



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 469-р/пк-ск від 14.03.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"НПО "Ізолятор"

вул. Сільзаводська, 11, м. Слов'янськ,
Донецька область, 84110

Публічне акціонерне товариство
"Кіровоградобленерго"

просп. Комуністичний, 15,
м. Кіровоград, 25015

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "НПО "Ізолятор" (надалі – Скаржник, ТОВ "НПО "Ізолятор") від 15.02.2016 № 01-210, надіслану листом від 15.06.2016 № 01-211 (zareestrovanim в Комітеті 16.02.2016 за № 8-20/479-ДЗ), (надалі – Скарга) щодо порушення публічним акціонерним товариством "Кіровоградобленерго" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "27.90.1. Ізолятори полімерні" [оголошення № 007506, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 14.01.2016 № 7 (14.01.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 18.02.2016 № 272-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду в частині, зазначеній у пункті 2 мотивувальної частини вказаного рішення, та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 19.02.2016 № 20-29.3/07-583-дз Замовник листом від 23.02.2016 № 1096/72 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "НПО "Ізолятор" у Скарзі повідомляє, що воно як товаровиробник продукції бажає взяти участь у Процедурі закупівлі.

За інформацією Скаржника, Замовник вніс до документації конкурсних торгів зміни, які, на думку ТОВ "НПО "Ізолятор", мають протиріччя з вимогам національного стандарту Мінтопенерго України СОУ МПЕ 40.1.51.301:2004 та ГОСТу 28856-90, на який посилається Замовник, а також з нормами Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Скаржник повідомляє, що Замовник у вищевказаних змінах до документації конкурсних торгів вказав нове найменування предмету закупівлі: "устаткування електричне, інше, та його частини; код згідно з класифікатором ДК 016:2010 – 27.90.1. Ізолятори; код згідно з класифікатором ДК 021:2015 – 44111510-9".

Скаржник зазначає, що вказані Замовником ізолятори ППЦ-10/4000-30 виробляються згідно з малюнком або, можливо, ТУ конкретного виробника, якій їх розробив самостійно на заміну традиційних фарфорових ізоляторів згідно з пунктом 3.2 ДСТУ 1.3-2004, та які не мають норми стандарту в Україні на їх виробництво.

Як повідомляє ТОВ "НПО "Ізолятор", це "спеціальні ізолятори". При цьому, Скаржнику не зрозуміло, "з чого Замовник взяв, що ці ізолятори теж полімерні, а не гібридні".

Скаржник зауважує, що, можливо, зазначені ізолятори фарфорові та покриті матеріалом з будь-яких полімерів, тому вони відносяться до іншого коду ДК 021:2015, а саме – 23.43.1.

Крім цього, Скаржник повідомляє, що у документації конкурсних торгів (зі змінами) міститься малюнок ізолятора ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 та вказані його технічні вимоги.

За інформацією ТОВ "НПО "Ізолятор" із зазначеного малюнку випливає, що це "не стандартний ізолятор" та на вимогу Замовника виготовляється відповідно до вимог Держстандарту (ГОСТу) 22229-83, який "діє для фарфорових ізоляторів". Скаржник вважає, що вказаний ізолятор є фарфоровим та має код ДК 021:2015 "23.43.1".

Як вважає ТОВ "НПО "Ізолятор", включати в один лот разом з полімерними ізоляторами (на які існує стандарт України та ГОСТ) іншу продукцію з іншим кодом ДК 021:2015 неможливо, оскільки це, на його думку, зменшує конкуренцію та надає перевагу одному із учасників (виробників).

У зв'язку з вищевикладеним, ТОВ "НПО "Ізолятор" просить, зокрема, зобов'язати Замовника ізолятори ППЦ-10/4000-30 виділити в окремий лот як нестандартне обладнання.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що ізолятори ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог) планується встановлювати замість керамічних ізоляторів типу ПН-10/5000-4250, оскільки останні застаріли та зняті з виробництва.

При цьому, Замовник зауважує, що зазначені ізолятори є полімерними.

Замовник зазначає, що у зв'язку з викладеним вище, ним передбачена необхідність виготовлення прохідних ізоляторів з урахуванням вимог Держстандарту-22229-83. При

цьому, необхідність врахування вимог Держстандарту-22229-83 для ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог) необхідна лише в частині дотримання технологічних та функціональних характеристик ізоляторів, що закуповуються і не свідчить про належність ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог) до керамічних.

Крім того, Замовник зауважує, що у ДК 021:2015 відсутній код "23.43.1", на який посилається Скаржник.

Також Замовник повідомляє, що Скаржником не доведено, у чому саме полягає "нестандартність ізолятора" ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 порівняно з технічними характеристиками "стандартних ізоляторів", а також не підтверджена неможливість постачання аналогів ізолятора ППЦ 10/4000-30УХЛ1.

За інформацією Замовника, в Україні та за кордоном виготовляються аналогічні вказаному ізолятори, зокрема, ИППУ-10/4000-30-А4 УХЛ1.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зі змінами), встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 20 і 27 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників третьої - п'ятої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також конкретної назви товару чи послуги.

Предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 20 і 27 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, за показниками третьої - п'ятої цифр основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого - десятого знаків Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостої - восьмої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до умов документації конкурсних торгів зі змінами, внесеними згідно з протокольним рішенням комітету з конусних торгів від 03.02.2016, (надалі – Документація) Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 "27.90.1. Устаткування електричне, інше, та його частини" та за кодом Єдиного закупівельного словника ДК 021:2015 "44111510-9. Ізолятори" без поділу предмета закупівлі на лоти за сімома найменуваннями, зокрема, за позицією 6 закуповуються ізолятори ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог) у кількості 6 штук.

ТОВ "НПО "Ізолятор" у Скарзі не довело, що ізолятори ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 не є полімерними та мають відноситись до іншого коду ДК, а також документально не підтвердило, яким чином дії Замовника в частині формування предмета закупівлі порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "НПО "Ізолятор" просить, зокрема, привести деякі технічні характеристики ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 у відповідність до ДСТУ 9920-89, оскільки "інші українські та іноземні виробники не можуть виробити нестандартне обладнання з такими показниками", та пояснює це наступним.

За інформацією Скаржника, у Документації невірно вказана довжина шляху витoku для ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1. Як повідомляє ТОВ "НПО "Ізолятор", за умови найвищої забрудненості потрібно вказати не менш 42 см, як це передбачено ГОСТ 9920-89.

Крім цього, Скаржник зауважує, що жодним документом не передбачена маса ізолятора (окрім ТУ конкретного виробника, на яке Замовник не може посилається).

Замовник з цього питання повідомляє, що ізолятор ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог) є полімерним, тому "відповідно до ПУЕ, глава 1.9 п. 1.9.7 "вибір полімерних ізоляторів або конструкцій залежно від СЗ і номінальної напруги електроустановок повинен визначатися згідно з розрядними характеристиками у забрудненому і зволоженому стані", що, за інформацією Замовника, зазначено у технічних вимогах Документації".

Також Замовник зазначає, що відповідно до ПУЕ вибір ізоляторів або конструкцій із скла та фарфору залежно від СЗ і номінальної напруги електроустановок повинен визначатися згідно з питомою ефективною довжиною шляху витoku; вимоги ГОСТ 9920 стосуються скляних та фарфорових конструкцій, а не полімерних.

Замовник повідомляє, що встановлюючи граничні межі маси ізолятора ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналог), він виходив з показників ізоляторів які фізично, у тому числі, за масою можуть бути встановлені на обладнанні Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 розділу III Документації пропозиція учасника повинна включати, серед іншого, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі, відповідну технічну специфікацію

Підпунктом 7.1 пункту 7 розділу III Документації встановлено, що учасник повинен надати у складі пропозиції конкурсних торгів документи та інформацію, що підтверджують відповідність запропонованого предмета закупівлі вимогам Документації щодо предмета закупівлі згідно з додатком № 4 до Документації.

У додатку 4 Документації визначені технічні вимоги до предмету закупівлі; зокрема, до ізолятора ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналога), серед інших, встановлені наступні вимоги:

- довжина шляху витоку зовнішньої та внутрішньої ізоляції – не менше 550-800 мм;
- маса – не більше 35,2 кг.

При цьому, у додатку 4 Документації зазначено, зокрема, наступне: "запропоновані полімерні ізолятори повинні відповідати усім пунктам розділу "Загальні технічні вимоги" Держстандарту 28856-90 та СОУ МПЕ 40.1.51.301:2004".

Скаржник стверджує, що характеристики ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 не відповідають характеристикам, визначеним у ДСТУ (ГОСТ) 9920-89.

Разом з цим, Документація не містить вимог щодо обов'язкової відповідності, зокрема, ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 (або аналогу) вимогам ДСТУ (ГОСТ) 9920-89.

При цьому, Скаржником не доведена необхідність встановлення Замовником у Документації вимог стосовно обов'язкової відповідності ізоляторів ППЦ 10/4000-30 УХЛ1 ДСТУ (ГОСТ) 9920-89.

Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином наведені вище вимоги Документації порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. ТОВ "НПО "Ізолятор" повідомляє, що у таблиці технічних вимог до опорного стрижневого ізолятора 10 кВ ОСК 10-10/80-2-02 Замовник не вказав, що вони повинні відповідати стандарту України СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006.

Крім цього, за інформацією Скаржника, Замовник невірно вказав у таблиці характеристики: згідно із СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006 потрібно "грозового імпульсу 1,2/50 = 75 кВ, промислової частоти в сухому стані = 42 кВ, під дощем – 28 кВ, довжина шляху витоку необхідно вказати слова "не менш", маса ізолятора цим стандартом не обмежена та не вказується".

У зв'язку з вищевикладеним Скаржник просить, зокрема, зобов'язати Замовника привести технічні характеристики у відповідність до стандарту СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначає, що ізолятори ОСК-10-10/80-2-02 (або аналог) планується встановлювати замість застарілих керамічних ізоляторів типу ІО-10-3,75 II УЗ.

За інформацією Замовника, вказані ізолятори (ІО-ІО-3,75 II УЗ) в частині випробувальних напруг грозового імпульсу, промислової частоти в сухому стані та під дощем відповідають ГОСТ 1516.1-76; оскільки вимоги ГОСТ 1516.1-76 перевищують вимоги СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006 в частині випробувальних напруг грозового імпульсу, промислової частоти в сухому стані та під дощем, саме ці вимоги були покладені в зміст технічного завдання для ізоляторів ОСК-10-10/80-2-02 (або аналог).

На думку Замовника, оскільки ГОСТ 1516.1-76 не втратив чинності, він має право визначити зазначені вище показники в межах ГОСТу 1516.1-76 та не зобов'язаний вказувати, що ізолятори ОСК-10-10/80-2-02 мають відповідати стандарту України СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006 та приводити показники технічного завдання у відповідність до вказаного стандарту.

Крім того, Замовник зауважив, що в Україні та закордоном виготовляються аналогічні вказаному ізолятори, зокрема, ИОСК 10-10-120-2.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У додатку 4 Документації до ізолятора ОСК-10-10/80-2-0,2 (або аналога), зокрема, встановлені наступні вимоги:

- напруга, що витримується: при грозовому імпульсі "1,2/50" – 80 кВ;
- промислової частоти: у сухому стані – 50 кВ, під дощем – 35 кВ;
- довжина шляху витоку – 210 ± 10 мм;
- маса – не більше 1,8 кг.

При цьому, у додатку 4 Документації зазначено, зокрема, наступне: "запропоновані полімерні ізолятори повинні відповідати усім пунктам розділу "Загальні технічні вимоги" Держстандарту 28856-90 та СОУ МПЕ 40.1.51.301:2004".

Скаржник стверджує, що характеристики ізоляторів ОСК-10-10/80-2-0,2 не відповідають характеристикам, визначеним у СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006.

Разом з цим, Документація не містить вимог щодо обов'язкової відповідності, зокрема, ізоляторів ОСК-10-10/80-2-0,2 (або аналогу) вимогам СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006.

При цьому, Скаржником не доведено необхідності встановлення Замовником у Документації вимог стосовно обов'язкової відповідності ізоляторів ОСК-10-10/80-2-0,2 СОУ МПЕ 40.1.51.302:2006.

ТОВ "НПО "Ізолятор" не довело та документально не підтвердило, яким чином зазначені вище вимоги Документації порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "НПО "Ізолятор" у задоволенні його скарги від 15.02.2016 № 01-210.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK