



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 248-р/пк-ск від 15.02.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю Торговий дім
"СВІТ СР"
а/с 606, м. Львів, 79026

Відділ освіти Уманської районної
державної адміністрації Черкаської
області
вул. Залізняка, 2а, м. Умань,
Черкаська обл., 20300

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торгового дому "СВІТ СР" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "СВІТ СР") від 20.01.2016 № 2001/7 (zareestrovana v Komiteti 21.01.2016 za № 8-20/199-D3) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Уманської районної державної адміністрації Черкаської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 241943, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 09.12.2015 № 396 (09.12.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 21.01.2016 № 69-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 21.01.2016 № 20-29.2/07-164-дз Замовник листом від 27.01.2016 № 125/01-07 надав копії документів та пояснення щодо проведення Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

1. ТОВ ТД "СВІТ СР" у Скарзі повідомило, що Замовник вніс зміни до предмета закупівлі, а саме – вугілля марки ДГ 13-100 замінив на вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100.

За інформацією Скаржника, закупівля вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ, для якого під час технології його виробництва використовується антрацит, станом на момент подачі Скарги (20.01.2016) не може відбуватися, оскільки з липня місяця 2014 року постачання вугілля антрацитової групи в Україні офіційно припинено. Це може бути лише вугілля із походженням із зони АТО або контрабандне вугілля.

Скаржник зауважив, що опалювати школи району можна і не дефіцитним антрацитом, а "газовим" вугіллям, якого, за словами Скаржника, достатньо на підконтрольній Україні території.

Скаржник вважає, що встановлення у документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольным рішенням комітету з конкурсних торгів від 12.01.2016 № 1, (надалі – Документація) предметом закупівлі вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ є недопустимим, оскільки станом момент подачі Скарги (20.01.2016) суміш вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ є запатентованою, що вбачається зі звіту про надання патентно-інформаційних послуг за договором від 22.04.2014 № 2063.

Як зазначає Скаржник, встановлення Замовником у Документації вимог стосовно поставки вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ (навіть у випадку зазначення виразу "або еквівалент") позбавляє можливості усіх інших учасників, в яких відсутній патент на вказану марку вугілля, здійснювати поставку такого вугілля, а отже й брати участь у Процедурі закупівлі.

За інформацією Скаржника, станом на момент подачі Скарги (20.01.2016) виробництво вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ фактично монополізовано, зосереджено та здійснюється одним суб'єктом підприємницької діяльності, а саме власником патенту – ТОВ ЦЗФ "Центральна".

Як повідомляє Скаржник, станом на момент подачі Скарги (20.01.2016) уповноважений орган – ВП "УкрНДІвуглезбагачення" ДП НТЦ "Вуглеінновація" відмовив ТОВ ТД "СВІТ СР" у проведенні необхідних досліджень та видачі сертифікату генетичних, технологічних та якісних характеристик на вугілля марки ДГ/Ж/А (13-100), посилаючись на те, що дана вугільна суміш виготовляється за технологією, що є запатентованою в Україні, й таким чином її виготовлення буде порушенням права патентовласника.

Скаржник повідомив, що з метою дотримання патентного законодавства України ТОВ ТД "СВІТ СР" 17.04.2014 було направлено листа на ім'я директора ТОВ ГЗФ "Центральна" – Жарчинському В. В. з проханням розглянути можливість надання відповідного дозволу із подальшим укладенням ліцензійної угоди щодо передачі права використання запатентованої технології виробництва вугілля марки ДГЖА класу 13-100 для використання у виробничих цілях та оформлення відповідно сертифікату.

Проте, як зазначає Скаржник, станом на момент подачі Скарги (20.01.2016) відповідь на адресу ТОВ ТД "СВІТ СР" на вказаний вище лист не надійшла.

За словами Скаржника, незважаючи на наявну технічну можливість ТОВ ТД "СВІТ СР" виготовити марку вугілля ДГЖАКОМ, станом на 20.01.2016 у Скаржника відсутні юридичні підстави та фактична можливість для належного оформлення даної марки вугілля та її сертифікації.

На думку Скаржника, вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100 можуть поставити виключно підприємства, які мають дилерські угоди з ТОВ ЦЗФ "Центральна".

Як зазначає ТОВ ТД "СВІТ СР", Замовник включив до предмета закупівлі вугілля двох марок – ДГ/Ж/А КОМ 13-100 та ДГр 0-200. Поряд з цим, неможливість поставити хоча б один з видів товару, що входить до предмета закупівлі, у зв'язку з тим, що суміш вугілля ДГ/Ж/А виготовляється за технологією, що є запатентованою в Україні, дискримінує та призводить до неможливості подання Скаржником своєї пропозиції конкурсних торгів.

Замовник з цього питання повідомив, що змінами № 1 до ДСТУ 7146:2010 передбачена така марка вугілля, як ДГ/Ж/А 13-100.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією вставлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації Замовник планує закупити, зокрема, вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100 (або еквівалент).

Першого квітня 2014 року набули чинності зміни № 1 до ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне для побутових потреб. Технічні умови", затверджені наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.12.2013 № 1470 "Про прийняття національних стандартів України, гармонізованих з міжнародними та європейськими стандартами, міждержавних нормативних документів, як національних стандартів України, затвердження національних стандартів України, змін до національних стандартів України та скасування національних стандартів України і нормативних документів в Україні", згідно з якими передбачена така марка вугілля, як ДГ/Ж/А з розміром кусків 13-100 мм.

Виходячи з наведеного вище, змінами № 1 до ДСТУ 7146:2010 передбачена така марка вугілля, як ДГ/Ж/А з розміром кусків 13-100 мм.

Скаржник не надав, зокрема, доказів того, що з квітня 2014 року ТОВ ТД "СВІТ СР" зверталось до виробників вугілля ДГ/Ж/А КОМ (13-100) або їх офіційних представників, дилерів, дистриб'юторів, покупців тощо щодо можливості постачання зазначеної марки вугілля та отримувало відмову.

Отже, Скаржником документально не підтверджена неспроможність взяти участь у Процедурі закупівлі та запропонувати вугілля саме марки ДГ/Ж/А КОМ.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ ТД "СВІТ СР" у Скарзі повідомило, що Замовник має намір придбати вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100 із зольністю на робочий стан до 27 %, вологістю – не більше 12 %.

Скаржнику незрозумілим залишаються мотиви Замовника, який в останній день перед першою датою розкриття пропозицій конкурсних торгів (13.01.2016) необґрунтовано змінив предмет закупівлі на вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100 зі значно гіршими якісними показниками, з вищою ціною, враховуючи складову антрациту та враховуючи, що технологія виробництва вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100 є запатентованою.

Замовник з цього питання повідомив, що якісні показники вугілля встановлені відповідно до зміни № 1 до ДСТУ 7146:2010.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією вставлено наступне.

Згідно з підпунктом 3.2.1 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна включати в себе, зокрема, з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі, відповідну технічну специфікацію відповідно до додатку 2 Документації.

Відповідно до пункту 6 додатку 2 Документації якісні характеристики товару, згідно з сертифікатом генетичних, технологічних та якісних характеристик щодо якісних показників вугілля за відповідною маркою, повинні відповідати, наступним критеріям – вугілля марки ДГ/Ж/А КОМ 13-100: зольність на робочий стан – до 27 %, вологість – не більше 12 %.

Національним стандартом України "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб" – ДСТУ 7146:2010 (надалі – Стандарт) передбачено використання для побутових 4 потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортується, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

У таблиці 1 зміни № 1 до Стандарту для вугілля марки ДГ/Ж/А (13-100) встановлені наступні показники:

- зольність на сухий стан палива – не більше, ніж 27 %;
- загальна волога на робочий стан палива – не більше, ніж 12 %.

Таким чином, показники зольності та вологості для вугілля марки ДГ/Ж/А (13-100) не порушують вимоги Стандарту.

Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином дії Замовника в частині вставлення наведених вище вимог у Документації порушують його права та законні інтереси та перешкоджають подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третьої частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю Торгового дому "СВІТ СР" у задоволенні його скарги від 20.01.2016 № 2001/7.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК