



У відповідь на запит Колегії від 14.01.2016 № 20-29.2/07-105-дз Замовник листами від 20.01.2016 № 01-11-45а, від 28.01.2016 № 01-11-76 надав матеріали та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) від 28.12.2015 б/н свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "ПРОЕКТ ІНВЕСТ XXI"
2)	приватне підприємство "ОЛІМПІЯ СЕРВІС"

Згідно з копією протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів Замовника від 04.01.2016 № 132 Пропозиція Скаржника була відхилена Замовником як така, що не відповідала умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до оголошення про результати торгів до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників, Процедура закупівлі відмінена [оголошення № 007255, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 14.01.2016 № 7(14.01.2016)].

Відповідно до протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів Замовника від 04.01.2016 № 132 Пропозиція Скаржника була відхилена Замовником з наступної підстави: "на вимоги п. 6. кваліфікаційні критерії до учасників конкурсних торгів п 3.4 Учасники, які в 2014-2015 роках здійснювали Замовнику (відділу освіти Іллічівської міської ради) поставки продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів додатково надають копії договорів поставки в 2014-2015 роках до підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради навчальних закладів продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів та оригінали (завірені мокрою печаткою) або нотаріально завірені копії позитивних листів-відгуків від відділу освіти Іллічівської міської ради про виконання цих договорів. Ненадання такими учасниками в своїй пропозиції вказаних в цьому п. 3.4. документів є підставою для відхилення їх пропозицій.

На підставі ст. 29 п. 1. Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо: учасник не відповідає кваліфікаційним критеріям, встановленим статтею 16 Закону. Учасник торгів – Приватне підприємство "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" надав негативний відгук, на договір поставки в 2015 році до підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради навчальних закладів продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів оригінал, завіреним мокрою печаткою.

Ненадання такими учасниками в своїй пропозиції вказаних в цьому п. 3.4. позитивного відгуку, або відгуку негативного є підставою для відхилення їх пропозицій".

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника стосовно відхилення його Пропозиції, вважає, що його Пропозиція відповідала критеріям, які передбачені частиною другою статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель", оскільки Скаржником надано у складі Пропозиції документи, що це підтверджують, у тому числі, копії аналогічних договорів та позитивні листи-відгуки про їх виконання, що підтверджують наявність документального підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів та просить скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Також ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" зазначає, що раніше (в 2015 році) здійснювало поставки продуктів харчування Замовнику за предметом закупівлі конкурсних торгів на підставі договорів на поставку товарів продовольчої групи від 30.12.2014 № 488 та від 12.06.2015 № 339.

На думку Скаржника, на виконання вимог пункту 3 частини шостої розділу 3 Документації ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" були надані наступні документи:

- копія договору поставки від 11.03.2014 № 15/2, укладеного з КУ "Одеська спеціальна загальноосвітня школа-інтернат № 91 1-3 ступенів", та оригінал позитивного листа-відгуку про його виконання;

- копія договору поставки від 14.04.2014 № 58, укладеного з КУ "Одеська спеціальна загальноосвітня школа-інтернат № 88 1-2 ступенів", та оригінал позитивного листа-відгуку про його виконання;

- копія договору від 30.12.2014 № 488 на поставку товарів продовольчої групи, укладеного з відділом освіти Іллічівської міської ради, та нотаріально завірнену копію позитивного листа-відгуку від відділу освіти Іллічівської міської ради про його виконання;

- копія діючого договору від 12.06.2015 № 339 на поставку товарів продовольчої групи, укладеного з відділом освіти Іллічівської міської ради, та оригінал листа від 24.12.2015 № 01-11-1316 відділу освіти Іллічівської міської рад про відмову в наданні позитивного листа-відгуку.

Замовник, стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що комітет з конкурсних торгів прийняв рішення щодо відхилення Пропозиції Скаржника на підставі факту її невідповідності вимогам Документації щодо кваліфікаційного критерію, встановленого статтею 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), зокрема, наявності документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів, а саме.

"Підпунктом 3.4 пункту 6 розділу 3 Документації встановлена вимога, що учасники, які в 2014-2015 роках здійснювали Замовнику (відділу освіти Іллічівської міської ради) поставки продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів додатково надають копії договорів поставки в 2014-2015 роках до підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради навчальних закладів продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів та оригінали (завірені мокрою печаткою), або нотаріально завірені копії позитивних листів-відгуків від відділу освіти Іллічівської міської ради про виконання цих договорів. Ненадання такими учасниками в своїй Пропозиції, вказаних в цьому п. 3.4 документів, є підставою для відхилення їх Пропозицій".

Замовник зазначає, що вимога стосовно наявності позитивного відгуку від Замовника для учасника торгів, що у 2014-2015 роках здійснював поставки продуктів за предметом закупівлі відділу освіти Іллічівської міської ради, з'явилася з метою усунення від участі тих недобросовісних постачальників, які не виконували своїх зобов'язань за договорами поставок продуктів, укладених з відділом освіти.

За інформацією Замовника, ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" не отримало та не надало позитивного висновку щодо підтвердження досвіду виконання договору у частині своєчасного виконання заявок дитячих садків, поставок якісної продукції, наявності супроводжувальних документів.

Замовник у поясненнях також вказує, що договір поставки від 30.12.2014 № 488, який був укладений зі Скаржником, був розірваний через відмову Скаржника у поставках продуктів харчування. Також з ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" був розірваний договір від 30.12.2014 № 489 за аналогічними підставами.

Замовник зазначає, що при включенні підпункту 3.4 в Документацію виходив з наступного: "підтвердження досвіду виконання договорів – це їх виконання в повному обсязі та у відповідності з взятими сторонами зобов'язаннями, а не просто наявність договорів у Учасника торгів".

Як зазначив Замовник, комітет конкурсних торгів при прийнятті рішення про відхилення Пропозиції Скаржника через наявність факту невідповідності наданої Пропозиції вимогам Документації керувався також потребою в недопущенні до поставок продуктів в дитячі садки цього недобросовісного постачальника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 2 розділу 3 Документації передбачено, що Пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з

документально підтвердженої інформації про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, визначеним статтею 16 Закону.

Пунктом 6 розділу 3 Документації встановлені кваліфікаційні критерії до учасників відповідно до статті 16 Закону та перелік документів, які повинні надати учасники для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, зокрема, підпункт 3 пункту 6 розділу 3 Документації передбачає наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів.

Підпунктом 3.1 підпункту 3 пункту 6 розділу 3 Документації вимагається надання учасниками інформаційної довідки, складеної у довільній формі та завіреної печаткою учасника, яка містить відомості про виконання аналогічних договорів за період 2014-2015 роки на поставки продуктів харчування за предметом закупівлі.

Підпунктом 3.2 підпункту 3 пункту 6 розділу 3 Документації вимагається надання переліку аналогічних договорів поставки продуктів харчування за предметом закупівлі конкурсних торгів у вигляді таблиці та копії цих договорів (не менше двох договорів).

Назва організації із якою укладено договір	П.І.Б особи та телефон, яка відповідала за виконання договору від організації з якою укладено аналогічний договір	№ та дата договору, ціна договору	Предмет закупівлі

Підпунктом 3.3 підпункту 3 пункту 6 розділу 3 Документації вимагається надання оригіналів (завірених мокрою печаткою) або нотаріально завірених копій позитивних листів-відгуків від організацій, з якими укладені аналогічні договори, вказані в переліку, за підписом посадових осіб організацій, які підписували ці аналогічні договори.

Підпунктом 3.4 підпункту 3 пункту 6 розділу 3 Документації передбачено, що учасники, які в 2014-2015 роках здійснювали Замовнику (відділу освіти Іллічівської міської ради) поставки продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів додатково надають копії договорів поставки в 2014-2015 роках до підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради навчальних закладів продуктів за предметом закупівлі конкурсних торгів та оригінали (завірені мокрою печаткою) або нотаріально завірених копій позитивних листів-відгуків від відділу освіти Іллічівської міської ради про виконання цих договорів. Ненадання такими учасниками в своїй Пропозиції вказаних в цьому підпункту 3.4 документів є підставою для відхилення їх Пропозицій.

У складі копії Пропозиції Скаржника містяться, зокрема:

- довідка про виконання аналогічних договорів за період 2014-2015 на поставки продуктів харчування;

- перелік аналогічних договорів у вигляді таблиці, яка містить в собі інформацію щодо договорів від 11.03.2014 № 15/2; від 14.04.2014 № 58; від 12.06.2015 № 339; від 30.12.2014 № 488;

- договір постачання від 14.04.2014;

- договір постачання від 11.03.2014;

- лист-відгук від 21.12.2015 № 125 від КЗ "Одеська спеціалізована загальноосвітня школа-інтернат № 88 I-II ступенів", який містить в собі інформацію щодо вчасного та повного виконання зобов'язання за договором від 14.04.2014 № 58;

- лист-відгук від 21.12.2015 № 238 від КЗ "Одеська спеціалізована загальноосвітня школа-інтернат № 91 I-II ступенів", який містить в собі інформацію щодо вчасного та повного виконання зобов'язання за договором від 11.03.2014 № 15/2;

- договір від 30.12.2014 № 488 на поставку товарів продовольчої групи для організації харчування в НВК "спеціалізована загальноосвітня школа I-II ступенів інтенсивної педагогічної корекції – дошкільний навчальний заклад компенсуючого типу" та в дошкільних навчальних закладах, підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради;

- договір від 06.2015 № 339 на поставку товарів продовольчої групи для організації харчування в НВК "спеціалізована загальноосвітня школа І-ІІ ступенів інтенсивної педагогічної корекції – дошкільний навчальний заклад компенсуючого типу" та в дошкільних навчальних закладах, підпорядкованих відділу освіти Іллічівської міської ради;

- відгук від 18.05.2015 № 01-11-516 на виконання ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" договорів поставки продуктів харчування (продуктів сільського господарства і харчової промисловості) в 2015 році у дошкільні навчальні заклади, що підпорядковані відділу освіти Іллічівської міської ради (надається ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" для участі в процедурах державних закупівель), який містить в собі інформацію щодо позитивного оцінювання виконання ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" зобов'язання за договором від 31.12.2014 № 488;

- відгук від 24.12.2015 № 01-11-1316 на виконання ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" договорів поставки продуктів харчування (продуктів сільського господарства і харчової промисловості) в 2015 році у дошкільні навчальні заклади, що підпорядковані відділу освіти Іллічівської міської ради (надається ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" для участі в процедурах державних закупівель), який містить в собі наступну інформацію: "згідно рішення комітету конкурсних торгів відділу освіти Іллічівської міської ради та на підставі відгуків дошкільних навчальних закладів про виконання ПП "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" своїх зобов'язань за договором від 12.06.2015 № 399, відділ освіти Іллічівської міської ради не може надати запитуваний позитивний відгук. Причина – невиконання або несвоєчасне виконання заявок дитячих садків на поставку продуктів харчування".

Отже, Пропозиція Скаржника не містить позитивного відгуку за договором від 12.06.2015 № 399, вказаним у переліку аналогічних договорів, який вимагався умовами Документації, тому Пропозиція Скаржника була правомірно відхилена із зазначених вище підстав.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "ОЛІМПІЯ СЕРВІС" у задоволенні його скарги від 11.01.2016 б/н (zareєстрованою в Комітеті 13.01.2016 за № 8-20/98-ДЗ).

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Н. СИДОРЕНКО