



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 401-р/пк-ск від 02.03.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ДНІПРОЗБУТ"
вул. Золотоустівська, буд. 51,
кв. 22, м. Київ, 11135

Державне агентство резерву
України
вул. Пушкінська, 28, м. Київ,
01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ДНІПРОЗБУТ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ДНІПРОЗБУТ") від 18.02.2016 № 127 (зареєстрованою в Комітеті 19.02.2016 за № 8-20/550-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Державним агентством резерву України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 19.20.2. Паливо дизельне" [оголошення № 216203, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 21.10.2015 № 361(21.10.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, що були прийняті та провести повторну оцінку всіх наданих учасниками пропозицій конкурсних торгів;

- у разі неможливості усунення Замовником порушень вказаних в Скарзі, зобов'язати Замовника відмінити Процедура закупівлі.

Рішенням Колегії від 22.02.2016 № 316-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 22.02.2016 № 20-29.1/07-622-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 25.02.2016 № 626/0/4-16 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 02.02.2016 № 9 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) приватне підприємство "ОККО-БІЗНЕС КОНТРАКТ" (надалі – ПП "ОККО-БІЗНЕС КОНТРАКТ");
- 2) Скаржник;
- 3) товариств з обмеженою відповідальністю "ВОГ АЕРО ДЖЕТ" (надалі – ТОВ "ВОГ АЕРО ДЖЕТ");
- 4) товариств з обмеженою відповідальністю "ТРЕЙД КОММОДІТІ" (надалі – ТОВ "ТРЕЙД КОММОДІТІ");
- 5) товариств з обмеженою відповідальністю "ФІНІНТЕРТЕХНОЛОГІЯ" (надалі – ТОВ "ФІНІНТЕРТЕХНОЛОГІЯ").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю паливо рідинне та газ; оливи мастильні (паливо дизельне) від 08.02.2016 № 12/1 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ДНПРОЗБУТ" та ТОВ "ФІНІНТЕРТЕХНОЛОГІЯ" були відхилені Замовником.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 08.01.2016 №14 пропозиції конкурсних торгів ПП "ОККО-БІЗНЕС КОНТРАКТ", ТОВ "ВОГ АЕРО ДЖЕТ" та ТОВ "ТРЕЙД КОММОДІТІ" були допущені Замовником до процедури оцінки. Переможцем процедури закупівлі Замовником було обрано ПП "ОККО-БІЗНЕС КОНТРАКТ".

1. ТОВ "ДНПРОЗБУТ" просить у Скарзі скасувати рішення Замовника про відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник зазначає, що відповідно до абзацу шостого додатку 1 документації конкурсних торгів (із внесеними змінами) (надалі – Документація) ТОВ "ДНПРОЗБУТ" було надано гарантійний лист, в якому зазначено, що Скаржник гарантує поставку до державного резерву палива дизельного згідно з ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне. Євро. Технічні умови" в кількості 17000 тонн та після поставки продукції гарантує надання документів, зокрема, приймальний акт форми Р-13, документи, що посвідчують якість предмету закупівлі, оригінал сертифікату відповідності або копію сертифікату відповідності на захищеному бланку з оригіналом печатки органу з сертифікації, оригінал паспорта якості виробника продукції, протокол випробувань за показниками якості, в якому зазначено результати всіх випробувань на даний вид продукції, згідно ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне. Євро. Технічні умови", рахунок фактуру, податкову накладну.

За інформацією Скаржника, на зміну ДСТУ 4840:2007 було прийнято та надано чинності ДСТУ 7688:2015 наказом ДП "УкрНДНЦ" від 28.05.2015 № 45. ТОВ "ДНПРОЗБУТ" були надані гарантії поставки товару, оригінали паспортів якості виробника, декларацію про відповідність товару ДСТУ 7688:2015 замість ДСТУ 4840:2007.

Скаржник зазначає, що надання ним гарантій щодо постачання товару, якість якого відповідає ДСТУ 7688:2015 замість ДСТУ 4840:2007 не є підставою для відхилення, а навпаки є гарантією постачання палива, що відповідає технічним та якісним вимогам Замовника.

За інформацією Скаржника, неправомірне відхилення пропозиції ТОВ "ДНІПРОЗБУТ" є порушенням його прав як учасника та призвело до понесення значних матеріальних втрат.

Як зазначає Скаржник, що при об'єктивній оцінці пропозиції конкурсних торгів Скаржника на відповідність умовам ДКТ та допущення до оцінки виключно тих учасників, пропозиції яких відповідають вимогам Документації, ТОВ "ДНІПРОЗБУТ" може стати переможцем зазначених торгів.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що Скаржником у складі пропозиції конкурсних торгів надано гарантійний лист, яким ТОВ "ДНІПРОЗБУТ" гарантує поставку до державного резерву палива дизельного підвищеної якості (Євро) марка F вид I згідно ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне. Євро. Технічні умови".

Замовник зазначає, що Скаржник невірно вказав марку дизельного палива відповідно до вимог ДСТУ 7688:2015, яке поділяється на літнє, зимове і арктичне та, відповідно, позначається, як ДП –3-ЄВРО4-ВО. Отже, Скаржник гарантує поставку неіснуючої марки дизельного палива взагалі.

За інформацією, наданою Замовником, щодо прийняття та надання чинності ДСТУ 7688:2015, відповідно до Закону України "Про стандартизацію" державним підприємством "Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості затверджено наказ від 28.05.2015 № 45 "Про прийняття нормативних документів України, гармонізованих з міжнародними та європейськими нормативними документами, національних стандартів України, скасування нормативних документів України та міжнародних державних стандартів в Україні". Відповідно до розділу 5 зазначеного наказу національний стандарт України ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне Євро. Технічні умови" набирає чинності з 01.01.2016, а наказ ДСТУ 4840:2007 "Паливо дизельне підвищеної якості. Технічні умови згідно з пунктом 2 розділу 10 цього наказу скасовується з 01.07.2016.

Як зазначає Замовник, пунктом 11.2 ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне Євро. Технічні умови" зазначено, що гарантійний строк зберігання дизельного палива, виробленого за цим ДСТУ, становить 1 рік від дати виготовлення. У той же час, гарантійний строк зберігання дизельного палива, виробленого за ДСТУ 4840:2007 "Паливо дизельне підвищеної якості. Технічні умови" становить 5 років від дати його виготовлення.

За інформацією, наданою Замовником, відповідно до Закону України "Про державний матеріальний резерв" Державне агентство резерву України здійснює закладання нафтопродуктів на довготривале зберігання, тому пріоритетним для закладання до державного резерву є дизельне паливо, що має більший гарантійний строк зберігання, а саме – виготовлене за ДСТУ 4840:2007.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлене наступне.

Пунктом 3 розділу I Документації визначено найменування предмета закупівлі "19.20.2 – Паливо рідинне та газ; оливи мастильні (паливо дизельне) Паливо дизельне підвищеної якості (Євро) марка F вид I, вид II, що відповідає ДСТУ 4840:2007".

Пунктом 2 розділу III Документації передбачено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна містити гарантійний лист, оформлений згідно з додатком 1 до даної Документації, яким учасник гарантує поставку до державного резерву палива дизельного підвищеної якості (Євро) марка F вид I, вид II, що відповідає ДСТУ 4840:2007 "Паливо дизельне підвищеної якості. Технічні умови".

Додаток 4 Документації (із внесеними змінами) містить інформацію про технічні вимоги до палива дизельного підвищеної якості (Євро) марка F вид I, вид II, що відповідає

ДСТУ 4840:2007, яке підлягає постачанню, прийманню та закладанню до державного резерву на довгострокове зберігання.

У складі копії пропозиції ТОВ "ДНІПРОЗБУТ", наданої Замовником на розгляд Колегії, наявний гарантійний лист, який гарантує поставку до державного резерву палива дизельного підвищеної якості (Євро) марка F виду I згідно ДСТУ 7688:2015 "Паливо дизельне Євро. Технічні умови" в кількості 17 000 тонн, що не відповідає вимогам Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Пропозиція Скаржника не відповідала зазначеній вище вимозі Документації, тому була правомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

2. ТОВ "ДНІПРОЗБУТ" зазначає про невідповідність пропозиції конкурсних торгів ПП "ОККО-БІЗНЕС КОНТРАКТ" кваліфікаційним вимогам Замовника у частині фінансової спроможності та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, що були прийняті, та провести повторну оцінку всіх наданих учасниками пропозицій конкурсних торгів.

Другого березня 2016 року Колегією було прийняте рішення № 400-р/пк-ск, яким встановлено, зокрема, що дії Замовника стосовно визначення переможця Процедури закупівлі були вчинені Замовником неправомірно, у зв'язку з чим згідно з вищевказаним рішенням Колегії Замовника було зобов'язано скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

У зв'язку з цим, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ДНІПРОЗБУТ" у задоволенні його скарги від 18.02.2016 № 127.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК