твердженням Замовника, йому необхідно здійснити Процедуру закупівлі витратних матеріалів для гемодіалізу сумісними з апаратами для гемодіалізу серії 4008 S виробництва "Фрезеніус".

При цьому, як зазначає Замовник, він не встановлює вимоги щодо необхідності закупівлі витратних матеріалів виробництва певного виробника, але вимагає, щоб окремі позиції (кровопровідні магістралі, ультрафільтри тощо) були сумісними з наявним обладнанням.

Тому, за твердженням Замовника, будь-який учасник Процедури закупівлі, що запропонує весь перелік складових предмету закупівлі, які відповідають вимогам Замовника, буде вважатися таким, що відповідає вимогам Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закупаються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зі змінами), встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з [пунктами 20 і 27](#) частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників третьої - п'ятої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також конкретної назви товару чи послуги.

Предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з [пунктами 20 і 27](#) частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, за показниками третьої - п'ятої цифр основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого - десятого знаків Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 Документації предметом закупівлі є "інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні [матеріали для ниркового діалізу (витратні матеріали для гемодіалізу)]".

Відповідно до пункту 3.9 розділу 3 Документації учасникам Процедури закупівлі дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів в цілому згідно додатка 3.

Відповідно до пункту 3.7 розділу 3 Документації інформація про необхідні медико-технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у додатку 3.

У додатку 3 Документації міститься специфікація предмета закупівлі:

№ п/п	Предмет закупівлі*	Од. виміру	К-ть
1	Діалізатор FX 60 Classix	штуки	1400
2	Діалізатор FX 80 Classix	штуки	600
3	Кровопрвідні магістралі AV-Set-FMC (FA 204C/FV204C)	штуки	2000

4	Набір для приготування концентрату для гемодіалізу BiBAG (650g) гранульований основний бікарбонатний концентрат	штуки	2000
5	Набір для приготування концентрату для гемодіалізу AF-15 гранульований кислотний бікарбонатний концентрат	штуки	80
6	Обладнання для очищення рідини Діасейф плюс	штуки	16
7	Діалізна фістульна голка 15GA-R25 артеріальна	штуки	2000
8	Діалізна Фістульна Голка 15GV-R25 венозна	штуки	1600

Також у додатку 3 Документації міститься наступна примітка:

"всі торгові назви препаратів, які застосовуються в документації конкурсних торгів з метою лаконічного та зрозумілого для фармацевтичних фахівців опису предмету закупівлі, містять вираз "або еквівалент".

У додатку 3 містяться технічні параметри до концентратів, а саме:

№ з/п	Вимоги	Значення /наявність забезпечення за вимогами замовника
1	Сухий гранульований лужний компонент для бікарбонатного діалізу у картриджах по 650 г типу bi-bag (або еквівалент) сумісний з апаратом "Штучна нирка" Фрезеніус 4008S (наявність bi-bag – адаптера) Склад NaHCO_3	Наявність, сумісність
2	Концентрат кислотний із вмістом кальцію 1,75 ммоль/л, калію 2,0 ммоль/л, натрію 140 ммоль/л (ящик для приготування 100 л розчину)	Наявність

У додатку 3 містяться технічні параметри обладнання для очищення рідин, а саме:

№ з/п	Вимоги	Значення /наявність забезпечення за вимогами замовника
1	Фільтр додаткового очищення діалізного розчину в комплекті, сумісний з апаратами для гемодіалізу серії 4008S виробництва фірми "Фрезеніус"	сумісність

Міністерство охорони здоров'я України листом від 16.03.2016 № 20-02/103/19/339/16/6432 повідомило, зокрема, наступне: "...різні складові комплекту мають різну ціну та, відповідно, відрізняються за комерційною привабливістю для постачальників. Це створює додатковий ризик того, що при поділу комплекту на складові та/або лоти, певна їх частина не буде пропонуватись учасниками, особливо у випадку поділу на окремі лоти. Отже, закупівлю витратних матеріалів доцільно здійснювати у комплектах.

Виходячи з вищевикладеного, закупівля будь-яких зі складових комплектів окремими лотами є недоцільною".

Виходячи з вищевикладеного, Скаржником не доведена та документально не підтверджена необхідність розділення предмета закупівлі за принципом "одне найменування – один лот". Скаржник не довів, яким чином зазначена вище вимога Документації порушує його права чи законні інтереси та перешкоджає йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити державній акціонерній компанії "Ліки України" у задоволенні її скарги від 19.02.2016 № 1.2.1/98.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK