



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 397-р/пк-ск від 01.03.2016

вих. лист від

№

Фізична особа-підприємець
Бояновський Олександр
Васильович
вул. Липинського, 3, кв. 60,
м. Луцьк, Волинська область,
43024

Управління освіти
Ковельського міськвиконкому
Волинської області
вул. Незалежності, 101,
м. Ковель, Волинська область,
45000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) розглянувши скаргу фізичної особи-підприємця Бояновського Олександра Васильовича (надалі – Скаржник) від 29.01.2016 б/н (zareestrovany в Комітеті 01.02.2016 за № 8-20/282-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управлінням освіти Ковельського міськвиконкому Волинської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 10.51.3. Масло вершкове не нижче 72,5% жирності" [оголошення № 232325, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 23.11.2015 № 384 (23.11.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- скасувати рішення комітету з конкурсних торгів про відхилення пропозиції конкурсних торгів ФОП Бояновського О.В. та анулювати акцепт пропозиції;
- зобов'язати Замовника провести повторну оцінку конкурсних пропозицій учасників.

Рішенням Колегії від 02.02.2016 № 161-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 02.02.2016 № 20-29.2/07-317-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 05.02.2016 № 01-20/171 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 22.12.2015 б/н свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "РАДИВИЛІВМОЛОКО" (надалі – ТОВ "РАДИВИЛІВМОЛОКО");
- 2) фізична особа-підприємець Бояновський Олександр Васильович (надалі – ФОП Бояновський О.В.);
- 3) приватне підприємство "ТОРГПРОДГРУП" (надалі – ПП "ТОРГПРОДГРУП").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю масла вершкового від 21.01.2016 № 5 пропозиція конкурсних торгів ФОП Бояновського О.В. була відхилена Замовником.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 21.01.2016 б/н пропозиції конкурсних торгів ТОВ "РАДИВИЛІВМОЛОКО" та ПП "ТОРГПРОДГРУП" були допущені Замовником до процедури оцінки. Переможцем процедури закупівлі Замовником було обрано ПП "ТОРГПРОДГРУП".

1. ФОП Бояновський О.В. просить у Скарзі скасувати рішення Замовника про відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник повідомляє у Скарзі, що отримав від Замовника повідомлення про відхилення конкурсної пропозиції від 22.01.2016 № 01-20/91, в якому зазначає, що продукція не відповідає ДСТУ 4399:2005.

Як зазначає Скаржник, Замовник посилається на протоколи випробувань № 1626, № 1627, № 1628 та № 1629 від 31.12.2015, які були надані державним підприємством "Рівненський науково-виробничим центр стандартизації, метрології та сертифікації", та лист Управління ветеринарної медицини в м. Ковелі від 20.01.2016 № 9, в якому міститься рекомендація не акцептувати пропозицію ФОП Бояновського О.В.

ФОП Бояновський О.В. зазначає, що результати відбору зразків продукції були направлені листом Управління Служби безпеки України у Волинській області від 23.12.2015 № 54/31-1551.

На думку Скаржника, звернення Управління ветеринарної медицини в м. Ковелі з листом, в якому міститься рекомендація не акцептувати пропозицію ФОП Бояновського О.В. є втручанням у проведення процедури закупівлі, а відбір зразків продукції Управлінням Служби безпеки України у Волинській області є перевищенням повноважень даного органу.

За інформацією Скаржника, у складі його конкурсної пропозиції містяться всі документи, які повинні надаватися відповідно до вимог документації, а саме – висновок санітарно-епідеміологічної експертизи, посвідчення про якість, сертифікат відповідності та декларація виробника.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що на адресу Управління освіти Ковельської міської ради надійшов лист від Ковельської МРВ УСБ України у Волинській області, в якому міститься інформація щодо результатів випробувань масла солодкого вершкового (виробник ПП "Дживальдіс"), зразки яких відбирались 22.12.2015 у ДНЗ № 1, № 4 та ЗОШ № 8, № 10 м. Ковеля, які свідчать про невідповідність якості продукції вимогам ДСТУ 4399:2005. Відповідно до пропозиції конкурсних торгів ФОП Бояновський О.В. постачає продукцію ПП "Дживальдіс".

Замовник зазначає, що комітетом з конкурсних торгів Управління освіти Ковельської міської ради був направлений лист до Управління ветеринарної медицини міста Ковеля з проханням надати фахову допомогу щодо перевірки відповідності документів, які свідчать про якість продукції учасників торгів. Листом від 20.01.2016 № 9 Управління ветеринарної медицини в місті Ковелі не рекомендувало комітету з конкурсних торгів Управлінню освіти Ковельської міської ради визнавати переможцем конкурсних торгів ФОП Бояновського О.В., оскільки продукція виробника ПП "Дживальдіс" не відповідає ДСТУ 4399:2005 згідно з протоколами випробувань № 1626, № 1627, № 1628 та № 1629.

Як зазначає Замовник, 21.01.2016 відбулося засідання комітету з конкурсних торгів Управління освіти Ковельської міської ради щодо розгляду конкурсних пропозицій на закупівлю масла вершкового, в ході якого було вирішено відхилити конкурсну пропозицію ФОП Бояновського О.В.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 3 розділу I документація конкурсних торгів (надалі – Документація) передбачено, що предмет закупівлі повинен відповідати вимогам ДСТУ 4399-2005.

Пунктом 7 розділу III Документації наведена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.

Підпунктами 7.3, 7.4 та 7.6 пунктом 7 розділу 3 Документації встановлено, що для підтвердження якісних характеристик предмета закупівлі учасники процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів такі документи:

"3. копії документів, які свідчать про якість продукції харчової промисловості, а саме: висновок санітарно-епідеміологічної експертизи, посвідчень про якість, сертифікатів відповідності, декларація виробника згідно діючого законодавства України, завірені підписом керівника або уповноваженої особи та печаткою підприємства – Учасника.

4. У разі, якщо Учасник не є виробником продукції надати договір про закупівлю продукції, дійсний на протязі терміну постачання продукції.

6. Останні протоколи досліджень по показнику безпеки (мікробіологічні, солі тяжких металів, на токсини тощо).

Не пізніше листопада 2015р".

У складі копії пропозиції ФОП Бояновського О.В., наданої Замовником на розгляд Колегії, наявні, зокрема, такі документи, які містять посилання на відповідність "масла вершкового (з коров'ячого молока) не нижче 72,5% жирності, фасованого в пачки вагою 200 гр" ДСТУ 4399:2005:

- висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи від 14.05.2014 № 05.03.02-04/32283 (масло солодко вершкове "Селянське" з масовою часткою жиру 73%, в споживчій тарі фасоване в кашировану фольгу по 200 г, та вагове в транспортній тарі по 10 кг, 20 кг, виготовлене по ДСТУ 4399:2005 "Масло вершкове. Технічні умови"

- сертифікат відповідності № UA1/026/X003835-14 (відповідає вимогам ДСТУ 4399:2005 "Масло вершкове. Технічні умови" п. 5.2.10 (по вмісту радіонуклідів).

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.01.2016 № 5 пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена, як така, що не відповідає вимогам Документації. Разом з тим, у протоколі відхилення відсутня інформація, в якій саме частині пропозиція конкурсних торгів Скаржника не відповідає вимогам Документації.

Враховуючи викладене, Пропозиція Скаржника була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

Враховуючи інформацію, наведену вище, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття Пропозицій учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління освіти Ковельського міськвиконкому Волинської області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "код 10.51.3. Масло вершкове не нижче 72,5% жирності" [оголошення № 232325, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 23.11.2015 № 384 (23.11.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК