



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 410-р/пк-ск від 03.03.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Херсон Вуглепостачання"
вул. Суворова, 34, кв. 8,
м. Херсон, 73025

Каховська районна комунальна
установа "Районний центр по
обслуговуванню закладів освіти"
Херсонської області
вул. Леніна, 18, м. Каховка,
Херсонська обл., 74800

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ХЕРСОН ВУГЛЕПОСТАЧАННЯ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ХЕРСОН ВУГЛЕПОСТАЧАННЯ") від 03.02.2016 № 19 (зарєєстрованою в Комітеті 04.02.2016 за № 8-20/328-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Каховською районною комунальною установою "Районний центр по обслуговуванню закладів освіти" Херсонської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 235386, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 27.11.2015 № 388 (27.11.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- прийняти рішення про встановлення порушень Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР";
- зобов'язати Замовника повторно провести оцінку пропозицій конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 05.02.2016 № 181-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 08.02.2016 № 20-29.3/07-387-дз Замовник листом від 10.02.2016 № 1.01-20/110 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з інформацією, яка оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель розкриття пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій відбулось 28.12.2015, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники Процедури закупівлі:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" (надалі – ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР")
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" (надалі – ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ")
3)	приватне підприємство "УКРПІВДЕНВУГІЛЛЯ" (надалі – ПП "УКРПІВДЕНВУГІЛЛЯ")
4)	приватне підприємство "ДЕМЕТРА – 2009" (надалі – ПП "ДЕМЕТРА – 2009")
5)	Скаржник
6)	товариство з обмеженою відповідальністю "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД" (надалі – ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД")

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій засідання, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, 27.01.2016 до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР", ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ", ПП "УКРПІВДЕНВУГІЛЛЯ" та Скаржника. За результатами проведеної оцінки, Замовником визнано найбільш економічно вигідною та акцептовано Пропозицію ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР".

1. Скаржник повідомляє, що Пропозиція ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не відповідала вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація), та зазначає про наступне.

1.1. Замовником встановлена наступна вимога у Документації: "Повноваження щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів учасника процедури закупівлі підтверджується випискою з протоколу засновників, наказом про призначення, довіреністю, дорученням або іншим документом, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів", тобто Скаржник вважає, що необхідно надати чотири документа для підтвердження таких повноважень. Як вказує Скаржник, Пропозиція ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" містить лише деякі з них; відсутні жодні пояснення – довідки щодо ненадання цих документів.

Замовник з цього питання надав пояснення, в яких зазначив, що умовами Документації визначено: "повноваження щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів учасника процедури закупівлі підтверджується випискою з протоколу засновників,

наказом про призначення, довіреністю, дорученням або іншим документом, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів. Для участі у розкритті пропозиції конкурсних торгів повинен бути наданий один із зазначених документів, а також документ, що засвідчує особу".

Як зазначає Замовник, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" для участі у Процедурі закупівлі надало виписку з протоколу зборів засновників від 28.07.2014 № 1 про призначення Коваленко Ю.Л. директором ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР". Під час розкриття Пропозицій Коваленко Ю.Л. для засвідчення особи надав паспорт.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 1 розділу III Документації передбачено, що повноваження щодо підпису документів Пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі підтверджується випискою з протоколу засновників, наказом про призначення, довіреністю, дорученням або іншим документом, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації Пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документів, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника Процедури закупівлі щодо підпису документів Пропозиції конкурсних торгів.

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" містяться:

- документ від 25.12.2015 № 3 "Виписка з протоколу зборів засновників товариства з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" від 28.07.2014 № 1 щодо призначення директором Коваленко Ю.Л.;

- копія паспорту громадянина України Коваленко Ю.Л.

Отже, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимоги Документації в цій частині.

1.2. Скаржник зазначає, що відповідно до вимог Документації "Замовник не вимагає документального підтвердження інформації про відповідність вимогам статті 17 Закону в разі, якщо така інформація міститься у відкритих торгах єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним. Поки не має офіційного роз'яснення Уповноваженого органу і офіційної інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним, від учасників на підтвердження вимог згідно статті 17 Закону вимагається надати інформацію в довільній формі, а в переможців документальне підтвердження необхідної інформації. Пропозиція ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не містить інформації на підтвердження вимог згідно статті 17".

Замовник з цього питання повідомив, що відповідно до умов Документації "ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надано довідку в довільній формі про відсутність підстав для прийняття рішення про відмову учаснику в участі в Процедурі закупівлі, визначених в частинах першій і другій статті 17 Закону від 25.12.2015 № 15".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 6 розділу III Документації передбачені наступні кваліфікаційні критерії до учасників, зокрема, "Замовник зазначає кваліфікаційні критерії до учасників відповідно до статті 16 Закону, вимог, установлених статтею 17 Закону, за винятком пунктів 1 і 6 частини першої статті 17 Закону, та інформації про спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановленим критеріям та вимогам згідно із законодавством. Замовник не вимагає документального підтвердження інформації про відповідність вимогам статті 17 Закону в разі, якщо така інформація міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним. Поки не має офіційного роз'яснення Уповноваженого органу і офіційної інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним, від учасників на підтвердження вимог згідно статті 17 Закону вимагається

надати інформацію в довільній формі, а в переможців документальне підтвердження необхідної інформації.

Для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям учасник у складі своєї пропозиції конкурсних торгів надає документи, зазначені у Додатку 2 до цієї документації конкурсних торгів.

Документи, що не передбачені законодавством для учасників - фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб підприємців, не подаються ними у складі пропозиції конкурсних торгів".

Додатком 2 Документації наведений перелік інформації, яка повинна міститися у документі "Довідка в довільній формі про відсутність підстав для прийняття рішення про відмову Учаснику у участі в процедурі закупівлі, визначених у частинах першій і другій статті 17 Закону", зокрема, щодо незастосовування заходів кримінально-правового характеру у зв'язку з вчиненням корупційного правопорушення .

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" міститься документ від 25.12.2015 № 15 "Довідка в довільній формі про відсутність підстав для прийняття рішення про відмову Учаснику у участі в процедурі закупівлі, визначених у частинах першій і другій статті 17 Закону", у якому наявна інформація за переліком, наведеним у додатку 2 Документації. Разом з цим, у вказаній довідці відсутня інформація щодо незастосовування заходів кримінально-правового характеру у зв'язку з вчиненням корупційного правопорушення, тому ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" порушило вимоги Документації в цій частині.

1.3. Скаржник зазначає про відсутність "Довідки у довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази" у Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР".

Замовник з приводу наведеного питання пояснює наступне: "відповідно до п. 1 Переліку документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника кваліфікаційним вимогам замовника (додаток 2 до документації конкурсних торгів) товариством з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надано довідку у довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази від 25.12.2015 № 7".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 6 розділу III Документації передбачені наступні кваліфікаційні критерії до учасників, зокрема: "для участі у процедурі закупівлі Учасники повинні мати кваліфікаційні дані, які відповідають таким критеріям:

- наявність обладнання та матеріально-технічної бази.

Для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям Учасник у складі своєї пропозиції конкурсних торгів надає документи, зазначені у Додатку 2 до цієї документації конкурсних торгів".

Додатком 2 Документації наведений перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності Пропозиції конкурсних торгів учасника кваліфікаційним вимогам Замовника.

Пунктом 1 додатка 2 Документації передбачена довідка у довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази.

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" міститься документ від 25.12.2015 № 7 "Довідка у довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази", тому ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимоги Документації в цій частині.

1.4. Скаржник також зазначає про наступне: "Замовником встановлена вимога додаток 2 п. 4 "- баланс, звіт по фінансові результати, звіт про рух грошових коштів (якщо такий складається) за 2014 рік", за відсутності слова "копія" мається на увазі надання

оригіналу зазначеного документу. Пропозиція ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" містить лише копії таких звітів".

Замовник з приводу цього питання надав наступну інформацію: "у п. 4 Переліку документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника кваліфікаційним вимогам замовника (додаток 2 до документації конкурсних торгів) не міститься вимоги щодо надання оригіналу документів про наявність фінансової спроможності. ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надано звіт про фінансові результати на 31.12.2014 з мокрими печатками та підписом директора".

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 6 розділу III Документації передбачені наступні кваліфікаційні критерії до учасників, зокрема: "для участі у Процедурі закупівлі учасники повинні мати кваліфікаційні дані, які відповідають таким критеріям:

- наявність фінансової спроможності.

Для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям учасник у складі своєї Пропозиції конкурсних торгів надає документи, зазначені у додатку 2 до цієї Документації конкурсних торгів".

Додатком 2 Документації наведений перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності Пропозиції конкурсних торгів учасника кваліфікаційним вимогам Замовника.

Пунктом 4 Додатку 2 Документації передбачені баланс, звіт про фінансові результати, звіт про рух грошових коштів (якщо такий складається) за 2014, а також містить наступну інформацію: "всі вище перераховані документи мають бути належним чином завірені печаткою підприємства та підписані керівником або уповноваженою особою Учасника торгів".

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" міститься документ "Фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва", у якому наведена інформація щодо балансу на 31.12.2014 та звіту про фінансові результати на 31.12.2014, містить підпис директору та відбиток печатки, тому ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимоги Документації в цій частині.

1.5 ТОВ "ХЕРСОН ВУГЛЕПОСТАЧАННЯ" вказує у Скарзі про відсутність у Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" окремо зазначених відомостей про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля та копій підтверджуючих документів.

Замовник зазначив, що ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надало відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля. Вимога щодо надання копій підтверджуючих документів у Документації відсутня.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі Пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим у Документації конкурсних торгів.

Технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі повинні відповідати вимогам встановленим в Додатку 4.

У пункті 1 додатку 4 Документації наведена наступна інформація, зокрема: "доставка товару здійснюється транспортом Учасника за рахунок Учасника. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля".

Окремої вимоги щодо надання підтверджуючих документів Документація не містить.

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" міститься документ від 25.12.2015 № 11 "Відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля", тому ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимог Документації в цій частині.

1.6. ТОВ "ХЕРСОН ВУГЛЕПОСТАЧАННЯ" вказує у Скарзі про відсутність окремої інформації про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля та підтверджуючих документів.

Замовник з приводу цього питання зазначає, що ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надало інформацію про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля. Вимога щодо надання копій підтверджуючих документів у Документації відсутня.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі Пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим у Документації конкурсних торгів.

Технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі повинні відповідати вимогам встановленим в Додатку 4.

У пункті 6 додатку 4 Документації наведена наступна інформація, зокрема: "наявність важелів для зважування вугілля на складі. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати інформацію про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля".

Окремої вимоги щодо надання підтверджуючих документів Документація не містить.

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" містяться:

- документ від 25.12.2015 № 12 "Інформація про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля".

Також у складі копії Пропозиції міститься копія паспорту на ваги.

Враховуючи вищевикладене, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимог Документації в цій частині.

1.7. Скаржник вказує, що ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не надало "Технічні вимоги", а також підтвердження відповідності Пропозиції вимогам, зокрема, встановленим у додатку 4 Документації.

Замовник з приводу цього питання зазначає, що ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надало технічні вимоги; інформацію про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, згідно з усіма вимогами, наведеними у поясненнях.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі Пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність Пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим у Документації конкурсних торгів.

Технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі повинні відповідати вимогам встановленим в Додатку 4.

Додаток 4 містить таблицю "Якісна характеристика", в якій зазначені параметри предмету закупівлі та інформацію: "для учасників, які братимуть участь у закупівлі Вугілля кам'яного Замовник визначає наступне:

1. Доставка товару здійснюється транспортом учасника за рахунок учасника. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля. Умови поставки - виключно в асортименті та обсязі, зазначених у заявці Замовника.

2. Учасник зобов'язується поставляти товар під замовлення Замовника в строки, передбачені основними умовами договору цієї Документації конкурсних торгів.

3. Наявність при поставці сертифікатів якості на кожен партію товарів.

4. Товар повинен відповідати встановленим технічним вимогам та вимогам ДОСТів затвердженим Мінпаливенерго України.

5. Самостійне навантаження та розвантаження вугілля постачальником.

6. Наявність важелів для зважування вугілля на складі. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати інформацію про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля

7. У зв'язку з відсутністю вільного місця для зберігання вугілля поставка вугілля кам'яного до Замовника повинна здійснюватись дрібними партіями у кількості від 5 до 10 тон до навчального закладу, згідно з замовленням".

Окремих вимог щодо необхідності надання технічних вимог Документація не містить.

У Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" надало:

- документ від 25.12.2015 № 13 "Інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмету закупівлі";

- документ від 25.12.2015 № 10 "Технічні вимоги", у якому наведена таблиця "Якісна характеристика" з параметрами предмету закупівлі та інформацією, яка міститься у додатку 4 Документації.

Враховуючи вище викладене, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" не порушило вимог Документації в цій частині.

2. ТОВ "ХЕРСОН ВУГЛЕПОСТАЧАННЯ" просить у Скарзі, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушень Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника повторно провести оцінку Пропозицій.

У зв'язку з цим Колегією також були розглянуті копії Пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР", ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ", ПП "УКРПВДЕНВУГІЛЛЯ" та Скаржника, допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів.

2.1. Відповідно до пункту 2 розділу III Документації Пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з цінової пропозиції згідно з додатком 1.

Додаток 1 Документації містить наступну інформацію: "учасник подає свою цінову ПКТ за наступною формою "Пропозиція конкурсних торгів на закупівлю Вугілля кам'яне (код ДК 016-2010: 05.10.1)" (надалі – Форма-Пропозиція).

У Формі – Пропозиції наведений перелік інформації, яку повинні зазначати учасники за встановленими пунктами Форми-Пропозиції, зокрема.

Пункт 8 Форми-Пропозиції передбачає наступну інформацію: "інформація про запропонований товар: _____ (зазначити країну виробництва, фірму-виробника, модель)".

У складі копії Пропозиції ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" міститься Форма-Пропозиція, в якій відсутня інформація щодо країни виробництва, фірми-виробника, моделі запропонованого товару.

Отже, ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" порушило вимоги Документації в цій частині.

2.2. Пункт 3 розділу III Документації передбачає забезпечення пропозиції конкурсних торгів у виді банківської гарантії на суму 83700 гривень, з строком дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів: 90 календарних днів з дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Пропозиції конкурсних торгів, у яких відсутня банківська гарантія, або оформлені не відповідно до документації конкурсних торгів або законодавства, відхиляються Замовником.

У складі копії Пропозиції ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" міститься банківська гарантія від 25.12.2015 № Р4-В86/77, в якій зазначена наступна інформація: "термін дії цієї гарантії минає 23 березня 2016 року. Будь-яка вимога за цією гарантією повинна бути надана Гарантом не пізніше зазначеної дати".

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій відбулось 28.12.2015. Таким чином, ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР", надавши банківську гарантію з строком дії меншим, ніж 90 календарних днів, тому порушило вимоги Документації в цій частині.

2.3. Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі Пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим у Документації конкурсних торгів.

Технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі повинні відповідати вимогам встановленим в Додатку 4.

У пункті 1 додатку 4 Документації наведена наступна інформація, зокрема: "доставка товару здійснюється транспортом Учасника за рахунок Учасника. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля".

У пункті 6 додатку 4 Документації наведена наступна інформація, зокрема: "наявність важелів для зважування вугілля на складі. У складі своєї конкурсної Пропозиції кожен учасник повинен надати інформацію про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля".

У складі копії Пропозиції ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" міститься довідка з інформацією про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, необхідною для продажу (постачання) предмету закупівлі, але відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля та інформації про ваги, на яких буде здійснюватися зважування кожної окремої партії вугілля, відсутні.

У складі копії Пропозиції ПП "УКРПВДЕНВУГІЛЛЯ" міститься довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази (станом на 25.12.2015), але відсутні відомості про наявність транспортних засобів для перевезення вугілля.

Таким чином, ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" та ПП "УКРПВДЕНВУГІЛЛЯ" порушили вимоги Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР", ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" та ПП "УКРПВДЕНВУГІЛЛЯ" не відповідали умовам Документації, а тому мали бути відхилені Замовником відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР", ТОВ "ОБЛТОПВУГІЛЛЯ" та ПП "УКРПВДЕНВУГІЛЛЯ", Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону згідно з якими, Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги частини першої статті 30 Закону, згідно з яким Замовник відміняє торги у разі, якщо до оцінки допущено пропозиції менше, ніж двох учасників.

Отже, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про

встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Каховську районну комунальну установу "Районний центр по обслуговуванню закладів освіти" Херсонської області відмінити процедуру закупівлі – " код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 235386, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 27.11.2015 № 388 (27.11.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК